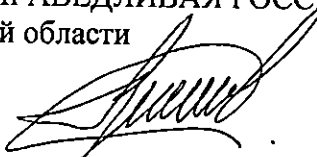


СПРАВКА
о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления дополнительных гарантий отдельным категориям работников»

Проект внес:
(фамилия, инициалы,
должность, подпись)

Фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании
Оренбургской области



Докладчик:
(фамилия, имя,
отчество, должность)

Фролов Владимир Иванович, руководитель фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ
РОССИЯ» в Законодательном Собрании Оренбургской области

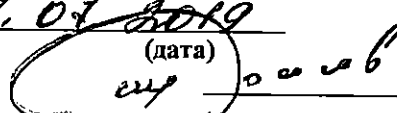
Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Хромушиной О.Н.

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

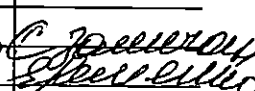
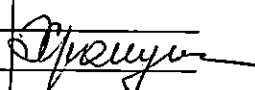
17.07.2019
(дата)
 С.И.Грачев
(подпись)

« » №
(штамп канцелярии)

**Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области**

«16» 07. 2019 № 23-01/3724

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата – начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания	Еременко Т.М.	16.07.19	
Председатель комитета по социальной и демографической политике	Хромушина О.Н.	14.11.2019	

ПРИМЕЧАНИЕ: При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил

(фамилия, инициалы, дата)

Осокина Т.В.

Разослано:

в электронном виде:

Правительству Оренбургской области, прокуратуре Оренбургской области, комитетам Законодательного Собрания Оренбургской области, газете «Оренбуржье».

на бумажном носителе:

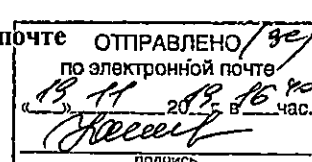
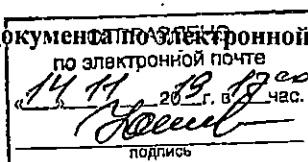
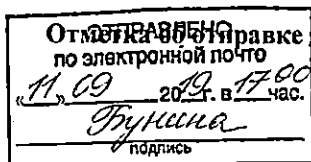
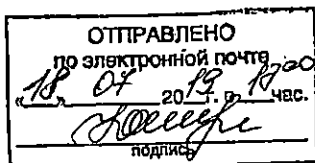
Указание на необходимость опубликования документа

Не опубликовано

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил: Осокина Т.В. - специалист-эксперт отдела по обеспечению деятельности фракций КПРФ, ЛДПР, «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании Оренбургской области (77 64 41)

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области



М К



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления дополнительных гарантий отдельным категориям работников»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления дополнительных гарантий отдельным категориям работников».

2. Просить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Оренбургской области Катасонова С.М. быть официальным представителем Законодательного Собрания Оренбургской области при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Просить депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Оренбургской области Заварзина В.М., Мищерякова Ю.Н., Катасонова С.М., Романенко Р.Ю., Сухарева И.Н. поддержать указанный законопроект.

4. Направить данное постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу.

5. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев

Проект
Внесен Законодательным
Собранием Оренбургской области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 144 Трудового кодекса
Российской Федерации в части установления дополнительных гарантий
отдельным категориям работников

Статья 1

Дополнить статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации 2002, № 1 (ч. 1), ст. 3; 2006, № 27, ст. 2878, 2007, № 17, ст. 1930; 2007, № 43, ст. 5084; 2012, № 50 (ч. 5), ст. 6959; 2013, № 27, ст. 3477) абзацем в редакции:

«Заработная плата медицинского работника, педагогического работника, работника культуры, осуществляющего трудовую деятельность в государственном или муниципальном учреждении, выполнившего предусмотренный законодательством норматив (норму) соответствующего вида нормирования труда, не может быть ниже двойной величины прожиточного минимума, установленной в субъекте Российской Федерации, где такой работник осуществляет трудовую деятельность.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2020 года.

Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 144
Трудового кодекса Российской Федерации в части установления
дополнительных гарантий отдельным категориям работников»

Настоящий проект закона направлен на развитие положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части необходимости повышения обеспечения для отдельных социально значимых профессий, таких как педагогические работники, медицинские работники и т.д., а также на реализацию отдельных положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 в части поддержки и развития указанных групп работников.

Законопроектом устанавливается дополнительная гарантия в части размера фонда оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений. В частности, статья 144 Трудового кодекса Российской Федерации дополняется положением, согласно которому заработная плата медицинского работника, педагогического работника, работника культуры, осуществляющего трудовую деятельность в государственном или муниципальном учреждении, выполнившего предусмотренный законодательством норматив (норму) соответствующего вида нормирования труда, не может быть ниже двойной величины прожиточного минимума, установленной в субъекте Российской Федерации, где такой работник осуществляет свою трудовую деятельность.

Вступление в силу федерального закона предполагается с 1 января 2020 года, ввиду чего принятие закона не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований в 2019 году как на уровне федерального бюджета Российской Федерации, так и на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Источником возможных расходов бюджетов в 2020 и последующих годах в целях доведения уровня заработной платы работников, получающих более низкое денежное обеспечение, до уровня, предусмотренного настоящим проектом федерального закона, будут являться доходы, увеличившиеся вследствие улучшения внутриэкономической ситуации, роста экономики и производственной сферы (не менее чем на 1,5 процента в год).

**Финансово-экономическое обоснование
проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 144 Трудового
кодекса Российской Федерации в части установления дополнительных гарантий
отдельным категориям работников»**

Принятие федерального закона не повлечет за собой дополнительных расходов из средств федерального бюджета в 2019 году, но может потребовать дополнительных расходов федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований начиная с 1 января 2020 года. Источником указанных расходов будут являться доходы, увеличившиеся вследствие улучшения внутриэкономической ситуации, роста экономики и производственной сферы (не менее чем на 1,5 процента в год).

Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления дополнительных гарантий отдельным категориям работников»

Принятие федерального закона не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления
аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области
на проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области
«О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона
«О внесении изменения в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации
в части установления дополнительных гарантий
отдельным категориям работников»

Проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления дополнительных гарантий отдельным категориям работников» (далее – проект федерального закона) рассмотрен в порядке статьи 76 Регламента Законодательного Собрания области.

К проекту федерального закона имеются замечания.

1. В абзаце втором проекта федерального закона следует уточнить какая величина прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации применяется: на душу населения или по отдельным социально-демографическим группам населения (например, для трудоспособного населения).

2. Предлагаемая абзацем вторым проекта федерального закона норма содержит коррупциогенный фактор «отсутствие или неполнота административных процедур»: не установлен порядок реализации данной нормы при установлении заработной платы работников государственных учреждений, финансируемых из федерального бюджета, которая в соответствии с законом проектом ставится в зависимость от прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации.

Отметим, что Трудовой кодекс РФ (статьи 45, 47, 133.1) уже содержит нормы, позволяющие урегулировать социально-трудовые отношения и устанавливать общие принципы регулирования связанных с ними экономических отношений на федеральном, межрегиональном, региональном, отраслевом (межотраслевом) и территориальном уровнях в рамках соглашений, заключаемых между полномочными представителями работников и работодателей. В субъектах РФ в рамках коллективно-договорного регулирования на основе регионального трехстороннего соглашения объединений работодателей, объединений профсоюзов и органа исполнительной власти субъекта РФ может устанавливаться минимальная заработная плата как региональная минимальная гарантия по оплате труда для всех работающих в этом регионе, размер которой может быть выше величины минимального размера оплаты труда, утверждаемой Правительством РФ и которая не распространяется на работников организаций, финансируемых из федерального бюджета. В соответствии со статьей 47 ТК РФ генеральное соглашение, отраслевые (межотраслевые) соглашения, содержащие обязательства, финансовое обеспечение выполнения которых осуществляется за счет средств федерального бюджета, должны заключаться по общему правилу до внесения проекта федерального

закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. Региональные и территориальные соглашения должны заключаться по общему правилу до внесения проектов соответствующих бюджетов в представительные органы субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Проведена лингвистическая экспертиза законопроекта. Требуется редакционная правка в соответствии с замечаниями, внесенными непосредственно в текст.

Консультант отдела правовой
и лингвистической экспертизы



А.Б.Сюндюкова

15.07.2019



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Дом Советов, Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 62 02, факс (3532) 77 82 07,
e-mail: parlament01@gov.orb.ru

от 26.04.2019 № 23-16/126-6

На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области
по социальной и демографической политике

Хромушиной О.Н.

Уважаемая Ольга Николаевна!

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике рассмотрел проект федерального закона «О внесении изменения в статью 144 Трудового Кодекса Российской Федерации в части установления дополнительных гарантий отдельным категориям работников» и сообщает следующее.

Инициатор законопроекта предлагает установить дополнительную гарантию в части размера фонда оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений, дополнив статью 144 Трудового Кодекса Российской Федерации (ТК РФ) абзацем: «Заработная плата медицинского работника, педагогического работника, работника культуры, осуществляющего трудовую деятельность в государственном или муниципальном учреждении, выполнившего предусмотренный законодательством норматив (норму) соответствующего вида нормирования труда, не может быть ниже двойной величины прожиточного минимума, установленной в субъекте Российской Федерации, где такой работник осуществляет трудовую деятельность».

Имеются замечания к финансово-экономическому обоснованию проекта закона. Инициатором законопроекта, указано, что начиная с 1 января 2020 года (дата вступления в силу Закона) предлагаемое изменение статьи 144 ТК РФ приведет к дополнительным бюджетным расходам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Однако не определена сумма, необходимая для реализации законопроекта.

В качестве источника указанных расходов предлагаются доходы, увеличившиеся вследствие улучшения внутриэкономической ситуации, роста экономики и производственной сферы (не менее чем на 1,5 процента в год). При этом

не определены конкретные виды налоговых и неналоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований. Соответственно данное предложение не может рассматриваться в качестве источника дополнительных доходов бюджетов.

Учитывая изложенное, считаем необходимым доработать финансово-экономическое обоснование к проекту закона в соответствии с требованиями статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Также комитет отмечает, что Трудовой кодекс Российской Федерации (статья 133.1) уже содержит нормы, которые позволяют региональным соглашениям устанавливать размер минимальной заработной платы в субъекте Российской Федерации выше минимального размера оплаты труда (МРОТ), установленного федеральным законом. Таким образом иницилируемая законодательная норма может быть реализована посредством заключения регионального соглашения.

Заместитель председателя комитета



Е.Д.Сусоев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. отдела организационного и документационного обеспечения (3532) 78 64 29, факс (3532) 77 42 12, e-mail: speaker01@gov.orb.ru

23.07.2019 № 23-01/380-И

На № _____ от _____

Председателю Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации,
сопредседателю
Совета законодателей
Российской Федерации
при Федеральном Собрании
Российской Федерации

Матвиенко В.И.

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации,
сопредседателю
Совета законодателей
Российской Федерации
при Федеральном Собрании
Российской Федерации

Володину В.В.

Уважаемая Валентина Ивановна!
Уважаемый Вячеслав Викторович!

Направляю Вам на рассмотрение проект законодательной инициативы Законодательного Собрания Оренбургской области «О проекте федерального закона «О внесении изменения в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления дополнительных гарантий отдельным категориям работников».

Приложение: на 4 л.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев

КОМИССИЯ
Совета законодателей Российской Федерации
при Федеральном Собрании Российской Федерации
по вопросам социальной политики

15 сентября 2013 г.

№ _____

Р Е Ш Е Н И Е

Об утверждении заключения Комиссии по проекту законодательной инициативы Законодательного Собрания Оренбургской области № 7-1015 «О внесении изменения в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления дополнительных гарантий отдельным категориям работников»

Рассмотрев проект заключения по указанному проекту законодательной инициативы, Комиссия **РЕШИЛА:**

Утвердить заключение Комиссии по проекту законодательной инициативы Законодательного Собрания Оренбургской области № 7-1015 «О внесении изменения в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления дополнительных гарантий отдельным категориям работников».

Председатель Комиссии,
Председатель Калининградской областной Думы



М.Э.Оргеева

Заключение

Комиссии Совета законодателей Российской Федерации по вопросам социальной политики на проект законодательной инициативы Законодательного Собрания Оренбургской области № 7-1015 «О внесении изменения в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления дополнительных гарантий отдельным категориям работников»

По результатам рассмотрения указанного проекта законодательной инициативы (далее – законопроект) Комиссия Совета законодателей по вопросам социальной политики (далее - Комиссия) отмечает следующее.

Как следует из пояснительной записки, основной целью законопроекта является установление дополнительных гарантий в части оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений.

С этой целью законопроектом предлагается дополнить статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) положением, согласно которому «заработная плата медицинского работника, педагогического работника, работника культуры, осуществляющего трудовую деятельность в государственном или муниципальном учреждении, выполнившего предусмотренный законодательством норматив (норму) соответствующего вида нормирования труда, не может быть ниже двойной величины прожиточного минимума, установленной в субъекте Российской Федерации, где такой работник осуществляет трудовую деятельность».

Необходимо отметить, что предлагаемое законопроектом повышение гарантий по уровню оплаты труда только для медицинских работников, педагогических работников и работников культуры, работающих в государственных и муниципальных учреждениях, является дискриминационным как по отношению к другим работникам указанных учреждений, так и по отношению к работникам, выполняющим аналогичную работу у других работодателей.

Кроме того, предлагаемая норма предполагает, что имеется некий «предусмотренный законодательством норматив (норма) соответствующего вида нормирования труда», что не соответствует нормам Главы 22 ТК РФ.

Также для реализации законопроекта потребуются дополнительные бюджетные ассигнования из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

При этом в нарушение положений статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в финансово-экономическом обосновании не определены ни размер требуемых дополнительных расходов, ни конкретные источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

Необходимо отметить, что на рассмотрении в Государственной Думе уже находится аналогичный проект федерального закона № 772210-7 «О внесении дополнения в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления дополнительных гарантий отдельным категориям работников», внесенный Государственным Советом – Хасэ Республики Адыгея.

Председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике не поддерживает законопроект в представленной редакции и отмечает, что предлагаемые законопроектом меры в сфере повышения оплаты труда вышеуказанных категорий работников не коррелируются с нормами Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в части решения вопросов оплаты труда работников органов государственной власти и работников государственных учреждений субъекта Российской Федерации, а также с положением статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой органы государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда работников государственных учреждений субъекта Российской Федерации.

Кроме того, предлагаемые изменения могут привести к созданию неравных условий оплаты труда для представителей других профессий, имеющих социальную значимость, что противоречит статье 3 ТК РФ в части недопущения любой дискриминации - различий, исключений и предпочтений, не связанных с деловыми качествами работников и результатами их труда.

У Правового управления Аппарата Государственной Думы замечаний концептуального характера по законопроекту не имеется.

В заключении Правового управления Аппарата Совета Федерации

высказывается ряд замечаний по законопроекту, в частности, отмечается, что внесение предлагаемых изменений в статью 144 ТК РФ представляется необоснованным.

Кроме того, обращается внимание, что статья 130 ТК РФ включает в систему основных государственных гарантий по оплате труда работников величину минимального размера оплаты труда в Российской Федерации, который согласно статье 133 ТК РФ устанавливается одновременно на всей территории Российской Федерации федеральным законом и не может быть ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения. Величина прожиточного минимума трудоспособного населения в субъекте Российской Федерации учитывается при определении размера минимальной заработной платы в этом субъекте Российской Федерации, который не может быть ниже минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом. При этом месячная заработная плата работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже минимального размера оплаты труда.

Таким образом, предлагаемое регулирование не соответствует указанному выше порядку регулирования оплаты труда, устанавливающему в качестве базовой гарантии определения размера заработной платы не прожиточный минимум, а минимальный размер оплаты труда.

Аналитическое Управление Аппарата Совета Федерации отмечает, что требуется дополнительная аргументация в части необходимости введения предлагаемых мер законопроектом только для работников образования, здравоохранения и культуры.

Кроме того, обращается внимание, что Президентом Российской Федерации дано поручение Правительству Российской Федерации представить предложения о совершенствовании отраслевой системы оплаты труда медицинских работников, предусмотрев при этом единую структуру заработной платы медицинских работников на всей территории Российской Федерации; нормативы минимального должностного оклада медицинского работника; единые правила установления в

системе здравоохранения надбавок медицинского работника, в том числе стимулирующего характера.

Председатели Новгородской областной Думы, Государственного Совета Республики Коми и Законодательного Собрания Камчатского края поддерживают законопроект без замечаний.

На основании изложенного Комиссия Совета законодателей по вопросам социальной политики рекомендует Законодательному Собранию Оренбургской области не вносить на рассмотрение в Государственную Думу проект законодательной инициативы № 7-1015 «О внесении изменения в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления дополнительных гарантий отдельным категориям работников».

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что настоящий отзыв не может препятствовать Законодательному Собранию Оренбургской области в реализации права законодательной инициативы и принятию решения о внесении подготовленного законопроекта в Государственную Думу.

Председатель Комиссии,
Председатель Калининградской областной Думы



М.Э.Оргеева

ОТЗЫВ

на проект законодательной инициативы Законодательного Собрания Оренбургской области № 7-1015 «О проекте федерального закона «О внесении изменения в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления дополнительных гарантий отдельным категориям работников»

Проектом законодательной инициативы (далее - законодательная инициатива) предлагается статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ) дополнить новым положением в части установления размера заработной платы медицинского, педагогического работника и работника культуры (далее - работник учреждения), осуществляющих трудовую деятельность в государственном или муниципальном учреждении не ниже двойной величины прожиточного минимума, установленной в субъекте Российской Федерации, где он осуществляет трудовую деятельность. При этом работник учреждения обязан выполнить предусмотренный законодательством норматив (норму) соответствующего вида нормирования труда.

По мнению авторов законодательной инициативы, предлагаемые изменения направлены на реализацию положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" в части необходимости повышения уровня обеспечения отдельных социально-значимых профессий.

Стоит отметить, что понятие заработной платы определено в статье 129 ТК РФ, как вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также компенсационные и стимулирующие выплаты.

Согласно статье 135 ТК РФ заработная плата работнику устанавливается трудовым договором в соответствии с действующими у данного работодателя системами оплаты труда, включающими размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов), доплат и надбавок компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных; доплат и надбавок стимулирующего характера и премирования.

При этом в статье 144 ТК РФ определено, что установление тарифной системы оплаты труда работников бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Предлагаемые законодательной инициативой меры в сфере повышения оплаты труда указанных категорий работников не коррелируются с нормами Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов

государственной власти субъектов Российской Федерации" в части решения вопросов оплаты труда работников органов государственной власти и работников государственных учреждений субъекта Российской Федерации, а также с положением статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой органы государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда работников государственных учреждений субъекта Российской Федерации.

Кроме того, предлагаемые изменения могут привести к созданию неравных условий оплаты труда для представителей других профессий, имеющих социальную значимость, что противоречит статье 3 ТК РФ в части недопущения любой дискриминации - различий, исключений и предпочтений, не связанных с деловыми качествами работников и результатами их труда.

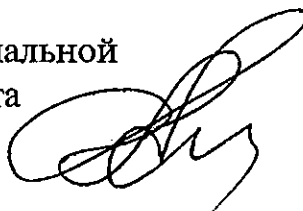
Срок вступления в силу предлагаемых изменений предполагается с 1 января 2020 года.

Согласно финансово-экономическому обоснованию законопроекта его реализация потребует выделения из федерального бюджета дополнительных бюджетных ассигнований, а также приведет к дополнительным расходам бюджетов субъектов Российской Федерации. При этом не соблюдены требования статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в связи с тем, что авторами законопроекта не определены источники исполнения расходных обязательств на 2020 год.

В случае принятия законопроекта не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение, дополнение или принятие актов федерального законодательства.

Исходя из изложенного, проект законодательной инициативы № 7-1015 «О проекте федерального закона «О внесении изменения в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления дополнительных гарантий отдельным категориям работников» не поддерживается в представленной редакции.

Заместитель председателя комиссии
Совета законодателей по вопросам социальной
политики, председатель Комитета Совета
Федерации по социальной политике



В.В. Рязанский

**АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

Тел. (495) 692-69-74

3 сентября 2019 г.

№ 5.1-18/2244

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по проекту федерального закона

«О внесении изменений в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления дополнительных гарантий отдельным категориям работников», подготовленному в порядке законодательной инициативы Законодательным Собранием Оренбургской области

Законопроектом предлагается дополнить статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) новым абзацем, согласно которому заработная плата медицинского работника, педагогического работника, работника культуры, осуществляющего трудовую деятельность в государственном или муниципальном учреждении, выполнившего предусмотренный законодательством норматив (норму) соответствующего вида нормирования труда, не может быть ниже двойной величины прожиточного минимума, установленной в субъекте Российской Федерации, где такой работник осуществляет трудовую деятельность.

Следует отметить, что названная статья регулирует системы оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений, а основные государственные гарантии по оплате труда работников установлены статьей 130 ТК РФ, при этом особенности регулирования труда отдельных категорий работников определяются в главе 12 ТК РФ. В связи с этим внесение предлагаемых изменений в статью 144 ТК РФ представляется необоснованным.

Статья 130 ТК РФ включает в систему основных государственных гарантий по оплате труда работников величину минимального размера оплаты труда в Российской Федерации, который согласно статье 133 ТК РФ

устанавливается одновременно на всей территории Российской Федерации федеральным законом и не может быть ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения. Величина прожиточного минимума трудоспособного населения в субъекте Российской Федерации учитывается при определении размера минимальной заработной платы в этом субъекте Российской Федерации, который не может быть ниже минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом. При этом месячная заработная плата работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже минимального размера оплаты труда.

Таким образом, предлагаемое регулирование не соответствует указанному выше порядку регулирования оплаты труда, устанавливающему в качестве базовой гарантии определения размера заработной платы не прожиточный минимум, а минимальный размер оплаты труда.

Кроме того, предлагаемую норму следует соотнести с частью третьей статьи 144 ТК РФ, согласно которой заработная плата работников государственных и муниципальных учреждений не может быть ниже установленных Правительством Российской Федерации базовых окладов (базовых должностных окладов), базовых ставок заработной платы соответствующих профессиональных квалификационных групп.

Реализация положений законопроекта будет осуществляться за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Вместе с тем отмечаем, что финансово-экономическое обоснование к законопроекту не содержит каких-либо расчетов и аналитических данных, позволяющих оценить финансовые последствия принятия данного законопроекта.

Обращаем внимание, что Парламент Республики Северная Осетия-Алания, депутаты Ярославской областной Думы С.Р.Хабибулин,

О.Н.Секачева, А.А.Пивоварова и Законодательное Собрание Владимирской области представили аналогичные проекты федеральных законов «О внесении изменений в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления дополнительных гарантий отдельным категориям работников».

Временно исполняющий обязанности
начальника Правового управления



О.П.Сидоров

8-7-1015

Исполнители:

отдел социального законодательства и законодательства о государственной службе:

Михайлова Е.Д. (т.690-02-84);

отдел финансового законодательства:

Люляева М.А. (т. 697-52-04);

отдел конституционного и международного права:

Колсанова Е.Б. (697-62-32).

АППАРАТ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АНАЛИТИЧЕСКОЕ
УПРАВЛЕНИЕ

Ул. Б. Дмитровка, 26, Москва, 103426,
Тел. 8 (495) 692-63-47, 8 (495) 697-78-58

« 4 » _____ сентября _____ 2019 г.

№ _____ 5.2-01/1588 _____

АНАЛИТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

к проекту законодательной инициативы № 7-1015 «О внесении изменений в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления дополнительных гарантий отдельным категориям работников», подготовленному Законодательным Собранием Оренбургской области

Проектом законодательной инициативы предлагается дополнить статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК) положением, согласно которому заработная плата медицинского работника, педагогического работника, работника культуры, осуществляющего трудовую деятельность в государственном или муниципальном учреждении, выполнившего предусмотренный законодательством норматив (норму) соответствующего вида нормирования труда, не может быть ниже двойной величины прожиточного минимума, установленной в субъекте Российской Федерации, где такой работник осуществляет трудовую деятельность.

В настоящее время действующим законодательством установлено, что месячная заработная плата работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже минимального размера оплаты труда. При этом, минимальный размер оплаты труда не может быть ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения¹.

Размер минимальной заработной платы в субъекте Российской Федерации не может быть ниже минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом².

Законодательная инициатива направлена на закрепление повышенных гарантий в части выплаты заработной платы для работников сферы образования, здравоохранения и культуры.

Во избежание неоднозначного толкования предлагаемой нормы и по аналогии с нормой статьи 133 ТК полагаем целесообразным определить, что в указанном размере выплачивается «месячная заработная плата».

Вместе с тем, Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» закреплен более высокий уровень оплаты труда указанных категорий работников³.

¹ Статья 133 Трудового кодекса Российской Федерации.

² Федеральный закон от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда».

³ Например, средняя заработная плата педагогических работников образовательных учреждений общего образования, работников учреждений культуры должна соответствовать средней заработной плате в соответствующем регионе. Средняя заработная плата врачей должна составлять 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе, а среднего медицинского (фармацевтического) персонала - до 100 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе.

Кроме того, действие Указа распространяется также на социальных и научных работников. Полагаем, что требуется дополнительная аргументация в части необходимости введения предлагаемых мер только для работников образования, здравоохранения и культуры.

Следует обратить внимание, что аналогичные проекты законодательной инициативы подготовлены Парламентом Республики Северная Осетия-Алания, Законодательным Собранием Владимирской области, а также Ярославской областной Думой⁴. Кроме того, Государственным Советом - Хасэ Республики Адыгея в Государственную Думу внесен аналогичный законопроект «О внесении дополнения в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления дополнительных гарантий отдельным категориям работников»⁵.

Также необходимо отметить, что Президентом Российской Федерации дано поручение Правительству Российской Федерации⁶ представить предложения о совершенствовании отраслевой системы оплаты труда медицинских работников, предусмотрев при этом единую структуру заработной платы медицинских работников на всей территории Российской Федерации; нормативы минимального должностного оклада медицинского работника; единые правила установления в системе здравоохранения надбавок медицинского работника, в том числе стимулирующего характера.

Заместитель
начальника Управления



Н.В. БАРЫШНИКОВ

Исп.: Павленко О.В., тел. 8 (495) 697-47-25.

⁴ Проекты законодательных инициатив № 7-1000, № 7-1004, № 7-1014 «О внесении изменений в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления дополнительных гарантий отдельным категориям работников».

⁵ Законопроект № 772210-7 «О внесении дополнения в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления дополнительных гарантий отдельным категориям работников». Внесен в Государственную Думу Государственным Советом - Хасэ Республики Адыгея 8 августа 2019 года.

⁶ Перечень поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания по вопросам модернизации первичного звена здравоохранения от 2 сентября 2019 года (Подпункт 3 пункта 1).

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Аппарат
Государственной Думы**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265
Тел. 692-54-52 Факс 692-54-65
E-mail: pravo@duma.gov.ru

_____ 20 ____ г. № _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект законодательной инициативы № 7-1015
«О внесении изменений в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации в
части установления дополнительных гарантий отдельным категориям
работников», подготовленный Законодательным Собранием Оренбургской
области

Проектом законодательной инициативы (далее – проект) предлагается внести изменения в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации в части увеличения заработной платы медицинским и педагогическим работникам, а также работникам культуры, которая должна быть не ниже двойной величины прожиточного минимума, установленного субъектом Российской Федерации, при условии выполнения указанными работниками предусмотренного законодательством норматива (нормы) соответствующего вида нормирования труда.

По проекту правовых замечаний концептуального характера не имеется.

Дополнительно сообщаем, что при условии отсутствия дополнительных расходов из федерального бюджета необходимость получения на проект заключения Правительства Российской Федерации не усматривается.

Начальник управления

Е.В. Горбачева

Бойко И.А.
Сапожникова Ю.В.

31077-1015.158



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ФРАКЦИЯ «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»

Дом Советов, г.Оренбург, 460015, тел. (3532) 77 64 41, тел/факс (3532) 78 63 49
e-mail: parlament_sr@gov.orb.ru, iaki@mail.orb.ru

14 октября 2019 года № 23-35/136-вн

На № 23-25/96-вн от 02.10.2019

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области по
социальной и демографической
политике

О.Н. Хромушиной

Уважаемая Ольга Николаевна!

В соответствии со статьей 56 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области направляю в Ваш адрес мотивированный отзыв на замечания и предложения, поступившие на внесенный фракцией «Справедливая Россия» проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления дополнительных гарантий отдельным категориям работников» (от 17.07.2019 год № 114/3724-19), а также в ответ на письмо заместителя председателя комитета О.З. Ванчинова от 02.10.2019 года №23-25/96-вн:

1. На заключение экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области отвечаю следующее:

1. В абзаце первом замечаний предлагается установить величину прожиточного минимума, установленного в субъектах Российской Федерации на душу населения или по отдельным социально-демографическим группам населения (пенсионеры, дети, трудоспособный возраст). Принимаю данное замечание и вношу дополнение в текст проекта постановления: слова «величины прожиточного минимума» дополнить словами: «для трудоспособного населения».

2. В абзаце втором делается замечание о наличии коррупциогенного фактора, исходя из требований «отсутствие или неполнота административных процедур». Считаю данное замечание несостоятельным. Статья 144 Трудового Кодекса Российской Федерации устанавливает общие требования системы оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений, которые разделяются на федеральные и региональные учреждения. Заработная плата работников государственных и

муниципальных учреждений, их должностные оклады устанавливаются органами исполнительной власти и могут иметь разную величину, в зависимости от вида деятельности, нормы рабочего времени, категории и образования. Базовые ставки (базовые должностные оклады) разделяются по профессиональным квалификационным группам (например, врачи, средний и младший медицинский персонал). Однако, все три группы относятся к основному персоналу работников и высказывать отсутствие порядка установления заработной платы работников, финансируемых из федерального бюджета при внесении изменений в статью 144 Трудового Кодекса Российской Федерации в зависимости от величины прожиточного минимума в субъектах РФ, не противоречит статье 72 Конституции Российской Федерации (подпункт «К»). Также, обращаю внимание, что заключаемые трехсторонние коллективные соглашения о социально-трудовых отношениях в регионах Российской Федерации основываются на федеральных законах и иных нормативно-правовых актах Российской Федерации, законах и иных нормативно-правовых актах субъектах Российской Федерации и нормативных правовых актах органов местного самоуправления.

2. На замечания комитета по бюджетной, налоговой и финансовой политике Законодательного Собрания Оренбургской области от 26.07.2019 года о дополнительных бюджетных расходах субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, имеет аргументацию в связи с отсутствием суммы выпадающих доходов, необходимых для реализации законопроекта. Вместе с тем, обращаю внимание на то, что согласно пункту 5 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации, органы государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации и работников государственных учреждений субъекта Российской Федерации.

Вносимый законопроект лишь устанавливает обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления устанавливать размер заработной платы отдельных категорий работников (медицинские работники, педагогические работники, работники культуры) государственных и муниципальных учреждений не ниже двойной величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целях исполнения требования статьи 7 Конституции Российской Федерации о создании условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Комитетом предложено доработать законопроект с целью представления финансово-экономического обоснования в соответствии со статьей 83 Бюджетного Кодекса Российской Федерации. С данным предложением нельзя согласиться ввиду того, что просчитать выпадающие доходы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований не предоставляется возможным. Для этого необходимо иметь расчеты фондов оплаты труда работников каждой сферы деятельности (здравоохранение, образование, культура), а также численность работников по всем субъектам Российской Федерации и муниципальных образований).

Указание комитета на наличие статьи 133.1 Трудового кодекса Российской Федерации об установлении размера минимальной заработной платы (МРОТ) и начисление оплаты труда работника (с 01.01.2020 года) в размере 12 130 рублей не менее установленного МРОТ не имеет отношения к внесенному законопроекту.

3. Отзыв Совета законодателей по вопросам социальной политики, комитета Совета Федерации по социальной политике от 09.09.2019 года (письмо №3.8-25/2142) о возможном неравенстве условий оплаты труда для представителей других квалификационных групп работников государственных и муниципальных учреждений не означает дискриминацию по отношению к иным группам работников (статья 3 ТК РФ), а закрепляет преимущества и гарантии трех квалификационных групп работников (медицинские работники, педагогические работники, работники культуры), которые в настоящее время имеют государственное значение для национальной безопасности государства в сфере здравоохранения, образования и культуры. Именно, преимущество, а не дискриминация лежит в основе вносимого законопроекта как государственная политика субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере оплаты труда работников в социальной сфере Российской Федерации.

Также, Совет законодателей обращает внимание на отсутствие обоснования источников дополнительных расходов субъектов Российской Федерации и соблюдения требований статьи 83 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

В заключении, Совет законодателей делает вывод об отклонении данного законопроекта.

Отвечая на позицию Совета законодателей о дополнительных расходах бюджета субъектов Российской Федерации, подтверждаю наличие таких бюджетных расходов. Однако, данный вопрос о наличии финансово-экономического обоснования и выпадающих доходах способно сделать только Правительство Российской Федерации, как это происходит ввиду повышения МРОТ с 01.01.2020 года до 12 130 рублей. Выпадающие доходы субъектов Российской Федерации компенсируются трансфертами, направляемыми из федерального бюджета, имеющего профицит в 2019 году более 2 триллионов рублей!

4. На заключение правового управления аппарата Государственной Думы Российской Федерации об отсутствии концептуальных замечаний к законопроекту и соблюдения условия отсутствия дополнительных расходов из федерального бюджета, выражаю согласие ввиду отсутствия необходимости получения заключения Правительства Российской Федерации.

5. На заключение правового управления аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 03.09.2019 года (письмо №5.1-18/2247) сообщаю следующее:

В законопроекте действительно отсутствует финансово-экономическое обоснование, позволяющее определить и оценить финансовые расходы субъектов Российской Федерации. Для его представления необходимо иметь

все финансовые затраты субъектов Российской Федерации, которые может получить только Правительство Российской Федерации.

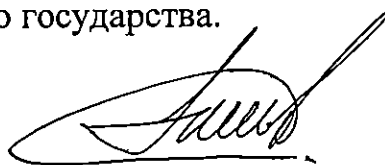
6. На заключение комиссии Совета законодателей Российской Федерации повторяются выводы предыдущих заключений председателя комитета Совета Федерации по социальной политике об отсутствии источников новых расходных обязательства в финансово-экономическом обосновании и несоответствие положениям статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, неравных условий оплаты труда для других квалификационных групп работников и недопущению дискриминации.

Вновь обращаю внимание, что внесенный законопроект не имеет оснований для заключения о наличии дискриминации по оплате труда в отношении других квалификационных групп работников, а направлены на создание преимуществ и гарантий для оплаты труда медицинских работников, педагогических работников, работников культуры. Именно эти три категории работников определяют сегодня национальную безопасность и суверенитет Российской Федерации, формируют основы государства для будущих поколений и привлечения этих специалистов после окончания вузов на работу по специальности, особенно в сельские территории субъектов Российской Федерации. Без принятого на законодательном уровне преимуществ и гарантий данным квалификационным группам работников социальной сферы, субъекты Российской Федерации дальше будут терять кадровый потенциал в системе образования, здравоохранения и культуры, что усилит отток населения из сельских территорий – в города, а из городов – в Москву, Санкт-Петербург и другие крупные города.

7. На замечания аналитического управления аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 04.09.2019 года сообщаю следующее. Согласен с замечаниями об установлении термина «месячная заработная плата» в тексте законопроекта. В связи с этим вношу изменение в текст законопроекта следующего содержания: «Месячная заработная плата медицинского работника, педагогического работника, работника культуры, осуществляющего трудовую деятельность в государственном или муниципальном учреждении, выполнившего предусмотренный законодательством норматив (норму) соответствующего вида нормирования труда, не может быть ниже двойной величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленной в субъекте Российской Федерации, где такой работник осуществляет трудовую деятельность». Других замечаний не имеется.

Прошу комитет рассмотреть мотивированный отзыв на внесенный законопроект и поддержать его с целью исключения негативного положения по кадровому обеспечению медицинских работников, педагогических работников и работников культуры, формирующих основу Российской Федерации, как социального государства, обеспечения национальной безопасности и суверенитета российского государства.

Руководитель фракции



В.И. Фролов



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ И ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

РЕШЕНИЕ

14 ноября 2019 года

№ 221

г. Оренбург

О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления дополнительных гарантий отдельным категориям работников» от 17.07.2019 № 114/3724-19

Проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления дополнительных гарантий отдельным категориям работников» от 17.07.2019 № 114/3724-19 внесен фракцией «Справедливая Россия» в Законодательном Собрании Оренбургской области (далее – проект постановления).

Проектом постановления предлагается внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления дополнительных гарантий отдельным категориям работников» (далее – проект законодательной инициативы).

Статья 144 Трудового кодекса Российской Федерации дополняется положением, согласно которому заработная плата медицинского работника, педагогического работника, работника культуры, осуществляющего трудовую деятельность в государственном или муниципальном учреждении, выполнившего предусмотренный законодательством норматив (норму) соответствующего вида нормирования труда, не может быть ниже двойной величины прожиточного минимума, установленной в субъекте Российской Федерации, где такой работник осуществляет свою трудовую деятельность.

Проект законодательной инициативы прошел лингвистическую и юридическую экспертизы, а также был предварительно направлен в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации.

Решением заместителя сопредседателя Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации от 25.09.2019 ре-

комендовано не вносить проект законодательной инициативы в Государственную Думу Российской Федерации по основаниям, указанным в заключении комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по социальной политике.

В заключении комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по социальной политике отмечено, что предлагаемое законопроектом повышение гарантий по уровню оплаты труда только для медицинских работников, педагогических работников и работников культуры, работающих в государственных и муниципальных учреждениях, является дискриминационным по отношению к работникам, выполняющим аналогичную работу у других работодателей.

Для реализации законопроекта потребуются дополнительные бюджетные ассигнования из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, при этом в нарушение положений ст. 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в финансово-экономическом обосновании не определены размер дополнительных расходов, источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

Предлагаемое регулирование оплаты труда не соответствует установленному Трудовым кодексом Российской Федерации порядку регулирования оплаты труда, согласно которому в качестве базовой гарантии определения размера заработной платы установлен минимальный размер оплаты труда, а не прожиточный минимум.

Кроме того, на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации уже находится аналогичный проект федерального закона «О внесении дополнения в статью 144 Трудового кодекса Российской Федерации в части установления дополнительных гарантий отдельным категориям работников», внесенный Государственным Советом – Хасэ Республики Адыгея. 16.10.2019 на Заседании Законодательного Собрания Оренбургской области депутатами данная инициатива поддержана к первому чтению и направлена в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

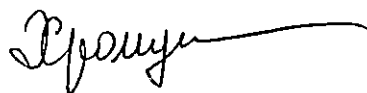
К проекту законодательной инициативы также поступили отрицательные заключения экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, комитета Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике, комитета Совета Федерации по социальной политике, аналитического управления аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, правового управления аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Рассмотрев поступившие замечания и предложения к проекту законодательной инициативы, руководствуясь статьей 76 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области, КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **отклонить** проект постановления.

2. Установить продолжительность обсуждения данного вопроса в течение 5-ти минут.

Председатель комитета



О.Н.Хромушина