

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 714894-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора»

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: Жарков Александр Николаевич – председатель комитета Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Жаркову А.Н.

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

13 июня 2019 года

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

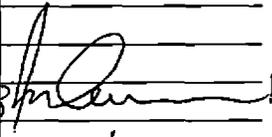
(дата)

С.И.Грачев
(подпись)

«13» 06. 2019 № 23-02/3130

(штамп канцелярии)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу	Жарков А.Н.	13.06.2019	
Первый заместитель руководителя аппара- та – начальник экспертно-правового управ- ления аппарата Законодательного Собрания области	Еременко Т.М.		



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 714894-7
«О внесении изменений в отдельные законо-
дательные акты Российской Федерации по во-
просам совершенствования осуществле-
ния федерального государственного вете-
ринарного надзора»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 714894-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора».
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по аграрным вопросам.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по аграрно-промышленному комплексу

460015, г. Оренбург, Дом Советов, тел. 78 63 69

от 13 июня 2019 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 714894-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора» вносит Правительство Российской Федерации

№ пп	Фамилия и инициалы председателя комитета	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Аникеев А.А.	+	
4.	Ермакова Ж.А.	+	
5.	Швецов А.В.	+	
6.	Ибрагимов Н.Р.	+	
7.	Куниловский А.А.	+	
8.	Хромушина О.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Законопроект предусматривает упразднение полномочия по осуществлению регионального государственного ветеринарного надзора. Таким образом, полномочие по осуществлению государственного ветеринарного надзора в полном объеме возлагается на Россельхознадзор. Исходя из результатов правоприменительной практики государственного ветеринарного надзора одновременно на федеральном и региональном уровнях, а также по результатам проработки законопроекта с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти была выявлена сложность разделения полномочия по осуществлению государственного ветеринарного надзора на составляющие, в связи с чем в целях недопущения дублирования исполнения данного полномочия двумя уровнями власти законопроектом устанавливается полный запрет на его обратную передачу органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации как посредством заключения соглашений, так и путем принятия постановления Правительства Российской Федерации.

Комитетом законопроект поддерживается.

Председатель комитета

А.Н.Жарков

Лист результатов согласования

Документ	Заключение комитета
Заголовок	проект федерального закона № 714894-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора-вносит Правительство Российской Федерации
Подпись	Жарков А.Н., Председатель комитета, Комитет по аграрно-промышленному комплексу
Исполнители	Белоус О.В., Консультант, Отдел по организации деятельности комитета по вопросам аграрно-промышленного комплекса
Инициатор	Белоус О.В., Консультант, Отдел по организации деятельности комитета по вопросам аграрно-промышленного комплекса
Тип согласования	Параллельный
Срок согласования	10.06.2019
Дата начала процесса	10.06.2019 9:45:00
Дата окончания процесса	11.06.2019 10:05:25

Комментарии инициатора:
поддержать

	Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
1	Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	10.06.2019 12:06:50
2	Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	11.06.2019 10:00:45
3	Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	10.06.2019 11:07:22
4	Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	10.06.2019 12:20:29
5	Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	10.06.2019 11:42:10
6	Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	10.06.2019 11:07:41
7	Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	10.06.2019 10:49:25
8	Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	10.06.2019 11:31:02
9	Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	10.06.2019 11:06:24

Комментарии участников:

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 29.05.2019 № 195
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 29 " мая 2019 г.

44. О проекте федерального закона № 714894-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора" – вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам до 27 июня 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по аграрным вопросам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года (июнь).

Председатель Государственной
Федеральной Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

« 03 » 06. 2019 № 2302/2918



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 21 » мая 20 19 г.

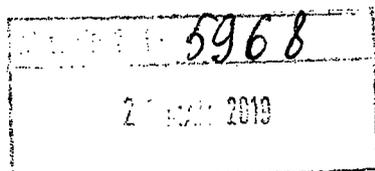
№ 4382П-П11

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации
по вопросам совершенствования
осуществления федерального государственного
ветеринарного надзора"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 12 л.
 2. Пояснительная записка на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 6 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, на 5 л.



145294 912206
Государственная Дума ФС РФ
Дата 21.05.2019 18:45
№714894-7; 1.1

29043008.doc



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев



Вносится Правительством
Российской Федерации

№ 14894-7 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 "О ветеринарии" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 24, ст. 857; Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 19, ст. 1752; 2006, № 1, ст. 10; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 29; № 30, ст. 3805; 2009, № 1, ст. 17, 21; 2010, № 50, ст. 6614; 2011, № 1, ст. 6; № 30, ст. 4590; 2015, № 29, ст. 4339, 4359, 4369; 2016, № 27, ст. 4160; 2018, № 18, ст. 2571; № 53, ст. 8450) следующие изменения:

1) в абзаце шестом части второй статьи 1 слова "государственного ветеринарного надзора" заменить словами "федерального государственного ветеринарного надзора";

2) абзац шестой части второй статьи 3 признать утратившим силу;

3) пункт 6 статьи 3¹ изложить в следующей редакции:

"6. Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области ветеринарии, предусмотренные настоящим Законом, за исключением полномочия по осуществлению федерального государственного ветеринарного надзора, могут передаваться для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации постановлениями Правительства Российской Федерации в порядке, установленном статьей 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".";

4) в статье 5:

в пункте 2¹ слова "государственного ветеринарного надзора" заменить словами "федерального государственного ветеринарного надзора";

в пункте 2² слова "государственного ветеринарного надзора" заменить словами "федерального государственного ветеринарного надзора";

5) в наименовании раздела III слова "Государственный ветеринарный" заменить словами "Федеральный государственный ветеринарный";

б) в статье 8:

а) в наименовании слова "Государственный ветеринарный надзор" заменить словами "Федеральный государственный ветеринарный надзор";

б) в пункте 1 слова "государственным ветеринарным надзором" заменить словами "федеральным государственным ветеринарным надзором", слова "и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации" и "законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области ветеринарии," исключить;

в) пункт 2 изложить в следующей редакции:

"2. Федеральный государственный ветеринарный надзор осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти в соответствии с их компетенцией в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Полномочие по осуществлению федерального государственного ветеринарного надзора не может быть передано для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в

порядке, установленном статьей 26⁸ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".";

г) в пункте 2¹ слова "государственного ветеринарного надзора" заменить словами "федерального государственного ветеринарного надзора";

д) в пункте 2² слова "государственного ветеринарного надзора" заменить словами "федерального государственного ветеринарного надзора";

е) в пункте 3 слова "государственного ветеринарного надзора" заменить словами "федерального государственного ветеринарного надзора";

7) в статье 9:

а) в наименовании слова "органов государственного ветеринарного надзора" заменить словами "органов, осуществляющих федеральный государственный ветеринарный надзор";

б) в абзаце первом части первой слова "органов государственного ветеринарного надзора" заменить словами "органов, осуществляющих федеральный государственный ветеринарный надзор";

в) часть четвертую признать утратившей силу;

г) в части пятой слова "органов государственного ветеринарного надзора по осуществлению государственного ветеринарного надзора" заменить словами "органов, осуществляющих федеральный государственный ветеринарный надзор, по осуществлению федерального государственного ветеринарного надзора";

д) в части шестой слова "органов государственного ветеринарного надзора по осуществлению государственного ветеринарного надзора" заменить словами "органов, осуществляющих федеральный государственный ветеринарный надзор, по осуществлению федерального государственного ветеринарного надзора";

8) в части второй статьи 12 слова "органов государственного ветеринарного надзора" заменить словами "органов, осуществляющих федеральный государственный ветеринарный надзор,";

9) в части шестой статьи 13 слова "органами государственного ветеринарного надзора" заменить словами "органами, осуществляющими федеральный государственный ветеринарный надзор,";

10) в статье 14:

а) в части четвертой слова "государственного ветеринарного надзора" заменить словами "федерального государственного ветеринарного надзора";

б) в части шестой слова "государственного ветеринарного надзора" заменить словами "федерального государственного ветеринарного надзора";

в) в части седьмой слова "государственный ветеринарный надзор" заменить словами "федеральный государственный ветеринарный надзор";

г) в части восьмой слова "государственного ветеринарного надзора" заменить словами "федерального государственного ветеринарного надзора";

д) в части девятой слова "Государственный ветеринарный надзор" заменить словами "Федеральный государственный ветеринарный надзор";

е) в части десятой слова "государственного ветеринарного надзора" заменить словами "федерального государственного ветеринарного надзора";

ж) в части двенадцатой слова "государственного ветеринарного надзора" заменить словами "федерального государственного ветеринарного надзора";

11) статью 17 дополнить частью десятой следующего содержания:

"Главный государственный ветеринарный инспектор Российской Федерации, руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия

в области ветеринарии, и их заместители имеют право вносить в высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации представления об изъятии животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных.";

12) в части первой статьи 19 цифру "9" заменить цифрами "17".

Статья 2

В части второй статьи 19 Закона Российской Федерации от 1 апреля 1993 года № 4730-1 "О Государственной границе Российской Федерации" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 17, ст. 594; Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 16, ст. 1861; 2011, № 23, ст. 3256) слова "органами ветеринарного надзора субъектов Российской Федерации" заменить словами "уполномоченными в области ветеринарии органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации".

Статья 3

В подпункте 7 статьи 14 Федерального закона от 27 мая 1996 года № 57-ФЗ "О государственной охране" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 22, ст. 2594; 2003, № 27, ст. 2700; 2011,

№ 50, ст. 7366; 2013, № 27, ст. 3477) слова "государственный ветеринарный надзор" заменить словами "федеральный государственный ветеринарный надзор".

Статья 4

В статье 15 Федерального закона от 19 июля 1997 года № 109-ФЗ "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 29, ст. 3510; 2011, № 30, ст. 4590) слова "государственного ветеринарного надзора" заменить словами "федерального государственного ветеринарного надзора".

Статья 5

Внести в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2003, № 27, ст. 2709; 2005, № 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3287; № 31, ст. 3452; № 44, ст. 4537; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 13, ст. 1464; № 21, ст. 2455; № 30, ст. 3747, 3805, 3808; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553, 5556; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3613, 3616; № 48, ст. 5516; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5711; № 51, ст. 6163; 2010, № 15, ст. 1736; № 19, ст. 2291; № 31, ст. 4160; № 41,

ст. 5190; № 46, ст. 5918; № 47, ст. 6030, 6031; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 6984; 2011, № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4594; № 48, ст. 6727, 6732; № 49, ст. 7039, 7042; № 50, ст. 7359; 2012, № 10, ст. 1158, 1163; № 18, ст. 2126; № 31, ст. 4326; № 50, ст. 6957, 6967; № 53, ст. 7596; 2013, № 14, ст. 1663; № 19, ст. 2331; № 23, ст. 2875, 2876, 2878; № 27, ст. 3470, 3477; № 40, ст. 5034; № 43, ст. 5454; № 48, ст. 6165; № 51, ст. 6679, 6691; № 52, ст. 6981, 7010; 2014, № 11, ст. 1093; № 14, ст. 1562; № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4256, 4257; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 45, ст. 6138; 2015, № 1, ст. 11; № 13, ст. 1807, 1808; № 14, ст. 2017; № 27, ст. 3947; № 29, ст. 4359, 4380; № 41, ст. 5628; 2016, № 23, ст. 3283; № 26, ст. 3866; № 27, ст. 4222; 2017, № 1, ст. 6; № 31, ст. 4828; № 45, ст. 6573; № 50, ст. 7563; 2018, № 1, ст. 26, 27, 87; № 7, ст. 972, 975; № 17, ст. 2425; № 24, ст. 3414; № 31, ст. 4834, 4856; № 32, ст. 5113, 5133; № 53, ст. 8424, 8454; 2019, № 6, ст. 461; № 12, ст. 1226) следующие изменения:

- 1) подпункт 49² пункта 2 статьи 26³ признать утратившим силу;
- 2) в пункте 3 статьи 26¹¹ цифры "49²" исключить.

Статья 6

Внести в Федеральный закон от 2 января 2000 года № 29-ФЗ "О качестве и безопасности пищевых продуктов" (Собрание

законодательства Российской Федерации, 2000, № 2, ст. 150; 2009, № 1, ст. 17; 2011, № 30, ст. 4590, 4596; 2015, № 1, ст. 85; № 29, ст. 4339; 2018, № 18, ст. 2571) следующие изменения:

1) в статье 13:

а) в пункте 1 слова "органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации," и ", регионального государственного ветеринарного надзора" исключить;

б) в пункте 3 слова "государственный ветеринарный надзор" заменить словами "федеральный государственный ветеринарный надзор";

2) в абзаце третьем пункта 2 статьи 17 слова "государственного ветеринарного надзора" заменить словами "федерального государственного ветеринарного надзора";

3) в абзаце третьем пункта 3 статьи 25 слова "государственного ветеринарного надзора" заменить словами "федерального государственного ветеринарного надзора".

Статья 7

Признать утратившими силу:

1) абзац седьмой пункта 1 статьи 4 Федерального закона от 31 декабря 2005 года № 199-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с

совершенствованием разграничения полномочий" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 1, ст. 10);

2) подпункт "б" пункта 1 статьи 1 Федерального закона от 21 июля 2007 года № 191-ФЗ "О внесении изменений в статьи 9 и 19 Закона Российской Федерации "О ветеринарии" и статью 26³ Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 30, ст. 3805);

3) подпункт "д" пункта 1 статьи 36 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 242-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 30, ст. 4590);

4) абзац третий пункта 4 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 524-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О ветеринарии" в части регулирования деятельности специалистов в области ветеринарии" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 53, ст. 8450).

Статья 8

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2020 года.

Президент
Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, written diagonally from bottom-left to top-right. The signature is highly stylized and appears to be the name 'Владимир Путин' (Vladimir Putin).

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора"

Законопроект разработан во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № Пр-529 (подпункт "б" пункта 1).

Административная реформа, проведенная в 2004 году, привела к раздробленности системы государственного ветеринарного надзора. По результатам мониторинга, проведенного Россельхознадзором, в деятельности государственной ветеринарной службы субъектов Российской Федерации (далее - региональные органы) выявлены следующие проблемы:

а) совмещение функций по оказанию платных ветеринарных услуг и осуществлению регионального государственного ветеринарного надзора негативно сказывается на объективности результатов контрольно-надзорной деятельности в отношении поднадзорных объектов. В частности, Россельхознадзором выявляются факты сокрытия очагов заразных болезней животных и несвоевременное исключение из оборота животноводческой продукции, опасной в ветеринарно-санитарном отношении. При этом отсутствие должного контроля за организацией и проведением противозооотических мероприятий, а также за подконтрольной деятельностью хозяйствующих субъектов в целом привело к снижению уровня безопасности продукции;

б) отсутствие централизованного контроля и единого регулирования деятельности государственной ветеринарной службы субъектов Российской Федерации, отсутствие единообразия в нормативно-правовых актах субъектов Российской Федерации, финансировании деятельности ветеринарных служб, а также структуре уполномоченных в области ветеринарии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации привели к разобщенности государственных ветеринарных служб субъектов Российской Федерации, результатом чего явилась невозможность применения скоординированных мер по предотвращению распространения заразных болезней животных на всей территории страны. В результате отсутствия единой вертикали управления в большинстве субъектов Российской Федерации инфраструктура ветеринарных служб деградирует, особенно это касается

лабораторной базы, которая не позволяет проводить на современном уровне исследования в полном объеме на весь спектр возможных биологических и химических угроз. Негативным фактором также является невозможность проверить объективность принятых на уровне субъектов Российской Федерации мер и решений. Помимо этого отсутствие оперативности в принятии мер по проведению противозoonотических мероприятий в неблагополучных пунктах и угрожаемых зонах негативно отражается на эпизоотической ситуации в стране, в первую очередь по африканской чуме свиней и ящуру. Кроме того, отсутствие контроля за перемещением подконтрольных государственному ветеринарному надзору товаров между субъектами Российской Федерации влечет за собой распространение заразных болезней животных, в том числе, общих для человека и животных;

в) в ряде субъектов Российской Федерации уполномоченные в области ветеринарии органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации лишены самостоятельности и входят в состав иных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в связи с чем ветеринарные службы не располагают независимостью в том объеме, который необходим для решения задач в области ветеринарии, и принятие особо важных решений, несущих экономические последствия для регионов, затягивается.

Законопроект предусматривает упразднение полномочия по осуществлению регионального государственного ветеринарного надзора. Таким образом, полномочие по осуществлению государственного ветеринарного надзора в полном объеме возлагается на Россельхознадзор. Исходя из результатов правоприменительной практики государственного ветеринарного надзора одновременно на федеральном и региональном уровнях, а также по результатам проработки законопроекта с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти была выявлена сложность разделения полномочия по осуществлению государственного ветеринарного надзора на составляющие, в связи с чем в целях недопущения дублирования исполнения данного полномочия двумя уровнями власти законопроектом устанавливается полный запрет на его обратную передачу органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации как посредством заключения соглашений, так и путем принятия постановления Правительства Российской Федерации.

Таким образом, будут достигнуты следующие цели:

ликвидация дублирования надзорных полномочий;

создание четкой вертикали власти и единообразия действий при осуществлении государственного ветеринарного надзора.

Принимая во внимание продолжительность формирования бюджетного процесса, срок вступления законопроекта в силу установлен на 1 января 2020 г.

Законопроект соответствует Договору о Евразийском экономическом союзе и иным международным договорам Российской Федерации.

Реализация законопроекта не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, written diagonally across the page. The signature is stylized and appears to be a personal name.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации
по вопросам совершенствования осуществления федерального
государственного ветеринарного надзора"

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора" (далее - законопроект) разработан во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации от 30 марта 2018 г. № Пр-529 по итогам рабочей поездки в Краснодарский край 12 марта 2018 г. (подпункт "б" пункта 1).

Законопроектом предусматривается ликвидация регионального государственного ветеринарного надзора, таким образом, полномочие по осуществлению государственного ветеринарного надзора в полном объеме возлагается на Россельхознадзор.

Указанные меры позволят:

ликвидировать дублирование надзорных полномочий;

привести к единообразию действия при осуществлении государственного ветеринарного надзора.

В связи с увеличением количества объектов, подконтрольных федеральному государственному ветеринарному надзору, контроль за которыми ранее осуществлялся органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области ветеринарии в рамках регионального государственного ветеринарного надзора, у Россельхознадзора увеличивается потребность в проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Так, Россельхознадзору с 2020 года необходимо увеличить штатную численность территориальных управлений для организации и проведения проверок в соответствии с положениями Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и Закона Российской Федерации "О ветеринарии" (за исключением проверок, проводимых при осуществлении ветеринарного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации).

Расчет потребности территориальных управлений Россельхознадзора в дополнительных трудовых ресурсах для осуществления полномочий, предусмотренных законопроектом осуществлялся в соответствии с разделом V

Методических рекомендаций по нормированию численности федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, разработанных Минтрудом России (далее - Методические рекомендации).

Основным процессным действием, осуществляемым территориальными управлениями Россельхознадзора, в рамках полномочий в части ветеринарного надзора, предусмотренных законопроектом, является проведение плановых проверок.

Норматив трудозатрат на выполнение одного процессного действия рассчитан Россельхознадзором по результатам проведенных в 2018 году мероприятий по нормированию численности гражданских служащих территориальных управлений, проведенных Службой в рамках апробации Методических рекомендаций. Исходя из полученных эмпирическим методом данных по функциям "Проведение выездной проверки (плановой и внеплановой)" и "Документарная проверка" функционального поднаправления "Организация и проведение контрольно-надзорных мероприятий", осуществляемого в рамках федерального государственного ветеринарного надзора, нормативом трудозатрат на выполнение одного процессного действия является 32 чел. × час (заполненные формы учета направлены Россельхознадзором в Минтруд России письмом от 5 декабря 2018 г. № ФС-КС-4/31160).

По результатам анализа представленных уполномоченными органами власти субъектов Российской Федерации данных среднее планируемое количество плановых проверок в части ветеринарного надзора в год по одному субъекту Российской Федерации составляет 231 ед. В настоящее время в Российской Федерации 85 субъектов Российской Федерации.

Трудозатраты на выполнения всего количества процессных действий в год осуществляются по формуле, указанной в пункте 41 Методических рекомендаций:

$$T = (N \times 85) \times t,$$

где:

T - трудозатраты на выполнения всего количества процессных действий в год (чел. × час.);

N - количество планируемых к выполнению процессных действий в течении года (ед.);

t - норматив трудозатрат на выполнение одного процессного действия (чел. × час.).

Таким образом, трудозатраты на выполнения всего количества процессных действий в год составляет: $(231 \times 85) \times 32 = 628\,320$ (чел. × час.).

Расчет потребности территориальных управлений Россельхознадзора в дополнительных трудовых ресурсах для осуществления полномочий, предусмотренных законопроектом, осуществляется по формуле, разработанной в соответствии с формулой, представленной в пункте 43 Методических рекомендаций:

$$Q = \frac{T}{W},$$

где:

Q - численность гражданских служащих, требуемая для осуществления полномочий, предусмотренных законопроектом (чел.);

T - трудозатраты на выполнения всего количества процессных действий в год (чел. × час.);

W - количество рабочих часов в 2019 году в соответствии с производственным календарем.

Таким образом, численность гражданских служащих, требуемая для осуществления полномочий, предусмотренных законопроектом, составляет: $628\,320/1970 = 319$ (чел.).

Указанная дополнительная численность будет достигнута путем увеличения штатной численности федеральной государственной гражданской службы, при этом численность государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации будет уменьшена за счет сокращения численности государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный ветеринарный надзор. При этом с субъектов Российской Федерации будут сняты расходные обязательства по финансированию осуществления регионального государственного ветеринарного надзора. В настоящий момент численность государственных ветеринарных инспекторов государственной ветеринарной службы субъектов Российской Федерации составляет 1670 человек.

Соответствующие изменения будут внесены в постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1724 "О предельной численности и фонде оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, центральных аппаратов и территориальных органов

федеральных органов исполнительной власти, а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации".

При подготовке проекта федерального закона "О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" также будет предусмотрена возможность увеличения в 2020 году численности федеральных государственных гражданских служащих Россельхознадзора.

Объем финансирования на реализацию законопроекта, необходимый для обеспечения деятельности 319 единиц федеральных государственных гражданских служащих, необходимых территориальным управлениям Россельхознадзора для осуществления полномочий, предусмотренных законопроектом, составит на 2020 год 169 238,16 тыс. рублей, на 2021 год - 174 062,14 тыс. рублей (расчеты приведены в Приложении к настоящему финансово-экономическому обоснованию).

Источником финансирования указанных расходов будут являться бюджетные ассигнования, выделяемые Министерству сельского хозяйства Российской Федерации на реализацию Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Таким образом, реализация положений законопроекта не повлечет увеличения расходов федерального бюджета и расходов иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, written diagonally from the bottom right towards the center of the page. The signature is cursive and appears to be the name of an official.

РАСЧЕТ

**объема финансирования на реализацию проекта федерального закона
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации по вопросам совершенствования
осуществления федерального государственного ветеринарного надзора"**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1724 "О предельной численности и фонде оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы, центральных аппаратов и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее - постановление) штатная численность федеральных государственных гражданских служащих территориальных управлений Россельхознадзора составляет 9132 единиц, фонд оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих территориальных органов (без учета ассигнований на оплату труда, установленных Приложением № 5 к постановлению и без учета средств, предусмотренных на оплату труда работников территориальных управлений Россельхознадзора, переведенных на новые системы оплаты труда) с учетом индексации составляет:

на 2020 год - 2 768 971,8 тыс. рублей;

на 2021 год - 2 875 616,3 тыс. рублей.

Месячный фонд оплаты труда на одного государственного гражданского служащего территориальных управлений Россельхознадзора в соответствии с постановлением составляет:

на 2020 год - 25,268 тыс. рублей (2 768 971,8 тыс. рублей/9132 ед./12 мес);

на 2021 год - 26,241 тыс. рублей (2 875 616,3 тыс. рублей/9132 ед./12 мес).

Объем средств федерального бюджета на оплату труда с начислениями на 319 ед. дополнительной численности государственных гражданских служащих территориальных управлений Россельхознадзора (исходя из начислений на выплаты по оплате труда в размере 30,2%) составит:

на 2020 год - 125 937,1 тыс. рублей $((25,268 \times 319 \times 12) \times 1,302)$;

на 2021 год - 130 786,6 тыс. рублей $((26,241 \times 319 \times 12) \times 1,302)$.

В соответствии с объемами средств федерального бюджета, предусмотренными Россельхознадзору в рамках Федерального закона

от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов", средства федерального бюджета на текущее содержание 1 государственного гражданского служащего территориальных управлений Россельхознадзора в год составляют:

на 2020 год - 135,74 тыс. рублей (закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий 206 212,1 тыс. рублей + прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд 1 033 327,2 тыс. рублей)/9132;

на 2021 год - 135,66 тыс. рублей (закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий 207 794,3 тыс. рублей + прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд 1 031 044,5 тыс. рублей)/9132.

Объем средств федерального бюджета на текущее содержание 319 ед. дополнительной численности государственных гражданских служащих территориальных управлений Россельхознадзора составит:

на 2020 год - 43 301,06 тыс. рублей (135,74 тыс. рублей × 319)

на 2021 год - 43 275,54 тыс. рублей (135,66 тыс. рублей × 319)

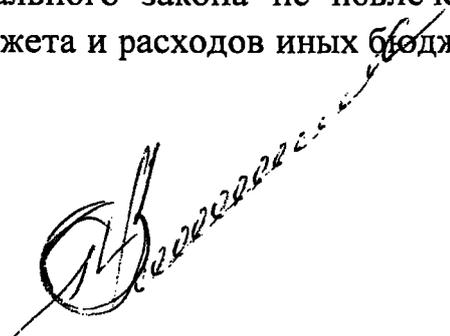
Таким образом, объем средств федерального бюджета для обеспечения деятельности 319 единиц дополнительной численности федеральных государственных гражданских служащих, необходимых территориальным управлениям Россельхознадзора для осуществления полномочий, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора", составит:

на 2020 год - 125 937,1 тыс. рублей + 43 301,06 тыс. рублей = 169 238,16 тыс. рублей;

на 2021 год - 130 786,6 тыс. рублей + 43 275,54 тыс. рублей = 174 062,14 тыс. рублей.

Источником финансирования указанных расходов будут являться бюджетные ассигнования, выделяемые Министерству сельского хозяйства Российской Федерации на реализацию Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Реализация положений проекта федерального закона не повлечет за собой увеличения расходов федерального бюджета и расходов иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора"

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора" потребуется принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора".

Обоснование необходимости подготовки: статья 2 законопроекта.

Срок подготовки: в течение 6 месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении Правительством Российской Федерации законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Федеральный орган исполнительной власти, ответственный за подготовку: Минсельхоз России.

Краткое описание акта (цель, предмет и содержание правового регулирования): в связи с отменой регионального ветеринарного надзора требуется внесение корреспондирующих изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части приведения используемой в нем терминологии в соответствие с положениями законопроекта.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования федерального государственного ветеринарного надзора"

№ п/п	Наименование проекта нормативного правового акта	Обоснование необходимости подготовки	Срок подготовки	Сведения об исполнителях	Краткое описание акта (цель, предмет и содержание правового регулирования)
1.	Постановление Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в Положение о государственном ветеринарном надзоре"	статья 2 законопроекта	в течение года со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении Правительством Российской Федерации законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации	Минсельхоз России Россельхознадзор	внесение изменений в части уточнения предмета федерального государственного ветеринарного надзора
2.	Постановление Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1724"	статья 2 законопроекта	в течение года со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении Правительством Российской Федерации законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации	Минсельхоз России Россельхознадзор Минфин России	внесение изменений в части изменения численности федеральных государственных гражданских служащих Россельхознадзора и фонда оплаты их труда

№ п/п	Наименование проекта нормативного правового акта	Обоснование необходимости подготовки	Срок подготовки	Сведения об исполнителях	Краткое описание акта (цель, предмет и содержание правового регулирования)
3.	<p>Постановление Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора"</p>	<p>статья 2 законопроекта</p>	<p>в течение года со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении Правительством Российской Федерации законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации</p>	<p>Минсельхоз России Россельхознадзор</p>	<p>внесение корреспондирующих изменений в следующие акты Правительства Российской Федерации в части приведения используемой в них терминологии в соответствие с положениями законопроекта: постановление Правительства Российской Федерации от 29 июня 2011 г. № 501 "Об утверждении Правил осуществления государственного ветеринарного надзора в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации"; постановление Правительства Российской Федерации от 20 апреля 2010 г. № 250 "О перечне средств измерений, поверка которых осуществляется только аккредитованными в установленном порядке в области обеспечения единства измерений государственными региональными центрами метрологии"; постановление Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. № 584 "Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности"; постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 "О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных</p>

№ п/п	Наименование проекта нормативного правового акта	Обоснование необходимости подготовки	Срок подготовки	Сведения об исполнителях	Краткое описание акта (цель, предмет и содержание правового регулирования)
					<p>видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"; постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 2012 г. № 1043</p> <p>"Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре в сфере обращения лекарственных средств"; постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 г. № 809</p> <p>"О Федеральной таможенной службе"; постановление Правительства Российской Федерации от 6 августа 1998 г. № 898</p> <p>"Об утверждении Правил оказания платных ветеринарных услуг"; постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2000 г. № 987</p> <p>"О государственном надзоре в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов"; постановление Правительства Российской Федерации от 29 сентября 1997 г. № 1263</p> <p>"Об утверждении Положения о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использовании или уничтожении"; постановление Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 г. № 939 "О стандартах</p>

№ п/п	Наименование проекта нормативного правового акта	Обоснование необходимости подготовки	Срок подготовки	Сведения об исполнителях	Краткое описание акта (цель, предмет и содержание правового регулирования)
					<p>раскрытия информации субъектами естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок";</p> <p>постановление Правительства Российской Федерации от 26 мая 2006 г. № 310 "Об отчуждении животных и изъятии продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных";</p> <p>постановление Правительства Российской Федерации от 19 июля 2017 г. № 846 "Об уполномоченных органах Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Евразийского экономического союза "О безопасности рыбы и рыбной продукции"; постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2014 г. № 475 "Об уполномоченных органах Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза "О безопасности мяса и мясной продукции"; постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2014 г. № 474</p>

№ п/п	Наименование проекта нормативного правового акта	Обоснование необходимости подготовки	Срок подготовки	Сведения об исполнителях	Краткое описание акта (цель, предмет и содержание правового регулирования)
----------	--	--	-----------------	-----------------------------	---

"Об уполномоченных органах Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза
"О безопасности молока и молочной продукции"; постановление Правительства Российской Федерации от 28 августа 2013 г. № 745
"Об уполномоченных органах Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза
"О безопасности пищевой продукции".





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 20 мая 2019 г. № 990-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра сельского хозяйства Российской Федерации Лебедева Ивана Вячеславовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев