



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по собственности, природопользованию и строительству

Р Е Ш Е Н И Е

г. Оренбург

от 10 сентября 2019 года

№ 247

О рассмотрении
ходатайства Общественной палаты
Оренбургской области о создании
лесопаркового зеленого пояса в границах
города Ясного и о его площади

В соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон) 19 августа 2019 года Общественной палатой Оренбургской области были проведены публичные слушания по рассмотрению ходатайства министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области, по итогам которых было одобрено создание лесопаркового пояса в границах города Ясного.

27 августа 2019 года в Законодательное Собрание Оренбургской области поступило ходатайство Общественной палаты Оренбургской области и протокол от 19 августа 2019 года, подготовленный по результатам общественных слушаний.

В соответствии с частью 6 статьи 62.2 Федерального закона решение о создании лесопаркового зеленого пояса и о его площади либо решение об отказе в его создании принимается законодательным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в срок не позднее 40 дней с момента поступления указанных документов.

Впоследствии уполномоченные органы государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в течение 180 дней после дня принятия решения о создании лесопаркового зеленого пояса устанавливают его границы.

При этом часть 3 статьи 62.1 Федерального закона предусматривает случаи, согласно которым территории, указанные в части 1 статьи 62.1 Федерального закона, не подлежат включению в лесопарковый зеленый пояс.

Так, например, в лесопарковый зеленый пояс не могут быть включены территории в случае их загрязнения, наличия на них отходов производства и потребления, нарушения почвенного покрова, если на них расположены земельные участки, предоставленные для размещения объектов капитального строительства, либо земельные участки, на которых находятся объекты капитального строительства и в иных случаях.

Рассмотрев ходатайство Общественной палаты Оренбургской области о создании лесопаркового зеленого пояса в границах города Ясного, комитет

РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять решение о создании лесопаркового зеленого пояса в границах города Ясного площадью 382,5 га.

2. Оформить решение Законодательного Собрания Оренбургской области о создании лесопаркового зеленого пояса в границах города Ясного и о его площади постановлением.

3. Рекомендовать председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И. установить продолжительность обсуждения данного вопроса на заседании Законодательного Собрания области 3 минуты.

4. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И.

Председатель комитета



А.В.Швецов



ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

9 Января ул., д. 64, каб. 110, г. Оренбург, 460046,
тел. (3532) 78- 63- 05; 77-80-01 факс . (3532) 78- 63- 32, E-mail: aisp@mail.orb.ru

27.08.2019 № 02-15/241

Председателю Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И. Грачеву

Уважаемый Сергей Иванович!

В связи с поступившим ходатайством министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области «Об организации общественного обсуждения» № КК-12-18/12937 от 25.07.2019 г., Общественная палата Оренбургской области организовала общественные (публичные) слушания в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года N 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»:

- 19 августа 2019 года в городе Ясном по вопросу: «Лесопарковый зеленый пояс города Ясного»;

- 20 августа 2019 года в городе Сорочинске по вопросу: «Лесопарковый зеленый пояс города Сорочинска»;

- 21 августа 2019 года в городе Абдулино по вопросу: «Лесопарковый зеленый пояс города Абдулино»;

По результатам общественных (публичных) слушаний большинством участников одобрено создание лесопарковых зеленых поясов городов: Ясного, Сорочинска и Абдулино.

В соответствии с ч.5 ст. 62.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» направляем Вам ходатайство вместе с итоговыми документами - протоколами, подготовленными по результатам общественных (публичных) слушаний.

Приложение:

- ходатайство министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области № КК-12-18/12937 от 25.07.2019 г. на 11 л. в 1 экз.;

- протокол общественных слушаний Общественной палаты Оренбургской области «Лесопарковый зеленый пояс города Ясный» от 19 августа 2019 года на 5 л. в 1 экз.;

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«27» 08. 2019 № 23-01/4435

- протокол общественных слушаний Общественной палаты Оренбургской области «Лесопарковый зеленый пояс города Сорочинска» от 20 августа 2019 года на 7 л. в 1 экз.;

- протокол общественных слушаний Общественной палаты Оренбургской области «Лесопарковый зеленый пояс города Абдулино» от 21 августа 2019 года на 5 л. в 1 экз.;

Председатель



А.Г. Иванова

Исп.
И.А. Актянова 77-80-01
Е.Ю. Родина 77-45-38

ПРОТОКОЛ
общественных слушаний
Общественной палаты Оренбургской области
«Лесопарковый зеленый пояс города Ясный».

г. Ясный

19 августа 2019 года

Время проведения: 16.00 часов

Место проведения: Оренбургская область, Ясненский городской округ, город Ясный, ул. Ленина, 17, здание администрации МО «Ясненский городской округ»

Председательствовал: Болгак Сергей Борисович – председатель Общественного совета муниципального образования «Ясненский городской округ».

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

- 14 человек.

1. Альмухамедов Баянды Адилбаевич – первый заместитель главы администрации Ясненского городского округа по оперативному управлению;
2. Ануфриева Татьяна Федоровна – руководитель отдела по управлению имуществом и земельным отношениям администрации Ясненского городского округа;
3. Борисов Евгений Владимирович – главный специалист отдела по управлению имуществом и земельным отношениям администрации Ясненского городского округа;
4. Вейлерт Сергей Юрьевич – начальник отдела гражданской защиты администрации Ясненского городского округа;
5. Грошев Игорь Владимирович – главный специалист отдела экологического мониторинга и охраны природных ресурсов министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области;
6. Истомин Алексей Александрович – главный специалист отдела ЖКХ, дорожного хозяйства и связи администрации Ясненского городского округа;
7. Копытнов Сергей Николаевич – заместитель председателя Общественного совета муниципального образования «Ясненский городской округ»;
8. Решетова Валентина Николаевна – секретарь Общественного совета муниципального образования «Ясненский городской округ»;
9. Родина Елизавета Юрьевна – начальник отдела мониторинга, экспертизы и поддержки НКО ГКУ «Аппарат Общественной палаты Оренбургской области»;
10. Скубко Марина Ивановна – и.о. руководителя отдела архитектуры и градостроительства администрации Ясненского городского округа;
11. Сорока Андрей Анатольевич – технический директор АО «Оренбургские минералы»;
12. Шкодина Елена Олеговна – главный специалист отдела по управлению имуществом и земельным отношениям администрации Ясненского городского округа.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

Рассмотрение ходатайства министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области: «Об организации лесопаркового зеленого пояса города Ясный».

С вступительным словом выступил Болгак Сергей Борисович – председатель Общественного совета муниципального образования «Ясненский городской округ».

С 1 января 2017 года вступили в силу изменения в федеральное законодательство, закрепляющие правовой режим лесопарковых зеленых поясов. В целях реализации права граждан на благоприятную окружающую среду могут создаваться лесопарковые зеленые пояса — зоны с ограниченным режимом природопользования и иной хозяйственной деятельности. Законом определены особенности рубок лесных и иных насаждений в лесопарковых зеленых поясах и порядок их компенсации. Такие зоны включают в себя территории, на которых расположены леса, и территории зеленого фонда в границах городских населенных пунктов,

которые прилегают к указанным лесам или составляют с ними единую естественную экологическую систему.

В 2018 году министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области запрошены и проанализированы материалы 12 муниципальных образований Оренбургской области, в которых возможна организация лесопаркового зеленого пояса. На основе полученной информации и имеющегося картографического материала министерством подготовлены и согласованы предложения по расположению участков лесопаркового зеленого пояса в Абдулино, Ясном, Соль-Илецке, Орске и Сорочинске. На основании данных предложений уже состоялись общественные слушания по созданию лесопаркового зеленого пояса на территории города Оренбурга и города Орска.

Сегодня общественные слушания по инициативе создания лесопарковых зеленых поясов проходят в городе Ясном. В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» и статьей 62.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в Общественную палату области обратилось министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области с ходатайством о проведении общественного обсуждения вопроса о формировании лесопаркового зеленого пояса в городе Ясном.

Общественная палата Оренбургской области в течение 30 дней, с момента поступления ходатайства об организации общественного обсуждения, а это было 25 июля 2019 года, совместно с Общественным советом и администрацией городского округа провела подготовку по организации общественных слушаний. В случае если по результатам общественных слушаний большинством участников будет одобрено создание лесопаркового зеленого пояса города Ясный, соответствующее ходатайство вместе с итоговым документом (протоколом), подготовленным по результатам настоящих слушаний, в течение 10 дней после их проведения обнародуются, в том числе размещаются в сети Интернет, и будут направлены в Законодательное Собрание Оренбургской области.

С докладом «О создании лесопаркового зеленого пояса города Ясный» выступил Грошев Игорь Владимирович – главный специалист отдела экологического мониторинга и охраны природных ресурсов министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области. Он сообщил, что в 2016 году дополнениями в Федеральный закон «Об охране окружающей среды», в целях реализации права граждан на благоприятную окружающую среду, установлен новый вид зон с ограниченным режимом природопользования – лесопарковые зеленые пояса. В такие зоны включают территории, на которых расположены леса, водные объекты, природные ландшафты, и территории зеленого фонда в границах городских населенных пунктов, которые образуют единую естественную экологическую систему и выполняют природоохранные, экологические, санитарно-гигиенические и рекреационные функции. Приоритетными направлениями деятельности на территории лесопаркового зеленого пояса являются:

- охрана окружающей среды, природных комплексов и объектов;
- проведение научных исследований;
- ведение эколого-просветительской работы и развитие туризма.

Также в приоритетном порядке осуществляются мероприятия по лесовосстановлению, рекультивации нарушенных земель, защите земель от загрязнения отходами производства и потребления и других негативных воздействий.

На территориях, входящих в состав лесопарковых зеленых поясов, запрещается:

- 1) использование токсичных химических препаратов, в том числе в целях охраны и защиты лесов, пестицидов, агрохимикатов, радиоактивных веществ;
- 2) размещение отходов производства и потребления I - III классов опасности;
- 3) размещение объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, отнесенных в соответствии с Федеральным законом к объектам I категории;
- 4) создание объектов, не связанных с созданием объектов лесной инфраструктуры, для переработки древесины;

5) разработка месторождений полезных ископаемых, за исключением разработки месторождений минеральных вод и лечебных грязей, использования других природных лечебных ресурсов;

6) строительство животноводческих и птицеводческих комплексов и ферм, устройство навозохранилищ;

7) размещение скотомогильников;

8) размещение складов ядохимикатов и минеральных удобрений;

9) ограничивается создание объектов капитального строительства, за исключением жизненно важных строений, дорог, объектов здравоохранения, образования, объектов для осуществления рекреационной деятельности, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности.

Таким образом, лесопарковый зеленый пояс – это особая природоохранная зона, в пределах которой ограничивается хозяйственная деятельность и особое внимание уделяется деятельности, направленной на сохранение окружающей среды, оздоровление и организации отдыха граждан. Включение земель или земельных участков в лесопарковый зеленый пояс не влечет за собой прекращение прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков.

В прошлом году часть полномочий по установлению границ лесопарковых зеленых поясов в городах Оренбургской области была возложена на министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений. Нами уже накоплен определенный опыт в этом направлении. Положительно завершились общественные слушания во втором по значимости и неблагоприятном в экологическом плане городе области – Орске. Законодательное собрание утвердило создание лесопаркового зеленого пояса на площади 4462,3 га.

Необходимость и важность создания лесопаркового зеленого пояса в городе Ясном определяется тем, что леса, расположенные в границах города являются в настоящее время важным элементом степных ландшафтных комплексов и играют незаменимую экологическую роль в жизнедеятельности города, в частности:

– экологическую (создание лесных экосистем, очищение воздушного бассейна города, снижение уровня шума, преобразование поверхностного стока воды в грунтовый, тем самым снижая последствия проявлений дефляции и водной эрозии, вредного влияния суховеев, пыльных и песчаных бурь);

– климатообразующую (благоприятно влияют на температурный режим и влажность атмосферного воздуха и почвы, стабилизируют влагообмен между поверхностью почвы и атмосферой, существенно снижая скорость ветра, создавая комфортный микроклимат городской среды);

– рекреационную – это организация отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности, для осуществления которых могут быть построены туристические станции, оборудованы туристические тропы и трассы, пешеходные, велосипедные и лыжные трассы, организованы конные прогулки, познавательные и экологические экскурсии, спортивные соревнования как по отдельным видам спорта, так и спортивно-массовые мероприятия, физкультурно-спортивные фестивали и тренировочные сборы, культурно-массовые мероприятия и др.);

– ресурсную – заготовка древесины, сбор и заготовка пищевых лесных ресурсов (грибов, ягод, орехов, березового сока и др.) и в перспективе недревесных лесных ресурсов (валежника, пней, бересты, коры деревьев и кустарников, хвороста, веточного корма и др.).

Специалистами министерства, на основе материалов территориального планирования, спутниковых изображений и различных картографических материалов, в т.ч. карт лесохозяйственного устройства, подготовили предложения по созданию лесопаркового зеленого пояса города. Чтобы создать лесопарковый зеленый пояс министерство обратилось с ходатайством о создании в Общественную палату области, на территории которого планируется создание лесопаркового зеленого пояса. Необходимость создания лесопаркового зеленого пояса продиктована особыми климатическими условиями безводной степи Зауралья, отсутствием здесь естественных лесов и достаточно непростой экологической обстановкой в городе (наличие горно-обогатительного комбината по добыче хризотил-асбеста).

Площадь запланированного зеленого пояса небольшая и составляет 382,5 га. На 1 жителя города будет приходиться 244 м² зеленых насаждений. В настоящее время это искусственные лесные насаждения (в основном вяз мелколистный) линейного типа, объединенные в 4 массива. Располагаются небольшие участки лесонасаждений в периферийной части города, между Киембаевским асбестовым горно-обогачительным комбинатом и городом, вдоль железной и автомобильных дорог. В силу неудовлетворительного состояния лесных посадок необходимо предусмотреть глубокую реконструкцию насаждений ЛЗП (уборку сухостоя, подготовку почвы под посадку лесных культур и высадку древесно-кустарниковой растительности) устойчивой к засушливым климатическим условиям региона.

В пределах лесных участков зеленого пояса города необходимо провести работы по реконструкции леса в лесопарки, что предполагает прокладку сети дорожек, элементарное благоустройство – установку скамеек, устройство навесов от дождя и т.д., посадку древесно-кустарниковой растительности, в т.ч. декоративных пород.

В будущем, выделенные массивы лесных насаждений, на наш взгляд, необходимо расширить, а зеленый пояс увеличить, посадкой пород засухоустойчивых, адаптированных к нашим оренбургским неблагоприятным условиям (напр. ясень зеленый и клен ясенелистный). Важное значение имеют кустарники (особенно акация, жимолость), которые притеняют почву, рыхлят её поверхностные горизонты, служат подгоном для медленно растущих древесных пород, накапливают и сохраняют влагу, а также служат убежищем для многих птиц.

Тем самым необходимо объединить все участки в единый природно-экологический каркас, обеспечивая его территориальное единство и непрерывность экологического пространства. Прошу присутствующих высказать свое мнение и принять решение о целесообразности (или нецелесообразности) продолжения работ по организации лесопаркового зеленого пояса Ясного.

ВЫСТУПИЛИ:

1. Ануфриева Татьяна Федоровна – руководитель отдела по управлению имуществом и земельным отношениям администрации Ясненского городского округа, отметила возможность удвоения статуса городских лесов, которые приобретут статус лесопаркового зеленого пояса. Высказала опасения в связи с отсутствием финансирования для его содержания, учитывая климатическую зону, экологическую обстановку, отсутствие водных объектов и источников полива высаженных деревьев. Одной из задач лесопарковой территории зеленого пояса является ограждение территории города от промышленности, в связи с этим целесообразно в дальнейшем расширить территорию зеленого пояса и включить в неё территории заброшенных дачных участков и охватить лесопарковым поясом северо-восток города.

2. Болгак Сергей Борисович – председатель Общественного совета муниципального образования «Ясненский городской округ», подчеркнул важность выделения финансирования для начала работ по уборке предлагаемой территории лесопаркового зеленого пояса от пожароопасного сухостоя. Поддержал предложение о дальнейшей доработке вопроса расширения территории лесопаркового зеленого пояса. Также отметил, что в связи с переносом лесхоза из города Ясный в Домбаровский район, отсутствует материально-техническая база для обслуживания лесопарковой территории. Отметил, что генеральный директор ОАО «Оренбургские минералы» вышел с инициативой о высадке 15 тысяч деревьев в городе.

3. Решетова Валентина Николаевна – секретарь Общественного совета муниципального образования «Ясненский городской округ» выступила с предложением разработать областную программу финансирования создания и содержания лесопаркового зеленого пояса, в связи с тем, что муниципалитеты самостоятельно не смогут обеспечить работы по восстановлению искусственных лесных насаждений.

4. Копытнов Сергей Николаевич – заместитель председателя Общественного совета муниципального образования «Ясненский городской округ», высказал мнение, что 50 процентов деревьев, которые растут в городе Ясном нужно вырубить, так как они растут над городскими сетями или под ними, клены и вязы хорошо растут только в районе городских канализаций, и поэтому должна быть разработана стратегия высадки деревьев.

ПОСТАНОВИЛИ:

1. Общественные слушания признать состоявшимися и одобрить инициативу министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области о создании лесопаркового зеленого пояса в городе Ясный;

2. Общественной палате Оренбургской области обнародовать протокол общественных слушаний и ходатайство, разместить их на официальном сайте Общественной палаты Оренбургской области в информационно-коммуникационной сети Интернет и направить в Законодательное Собрание Оренбургской области в срок до 29 августа 2019 года в установленном федеральным законом порядке.

ГОЛОСОВАЛИ:

«За» - 14

«Против» - 0

«Воздержались» 0

Голосовали 14

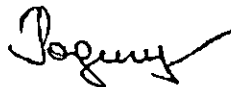
Председатель Общественного совета
муниципального образования
«Ясненский городской округ»
Оренбургской области



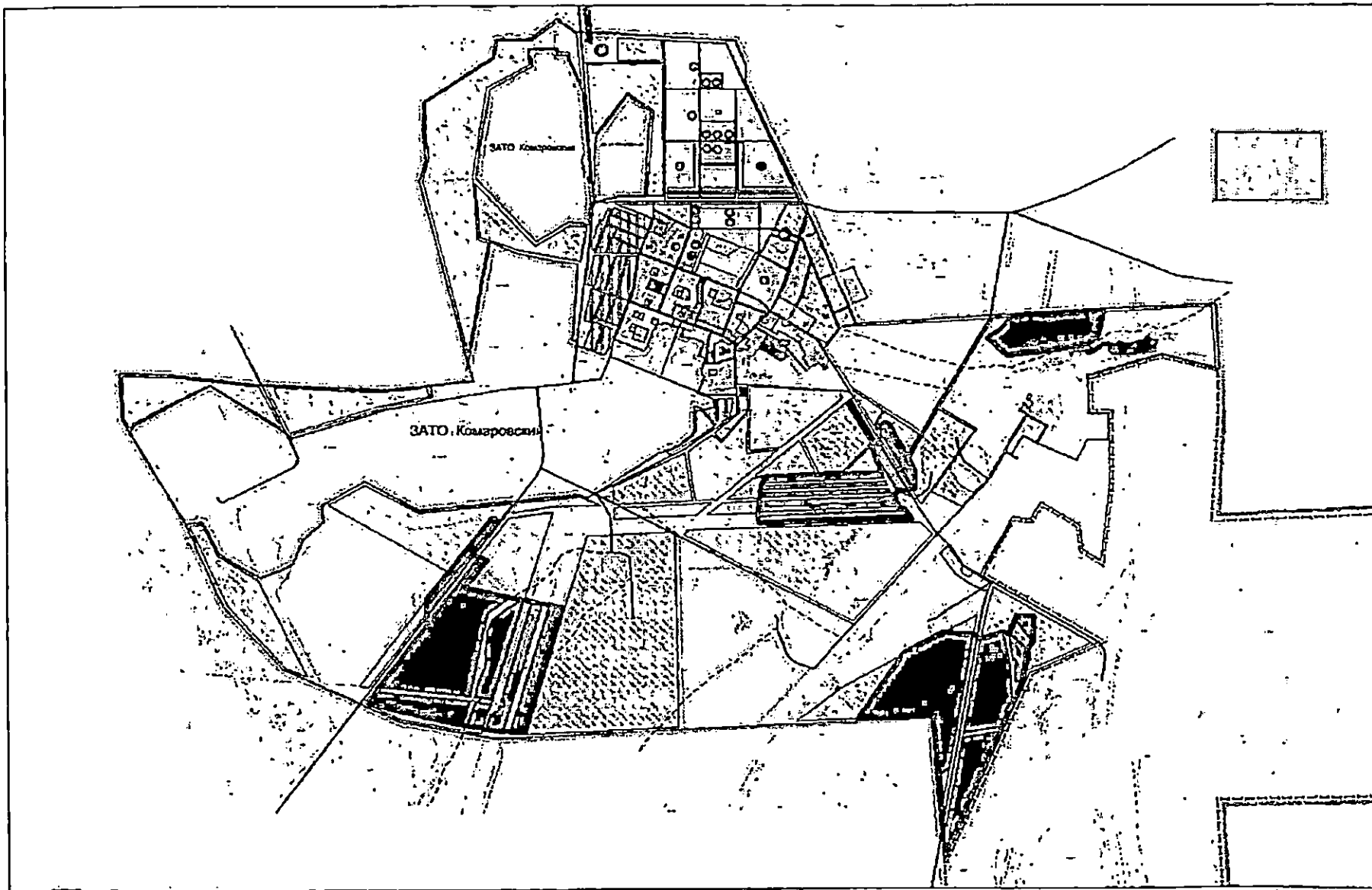
С.Б. Болгак

Протокол вела:

Начальник отдела мониторинга,
экспертизы и поддержки НКО
ГКУ «Аппарат Общественной палаты
Оренбургской области»



Е.Ю. Родина



Карта-схема участков, предлагаемых для организации лесопаркового зеленого пояса г.Ясного