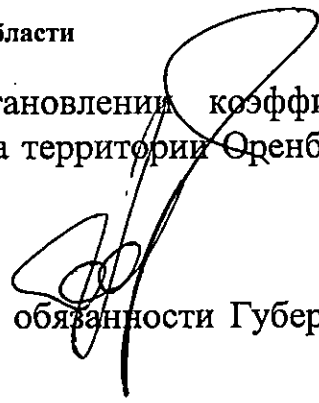


СПРАВКА
о подготовке проекта закона Оренбургской области

О проекте закона Оренбургской области «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, на 2020 год»



Проект внес:
(фамилия, инициалы,
должность, подпись)

Паслер Д.В. – временно исполняющий обязанности Губернатора
Оренбургской области

Докладчик:
(фамилия, имя,
отчество, должность)

Мошкова Татьяна Геннадьевна – и.о.министра финансов Орен-
бургской области

Заместитель председателя
Законодательного Собрания
области

Поручение председателя (заместителя председателя) Законо-
дательного Собрания области
Председателю профильного комитета Законодательного
Собрания области:

Ермаковой Ж.А.

« » _____ года

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законода-
тельного Собрания области

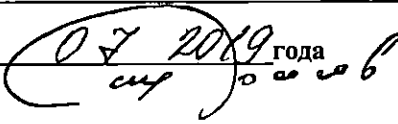
(подпись)

Просвиркину Ю.Б.


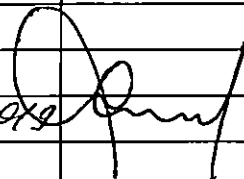

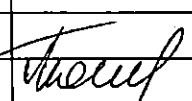
Отметка о подписании принятого документа
Губернатором Оренбургской области

Прошу провести финансово-экономическую экспертизу

**Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области**
«24» 04. 2019 № 2301/3875
(штамп-канцелярия)

«25» _____ года
 С.И.Грачев
(подпись)

Согласование с заинтересованными организациями:

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
И.о.вице-губернатора – заместителя председателя Правительства Оренбургской области по финансово- экономической политике	Левинсон Н.Л.	11.06.2019	
И.о.вице-губернатора – заместителя председателя Правительства – руководитель аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Димов О.Д.	14.06.2019	
И.о.первого заместителя руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Пасечник Н.Б.	29.05.2019	
И.о.министра финансов Оренбургской области <small>Комитет Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике</small>	Мошкова Т.Г.	27.05.2019	

«26» 04 2019 г. № 575

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
И.о.министра экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области	Стручкова Н.В.	07.06.2019	
И.о.министра труда и занятости населения Оренбургской области	Исхакова Н.Б.	04.06.2019	
Председатель комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике	Ермакова Ж.А.	14.08.19	
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.	07.08.19	

При наличии замечаний и предложений после подписи следует указать: «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются с указанием даты и подписью.

Кому разослано:

министерство финансов Оренбургской области,
 Управлению Федеральной налоговой службы по Оренбургской области,
 комитету Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике, прокурору области. – в электронном виде.
 Сориентировать оригинальному опубликовано

Перечень рассылки принятого документа составил Полябина Н.М. – специалист-эксперт управления налоговой политики министерства финансов Оренбургской области (тел. 78 62 16)

Проверил Толчищева И.Р. (фамилия, инициалы, должность и подпись готовившего проект) 16.08.2019 78-62-16

(фамилия, инициалы, подпись ответственного работника аппарата Законодательного Собрания области, дата)

Подпись корректора	Дата поступления в общий отдел аппарата Законодательного Собрания области принятого документа		
	от ответственного работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

ОТПРАВЛЕНО по электронной почте
 16.08.2019 16:00 час.

 подпись

ОТПРАВЛЕНО по электронной почте
 16.08.2019 16:00 час.

 подпись



ГУБЕРНАТОР ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015
Телефоны: (3532) 77-69-31, 78-60-10. Факс: (3532) 77-38-02. Телетайп: 144249 LIDER RU
<http://www.orenburg-gov.ru>; e-mail: office@gov.orb.ru

22.07.2019 № 01/22-715

На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачеву

Уважаемый Сергей Иванович!

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 52 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области сообщая, что лицом ответственным за предоставление проекта закона Оренбургской области «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, на 2020 год» в Законодательном Собрании Оренбургской области назначена исполняющий обязанности министра финансов Оренбургской области Мошкова Татьяна Геннадьевна.

Временно исполняющий
обязанности Губернатора

Д.В.Паслер

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«24» 07. 2019 № 23-01/3875



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О Законе Оренбургской области
«Об установлении коэффициен-
та, отражающего региональные
особенности рынка труда на
территории Оренбургской обла-
сти, на 2020 год»

Рассмотрев в двух чтениях проект закона Оренбургской области «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, на 2020 год», Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Принять Закон Оренбургской области «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, на 2020 год».
2. Направить указанный Закон временно исполняющему обязанности Губернатора Оренбургской области Паслеру Д.В. для подписания и официального опубликования.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев

ЗАКОН

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБ УСТАНОВЛЕНИИ КОЭФФИЦИЕНТА, ОТРАЖАЮЩЕГО РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ РЫНКА ТРУДА НА ТЕРРИТОРИИ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ, НА 2020 ГОД

Принят Законодательным
Собранием области

Настоящим Законом на территории Оренбургской области в соответствии с главой 23 части второй Налогового кодекса Российской Федерации устанавливается коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда.

Статья 1

Установить на 2020 год коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, в размере 1,84.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования, но не ранее 1-го числа очередного налогового периода по налогу на доходы физических лиц.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Оренбургской области

Д.В.Паслер

г. Оренбург, Дом Советов

Пояснительная записка
к проекту закона Оренбургской области «Об установлении коэффициента,
отражающего региональные особенности рынка труда на территории
Оренбургской области, на 2020 год»

Данный законопроект направлен на реализацию полномочий по правовому регулированию налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму на основании патента.

Согласно статье 227¹ «Особенности исчисления суммы налога и подачи налоговой декларации некоторыми категориями иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму в Российской Федерации. Порядок уплаты налога» Налогового кодекса Российской Федерации размер фиксированного авансового платежа подлежит индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий год, а также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации.

С 2016 года коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, устанавливался ежегодно в размере 1,76 процента. В 2019 году из 14 субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа в 10 субъектах Российской Федерации региональный коэффициент установлен выше, чем в Оренбургской области (от 1,8 процента до 2,06 процента).

Проектом закона Оренбургской области «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, на 2020 год» предлагается установить на территории Оренбургской области коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, в размере 1,84.

Региональный коэффициент на 2020 год предлагается увеличить на рост фонда начисленной заработной платы работникам предприятий и организаций, определенный прогнозом социально-экономического развития Оренбургской области на период до 2024 года (104,6 процента).

Размер фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц – иностранных граждан в 2020 году составит 3 970 рублей в месяц.

Согласно прогнозу социально-экономического развития Оренбургской области на период до 2024 года среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций в Оренбургской области в 2020 году составит 32 210,5 рубля в месяц, налог на доходы физических лиц с которой составит 4 187 рублей.

Таким образом, размер фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц с иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму на основании патента, в 2020 году максимально приближен к налоговой нагрузке работников организаций, работающих в аналогичных условиях.

Принятие закона позволит создать конкурентные преимущества на рынке труда и получить дополнительные доходы в областной бюджет.

Финансово-экономическое обоснование
проекта закона Оренбургской области «Об установлении коэффициента,
отражающего региональные особенности рынка труда на территории
Оренбургской области, на 2020 год»

Принятие данного закона позволит в 2020 году мобилизовать в доходную часть областного бюджета за счет применения регионального коэффициента 102,4 млн рублей налога на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента.

Перечень
нормативных правовых актов Оренбургской области, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием закона Оренбургской области «Об установлении
коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на
территории Оренбургской области, на 2020 год»

Принятие данного закона не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Оренбургской области.


ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой экспертизы
проекта закона Оренбургской области «Об установлении коэффициента,
отражающего региональные особенности рынка труда на территории
Оренбургской области, на 2020 год»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и
Правительства Оренбургской области проведена правовая экспертиза проекта
закона Оренбургской области «Об установлении коэффициента, отражающего
региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области,
на 2020 год».

Замечаний правового характера к рассмотренному законопроекту не
имеется.

Консультант отдела правовой и
антикоррупционной экспертизы


03.07.2019

Г.А.Адыев


ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона
Оренбургской области «Об установлении коэффициента, отражающего
региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, на
2020 год»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и
Правительства Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от
25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от
17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых
актов и проектов нормативных правовых актов», и согласно Постановлению
Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной
экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых
актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О
противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена
антикоррупционная экспертиза вышеуказанного проекта закона области.

В проекте закона Оренбургской области «Об установлении коэффициента,
отражающего региональные особенности рынка труда на территории
Оренбургской области, на 2020 год» не выявлено положений, способствующих
созданию условий для проявления коррупции.

Консультант отдела правовой и
антикоррупционной экспертизы


03.07.2019.

Г.А.Адыев

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
экспертно-правового управления аппарата
Законодательного Собрания Оренбургской области

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии со статьей 54 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области проведена юридическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 24.07.2019 № 115/3875-19 «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, на 2020 год».

Замечаний правового характера к проекту закона не имеется.

Проведена лингвистическая экспертиза проекта закона. Требуется редакционная правка в соответствии с замечаниями, внесенными непосредственно в текст.

Начальник отдела правовой и
лингвистической экспертизы



Т.А.Дмитриенко

07.08.2019

Заключение

по результатам проведения антикоррупционной экспертизы
проекта закона Оренбургской области от 24.07.2019 № 115/3875-19
«Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности
рынка труда на территории Оренбургской области, на 2020 год»
(далее – проект закона)

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Законом Оренбургской области от 15.09.2008 №2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

В проекте закона положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, не выявлено.

Начальник отдела правовой и
лингвистической экспертизы



Т.А.Дмитриенко

07.08.2019



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРОКУРАТУРА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000
тел. (3532) 77-65-00 факс: (3532) 77-71-74
07.08.2019 № 22-01-02-2019
на № 115/3875-19 от 24.07.2019.

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области по
бюджетной, налоговой и финансовой
политике

Ермаковой Ж.А.

Email: parlament01@gov.orb.ru

ИНФОРМАЦИЯ

Проект закона Оренбургской области «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на Оренбургской области, на 2020 год» изучен, замечаний не имеется.

И.о. старшего помощника
прокурора области

младший советник юстиции

М.А. Криворучко

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

1 августа 2019 года

№ 1-23/26

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты Оренбургской области о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 24.07.2019 № 115/3875-19 «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, на 2020 год»

*(утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты
Оренбургской области от 01.08.2019 № 45)*

Заключение Счетной палаты Оренбургской области на проект закона Оренбургской области от 24.07.2019 № 115/3875-19 «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, на 2020 год» (далее – законопроект) подготовлено в соответствии с Законом Оренбургской области «О Счетной палате Оренбургской области» и поручением председателя Законодательного Собрания Оренбургской области Грачева С.И. от 25.07.2019.

Как указано в пояснительной записке к законопроекту, принятие закона позволит создать конкурентные преимущества на рынке труда и получить дополнительные доходы в областной бюджет.

В соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс), устанавливающей особенности исчисления налога некоторыми категориями иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму в Российской Федерации на основании патента, размер фиксированных авансовых платежей, подлежащих уплате иностранными гражданами за период действия патента, должен индексироваться на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда (далее – региональный коэффициент). Данный коэффициент устанавливается на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации.

В настоящее время на территории Оренбургской области действует региональный коэффициент в размере 1,76, установленный на 2019 год Законом Оренбургской области от 04.09.2018 № 1181/298-VI-ОЗ.

Как указано в пояснительной записке к анализируемому законопроекту, в 10 субъектах Российской Федерации из 14-ти, входящих в состав Приволжского федерального округа, размер установленного на 2019 год регионального коэффициента составляет от 1,8 до 2,06, т.е. превышает коэффициент, действующий на территории Оренбургской области. Законопроектом предлагается установить размер регионального коэффициента на 2020 год в размере 1,84, или увеличить действующий в 2019 году коэффициент на про-

цент роста фонда начисленной заработной платы работникам предприятий и организаций, установленный на 2020 год прогнозом социально-экономического развития Оренбургской области на период до 2024 года в размере 104,6%.

Исходя из информации, приведенной в пояснительной записке к законопроекту, в 2020 году размер фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц с иностранных граждан, рассчитанный с учетом применения регионального коэффициента, предлагаемого законопроектом, является максимально приближенным к налоговой нагрузке российских граждан, работающих в аналогичных условиях на предприятиях и в организациях.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту принятие закона позволит мобилизовать в 2020 году в областной бюджет дополнительные доходы в размере 102,4 млн. рублей (с учетом применения регионального коэффициента сумма поступлений составит 224,3 млн. рублей, без учета регионального коэффициента – 121,9 млн. рублей).

Учитывая, что анализируемый законопроект позволяет реализовать право, предоставленное регионам в сфере регулирования налогообложения доходов иностранных граждан, и направлен на мобилизацию в областной бюджет дополнительных доходов (в случае непринятия закона, значение регионального коэффициента в соответствии с положениями статьи 227.1 Налогового кодекса РФ принимается равным единице), Счетная палата Оренбургской области полагает, что проект закона Оренбургской области «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, на 2020 год» может быть принят.

Главный инспектор –
начальник отдела экспертно-
аналитической и методологической
работы аппарата Счетной палаты
Оренбургской области



Е.П.Ржевская



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

РЕШЕНИЕ

«14» августа 2019 года

№ 16/298

О проекте закона Оренбургской области «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, на 2020 год»
(№ 115/3875-19 от 24.07.2019)

Комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике рассмотрен проект закона Оренбургской области «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, на 2020 год».

Проектом закона предлагается установить на 2020 год региональный коэффициент в размере 1,84, увеличив его на рост фонда начисленной заработной платы работникам предприятий и организаций, определенный прогнозом социально-экономического развития Оренбургской области (104,6 процента). На 2019 год региональный коэффициент установлен в размере 1,76.

В 2020 году размер фиксированного авансового платежа составит 3 970 рублей, что максимально приближено к налоговой нагрузке работников организаций, работающих в аналогичных условиях (НДФЛ – 4 187 рублей).

Применение предлагаемого коэффициента позволит увеличить доходы областного бюджета в 2020 году на 102,4 млн. рублей.

Проведены юридическая и лингвистическая экспертизы. Имеются положительные заключения Счетной палаты области и прокуратуры области.

Замечания и предложения от субъектов права законодательной инициативы к данному законопроекту не поступили.

На основании изложенного, комитет решил:

рекомендовать Законодательному Собранию области принять проект закона Оренбургской области «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, на 2020 год» одновременно в двух чтениях.

Предлагаемое время обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания области – 5 минут.

Председатель комитета



Ж.А.Ермакова