

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О протесте прокурора Оренбургской области от 10 апреля 2019 года № 7-2-14-2019 на статью 3 Закона Оренбургской области от 20 декабря 2012 года № 1301/364-V-ОЗ «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Оренбургской области»

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: Куниловский Александр Анатольевич – председатель комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Куниловскому А.А.

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области для рассмотрения на **ближайшем** заседании Законодательного Собрания

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

17.05.2019

(дата)

С.И.Грачев

(подпись)

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области

«16» 05. 2019 № 23-01/2451

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.	30.04.19	Еременко



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О протесте прокурора Оренбургской области от 10 апреля 2019 года № 7-2-14-2019 на статью 3 Закона Оренбургской области от 20 декабря 2012 года № 1301/364-V-ОЗ «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Оренбургской области»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Удовлетворить протест прокурора Оренбургской области от 10 апреля 2019 года № 7-2-14-2019 на статью 3 Закона Оренбургской области от 20 декабря 2012 года № 1301/364-V-ОЗ «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Оренбургской области» (газета «Оренбуржье» от 17 января, 26 сентября 2013 года, 20 марта 2014 года – бюллетень Законодательного Собрания области, 2012, восемнадцатое заседание; 2013, двадцать четвертое заседание; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 30 декабря 2016 года, № 5600201612300008).
2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



В Законодательное Собрание
Оренбургской области

ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000
тел. (3532) 77-65-00, факс: (3532) 77-71-74
E-mail: orenprok@esoo.ru

10.04.2019 № 7-2-14-2019

ПРОТЕСТ

На ст. 3 Закона Оренбургской области от 20.12.2012 № 1301/364-V-O3 (в ред. от 28.12.2016 № 210/47-VI-O3) «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Оренбургской области»

Статьей 3 Закона Оренбургской области от 20.12.2012 № 1301/364-V-O3 «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Оренбургской области» (далее – Закон Оренбургской области от 20.12.2012 № 1301/364-V-O3) дополнительно к местам, в которых в соответствии с Федеральным законом от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее – Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ) запрещено проведение публичных мероприятий, отнесены:

1) места, в которых проведение публичных мероприятий может повлечь нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, создать помехи движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры - вокзалы, аэропорты, спортивные комплексы, детские учреждения, медицинские, образовательные организации, остановки общественного транспорта, а также территории, прилегающие к вышеуказанным объектам;

2) территории, прилегающие к зданиям, занимаемым органами государственной власти Российской Федерации и Оренбургской области;

3) парки и скверы в границах земельных участков, отнесенных в соответствии с градостроительным регламентом к рекреационным зонам.

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«16» 04. 2019 № 23-01/2032

РЕ № 076692

Указанные положения ст. 3 Закона Оренбургской области от 20.12.2012 № 1301/364-V-ОЗ не соответствуют требованиям федерального законодательства по следующим основаниям.

Специальным законом, направленным на обеспечение реализации конституционного права граждан Российской Федерации собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования является Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ.

Законодательство Российской Федерации о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях основывается на положениях Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципах и нормах международного права, международных договорах Российской Федерации и включает в себя названный выше закон и иные законодательные акты Российской Федерации, относящиеся к обеспечению права на проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе осуществлять правовое регулирование исключительно вопросов, касающихся обеспечения условий проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований, и только в случаях, предусмотренных данным законом (часть 1 статьи 1 Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ).

Федеральный законодатель, определяя публичное мероприятие как открытую, мирную, доступную каждому акцию, осуществляемую по инициативе граждан Российской Федерации, политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, в том числе с использованием транспортных средств, выделяет пять его форм: собрание, митинг, демонстрация, шествие, пикетирование (пункт 1 статьи 2 Федерального закона № 54-ФЗ), указывает, что публичное мероприятие может проводиться в любых пригодных для целей данного мероприятия местах в случае, если его проведение не создает угрозы обрушения зданий и сооружений или иной угрозы безопасности участников этого публичного мероприятия, а условия запрета или ограничения проведения публичного мероприятия в отдельных местах могут быть конкретизированы исключительно федеральными законами (часть 1 статьи 8 Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ).

Статьей 8 Федерального закона № 54-ФЗ, регламентирующей вопросы, касающиеся мест проведения публичных мероприятий, определяющей в пунктах 1 - 4 части 2 места, в которых проведение публичного мероприятия запрещено, органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации предоставлено:

- полномочие определять единые специально отведенные или приспособленные для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера места (далее - специально отведенные места);

- законами устанавливать порядок использования специально отведенных мест, нормы их предельной заполняемости и предельную численность лиц,

участвующих в публичных мероприятиях, уведомление о проведении которых не требуется (часть 1.1);

- в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности законом дополнительно определять места, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций, в том числе, если проведение публичных мероприятий в указанных местах может повлечь нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, создать помехи движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры (часть 2.2).

Из системного анализа приведенных выше федеральных норм следует, что субъект Российской Федерации вправе ограничивать законом места проведения только таких форм публичных мероприятий как собрание, митинг, шествие и демонстрация, следовательно, оспариваемая норма, устанавливающая места, в которых не допускается проведение любой формы публичного мероприятия, включая пикетирование, не соответствует имеющим большую силу нормативным правовым актам.

При таком положении ст. 3 Закона Оренбургской области от 20.12.2012 № 1301/364-V-ОЗ является незаконной в той мере, в которой она допускает запрет проведения публичного мероприятия в форме пикетирования в местах, указанных в пунктах 1 - 3.

Данная позиция подтверждается апелляционным определением Верховного суда Российской Федерации от 23.01.2019 № 35-АПГ18-21.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

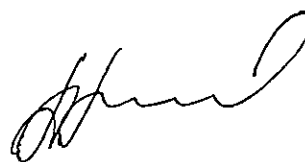
Т Р Е Б У Ю:

Статью 3 Закона Оренбургской области от 20.12.2012 № 1301/364-V-ОЗ «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Оренбургской области» привести в соответствие с требованиями федерального законодательства.

Протест подлежит рассмотрению на очередном заседании Законодательного Собрания Оренбургской области

О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщить мне в письменной форме.

И.о. прокурора области
государственный советник
юстиции 3 класса



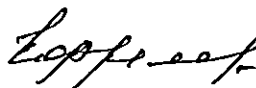
А.В. Волков

Справка
экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания
Оренбургской области на протест прокуратуры Оренбургской области от
10.04.2019 № 7-2-14-2019

Рассмотрев проект прокуратуры Оренбургской области на ст. 3 Закона Оренбургской области «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Оренбургской области» сообщаем следующее.

В соответствии с Федеральным законом «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности законом субъекта Российской Федерации дополнительно определяются места, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций. Законом Оренбургской области определены места в которых запрещается проведение всех публичных мероприятий, в том числе и пикетирования. Протест прокуратуры обоснован нормами федерального законодательства и судебной практикой и подлежит удовлетворению.

Начальник отдела мониторинга и
кодификации законодательных актов



О.Ю.Ефремова
О.Ю. Ефремова



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по местному самоуправлению и вопросам
деятельности органов государственной власти

РЕШЕНИЕ

16 мая 2019 года

г.Оренбург

№ 388

О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О протесте прокурора Оренбургской области от 10 апреля 2019 года № 7-2-14-2019 на статью 3 Закона Оренбургской области от 20.12.2012 № 1301/364-V-ОЗ «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Оренбургской области»

Предлагается удовлетворить протест прокурора Оренбургской области от 10 апреля 2019 года № 7-2-14-2019 на статью 3 Закона Оренбургской области от 20.12.2012 № 1301/364-V-ОЗ «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Оренбургской области» на основании которого прокурор требует привести нормы данной статьи в соответствие с требованиями федерального законодательства, согласно которым ограничения, предъявляемые к публичным мероприятиям, не распространяться на такую их форму как пикетирование.

По заключению экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области протест подлежит удовлетворению.

Рассмотрев проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О протесте прокурора Оренбургской области от 10 апреля 2019 года № 7-2-14-2019 на статью 3 Закона Оренбургской области от 20 декабря 2012 года № 1301/364-V-ОЗ «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «О поряд-

ке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Оренбургской области», комитет

РЕШИЛ:

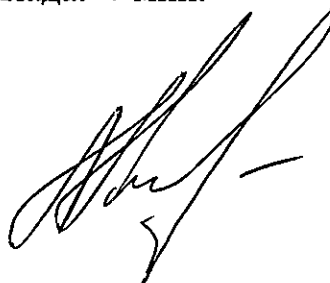
1. Внести проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О протесте прокурора Оренбургской области от 10 апреля 2019 года № 7-2-14-2019 на статью 3 Закона Оренбургской области от 20 декабря 2012 года № 1301/364-V-ОЗ «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Оренбургской области» в Законодательное Собрание Оренбургской области.

2. Обратиться к председателю Законодательного Собрания Оренбургской области с просьбой о включении проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О протесте прокурора Оренбургской области от 10 апреля 2019 года № 7-2-14-2019 на статью 3 Закона Оренбургской области от 20 декабря 2012 года № 1301/364-V-ОЗ «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Оренбургской области» в повестку дня очередного заседания Законодательного Собрания 30 мая 2019 года.

3. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **принять** проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О протесте прокурора Оренбургской области от 10 апреля 2019 года № 7-2-14-2019 на статью 3 Закона Оренбургской области от 20 декабря 2012 года № 1301/364-V-ОЗ «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Оренбургской области» **в целом.**

Предлагаемое время обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания: 5 мин., время для доклада: 2 мин.

Председатель комитета



А.А.Куниловский