

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил Бурлак М.Д.

06.06.2019

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде:

комитету Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству

на бумажном носителе:

Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям

Указание на необходимость опубликования документа

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Бурлак М.Д. - консультант отдела по обеспечению деятельности комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству, тел.: 77 09 31

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 631451-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и статью 2 Федерального закона «Об отходах производства и потребления»

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении проект федерального закона № 631451-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и статью 2 Федерального закона «Об отходах производства и потребления», Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Одобрить проект федерального закона № 631451-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и статью 2 Федерального закона «Об отходах производства и потребления».
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по собственности,
природопользованию и строительству

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, факс (3532) 78 61 51

от 10.06.2019 № 23-2386-ВН

На №

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

О проекте федерального закона № 631451-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и статью 2 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» – вносит Правительство РФ

№ пп	Фамилия и инициалы председателя комитета	Одобрить	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Аникеев А.А.	+	
4.	Ибрагимов Н.Р.	+	
5.	Ермакова Ж.А.	+	
6.	Куниловский А.А.	+	
7.	Хромушина О.Н.	+	
8.	Жарков А.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Законопроектом вводится новый вид пользования недрами – размещение в пластах горных пород вод, образующихся у пользователей недр, осуществляющих разведку и добычу, а также первичную переработку калийных природных и магниевых солей (в порядке, установленном федеральным органом управления государственным фондом недр).

Устанавливаются требования, которые пользователи будут обязаны соблюдать в целях сокращения негативного воздействия на окружающую среду.

Комитетом законопроект одобряется.

Председатель комитета

А.В.Швецов

Лист результатов согласования

Документ	Заключение комитета
Заголовок	О проекте федерального закона № 631451-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и статью 2 Федерального закона «Об отходах производства и потребления»
Подпись	Швецов А.В., Председатель комитета, Комитет по собственности, природопользованию и строительству
Исполнители	Бурлак М.Д., Консультант, Отдел по организации деятельности комитета по вопросам собственности, природопользования и строительства
Инициатор	Бурлак М.Д., Консультант, Отдел по организации деятельности комитета по вопросам собственности, природопользования и строительства
Тип согласования	Параллельный
Срок согласования	10.07.2019
Дата начала процесса	10.06.2019 9:40:00
Дата окончания процесса	10.06.2019 12:04:08

Комментарии инициатора:
Комитет рекомендует одобрить

	Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
1	Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	10.06.2019 11:07:09
2	Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	10.06.2019 10:07:53
3	Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	10.06.2019 11:20:55
4	Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	10.06.2019 10:54:48
5	Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	10.06.2019 8:47:33
6	Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	10.06.2019 10:42:19
7	Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	10.06.2019 10:13:50
8	Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	10.06.2019 10:07:33
9	Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	10.06.2019 9:49:07

Комментарии участников:



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 631451-7
«О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и
статью 2 Федерального закона «Об отходах производства и
потребления»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации постановляет:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 631451-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и статью 2 Федерального закона «Об отходах производства и потребления», внесенный Правительством Российской Федерации.
2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«03» 06. 2019 № 23-ОД/2937

Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

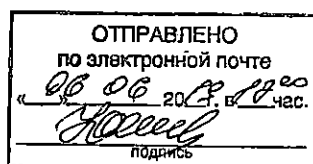
4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
28 мая 2019 года
№ 6215-7 ГД



Вносится Правительством
Российской Федерации

№ 631451-4 Проект

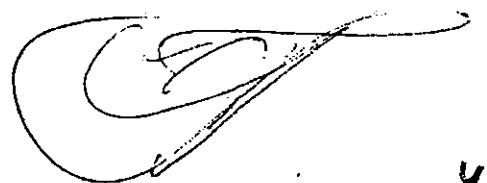
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Закон Российской Федерации
"О недрах" и статью 2 Федерального закона
"Об отходах производства и потребления"**

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 "О недрах" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 16, ст. 834; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 10, ст. 823; 1999, № 7, ст. 879; 2000, № 2, ст. 141; 2001, № 33, ст. 3429; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 17, ст. 1778; 2007, № 49, ст. 6056; 2008, № 18, ст. 1941; № 29, ст. 3418, 3420; 2009, № 1, ст. 17; 2010, № 21, ст. 2527; 2011, № 15, ст. 2018, 2025; № 49, ст. 7042; 2012, № 53, ст. 7648; 2013, № 19, ст. 2312; № 30, ст. 4060, 4061; № 52, ст. 6961, 6973; 2014, № 26, ст. 3377; № 30, ст. 4262; 2015, № 1, ст. 11, 12; № 27, ст. 3996; 2016, № 15, ст. 2066; № 27, ст. 4212; 2017, № 31, ст. 4737, 4766; № 40, ст. 5750)

следующие изменения:



1) в абзаце втором преамбулы слова "и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд" заменить словами "вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд, и вод, образующихся у пользователей недр, осуществляющих разведку и добычу, а также первичную переработку калийных природных и магниевых солей";

2) пункт 22 части первой статьи 3 дополнить словами ", порядка размещения в пластах горных пород вод, образующихся у пользователей недр, осуществляющих разведку и добычу, а также первичную переработку калийных природных и магниевых солей";

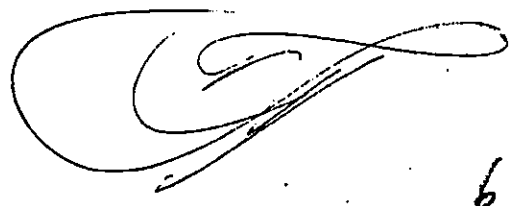
3) в пункте 3 части первой статьи 6 слова "а также в случае разведки и добычи углеводородного сырья для размещения в пластах горных пород попутных вод и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд" заменить словами "размещения в пластах горных пород попутных вод и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд при разведке и добыче углеводородного сырья, размещения в пластах горных пород вод, образующихся у пользователей недр, осуществляющих разведку



и добычу, а также первичную переработку калийных природных и магниевых солей";

4) в части второй статьи 10 слова "и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд при разведке и добыче углеводородного сырья, а также" заменить словами ", вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд при разведке и добыче углеводородного сырья, вод, образующихся у пользователей недр, осуществляющих разведку и добычу, а также первичную переработку калийных природных и магниевых солей,";

5) в абзаце шестом пункта 3 статьи 10¹ слова "и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд при разведке и добыче углеводородного сырья" заменить словами ", вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд при разведке и добыче углеводородного сырья, вод, образующихся у пользователей недр, осуществляющих разведку и добычу, а также первичную переработку калийных природных и магниевых солей";



6

б) в части четвертой статьи 11 слова "и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд при разведке и добыче углеводородного сырья" заменить словами ", вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд при разведке и добыче углеводородного сырья, вод, образующихся у пользователей недр, осуществляющих разведку и добычу, а также первичную переработку калийных природных и магниевых солей";

7) в части восьмой статьи 16 слова "и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд при разведке и добыче углеводородного сырья" заменить словами ", вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд при разведке и добыче углеводородного сырья, вод, образующихся у пользователей недр, осуществляющих разведку и добычу, а также первичную переработку калийных природных и магниевых солей";

8) в статье 19¹:

а) в наименовании слова "и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд, при разведке и добыче углеводородного сырья" заменить словами ", вод,



использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд, при разведке и добыче углеводородного сырья, вод, образующихся у пользователей недр, осуществляющих разведку и добычу, а также первичную переработку калийных природных и магниевых солей";

б) дополнить частью четвертой следующего содержания:

"Пользователи недр, осуществляющие разведку и добычу калийных природных и магниевых солей или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу калийных природных и магниевых солей, а также их первичную переработку в границах предоставленных им в соответствии с настоящим Законом горных отводов и (или) геологических отводов, имеют право на основании утвержденного технического проекта размещать в пластах горных пород образующиеся у них воды в порядке, установленном федеральным органом управления государственным фондом недр.";

9) в пункте 12 части второй статьи 22 слова "и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд" заменить словами ", вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд, вод, образующихся у пользователей недр,




осуществляющих разведку и добычу, а также первичную переработку калийных природных и магниевых солей";

10) в пункте 8 части первой статьи 23 слова "и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд" заменить словами ", вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд, вод, образующихся у пользователей недр, осуществляющих разведку и добычу, а также первичную переработку калийных природных и магниевых солей".

Статья 2

Пункт 3 статьи 2 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 26, ст. 3009; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 1, ст. 10; 2009, № 1, ст. 17; 2013, № 30, ст. 4059; № 48, ст. 6165; 2014, № 30, ст. 4262) изложить в следующей редакции:

"3. Отношения, связанные с размещением в пластах горных пород попутных вод, вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд при разведке и добыче углеводородного сырья, вод, образующихся у пользователей недр, осуществляющих разведку и добычу, а также первичную



переработку калийных природных и магниевых солей, регулируются законодательством Российской Федерации о недрах."

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 120 дней после дня его официального опубликования.

**Президент
Российской Федерации**



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и в статью 2 Федерального закона "Об отходах производства и потребления"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и статью 2 Федерального закона "Об отходах производства и потребления" (далее - законопроект) направлен на совершенствование правового регулирования и создание правовых оснований для размещения в пластах горных пород вод, образующихся у пользователей недр, осуществляющих разведку и добычу, а также первичную переработку калийных природных и магниевых солей.

Размещение указанных вод в пластах горных пород наиболее актуально при разведке и добыче, а также первичной переработке калийных природных и магниевых солей (сырья для производства минеральных удобрений), которые сопровождаются образованием значительного количества галитовых отходов, глинисто-солевых шламов.

Воздействие атмосферных осадков приводит к растворению галитовых отходов и образованию 5 - 6 млн. м³ в год высокоминерализованных (до 240 грамм на литр) сточных вод, которые накапливаются в специальных резервуарах-накопителях, а далее перекачиваются в шламохранилища с ограниченным емкостным потенциалом.

Часть сточных вод забирается в технологический процесс в соответствии со схемами водопотребления и водоотведения, согласованными территориальным органом Росводресурсов, остающийся избыток сточных вод нуждается в удалении.

В мировой практике для удаления избытка высокоминерализованных вод используются такие способы, как выпаривание (актуально для жаркого континентального климата, сопровождается загрязнением атмосферного воздуха), строительство дополнительных накопительных емкостей (нерациональное использование большого количества земельных участков), сброс в поверхностные водные объекты (оказывает негативное воздействие на окружающую среду), а также закачка (размещение) в подземные коллекторы (поглощающие горизонты) - наиболее безопасный способ с точки зрения охраны окружающей среды, получивший свое развитие в Германии, Канаде и Белоруссии. При данном способе высокоминерализованные воды закачиваются в пласты горных пород без добавления каких-либо иных стоков и компонентов, кроме природных солей.



Учитывая изложенное, законопроектом предусматривается внесение изменений в Закон Российской Федерации "О недрах", которыми:

вводится новый вид пользования недрами - размещение в пластах горных пород вод, образующихся у пользователей недр, осуществляющих разведку и добычу, а также первичную переработку калийных природных и магниевых солей;

предоставляется право пользователям недр, осуществляющим разведку и добычу калийных природных и магниевых солей или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу калийных природных и магниевых солей, а также их первичную переработку в границах предоставленных горных отводов и (или) геологических отводов на основании утвержденного технического проекта размещать в пластах горных пород образующиеся у них воды в порядке, установленном федеральным органом управления государственным фондом недр.

В целях сокращения негативного воздействия на окружающую среду размещение указанных вод будет осуществляться только в случае выполнения пользователем недр следующих требований:

проведение геологического изучения и получение положительного заключения государственной экспертизы геологической информации о пригодности испрашиваемого участка недр для размещения данных вод;

утверждение в установленном порядке проектной документации на строительство подземных сооружений по размещению в недрах указанных вод, получившей положительное заключение государственной экспертизы, предусмотренной градостроительным законодательством, в ходе которой проверяется соответствие проектной документации требованиям охраны окружающей среды;

утверждение согласованного в порядке, предусмотренном статьей 23² Закона Российской Федерации "О недрах", технического проекта на размещение в недрах вод, образующихся у пользователей недр, осуществляющих разведку и добычу, а также первичную переработку калийных природных и магниевых солей, которым будут определяться состав и максимально допустимые объемы размещаемых вод.

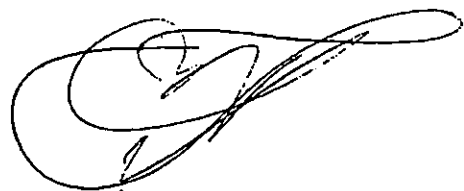
Кроме того, законопроектом предусматривается внесение изменений в статью 2 Федерального закона "Об отходах производства и потребления" в части правового регулирования отношений, связанных с размещением вод, образующихся у пользователей недр, осуществляющих разведку и добычу, а также первичную переработку калийных природных и магниевых солей.



Принятие и реализация законопроекта не потребуют дополнительных расходов федерального бюджета.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Установленный срок вступления законопроекта в силу по истечении 120 дней после дня его официального опубликования обусловлен необходимостью принятия подзаконных актов, необходимых для реализации положений законопроекта.

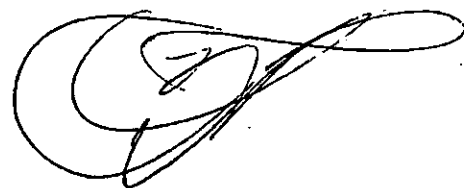


ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и статью 2 Федерального закона "Об отходах производства и потребления"

Принятие и реализация проекта Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и статью 2 Федерального закона "Об отходах производства и потребления" не потребуют дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации.

Полномочия, связанные с реализацией законопроекта, будут осуществляться в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности и фонда оплаты труда работников центрального аппарата соответствующих федеральных органов исполнительной власти, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных им в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и статью 2 Федерального закона "Об отходах производства и потребления"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и статью 2 Федерального закона "Об отходах производства и потребления" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и статью 2 Федерального закона "Об отходах производства и потребления"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и статью 2 Федерального закона "Об отходах производства и потребления" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации.

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и статью 2 Федерального закона "Об отходах производства и потребления" потребует принятия:

1) акта Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в Положение о государственной экспертизе запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, об определении размера и порядка взимания платы за ее проведение, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 11.02.2005 № 69".

Обоснование необходимости подготовки: реализация предлагаемых законопроектом изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и приведение указанного акта Правительства Российской Федерации в соответствие с положениями законопроекта в части включения в перечень представляемых для проведения государственной экспертизы документов и материалов по обоснованию выбора объектов для размещения вод, образующихся у пользователей недр, осуществляющих разведку и добычу, а также первичную переработку калийных природных и магниевых солей.

Сроки подготовки: в течение 120 дней после дня официального опубликования предлагаемого проекта федерального закона.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: головной - Минприроды России, соисполнители - Минфин России, Минэкономразвития России, Роснедра;

2) акта Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в Положение о подготовке, согласовании и утверждении технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной

документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2010 № 118".

Обоснование необходимости подготовки: реализация предлагаемых законопроектом изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и приведение указанного акта Правительства Российской Федерации в соответствие с законопроектом в части установления особенностей в отношении проектной документации на размещение в недрах вод, образующихся у пользователей недр, осуществляющих разведку и добычу, а также первичную переработку калийных природных и магниевых солей.

Сроки подготовки: в течение 120 дней после дня официального опубликования предлагаемого проекта федерального закона.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: головной - Минприроды России, соисполнители - Минфин России, Минэкономразвития России, Роснедра;

3) акта Минприроды России "О внесении изменений в Порядок рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для целей строительства нефте- и газохранилищ в пластах горных пород и эксплуатации таких нефте- и газохранилищ, для размещения отходов производства и потребления, для размещения в пластах горных пород попутных вод и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд, при разведке и добыче углеводородного сырья, утвержденного приказом Минприроды России от 27.04.2015 № 193".

Обоснование необходимости подготовки: реализация предлагаемых законопроектом изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и приведение указанного акта Минприроды России в соответствие с законопроектом в части установления порядка размещения вод, образующихся у пользователей недр, осуществляющих разведку и добычу, а также первичную переработку калийных природных и магниевых солей.

Сроки подготовки: в течение 120 дней после дня официального опубликования предлагаемого проекта федерального закона.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: головной - Минприроды России, соисполнители - Минфин России, Минэкономразвития России, Роснедра;

4) акта Минприроды России "Об утверждении Положения о порядке размещения в пластах горных пород вод, образующихся у пользователей недр,

осуществляющих разведку и добычу, а также первичную переработку калийных природных и магниевых солей".

Обоснование необходимости подготовки: реализация предлагаемых законопроектом изменений в Закон Российской Федерации "О недрах", принятие акта Минприроды России, устанавливающего порядок размещения в пластах горных пород вод, образующихся у пользователей недр, осуществляющих разведку и добычу, а также первичную переработку калийных природных и магниевых солей.

Сроки подготовки: в течение 120 дней после дня официального опубликования предлагаемого проекта федерального закона.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: головной - Минприроды России, соисполнители - Минфин России, Минэкономразвития России, Роснедра.

