



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по собственности, природопользованию и строительству

РЕШЕНИЕ

г. Оренбург

от 10 сентября 2019 года

№ 249

О рассмотрении
ходатайства Общественной палаты
Оренбургской области о создании
лесопаркового зеленого пояса в границах
города Абдулино и о его площади

В соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон) 21 августа 2019 года Общественной палатой Оренбургской области были проведены публичные слушания по рассмотрению ходатайства министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области, по итогам которых было одобрено создание лесопаркового пояса в границах города Абдулино.

27 августа 2019 года в Законодательное Собрание Оренбургской области поступило ходатайство Общественной палаты Оренбургской области и протокол от 21 августа 2019 года, подготовленный по результатам общественных слушаний.

В соответствии с частью 6 статьи 62.2 Федерального закона решение о создании лесопаркового зеленого пояса и о его площади либо решение об отказе в его создании принимается законодательным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в срок не позднее 40 дней с момента поступления указанных документов.

Впоследствии уполномоченные органы государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в течение 180 дней после дня принятия решения о создании лесопаркового зеленого пояса устанавливают его границы.

При этом часть 3 статьи 62.1 Федерального закона предусматривает случаи, согласно которым территории, указанные в части 1 статьи 62.1 Федерального закона, не подлежат включению в лесопарковый зеленый пояс.

Так, например, в лесопарковый зеленый пояс не могут быть включены территории в случае их загрязнения, наличия на них отходов производства и потребления, нарушения почвенного покрова, если на них расположены земельные участки, предоставленные для размещения объектов капитального строительства, либо земельные участки, на которых находятся объекты капитального строительства и в иных случаях.

Рассмотрев ходатайство Общественной палаты Оренбургской области о создании лесопаркового зеленого пояса в границах города Абдулино, комитет

РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять решение о создании лесопаркового зеленого пояса в границах города Абдулино площадью 1 186,5 га.

2. Оформить решение Законодательного Собрания Оренбургской области о создании лесопаркового зеленого пояса в границах города Абдулино и о его площади постановлением.

3. Рекомендовать председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И. установить продолжительность обсуждения данного вопроса на заседании Законодательного Собрания области 3 минуты.

4. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И.

Председатель комитета



А.В.Швецов



ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

9 Января ул., д. 64, каб. 110, г. Оренбург, 460046,
тел. (3532) 78- 63- 05; 77-80-01 факс . (3532) 78- 63- 32, E-mail: aisp@mail.orb.ru

27.08.2019 № 02-15/241

Председателю Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И. Грачеву

Уважаемый Сергей Иванович!

В связи с поступившим ходатайством министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области «Об организации общественного обсуждения» № КК-12-18/12937 от 25.07.2019 г., Общественная палата Оренбургской области организовала общественные (публичные) слушания в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года N 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»:

- 19 августа 2019 года в городе Ясном по вопросу: «Лесопарковый зеленый пояс города Ясного»;

- 20 августа 2019 года в городе Сорочинске по вопросу: «Лесопарковый зеленый пояс города Сорочинска»;

- 21 августа 2019 года в городе Абдулино по вопросу: «Лесопарковый зеленый пояс города Абдулино»;

По результатам общественных (публичных) слушаний большинством участников одобрено создание лесопарковых зеленых поясов городов: Ясного, Сорочинска и Абдулино.

В соответствии с ч.5 ст. 62.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» направляем Вам ходатайство вместе с итоговыми документами - протоколами, подготовленными по результатам общественных (публичных) слушаний.

Приложение:

- ходатайство министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области № КК-12-18/12937 от 25.07.2019 г. на 11 л. в 1 экз.;

- протокол общественных слушаний Общественной палаты Оренбургской области «Лесопарковый зеленый пояс города Ясный» от 19 августа 2019 года на 5 л. в 1 экз.;

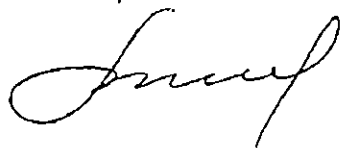
Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«27» 08. 2019 № 23-01/4435

- протокол общественных слушаний Общественной палаты Оренбургской области «Лесопарковый зеленый пояс города Сорочинска» от 20 августа 2019 года на 7 л. в 1 экз.;

- протокол общественных слушаний Общественной палаты Оренбургской области «Лесопарковый зеленый пояс города Абдулино» от 21 августа 2019 года на 5 л. в 1 экз.;

Председатель



А.Г. Иванова

ПРОТОКОЛ
общественных слушаний
Общественной палаты Оренбургской области
«Лесопарковый зеленый пояс города Абдулино».

г. Абдулино

21 августа 2019 года

Время проведения: 11.00 часов

Место проведения: Оренбургская область, Абдулинский городской округ, город Абдулино, ул. Коммунистическая, д. 276, здание администрации МО «Абдулинский городской округ»

Председательствовала: Егорова Ольга Владимировна – председатель Общественного совета муниципального образования «Абдулинский городской округ».

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

- 38 человек.

1. **Грошев Игорь Владимирович** – главный специалист отдела экологического мониторинга и охраны природных ресурсов министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области;
2. **Архирейский Александр Владимирович** - первый заместитель главы администрации по оперативному управлению - начальник управления капитального строительства, архитектуры и коммунального хозяйства;
3. **Павлов Денис Петрович** - заместитель главы администрации - руководитель аппарата администрации;
4. **Пикульникова Ирина Николаевна** - председатель комитета имущественных и земельных отношений;
5. **Ишимбетов Риф Раильевич** – главный архитектор управления капитального строительства, архитектуры и коммунального хозяйства;
6. **Ханнанов Вадим Гусманович** – руководитель ГКУ «Абдулинское лесничество»
7. **Поветьев Артем Игоревич** - помощник Абдулинского межрайонного прокуратора;
8. **Егорова Ольга Владимировна** - председатель Общественного совета Абдулинского городского округа;
9. **Данилов Александр Николаевич** - председатель местного отделения ВОИ;
10. **Актянова Ирина Александровна** - начальник отдела по обеспечению деятельности Общественной палаты Оренбургской области ГКУ «Аппарат Общественной палаты Оренбургской области».

Члены Общественного совета и Совета депутатов Абдулинского городского округа, граждане города Абдулино

ПОВЕСТКА ДНЯ:

Рассмотрение ходатайства министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области: «Об организации лесопаркового зеленого пояса города Абдулино».

С вступительным словом выступила Егорова Ольга Владимировна - председатель Общественного совета Абдулинского городского округа.

С 1 января 2017 года вступили в силу изменения в федеральное законодательство, закрепляющие правовой режим лесопарковых зеленых поясов. В целях реализации права граждан на благоприятную окружающую среду могут создаваться лесопарковые зеленые пояса — зоны с ограниченным режимом природопользования и иной хозяйственной деятельности. Законом определены особенности рубок лесных и иных насаждений в лесопарковых зеленых поясах и порядок их компенсации. Такие зоны включают в себя территории, на которых расположены леса,

и территории зеленого фонда в границах городских населенных пунктов, которые прилегают к указанным лесам или составляют с ними единую естественную экологическую систему.

В 2018 году министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области запрошены и проанализированы материалы 12 муниципальных образований Оренбургской области, в которых возможна организация лесопаркового зеленого пояса. На основе полученной информации и имеющегося картографического материала министерством подготовлены и согласованы предложения по расположению участков лесопаркового зеленого пояса в Абдулино, Ясном, Соль-Илецке, Орске и Сорочинске. На основании данных предложений уже состоялись общественные слушания по созданию лесопаркового зеленого пояса на территориях городов: Оренбурга, Орска, Ясного и Сорочинска.

Сегодня общественные слушания по инициативе создания лесопарковых зеленых поясов проходят в городе Абдулино.

В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» и статьей 62.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в Общественную палату области обратилось министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области с ходатайством о проведении общественного обсуждения вопроса о формировании лесопаркового зеленого пояса в городе Абдулино.

Общественная палата Оренбургской области в течение 30 дней, с момента поступления ходатайства об организации общественного обсуждения, а это было 25 июля 2019 года, совместно с Общественным советом и администрацией городского округа провела подготовку по организации общественных слушаний.

В случае если по результатам общественных слушаний большинством участников будет одобрено создание лесопаркового зеленого пояса города Абдулино, соответствующее ходатайство вместе с итоговым документом (протоколом), подготовленным по результатам настоящих слушаний, в течение 10 дней после их проведения обнародуются, в том числе размещаются в сети Интернет, и будут направлены в Законодательное Собрание Оренбургской области.

С докладом «О создании лесопаркового зеленого пояса города Абдулино» выступил Грошев Игорь Владимирович – главный специалист отдела экологического мониторинга и охраны природных ресурсов министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области. Он сообщил, что в соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды», в целях реализации права граждан на благоприятную окружающую среду, могут создаваться лесопарковые зеленые пояса – своеобразные природоохранные зоны с ограниченным режимом природопользования и иной хозяйственной деятельности, направленной на сохранение окружающей среды, оздоровление и организации отдыха граждан.

В такие зоны включают территории, на которых расположены леса, водные объекты или их части, природные ландшафты, и территории зеленого фонда в границах городских населенных пунктов, которые образуют единую естественную экологическую систему и выполняют природоохранные, экологические, санитарно-гигиенические и рекреационные функции.

Приоритетными направлениями деятельности на территории лесопаркового зеленого пояса являются:

- 1) охрана окружающей среды, природных комплексов и объектов;
- 2) проведение научных исследований;
- 3) ведение эколого-просветительской работы и развитие туризма.

Рекультивация нарушенных земель, защита земель от загрязнения отходами производства и потребления и других негативных воздействий в лесопарковых зеленых поясах осуществляются в приоритетном порядке.

Также в приоритетном порядке осуществляются мероприятия по лесовосстановлению.

На территориях, входящих в состав лесопарковых зеленых поясов, запрещается:

- 1) использование токсичных химических препаратов, в том числе в целях охраны и защиты лесов, пестицидов, агрохимикатов, радиоактивных веществ;
- 2) размещение отходов производства и потребления I - III классов опасности;

3) размещение объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, отнесенных в соответствии с Федеральным законом к объектам I категории;

4) создание объектов, не связанных с созданием объектов лесной инфраструктуры, для переработки древесины;

5) разработка месторождений полезных ископаемых, за исключением разработки месторождений минеральных вод и лечебных грязей, использования других природных лечебных ресурсов;

6) строительство животноводческих и птицеводческих комплексов и ферм, устройство навозохранилищ;

7) размещение скотомогильников;

8) размещение складов ядохимикатов и минеральных удобрений;

9) ограничивается создание объектов капитального строительства, за исключением жизненно важных строений, дорог, объектов здравоохранения, образования, объектов для осуществления рекреационной деятельности, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности.

Включение земель или земельных участков в лесопарковый зеленый пояс не влечет за собой прекращение прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков.

В прошлом году полномочия по установлению границ лесопарковых зеленых поясов в Оренбургской области была возложена на министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений.

Нами уже накоплен определенный опыт в этом направлении. Положительно завершились общественные слушания весной этого года во втором по значимости и неблагополучном в экологическом плане городе области – Орске. Законодательное собрание утвердило создание лесопаркового зеленого пояса на площади 4462,3 га. Сейчас ведутся подготовительные работы для установления границ этого города. Проведены общественные слушания в городах Ясном и Сорочинске. Предложения по созданию лесопарковых зеленых поясов в этих городах общественностью одобрены.

Сегодня наша задача – принять решение о необходимости или нецелесообразности создания в Абдулино лесопаркового зеленого пояса.

Общая площадь лесопаркового зеленого пояса в пределах города составляет 1186,5 га. При этом покрытая лесом площадь составляет 955 га. При организации лесопаркового пояса при этой площади на 1 жителя города будет приходиться 617 м² зеленого пояса.

Основная часть лесопаркового зеленого пояса располагается по границе жилой застройки на восточной окраине города и представлена 8 участками лесных насаждений (сосна, береза, дуб, ясень, клён, вяз), объединенных в один массив площадью 984,2 га. Помимо природоохранной и экологической функций эти леса выполняют функции защиты почв на крутых склонах от эрозии.

В границах этих лесных участков запрещается проведение сплошных рубок лесных насаждений, а выборочные рубки проводятся только в целях вырубки погибших и повреждённых лесных насаждений.

Второй массив представлен небольшими участками дубово-вязовых и дубово-липовых лесов и объединяющих их луговин, которые встречаются в пойме рек Тирис и Бактак. Общая площадь участков этого массива составляет 202,3 га.

На территории зеленого пояса преобладают сомкнутые древостой с учетом подроста и подлеска. Участки леса находятся в сравнительно хорошем санитарном и экологическом состоянии, незначительно захламлены и замусорены, имеются сухостойные деревья. В составе леса преобладают участки средней проходимости и средней просматриваемости. Характерным является нормальный рост и развитие деревьев и кустарников, механических повреждений на них не наблюдается, подрост и подлесок жизнеспособный. Травяной покров характерный для данных типов леса, подстилка не нарушена. На отдельных лесных участках требуется регулирование рекреационной деятельности. Отмечается слабая дигрессия лесных участков. В дальнейшем необходимо запланировать мероприятия по уборке мусора, сухостойных и погибших растений, тем самым повысится эстетическая ценность, рекреационная привлекательность и биологическая устойчивость древесных насаждений.

Как мы видим, в восточной части города имеется участки леса, которые формируют часть лесопаркового зеленого пояса. На ближайшую перспективу необходимо предусмотреть расширение лесопаркового зеленого пояса Абдулино и с западной части города, произведя посадку древесно-кустарниковой растительности. Тем самым объединить все участки в единый природно-экологический каркас, обеспечивая его территориальное единство лесопаркового зеленого пояса.

Прошу присутствующих высказать свое мнение и принять решение о целесообразности (или нецелесообразности) продолжения работ по организации лесопаркового зеленого пояса Абдулино.

ВЫСТУПИЛИ:

1. **Пикульникова Ирина Николаевна** - председатель комитета имущественных и земельных отношений, сообщила о проведенной работе в администрации города Абдулино по изучению и отбору участков для включения их в лесопарковый зеленый пояс. Вокруг Абдулино есть еще земли, которые необходимо использовать под лесонасаждения. Необходимо производить очистку от сухостоя и поваленных деревьев, которые мешают росту молодняка и являются рассадником вредителей леса. Призвала к бережному обращению с лесными насаждениями, особенно в пожароопасный период. Инициативу о создании лесопаркового зеленого пояса города Абдулино – поддержала.

2. **Егоров Илья Сергеевич** – житель города Абдулино высказался о необходимости вырубать сухостой в лесонасаждениях, которого скопилось очень много. Создание лесопаркового зеленого пояса Абдулино поддержал.

3. **Ханпанов Вадим Гусманович** – руководитель ГКУ «Абдулинское лесничество» проинформировал, что на основании Федерального закона от 3 июля 2016 года № 353-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» лесопарковым зеленым поясом считается зона с ограниченным режимом природопользования и иной хозяйственной деятельности, включающая в себя территории, на которых расположены леса, и территории зеленого фонда в границах городских населенных пунктов, которые прилегают к указанным лесам или составляют с ними единую естественную экологическую систему. При этом не допускается: включение в зеленый пояс территорий в случаях их загрязнения, нарушения почвенного покрова; предоставления для размещения объектов капитального строительства.

В целях особой охраны природных объектов, в лесопарковых зеленых поясах, устанавливается ограниченный режим природопользования и иной хозяйственной деятельности. В частности, запрещается использование разного рода химических препаратов, размещение складов ядохимикатов, скотомогильников, добыча полезных ископаемых, возведение объектов капитального строительства, за исключением разного рода линейных объектов вроде линий связи и электропередач, автодорог и железнодорожных линий, а также объектов здравоохранения, образования, туризма, физкультурно-спортивной и оздоровительной деятельности. Высказался за положительное решение вопроса по зеленому поясу города Абдулино.

4. **Качалов Иван Андреевич** – почетный гражданин города Абдулино сообщил, что создание лесопаркового пояса важная задача для экологии города. Основные лесонасаждения осуществлялись еще в 60-е года усилием самих Абдулинцев, их труд нужно сохранить. Беречь лес от пожара и высыхания. Предложил увеличить площадь насаждения лесов. Поддержал создание лесопаркового зеленого пояса.

5. **Петров Александр Иванович** – житель города Абдулино выразил озабоченность вопросом финансирования работ по очистке и насаждению лесов. Высказал пожелание разрешить сбор валежника населению. Выразил поддержку по рассматриваемому на общественных слушаниях вопросу.

6. **Захаров Геннадий Петрович** – житель города Абдулино поддержал создание лесопаркового пояса и призвал жителей города Абдулино сохранить труд многих поколений земляков.

ПОСТАНОВИЛИ:

1. Общественные слушания признать состоявшимися и одобрить инициативу министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области о создании лесопаркового зеленого пояса в городе Абдулино;

2. Общественной палате Оренбургской области обнародовать протокол общественных слушаний и ходатайство, разместить их на официальном сайте Общественной палаты Оренбургской области в информационно-коммуникационной сети Интернет и направить в Законодательное Собрание Оренбургской области в срок до 30 августа 2019 года в установленном федеральным законом порядке.

ГОЛОСОВАЛИ:

«За» - 38

«Против» - 0

«Воздержались» 0

Голосовали единогласно

Председатель Общественного совета
муниципального образования
«Абдулинский городской округ»
Оренбургской области



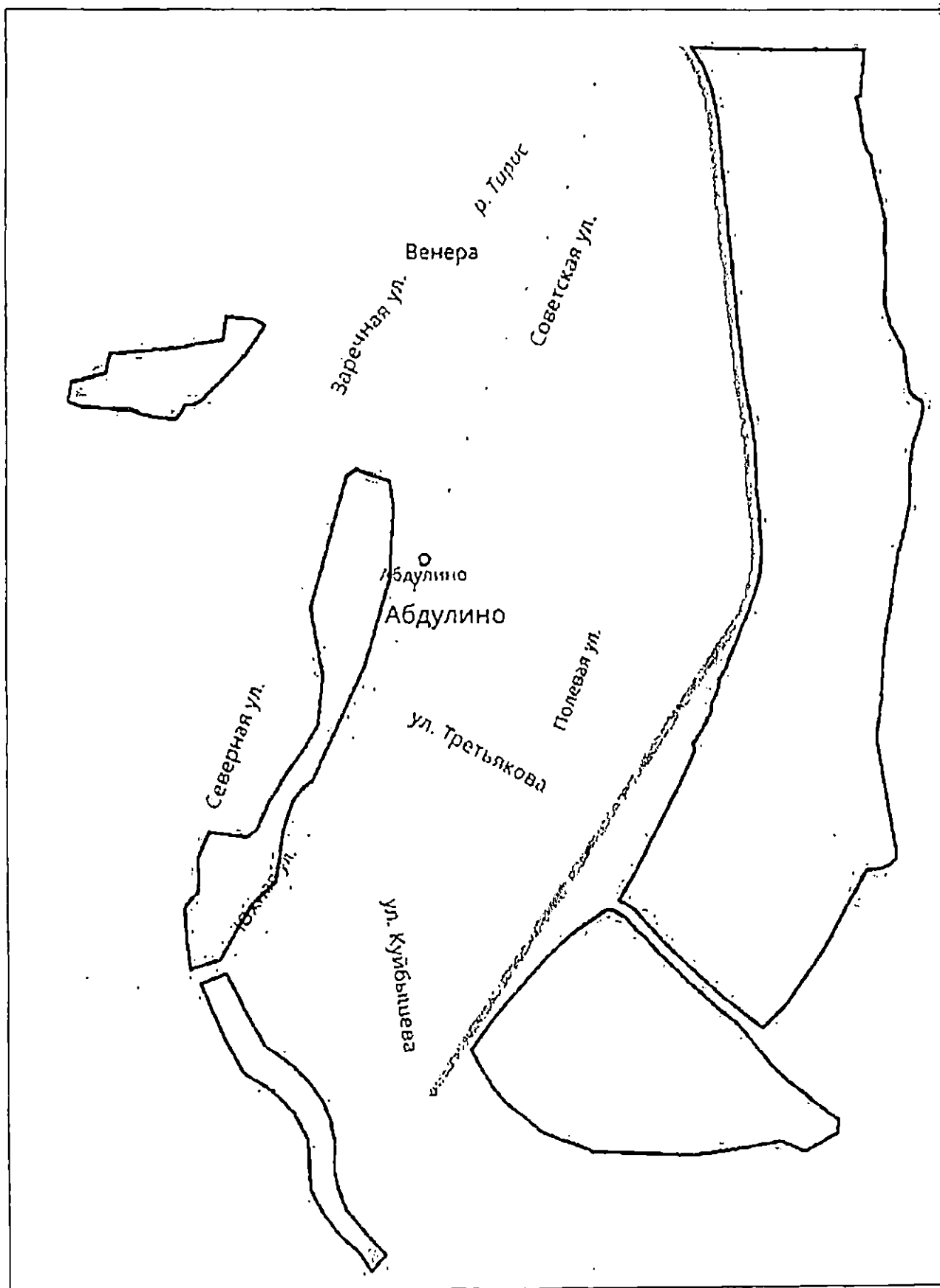
О.В. Егорова

Протокол вела:

Начальник отдела по обеспечению деятельности
Общественной палаты Оренбургской области –
юрисконсульт



И.А. Актянова



Карта-схема участков, предлагаемых для организации лесопаркового зеленого пояса г.Абдулино.