

## СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 692503-7 «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О ветеранах» (в части уточнения расходных обязательств субъектов Российской Федерации)»

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике  
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

*Грочу*

Докладчик: Хромушина Ольга Николаевна – председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике  
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

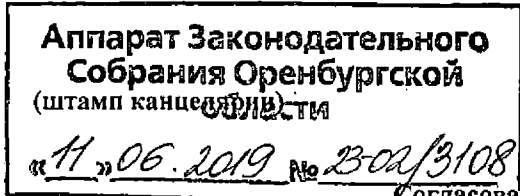
Хромушиной О.Н.

Отметка о подписании принятого закона  
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно  
Регламенту Законодательного Собрания  
области

Отметка о получении проекта  
Законодательным Собранием области:

« 11 » июня 2019 года  
(дата) *С.И.Грочев*  
(подпись)



Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области	Еременко Т.М.		
Председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике	Хромушина О.Н.	04.06.2019	<i>Грочу</i>


**ПРИМЕЧАНИЕ.** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил

Ясакова М.С. 03.06.2019

(фамилия, инициалы, дата)

**Разослано:**

в электронном виде: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов, комитету Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной и демографической политике

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил

Ясакова М.С., специалист-эксперт аппарата Законодательного Собрания области

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области

от работника аппарата Законодательного Собрания области

от председателя Законодательного Собрания области

от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 692503-7  
«О внесении изменения в статью 10 Феде-  
рального закона «О ветеранах» (в части  
уточнения расходных обязательств субъек-  
тов Российской Федерации)»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Поддержать проект федерального закона № 692503-7 «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О ветеранах» (в части уточнения расходных обязательств субъектов Российской Федерации)».
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по труду, социальной политике и делам ветеранов.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

### Комитет по социальной и демографической политике

460015, г. Оренбург, Дом Советов, тел. 77 00 25, e-mail: parliament03@gov.orb.ru

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 692503-7 «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О ветеранах» (в части уточнения расходных обязательств субъектов Российской Федерации)»

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Куниловский А.А.	+	
4.	Ермакова Ж.А.	+	
5.	Жарков А.Н.	+	
6.	Аникеев А.А.	+	
7.	Ибрагимов Н.Р.	+	
8.	Шукурова Т.О.	+	
9.	Швецов А.В.	+	

Законопроектом предлагается ввести норму, согласно которой расходные обязательства субъектов Российской Федерации, установленные Федеральным законом «О ветеранах», не могут быть прекращены в связи со сменой места жительства ветеранов труда.

Рассмотрев проект федерального закона № 692503-7 «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О ветеранах» (в части уточнения расходных обязательств субъектов Российской Федерации)» комитет рекомендует Законодательному Собранию области **ПОДДЕРЖАТЬ** проект федерального закона.

Председатель комитета

О.Н.Хромушина

## Лист результатов согласования

Документ	Согласование федерального законопроекта
Заголовок	О согласовании проекта федерального закона № 692503-7 «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О ветеранах» (в части уточнения расходных обязательств субъектов Российской Федерации)»
Подпись	Хромушина О.Н., Председатель комитета, Комитет по социальной и демографической политике
Исполнители	Ясакова М.С., Специалист-эксперт, Отдел по организации деятельности комитета по социальной и демографической политике
Инициатор	Ясакова М.С., Специалист-эксперт, Отдел по организации деятельности комитета по социальной и демографической политике
Тип согласования	Параллельный
Срок согласования	04.06.2019
Дата начала процесса	03.06.2019 11:55:00
Дата окончания процесса	03.06.2019 17:47:12

### Комментарии инициатора:

Комитет рекомендует ПОДДЕРЖАТЬ проект федерального закона

	Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
1	Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	03.06.2019 14:20:06
2	Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	03.06.2019 12:44:33
3	Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	03.06.2019 17:44:34
4	Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	03.06.2019 15:47:28
5	Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	03.06.2019 11:51:37
6	Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	03.06.2019 12:47:46
7	Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	03.06.2019 11:13:20
8	Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	03.06.2019 12:10:05
9	Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	03.06.2019 11:54:59

### Комментарии участников:

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 27.05.2019 № 194  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 27 " мая 2019 г.

71. О проекте федерального закона № 692503-7 "О внесении изменения в статью 10 Федерального закона "О ветеранах" (в части уточнения расходных обязательств субъектов Российской Федерации)" - вносят депутаты Государственной Думы С.А.Вострецов, Ю.Г.Волков, С.В.Чижов

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 27 июня 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2019 года (сентябрь).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«29» 05. 2019 № 23-02/2782

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

*19 апреля 2019 г.*

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**В.В. Володину**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О ветеранах» (в части уточнения расходных обязательств субъектов Российской Федерации)».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 л. в 1 экз.;
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л. в 1 экз.;

*4900*



144049791202

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 19.04.2019 12:46  
№692503-7; 1.1

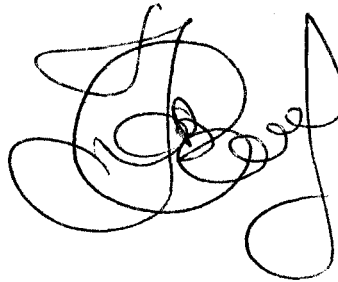
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта на 1 л. в 1 экз.;
5. Копии документов на магнитном носителе.

Депутат  
Государственной Думы



С.А.Вострецов

Депутат  
Государственной Думы



Ю.Г.Волков



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

22 апреля 2019г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

Прошу включить меня в состав авторов законопроекта № 692503-7 «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О ветеранах» (в части уточнения расходных обязательств субъектов Российской Федерации), внесенного депутатами Государственной Думы С.А. Вострецовым и Ю.Г. Волковым.

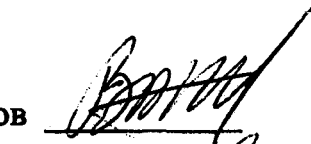
С уважением,  
Депутат Государственной Думы



С.В. Чижов

Согласовано:

С.А. Вострецов



Ю.Г. Волков



Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
С.А.Вострецовым,  
Ю.Г.Волковым, С.В. Чижовым

Проект № 692503-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

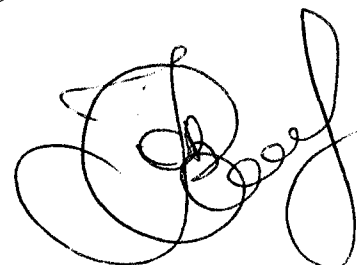
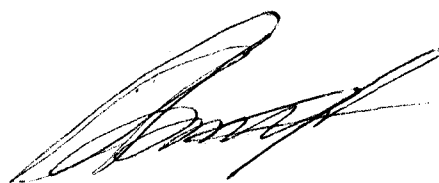
**О внесении изменения в статью 10 Федерального закона  
«О ветеранах» (в части уточнения расходных обязательств  
субъектов Российской Федерации)**

### Статья 1

Дополнить статью 10 Федерального закона от 12 января 1995 года

№ 5-ФЗ «О ветеранах» частью 4 следующего содержания:

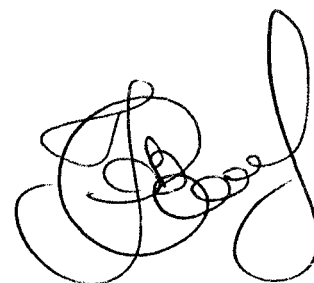
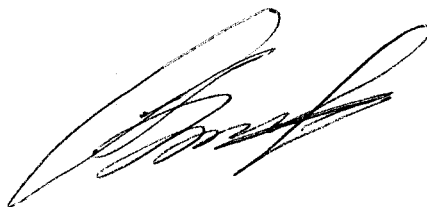
«4. Расходные обязательства субъектов Российской Федерации, установленные частью 4 статьи 7 настоящего Федерального закона, не могут быть прекращены в связи со сменой места жительства ветеранов труда.».



**Статья 2**

**Настоящий федеральный закон вступает в силу по истечении тридцати дней со дня его официального опубликования.**

**Президент  
Российской Федерации**



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

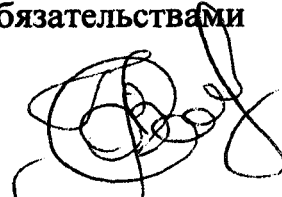
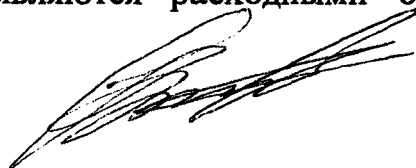
### к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О ветеранах» (в части уточнения расходных обязательств субъектов Российской Федерации)»

В соответствии со статьей 22 №5-ФЗ от 12 января 1995 года «О ветеранах» меры социальной поддержки ветеранов труда в России определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Также законами субъектов Российской Федерации определяется порядок и условия присвоения звания «ветеран труда».

Целью внесения данного проекта федерального закона является устранение правового пробела в указанной сфере и порождаемой им социальной несправедливости в отношении ветеранов труда субъектов РФ. Почётное звание «ветеран труда» в Российской Федерации отмечает людей за добросовестный многолетний труд. Законы субъектов Российской Федерации, которые вводят подобные звания на своей территории, так же принимаются с целью выделения граждан, внесших большой вклад в развитие экономики и социальной сферы конкретного региона. Однако, правоприменительная практика сегодня приводит к тому, что гражданин внёсший большой вклад в развитие региона и отмеченный званием ветерана труда, лишается права на меры социальной поддержки в случае если переезжает на другое место жительства. Особенно остро эта проблема стоит в отношении граждан, переезжающих из регионов Крайнего Севера и Сибири.

Социальная поддержка ветеранов различных категорий включает в себя деятельность органов социальной защиты населения субъектов Российской Федерации и представляет собой комплекс экономических, социальных, материальных мер, а также юридических гарантий, которые обеспечивают реализацию существующих прав данной категории населения.

Статья 85 Бюджетного кодекса РФ устанавливает, что расходные обязательства субъекта Российской Федерации возникают в результате принятия законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации. Данные расходные обязательства устанавливаются органами государственной власти субъекта федерации самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования. Данная норма нашла свое отражение и в статье 10 №5-ФЗ от 12 января 1995 года «О ветеранах», где определено, что меры социальной поддержки ветеранов труда, устанавливаемые законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.



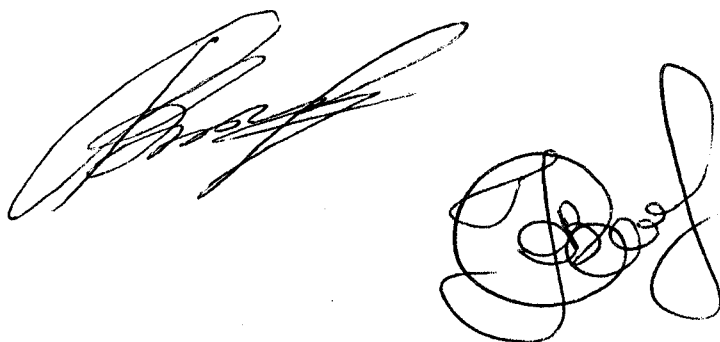
В связи с этим, субъекты Российской Федерации вправе самостоятельно определять круг лиц, которые могут быть признаны ветеранами труда, не сужая перечень этих лиц, по отношению к федеральному законодательству.

На практике многие регионы пошли по пути ужесточения требований к лицам, которые претендуют на звание ветерана труда. При этом, повсеместно, одним из критериев получения звания ветеран труда, кроме трудового стажа на данной территории и наличия наград, является необходимость проживания на территории того или иного субъекта Российской Федерации. Так, звание «Ветеран труда Забайкальского края» присваивается лицам, имеющим трудовой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин, проработавшим на территории Забайкальского края не менее половины указанного периода трудового стажа и проживающим на территории Забайкальского края. Аналогичные нормы, кающиеся «оседлости» проживания имеются в законодательстве Орловской области, Республики Якутии и других регионов.

Данная норма ведет к тому, что в случае смены места жительства и переезда на постоянное проживание в другой регион России, лицо теряет право на меры социальной поддержки установленные законом «О ветеранах». Между тем, существующее правовое регулирование присвоения звания «ветеран труда» направлено на учет трудовых заслуг граждан перед обществом и государством с целью обеспечения этим лицам дополнительных мер социальной поддержки. Введение же в региональном законодательстве критерия «оседлости» для ветеранов труда нарушает этот принцип, а кроме того идет в разрез со статьей 27 Конституции Российской Федерации, устанавливающей, что каждый гражданин Российской Федерации имеет право свободно выбирать место пребывания и жительства.

Для полной реализации права лиц, имеющих, либо претендующих на получение звания ветерана труда, по нашему мнению, необходимо внести норму дополнительно регулиющую расходные обязательства субъектов Российской Федерации в этой части. Так, предлагается установить, что расходные обязательства субъектов Российской Федерации, установленные Федеральным законом «О ветеранах», не могут быть прекращены в связи со сменой места жительства ветеранов труда.

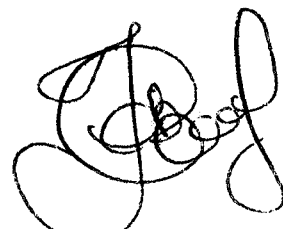
Принятие данного законопроекта не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 10  
Федерального закона «О ветеранах» (в части уточнения расходных  
обязательств субъектов Российской Федерации)»**

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 10  
Федерального закона «О ветеранах» (в части уточнения расходных  
обязательств субъектов Российской Федерации)» не повлечет  
дополнительные расходы из средств федерального бюджета и бюджетов  
субъектов Российской Федерации.



## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О ветеранах» (в части уточнения расходных обязательств субъектов Российской Федерации)»**

В связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О ветеранах» (в части уточнения расходных обязательств субъектов Российской Федерации)» принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу других федеральных законов не потребуется.

