

СПРАВКА
о подготовке проекта закона Оренбургской области

«О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Оренбургской области»

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания Оренбургской области по аграрно-промышленному комплексу
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: Жарков Александр Николаевич – председатель комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по аграрно-промышленному комплексу
(фамилия, имя, отчество, должность)

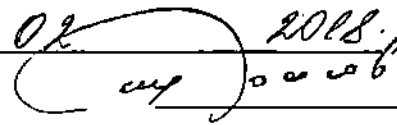
Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Жаркову А.Н.

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

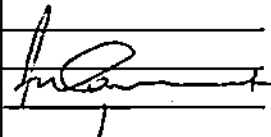
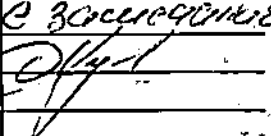
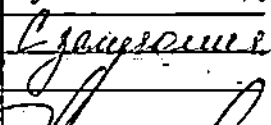
Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

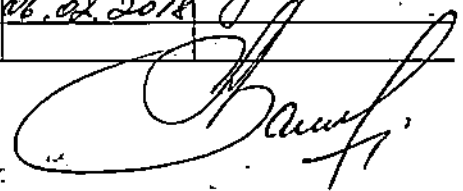
12 02 2018
(дата)  С.И.Грачев
(подпись)

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области
(штамп канцелярии)
«09» 02. 2018 № 23-01/754

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области
«19» 11. 2019 № 23-01/6236

Согласование заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по аграрно-промышленному комплексу	Жарков А.Н.	11.12.2017	
Вице-губернатор – заместитель председателя Правительства – руководитель аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Кулагин Д.В.	17.02.2018	
Вице-губернатор – заместитель председателя Правительства Оренбургской области по внутренней политике	Баширова В.И.	06.02.2018	



Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Заместитель председателя Правительства – министр сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области	Маслов М.Г.	11.01.2018	<i>[Signature]</i>
Первый заместитель руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Пасечник Н.Б.	12.02.2018	<i>[Signature]</i>
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.	19.07.18	<i>[Signature]</i>
Зам. начальника ЭПЧ	Дмитриченко Т.Н.	08.08.18	<i>[Signature]</i>

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил Белозерова
12.02.2018
 (фамилия, инициалы, дата)

Разослано:
 в электронном виде: Губернатору Оренбургской области, министерству сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области, комитету Законодательного Собрания Оренбургской области по аграрно-промышленному комплексу, прокуратуре области
03.09.18

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа опубликование необходимо
 Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Белозерова
 (фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области
31.08.18 <i>[Signature]</i>	31.08.18 <i>[Signature]</i>	19.11.2018 <i>[Signature]</i>

Отметка об отправке документа по электронной почте

ОТПРАВЛЕНО по электронной почте 13.08.18 в 18:00 час. <i>[Signature]</i>	ОТПРАВЛЕНО по электронной почте 08.08.18 в 18:00 час. <i>[Signature]</i>	ОТПРАВЛЕНО по электронной почте 08.08.18 в 18:00 час. <i>[Signature]</i>	ОТПРАВЛЕНО ЗС по электронной почте 21.08.18 в 18:00 час. <i>[Signature]</i>
---	---	---	--

[Handwritten marks]



ЗАКОН

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОБОРОТЕ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ»

Принят Законодательным
Собранием области

Статья 1

Внести в Закон Оренбургской области от 17 марта 2003 года № 118/16-III-ОЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Оренбургской области» (газета «Южный Урал» от 21 марта 2003 года, 24 января 2004 года, 27 января, 24 марта 2006 года, 19 мая 2007 года, 19 июля, 27 сентября, 22 ноября 2008 года, 4 апреля, 10 октября 2009 года, 1 января 2011 года; газета «Оренбуржье» от 31 мая 2011 года, 15 ноября 2012 года, 7 ноября 2013 года, 22 мая, 13 ноября 2014 года, 12 марта, 5 ноября 2015 года, 30 июня 2016 года, 6 июля, 16 ноября, 21 декабря 2017 года – бюллетень Законодательного Собрания области, 2003, девятое, пятнадцатое заседания; 2005, тридцать третье заседание; 2006, тридцать пятое заседание; 2007, одиннадцатое заседание; 2008, двадцать первое, двадцать второе, двадцать третье заседания; 2009, двадцать седьмое, тридцатое заседания; 2010, сорок четвертое, сорок пятое заседания; 2011, третье заседание; 2012, шестнадцатое заседание; 2013, двадцать пятое заседание; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 7 марта 2018 года, № 5600201803070003) изменения.

1. Статью 1 дополнить абзацем одиннадцатым в редакции:

«устанавливает случаи предоставления гражданам земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в фонде перераспределения земель, в собственность на безвозмездной основе».

2. Дополнить статьями 10.1, 10.2 в редакции:

«Статья 10.1. Случаи предоставления гражданам земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в собственность на безвозмездной основе

1. В целях сельскохозяйственного производства, осуществления крестьянскими (фермерскими) хозяйствами их деятельности, расширения такой деятельности, создания и расширения личных подсобных хозяйств, ведения садоводства, животноводства, огородничества, сенокосения, выпаса скота органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов предоставляют гражданам, указанным в части 2 настоящей статьи, земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, находящиеся в фонде перераспределения земель, в собственность на безвозмездной основе.

2. Право на безвозмездное предоставление в собственность земельного участка, находящегося в фонде перераспределения земель, предоставляется гражданам Российской Федерации, являвшимся работниками (пенсионерами) сельскохозяйственных организаций или организаций социальной сферы, расположенных на территории сельских населенных пунктов Оренбургской области, постоянно проживавшим до 1 января 1992 года и проживающим на территории соответствующего сельского населенного пункта в настоящее время.

3. Земельные участки предоставляются гражданам, ранее не получавшим земельные участки в собственность бесплатно или в процессе приватизации земель сельскохозяйственного назначения.

4. Образование земельных участков и постановка их на кадастровый учет в целях, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, производятся за счет средств бюджетов муниципальных районов и городских округов.

Статья 10.2. Порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность на безвозмездной основе, порядок снятия граждан с данного учета, порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность на безвозмездной основе, основания для отказа в данном предоставлении, предельные размеры земельных участков, предоставляемых этим гражданам из фонда перераспределения земель

1. Органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов ведется учет лиц, изъявивших желание получить земельный участок в собственность на безвозмездной основе.

2. Для приобретения земельного участка гражданин подает в уполномоченный орган местного самоуправления муниципального района или го-

родского округа (далее – орган учета) по месту жительства заявление о постановке на учет в целях предоставления земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения в собственность на безвозмездной основе (далее – заявление). В заявлении указывается основание предоставления гражданину земельного участка в собственность на безвозмездной основе.

3. При подаче заявления предъявляются документы, перечень и порядок представления которых устанавливаются Правительством Оренбургской области.

4. Гражданину выдается расписка в получении заявления и документов.

5. Заявление в течение 30 календарных дней со дня поступления рассматривается органом учета, и по нему принимается одно из следующих решений:

- 1) о постановке на учет;
- 2) об отказе в постановке на учет.

6. Основаниями для отказа гражданам в постановке на учет являются:

- 1) отсутствие права на предоставление в собственность земельного участка на безвозмездной основе в соответствии с настоящим Законом;
- 2) непредставление или представление в неполном объеме документов, определенных частью 3 настоящей статьи;
- 3) наличие в представленных документах недостоверных сведений;
- 4) подача заявления лицом, не уполномоченным на осуществление таких действий.

7. Извещение о постановке гражданина на учет с указанием номера очередности или извещение об отказе в постановке на учет направляется гражданину заказным письмом с уведомлением о вручении в течение 5 рабочих дней со дня принятия такого решения.

8. Сведения о принятых на учет гражданах в порядке очередности принятия заявления включаются в журнал учета граждан, имеющих право на предоставление в собственность земельного участка на безвозмездной основе. Каждой учетной записи присваивается порядковый номер.

9. Граждане снимаются с учета в следующих случаях:

- 1) подача ими заявления о снятии с учета;
- 2) установление факта постановки на учет с использованием подложных документов и (или) недостоверных сведений, послуживших основанием для принятия на учет;
- 3) изменение (утрата) гражданства Российской Федерации;
- 4) принятие решения о предоставлении гражданам земельных участков в собственность на безвозмездной основе в соответствии с настоящим Законом.

10. Решение о снятии с учета принимается органом учета, принявшим решение о постановке на учет в целях безвозмездного предоставления в собственность земельного участка в соответствии с настоящим Законом.

Решение о снятии с учета направляется гражданину заказным письмом с уведомлением о вручении в течение 5 рабочих дней со дня принятия этого решения.

Решение о снятии с учета может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

11. Предоставление земельных участков из фонда перераспределения земель в собственность граждан осуществляется органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в порядке очередности поступления заявлений в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации.

12. Основаниями для отказа в предоставлении земельного участка в собственность граждан являются:

- 1) граждане не состоят на учете в соответствии с настоящим Законом;
- 2) выезд гражданина на постоянное место жительства в другой субъект Российской Федерации или за пределы Российской Федерации.

13. Земельные участки предоставляются гражданам в размере, определенном органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в соответствии с предельными размерами, установленными статьей 4 настоящего Закона».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после его официального опубликования, но не ранее 1 января 2019 года.

Губернатор Оренбургской области
г. Оренбург, Дом Советов

Д.В.Паслер

Пояснительная записка
к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон
Оренбургской области «Об обороте земель сельскохозяйственного
назначения в Оренбургской области»

Законопроектом устанавливаются случаи и порядок предоставления гражданам земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в фонде перераспределения земель, в собственность бесплатно. Предлагаемая норма распространяется только на граждан, проживающих на территориях, где в 1992–1993 годах и позднее не осуществлялась приватизация земель сельскохозяйственного назначения, проведенная в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 323 «О неотложных мерах по осуществлению земельной реформы в РСФСР» и постановлениями Правительства Российской Федерации от 29 декабря 1991 года № 86 «О порядке реорганизации колхозов и совхозов» и от 4 сентября 1992 года № 708 «О порядке приватизации и реорганизации предприятий и организаций агропромышленного комплекса». Такие территории имеются в 14 муниципальных районах и городских округах области. В 33 муниципальных образованиях имеются фонды перераспределения земель. Общая площадь земель по Оренбургской области, которые находятся в фонде перераспределения земель, составляет 372 171 га.

Проживающие на данных территориях граждане, являвшиеся на момент начала приватизации земель работниками (пенсионерами) сельскохозяйственного предприятия (организации) или работниками (пенсионерами) организаций социальной сферы, не получили земельные доли, в связи с чем законопроектом предлагается внести изменения в Закон Оренбургской области «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Оренбургской области». Таким образом, будет восстановлена социальная справедливость по предоставлению в собственность бесплатно земельных участков.

**Финансово-экономическое обоснование
проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон
Оренбургской области «Об обороте земель сельскохозяйственного назначе-
ния в Оренбургской области»**

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Оренбургской области» приведет к увеличению расходов бюджетов городских округов и муниципальных районов начиная с 2019 года. При этом расходы муниципальных образований на формирование земельных участков (межевание границ участков, постановка их на кадастровый учет) подлежат учету при расчете дотаций из областного Фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) в Законе об областном бюджете на 2019 – 2021 годы в соответствии с методикой, утвержденной Законом Оренбургской области от 30 ноября 2005 года № 2738/499-III-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области».

Перечень правовых актов Оренбургской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или
принятию в связи с принятием закона Оренбургской области «О внесении из-
менений в Закон Оренбургской области «Об обороте земель сельскохозяйст-
венного назначения в Оренбургской области»

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон
Оренбургской области «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения
в Оренбургской области» потребует принятия постановления Правительства
Оренбургской области, определяющего перечень и порядок представления до-
кументов, прилагаемых к заявлению о постановке на учет в целях предоставления
земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения в собственность
бесплатно.



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по аграрно-промышленному комплексу

460015, г. Оренбург, Дом Советов, тел. 78 63 69, 77 43 22

РЕШЕНИЕ № 258

от 18 ноября 2019 года

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Оренбургской области» (№ 37/754-18 от 12.02.2018) (второе чтение)

Комитетом по аграрно-промышленному комплексу рассмотрен проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Оренбургской области» (далее – проект закона).

Проект закона принят в I чтении Законодательным Собранием области 29 августа 2018 года с замечаниями аппарата Губернатора и Правительства области и прокуратуры области.

В процессе дальнейшей работы над законопроектом и подготовке ко второму чтению комитет сделал запросы в территории, где имеются хозяйства, земли которых в процессе реорганизации хозяйств в 90-е годы не распределялись на пай и не передавались в коллективно-долевую собственность. Из предоставленной информации следует, что 85% таких площадей находится в федеральной собственности. Большинство из опрошенных территорий не поддерживали предлагаемые проектом закона изменения, указав разные причины.

Согласно информации Росреестра в ряде районов, включая Сорочинский городской округ, вообще нет фонда перераспределения земель, из которого законопроектом предлагается предоставлять сельхозугодия.

С целью углубленного изучения ситуации комитетом неоднократно проводились рабочие встречи с приглашением руководителей и специалистов минсельхоза области, сотрудников аппарата Губернатора и Правительства и Законодательного Собрания области, Росреестра, представителей администрации Сорочинского городского округа.

Было установлено, что работники бывшего «совхоза Никольский» (жители с. Толкаевка Сорочинского городского округа) участвовали в приватизации АООТ «Оренбургнефть» (головное предприятие) и распределении акций путем безвозмездной передачи работникам привилегированных акций и продаже

обыкновенных акций за деньги и приватизационных чеков (письмо генерального директора ПАО «Оренбургнефть» Д.Л.Худякова).

Ранее жители с. Толкаевка Сорочинского городского округа обращались в суд с иском о своем праве на приватизацию земель сельхозназначения и обязанности администрации Сорочинского городского округа заключить договор приватизации определенного земельного участка, решением которого им было отказано в удовлетворении исковых требований в связи с тем, что истцами доказательств того, что они относятся к категории лиц, имеющих право на получение бесплатно земельных участков в общую совместную собственность и справок, подтверждающих, что указанные лица не принимали участие в приватизации, суду не представлено.

В период работы над законопроектом других обращений по данному вопросу в Законодательное Собрание не поступало.

Вместе с тем, Земельным кодексом РФ определены случаи, когда земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в безвозмездное пользование гражданам.

Рассмотрев проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Оренбургской области», учитывая перечисленные обстоятельства, комитет

РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию области **отклонить** проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Оренбургской области».

2. Рекомендовать председателю Законодательного Собрания области С.И.Грачеву установить время рассмотрения данного законопроекта 7 минут.

3. Направить данное решение председателю Законодательного Собрания области С.И.Грачеву.

Председатель комитета



А.Н.Жарков