

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте закона Оренбургской области «О размере и порядке уплаты платежей Оренбургской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования»

Проект внес: Паслер Д.В. – Губернатор Оренбургской области
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: Савинова Т.Л. – вице-губернатор – заместитель председателя Правительства Оренбургской области по социальной политике – министр здравоохранения Оренбургской области
(фамилия, имя, отчество, должность)

Заместитель председателя
Законодательного Собрания
области

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области
председателю профильного комитета Законодательного
Собрания области:

«__» _____ года

Ермаковой Ж.А., Шукуровой Т.О.

(подпись)

**Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области для рассмотрения на очередном
заседании ЗС 18.12.2019**

Отметка о подписании принятого документа
Губернатором Оренбургской области

Просвиркину Ю.Б.

Прошу дать заключение на законопроект

«10» 12 2019 года

С.И.Грачев

(подпись)

Отметка о получении проекта
Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области
«10» 12. 2019 № 23-01/6428
(штамп-канцелярии)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Вице-губернатор – заместитель председателя Правительства области по внутренней политике – министр региональной и информационной политики Оренбургской области	Димов О.Д.	09.12.2019	
Вице-губернатор – заместитель председателя Правительства области по социальной политике – министр здравоохранения области	Савинова Т.Л.	07.12.2019	
И.о. первого заместителя руководи- теля аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Фисенко К.В.	06.12.2019	
Комитет Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике			

11. 12 2019 г. № 842

При наличии замечаний и предложений после подписи следует указать: «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются с указанием даты и подписью.

Кому разослано: Губернатору Оренбургской области, вице-губернатору – руководителю аппарата Губернатора и Правительства области, органам исполнительной власти Оренбургской области, главам городских округов и муниципальных районов области, комитетам Законодательного Собрания Оренбургской области, прокурору Оренбургской области

Перечень рассылки принятого документа составил Кречетов Е.И., начальник юридического отдела минздрава Оренбургской области, 77-25-44

(фамилия, инициалы, должность и подпись готовившего проект)

Проверил Столбовникова П.Е. Столбовникова П.Е. - консультант отдела, по общ. дел-74 канцелярия
 (фамилия, инициалы, подпись ответственного работника аппарата Законодательного Собрания области, дата)
по безрезультатной, инициальной, оршачевой пометке, 16.12.2019
форсетит опубликовано.

<p>Штамп корректора</p>	<p>Дата поступления в общий отдел аппарата Законодательного Собрания области принятого документа</p>		
	<p>от ответственного работника аппарата Законодательного Собрания области</p>	<p>от председателя Законодательного Собрания области</p>	<p>от Губернатора области</p>
<p>ОТПРАВЛЕНО</p> <p>по электронной почте</p> <p><u>16.12.2019</u> <u>11</u> час.</p> <p><u>Столбовникова П.Е.</u></p> <p>подпись</p>			

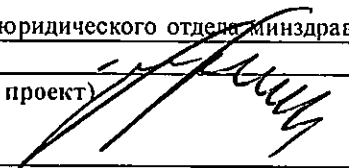
С/п в УДО 12.2019
 6 21

При наличии замечаний и предложений после подписи следует указать: «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются с указанием даты и подписью.

Кому разослано: Губернатору Оренбургской области, вице-губернатору – руководителю аппарата Губернатора и Правительства области, органам исполнительной власти Оренбургской области, главам городских округов и муниципальных районов области, комитетам Законодательного Собрания Оренбургской области, прокурору Оренбургской области

Перечень рассылки принятого документа составил Кречетов Е.И., начальник юридического отдела минздрава Оренбургской области, 77-25-44

(фамилия, инициалы, должность и подпись готовившего проект)



Проверил _____
(фамилия, инициалы, подпись ответственного работника аппарата Законодательного Собрания области, дата)

Штамп корректора	Дата поступления в общий отдел аппарата Законодательного Собрания области принятого документа		
	от ответственного работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте закона Оренбургской области «О размере и порядке уплаты платежей Оренбургской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования»

Проект внес: Паслер Д.В. – Губернатор Оренбургской области
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: Самсонов П.В. – исполняющий обязанности вице-губернатора – заместителя
(фамилия, имя, отчество, должность) председателя Правительства Оренбургской области по социальной политике

Заместитель председателя
Законодательного Собрания
области

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области
председателю профильного комитета Законодательного
Собрания области:

«__» _____ года

_____ (подпись)

Отметка о подписании принятого документа
Губернатором Оренбургской области

руководителю аппарата Законодательного Собрания
области:

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области

«__» _____ года

_____ (подпись)

(штамп канцелярии)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Министерство здравоохранения области	Савинова Т.Л.	08.11.2019	<i>Савинова</i>
Министерство финансов области	Мошкова Т.Г.	25.11.2019	<i>Мошкова</i>

Комитет Законодательного Собрания области по здравоохранению			
Министерство социального развития области	Самохина Т.С.	11.11.2019	<i>[Signature]</i>
ТФОМС Оренбургской области	Марковская В.В.	11.11.2019	<i>на основании сметы</i>
Экспертно-правовое управление Законодательного Собрания Оренбургской области	Еременко Т.М.	13.12.19	<i>[Signature]</i>
Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике Законодательного Собрания Оренбургской области	Ермакова Ж.А.	16.12.2019	<i>[Signature]</i>

При наличии замечаний и предложений после подписи следует указать: «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются с указанием даты и подписью.

Кому разослано: Губернатору Оренбургской области, вице-губернатору – руководителю аппарата Губернатора и Правительства области, органам исполнительной власти Оренбургской области, главам городских округов и муниципальных районов области, комитетам Законодательного Собрания Оренбургской области, прокурору Оренбургской области

Перечень рассылки принятого документа составил Кречетов Е.И., начальник юридического отдела минздрава Оренбургской области, 77-25-44

(фамилия, инициалы, должность и подпись готовившего проект)

Проверил _____
(фамилия, инициалы, подпись ответственного работника аппарата Законодательного Собрания области, дата)

Штамп корректора	Дата поступления в общий отдел аппарата Законодательного Собрания области принятого документа		
	от ответственного работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

✓ 37-54-33 Тестировать: 12/11/19
89033658212 Кречетов Е.И. 77-25-44



ГУБЕРНАТОР ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015

Телефоны: (3532) 77-69-31, 78-60-10. Факс: (3532) 77-38-02. Телетайп: 144249 LIDER RU
http://www.orenburg-gov.ru; e-mail: office@gov.orb.ru

10.12.19 № 01/22-1334
На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Оренбургской области
С.И.Грачеву

Уважаемый Сергей Иванович!

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 52 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области сообщая, что лицом, ответственным за представление проекта закона Оренбургской области «О размере и порядке уплаты платежей Оренбургской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования» в Законодательном Собрании Оренбургской области, назначена вице-губернатор – заместитель председателя Правительства Оренбургской области по социальной политике – министр здравоохранения Оренбургской области Савинова Татьяна Леонидовна.

Д.В.Паслер

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«10»12.2019 №23-01/6728



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О Законе Оренбургской области «О размере и порядке уплаты платежей Оренбургской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования»

Рассмотрев в двух чтениях проект закона Оренбургской области «О размере и порядке уплаты платежей Оренбургской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования», Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Принять Закон Оренбургской области «О проекте закона Оренбургской области «О размере и порядке уплаты платежей Оренбургской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования».
2. Направить указанный Закон Губернатору Оренбургской области Паслеру Д.В. для подписания и официального опубликования.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОН

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

О РАЗМЕРЕ И ПОРЯДКЕ УПЛАТЫ ПЛАТЕЖЕЙ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ НА ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ В ПРЕДЕЛАХ БАЗОВОЙ ПРОГРАММЫ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ

Принят Законодательным
Собранием области

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящим Законом в соответствии с частью 7 статьи 26 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» устанавливается размер и порядок уплаты платежей Оренбургской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования.

Статья 2. Размер и порядок уплаты платежей Оренбургской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования

1. Годовой объем бюджетных ассигнований на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы

обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования утверждается законом Оренбургской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

2. Уплата платежей на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования за счет средств областного бюджета осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти Оренбургской области, обеспечивающим проведение в Оренбургской области государственной политики в сфере охраны здоровья граждан (далее – уполномоченный орган), путем перечисления межбюджетных трансфертов бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области.

3. Межбюджетные трансферты предоставляются на финансирование дополнительного объема страхового обеспечения случаев заместительной почечной терапии методом гемодиализа, установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, для организации транспортировки пациентов до места проведения гемодиализа и обратно.

Указанные межбюджетные трансферты содержат средства, предназначенные страховой медицинской организации на расходы на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию, в пределах установленного в Оренбургской области норматива.

4. Межбюджетные трансферты перечисляются на цели, указанные в части 3 настоящей статьи, ежемесячно в размере одной двенадцатой годового объема бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Оренбургской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, в срок до 15-го числа текущего календарного месяца.

5. Отчет об использовании межбюджетных трансфертов представляется Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Оренбургской области в уполномоченный орган по форме, в порядке и сроки, определенные уполномоченным органом.

6. Не использованные на 1 января текущего финансового года остатки межбюджетных трансфертов подлежат возврату в областной бюджет Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Оренбургской области в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации.

7. Контроль за целевым использованием межбюджетных трансфертов осуществляется уполномоченным органом и иными органами

государственного финансового контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и Оренбургской области.

Статья 3. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу после его официального опубликования, но не ранее 1 января 2020 года.

Губернатор Оренбургской области

Д.В.Паслер

г. Оренбург, Дом Советов

Пояснительная записка
к проекту закона Оренбургской области
«О размере и порядке уплаты платежей Оренбургской области на
дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной
программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой
программы обязательного медицинского страхования»

В соответствии с пунктом 4 части 4 и частью 7 статьи 26 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» предлагается определить размер и порядок уплаты относящихся к доходам бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования платежей Оренбургской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования.

Заместительная почечная терапия методами гемодиализа и перитонеального диализа застрахованным лицам проводится в рамках первичной специализированной и специализированной медицинской помощи и оплачивается по тарифам, утвержденным в установленном порядке за счет средств обязательного медицинского страхования, в том числе в части приобретения расходных материалов, при этом проезд пациентов до места оказания медицинских услуг не включен в тариф на оплату медицинской помощи (пункт 16 письма Минздрава России от 21 декабря 2018 года № 11-7/10/1-511 «О формировании и экономическом обосновании территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»).

Согласно постановлению Правительства Оренбургской области от 5 мая 2011 года № 296-п «О социальной поддержке граждан, страдающих хронической почечной недостаточностью» таким гражданам возмещаются расходы на проезд к месту получения программного гемодиализа в медицинских организациях, расположенных на территории Оренбургской области вне населенного пункта проживания гражданина, и обратно.

Реализация закона позволит включить в тариф на оплату медицинской помощи – заместительной почечной терапии методами гемодиализа и перитонеального диализа расходов на проезд пациентов до места оказания медицинских услуг.

**Финансово-экономическое обоснование
проекта закона Оренбургской области
«О размере и порядке уплаты платежей Оренбургской области на
дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной
программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой
программы обязательного медицинского страхования»**

Принятие закона Оренбургской области «О размере и порядке уплаты платежей Оренбургской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования» дополнительных средств из областного бюджета не потребует.

В настоящее время полномочия по организации транспортировки пациентов, страдающих хронической почечной недостаточностью, для проведения процедуры гемодиализа осуществляются министерством социального развития Оренбургской области.

Бюджетные ассигнования на организацию транспортировки пациентов, страдающих хронической почечной недостаточностью, для проведения процедуры гемодиализа в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи гражданам в Оренбургской области будут изысканы за счет передачи бюджетных ассигнований с ведомства 835 «Министерство социального развития Оренбургской области» на ведомство 891 «Министерство здравоохранения Оренбургской области»:

в 2020 году – в сумме 17 697,7 тыс. рублей;

в 2021 году – в сумме 19 428,0 тыс. рублей;

в 2022 году – в сумме 19 428,0 тыс. рублей.

Также ежегодно в сумме 2 800,0 тыс. рублей будут привлекаться бюджетные ассигнования, установленные министерству здравоохранения Оренбургской области в пределах контрольных сумм областного бюджета.

Таким образом, финансовая обеспеченность мероприятий по организации транспортировки пациентов, страдающих хронической почечной недостаточностью, для проведения процедуры гемодиализа составит по годам:

2020 год – 20 497,7 тыс. рублей;

2021 год – 22 228,0 тыс. рублей;

2022 год – 22 228,0 тыс. рублей.

Перечень
нормативных правовых актов Оренбургской области,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием закона Оренбургской области
«О размере и порядке уплаты платежей Оренбургской области на
дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной
программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой
программы обязательного медицинского страхования»

Принятие закона Оренбургской области «О размере и порядке уплаты платежей Оренбургской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования» не потребует принятия, приостановления нормативных правовых актов Оренбургской области.

В связи с принятием закона потребуется признание утратившим силу постановления Правительства Оренбургской области от 5 мая 2011 года № 296-п «О социальной поддержке граждан, страдающих хронической почечной недостаточностью».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона Оренбургской области «О размере и порядке уплаты платежей Оренбургской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О размере и порядке уплаты платежей Оренбургской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования» (далее – проект закона).

В проекте закона положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции, не выявлены.

Консультант отдела правовой
и антикоррупционной экспертизы



О.Н.Шарова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой экспертизы проекта закона Оренбургской области «О размере и порядке уплаты платежей Оренбургской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования»

Проект закона Оренбургской области «О размере и порядке уплаты платежей Оренбургской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования» законодательству Российской Федерации и Оренбургской области не противоречит

Консультант отдела правовой и антикоррупционной экспертизы



О.Н.Шарова

Заключение
по результатам проведения антикоррупционной экспертизы
проекта закона Оренбургской области
от 10.12.2019 № 222/6728-19 «О размере и порядке уплаты платежей Оренбургской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования»
(далее – проект закона)

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Законом Оренбургской области от 15.09.2008 №2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

В проекте закона положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, не выявлено.

Начальник отдела правовой и лингвистической экспертизы



Т.А.Дмитриенко

12.12.2019

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата
Законодательного Собрания Оренбургской области

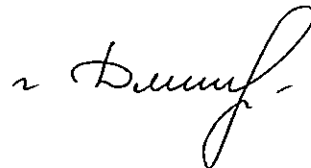
Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии со статьей 54 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области проведена юридическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 10.12.2019 № 222/6728-19 «О размере и порядке уплаты платежей Оренбургской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования».

Замечаний правового характера к проекту закона не имеется.

Юрико-техническое замечание к статье 2 проекта закона. Название статьи не соответствует ее содержанию. Предлагаем разделить статью 2 проекта закона на несколько статей, отдельно предусмотрев статьи: об уполномоченном органе, осуществляющий уплату платежей на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС; случаи предоставления межбюджетных трансфертов на финансирование дополнительного объема страхового обеспечения; размер и порядок уплаты платежей.

Проведена лингвистическая экспертиза проекта закона. Требуется редакционная правка в соответствии с замечаниями, внесенными непосредственно в текст.

Начальник отдела правовой и
лингвистической экспертизы



Т.А.Дмитриенко

12.12.2019



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

Председателю комитета Законодательного
Собрания Оренбургской области по бюджетной
налоговой и финансовой политике

Ермаковой Ж.А.

ПРОКУРАТУРА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000
тел. (3532) 77-65-00 факс: (3532) 77-71-74

13 .12.2019 № 22-01-03-2018

на № _____

ИНФОРМАЦИЯ

Проект закона Оренбургской области «О размере и порядке уплаты платежей Оренбургской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования» изучен, замечаний не имеется.

Старший помощник
прокурора области

старший советник юстиции

Ж.В. Андреева

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

от 13 декабря 2019 года

№ 1 – 23/62

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты Оренбургской области

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 10.12.2019 № 222/6728-19 «О размере и порядке уплаты платежей Оренбургской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования»

(утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты
Оренбургской области от 13.12.2019 № 100)

Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 10.12.2019 № 222/6728-19 «О размере и порядке уплаты платежей Оренбургской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования» (далее – Законопроект) проведена на основании Закона Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-ОЗ «О Счетной палате Оренбургской области» и поручения председателя Законодательного Собрания Оренбургской области.

Согласно статье 1 Законопроекта, данным Законопроектом устанавливается размер и порядок уплаты платежей Оренбургской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования.

Вступление в силу Законопроекта предусмотрено после его официального опубликования, но не ранее 1 января 2020 года.

Законопроектом предусмотрено, что годовой объем бюджетных ассигнований на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования утверждается законом Оренбургской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Предлагается, что уплата платежей на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования за счет средств областного бюджета будет

осуществляться уполномоченным органом исполнительной власти Оренбургской области, обеспечивающим проведение в Оренбургской области государственной политики в сфере охраны здоровья граждан путем перечисления межбюджетных трансфертов бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области.

Согласно Законопроекту межбюджетные трансферты предоставляются **на финансирование дополнительного объема страхового обеспечения случаев заместительной почечной терапии методом гемодиализа, установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, для организации транспортировки пациентов до места проведения гемодиализа и обратно.** Указанные межбюджетные трансферты содержат средства, предназначенные страховой медицинской организации на расходы на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию, в пределах установленного в Оренбургской области норматива.

В ходе финансово-экономической экспертизы установлено следующее.

Согласно разъяснениям по вопросам формирования и экономического обоснования территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, которые ежегодно формирует Министерство здравоохранения Российской Федерации, заместительная почечная терапия методом гемодиализа застрахованным лицам проводится в рамках первичной специализированной и специализированной медицинской помощи и оплачивается по тарифам, утвержденным в установленном порядке за счет средств обязательного медицинского страхования, в том числе в части приобретения расходных материалов; при этом проезд пациентов до места оказания медицинских услуг не включен в тариф на оплату медицинской помощи (письма Министерства здравоохранения Российской Федерации от 21.12.2018 №11-7/10/1-511, от 13.12.2017 №11-7/10/2-8616, от 23.12.2016 №11-7/10/2-8304, от 21.12.2015 № 11-9/10/2-7796 и др.)

Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.12.2018 № 1506) и письмом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 21.12.2018 №11-7/10/1-511 «О формировании и экономическом обосновании территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» установлено, что «за счет бюджетных ассигнований соответствующих бюджетов может осуществляться финансовое обеспечение транспортировки пациентов, страдающих хронической почечной недостаточностью, от места их фактического проживания до места получения медицинской помощи методом заместительной почечной терапии и обратно, в том числе в рамках мер социальной поддержки отдельных категорий граждан. Категории граждан, подлежащих транспортировке для проведения заместительной

почечной терапии, и порядок ее организации рекомендуется устанавливать в территориальной программе».

В настоящее время на уровне области принято и действует постановление Правительства Оренбургской области от 05.05.2011 №269-п «О социальной поддержке граждан, страдающих хронической почечной недостаточностью», согласно которому для граждан, страдающих хронической почечной недостаточностью установлена мера социальной поддержки, в виде возмещения расходов на проезд к месту получения программного гемодиализа в медицинских организациях, расположенных на территории Оренбургской области вне населенного пункта проживания гражданина, и обратно.

Финансирование расходов, связанных с предоставлением меры социальной поддержки в виде возмещения расходов на проезд к месту получения программного гемодиализа в медицинских организациях, расположенных на территории Оренбургской области вне населенного пункта проживания гражданина, и обратно, осуществляется министерством социального развития Оренбургской области в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете на соответствующий год по разделу «Социальная политика».

Кроме того, согласно распоряжениям министерства здравоохранения Оренбургской области в целях надлежащего оказания неотложной медицинской помощи, обеспечения своевременной госпитализации лиц, нуждающихся в стационарном лечении методом программного аппаратного гемодиализа: медицинскими организациями государственной системы здравоохранения, осуществляющими амбулаторно-поликлиническое обслуживание диализных пациентов в течение рабочего времени поликлиник осуществляется транспортировка диализных пациентов в диализные центры и обратно по вызову пациента в соответствии с индивидуальным графиком пациента; медицинскими организациями, осуществляющими оказание скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи силами выездных бригад осуществляется транспортировка диализных пациентов, проживающих в соответствующих городах, в диализные центры и обратно по вызову диализного пациента в соответствии с предъявленным индивидуальным графиком, во внерабочее время поликлиник.

Согласно финансово-экономическому обоснованию Законопроекта (представлено дополнительно министерством здравоохранения Оренбургской области) финансовая обеспеченность мероприятий по организации транспортировки пациентов, страдающих хронической почечной недостаточностью, для проведения процедуры гемодиализа составит по годам:

2020 год – 20 497,7 тыс. рублей;

2021 год – 22 228,0 тыс. рублей;

2022 год – 22 228,0 тыс. рублей.

В финансово-экономическом обосновании Законопроекта указано, что принятие Законопроекта не потребует дополнительных средств из областного бюджета. Бюджетные ассигнования на организацию транспортировки пациентов, страдающих хронической почечной недостаточностью, для проведения процедуры гемодиализа в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи гражданам в Оренбургской области будут изысканы за счет передачи бюджетных ассигнований с ведомства 835 «Министерство социального развития Оренбургской области» на ведомство 891 «Министерство здравоохранения Оренбургской области» в следующих размерах: в 2020 году в сумме 17 697,7 тыс. рублей; в 2021 году в сумме 19 428,0 тыс. рублей; в 2022 году в сумме 19 428,0 тыс. рублей. Кроме того, сумма в размере 2 800,0 тыс. рублей (ежегодно) будет перераспределена на данные цели в пределах контрольных сумм областного бюджета, установленных министерству здравоохранения Оренбургской области.

Расчет суммы расходов, необходимых для реализации Законопроекта, в финансово-экономическом обосновании Законопроекта, как это предусмотрено статьей 26 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-П-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области», не приведен.

В связи с отсутствием обоснованных расчетов не представляется возможным оценить достаточность указанных в финансово-экономическом обосновании Законопроекта бюджетных ассигнований на финансирование дополнительного объема страхового обеспечения случаев заместительной почечной терапии методом гемодиализа, установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, для организации транспортировки пациентов до места проведения гемодиализа и обратно.

В соответствии с Федеральным законом от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (п.4 части 4 и часть 7 статьи 26) размер и порядок уплаты платежей субъекта Российской Федерации на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования, должны устанавливаться законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с вышеназванной нормой данным Законопроектом установлен порядок уплаты платежей Оренбургской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования, а также установлено, что годовой объем бюджетных ассигнований на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного

медицинского страхования утверждается законом Оренбургской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Счетная палата Оренбургской области считает возможным принятие проекта закона Оренбургской области от 10.12.2019 № 222/6728-19 «О размере и порядке уплаты платежей Оренбургской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования».

Аудитор Счетной палаты
Оренбургской области



И.А. Серемагина



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению

РЕШЕНИЕ

13 декабря 2019 года

№ 171

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О размере и порядке уплаты платежей Оренбургской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования»

Комитетом по здравоохранению рассмотрен проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О размере и порядке уплаты платежей Оренбургской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования», внесенный Губернатором Оренбургской области Паслером Д.В.

В соответствии с пунктом 4 части 4 и частью 7 статьи 26 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» предлагается определить размер и порядок уплаты относящихся к доходам бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования платежей Оренбургской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования.

Заместительная почечная терапия методами гемодиализа и перитонеального диализа застрахованным лицам проводится в рамках первичной специа-

лизированной и специализированной медицинской помощи и оплачивается по тарифам, утвержденным в установленном порядке за счет средств обязательного медицинского страхования, в том числе в части приобретения расходных материалов, при этом проезд пациентов до места оказания медицинских услуг не включен в тариф на оплату медицинской помощи (пункт 16 письма Минздрава России от 21 декабря 2018 года №11- 7/10/1-511 «О формировании и экономическом обосновании территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»).

Согласно постановлению Правительства Оренбургской области от 5 мая 2011 года № 296-п «О социальной поддержке граждан, страдающих хронической почечной недостаточностью» таким гражданам возмещаются расходы на проезд к месту получения программного гемодиализа в медицинских организациях, расположенных на территории Оренбургской области вне населенного пункта проживания гражданина, и обратно.

Реализация проекта закона позволит включить в тариф на оплату медицинской помощи – заместительной почечной терапии методами гемодиализа и перитонеального диализа расходов на проезд пациентов до места оказания медицинских услуг.

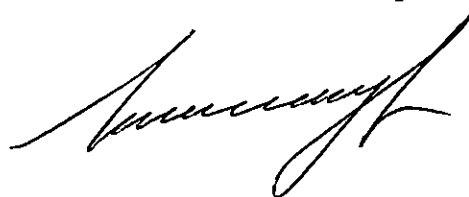
Проведены юридическая и лингвистическая экспертизы проекта закона. Замечаний и предложений к законопроекту в установленный Регламентом срок не поступило.

Рассмотрев проект закона Оренбургской области «О размере и порядке уплаты платежей Оренбургской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования», комитет РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию области принять проект закона Оренбургской области «О размере и порядке уплаты платежей Оренбургской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования» **одновременно в двух чтениях.**

2. Решение комитета направить председателю комитета Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике Ермаковой Ж.А.

Председатель комитета



Т.О.Шукурова



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Р Е Ш Е Н И Е

« 16 » декабря 2019 года

№ 16/360.

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О размере и порядке уплаты платежей Оренбургской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования» (№ 222/6728-19 от 10.12.2019)

Проектом закона Оренбургской области «О размере и порядке уплаты платежей Оренбургской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования» предлагается в соответствии с пунктом 4 части 4 и частью 7 статьи 26 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» определить размер и порядок уплаты платежей на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования в части случаев заместительной почечной терапии методом гемодиализа, установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, для организации транспортировки пациентов до места проведения гемодиализа и обратно (далее – платежи).

Уплату указанных платежей предлагается осуществлять за счет средств областного бюджета уполномоченным органом исполнительной власти Орен-

бургской области, обеспечивающим проведение в Оренбургской области государственной политики в сфере охраны здоровья граждан путем перечисления межбюджетных трансфертов бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области.

Реализация закона позволит включить в тариф на оплату медицинской помощи, не только расходы на оплату медицинской помощи по случаям заместительной почечной терапии методами гемодиализа и перитонеального диализа, а также расходы на проезд пациентов до места оказания данных медицинских услуг.

Проведены юридическая и лингвистическая экспертизы. Замечаний правового характера к проекту закона не установлено.

На законопроект имеется заключение Счетной палаты Оренбургской области. От субъектов права законодательной инициативы замечаний и предложений не поступило. Имеется решение комитета по здравоохранению Законодательного Собрания области – принять законопроект в двух чтениях одновременно.

На основании изложенного **комитет решил:**

1. Рекомендовать Законодательному Собранию области **принять проект закона** Оренбургской области «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О размере и порядке уплаты платежей Оренбургской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования» **в двух чтениях одновременно.**

2. Рекомендуемая продолжительность обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания области – **5 минут.**

Председатель комитета



Ж.А.Ермакова