

## СПРАВКА

### о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области (проекта закона Оренбургской области)

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части изменения мер социальной поддержки для отдельных льготных категорий граждан)

**Проект внес:**  
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Иванова Татьяна Александровна – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области

Казармщикова Татьяна Алексеевна – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области

Мирохин Владимир Юрьевич – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области

Набатчикова Оксана Валерьевна – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области

Панкратов Алексей Витальевич – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области

Ширнин Вячеслав Викторович – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области

**Докладчик:**  
(фамилия, имя, отчество, должность)

Казармщикова Татьяна Алексеевна – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области

Поручение председателя (заместителя председателя)  
Законодательного Собрания области:

Хромушиной О.Н.

Прошу организовать работу согласно  
Регламенту Законодательного Собрания  
области

Отметка о подписании принятого закона  
Губернатором Оренбургской области

Ермаковой Ж.А., Просвиркину Ю.Б.  
Прошу дать заключение на законопроект

Отметка о получении проекта  
Законодательным Собранием области:

11. 11. 2019  
(дата)

С.И.Грачев  
(подпись)

**Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области**  
(штамп канцелярии)

«08» 11. 2019 № 23-01/5917

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике	Хромушина О.Н.	12.12.19	

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно- правового управления	Еременко Т.М.	20.11.19	

**ПРИМЕЧАНИЕ.** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил Карташова М.С. 13.12.2019  
(фамилия, инициалы, дата)

**Разослано:**

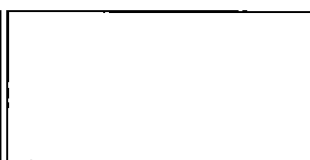
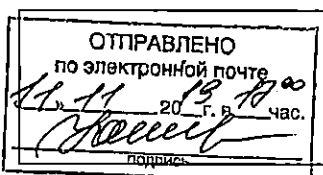
в электронном виде: министерству социального развития Оренбургской области, комитету Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной и демографической политике, прокуратуре Оренбургской области

на бумажном носителе: прокуратуре Оренбургской области

Указание на необходимость опубликования документа №. от 20.11.2019  
Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Смирнов А.Ю. консультант отдела по обеспечению деятельности фракций КПРФ, ЛДПР, «Справедливая Россия» в Законодательном Собрании Оренбургской области   
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

**Отметка об отправке документа по электронной почте**





**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части изменения мер социальной поддержки для отдельных льготных категорий граждан)

Законодательное Собрание области

**п о с т а н о в л я е т:**

1. Отклонить проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части изменения мер социальной поддержки для отдельных льготных категорий граждан).
2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



# ЗАКОН

## ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

### О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

(в части изменения мер социальной поддержки для отдельных льготных  
категорий граждан)

Принят Законодательным  
Собранием области

#### Статья 1

Внести в Закон Оренбургской области от 2 ноября 2004 года № 1523/254-III-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, граждан, приравненных к ветеранам труда, и лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны» (газета «Южный Урал» от 6 ноября 2004 года, 4 февраля 2005 года, 18 марта, 16 декабря 2006 года, 26 января, 22 ноября, 5 декабря 2008 года, 16 мая 2009 года, 16 января 2010 года; газета «Оренбуржье» от 31 мая, 5 июля 2011 года, 11 мая 2012 года, 22 мая, 20 ноября 2014 года, 12 марта, 24 декабря 2015 года, 29 июня 2016 года, 11 мая 2017 года – бюллетень Законодательного Собрания области, 2004, двадцать первое, двадцать третье заседания; 2006, тридцать пятое, шестое заседания; 2007, семнадцатое заседание; 2008, двадцать третье, двадцать четвертое заседания; 2009, двадцать восьмое, тридцать третье заседания; 2011, третье, четвертое заседания; 2012, двенадцатое заседание; Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)), 28 декабря 2017 года, № 5600201712280010, 28 апреля 2018 года, № 5600201804280035, 24 сентября 2018 года, № 5600201809240001, 14 марта 2019 года, № 5600201903140014, 22 марта 2019 года, № 5600201903220003) изменение.

Пункт 4 части 2 статьи 2 изложить в редакции:

«4) компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг:

а) в размере 50 процентов:

платы за наем и платы за содержание жилого помещения, включающей в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, исходя из нормы не более 18 кв. метров общей площади жилых помещений государственного и муниципального жилищных фондов (в коммунальных квартирах – жилой площади) на одного члена семьи, состоящей из трех и более человек, 42 кв. метра – на семью из двух человек, 33 кв. метра – на одиноко проживающих граждан. Меры социальной поддержки по оплате за наем и содержание жилого помещения распространяются на нетрудоспособных членов семьи ветерана труда, граждан, приравненных к ветеранам труда, совместно с ним проживающих, находящихся на его полном содержании или получающих от него помощь, которая является для них постоянным и основным источником средств к существованию;

платы за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, потребляемые при содержании общего имущества в многоквартирном доме, а также за отведение сточных вод в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме независимо от вида жилищного фонда;

платы за отопление (теплоснабжение, природный газ), начисленной на общую площадь жилых помещений (в коммунальных квартирах – занимаемую жилую площадь) исходя из нормы не более 18 кв. метров общей площади жилья на одного члена семьи, состоящей из трех и более человек, 42 кв. метра – на семью из двух человек, 33 кв. метра – на одиноко проживающих граждан, в пределах установленных нормативов потребления указанных услуг;

платы за коммунальные услуги (кроме услуг отопления и услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами), рассчитанной исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определенного по показаниям приборов учета, но не более нормативов потребления, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке. При отсутствии указанных приборов учета плата за коммунальные услуги рассчитывается исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

оплаты стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива – при проживании в домах, не имеющих центрального и газового отопления;

б) в размере 100 процентов платы за коммунальные услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг предоставляются гражданам при отсутствии у них задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг или при заключении и (или) выполнении гражданами соглашений по ее погашению.

Меры социальной поддержки по оплате коммунальных услуг предоставляются лицам, проживающим в жилых помещениях независимо от

вида жилищного фонда, и не распространяются на установленные Правительством Российской Федерации случаи применения повышающих коэффициентов к нормативам потребления коммунальных услуг;».

## **Статья 2**

Внести в Закон Оренбургской области от 2 ноября 2004 года № 1524/255-III-ОЗ «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий» (газета «Южный Урал» от 16 ноября 2004 года, 22 июля 2005 года, 18 марта, 16 декабря 2006 года, 10 февраля 2007 года, 26 января, 22 ноября, 5 декабря 2008 года, 16 мая 2009 года, 16 января 2010 года; газета «Оренбуржье» от 31 мая, 5 июля, 29 декабря 2011 года, 11 мая 2012 года, 22 мая 2014 года, 12 марта, 10 сентября, 24 декабря 2015 года, 29 июня 2016 года, 11 мая 2017 года – бюллетень Законодательного Собрания области, 2004, двадцать первое заседание; 2005, двадцать девятое заседание; 2006, тридцать пятое, шестое, девятое заседания; 2007, семнадцатое заседание; 2008, двадцать третье, двадцать четвертое заседания; 2009, двадцать восьмое, тридцать третье заседания; 2011, третье, четвертое, восьмое заседания; 2012, двенадцатое заседание; Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)), 13 сентября 2018 года, № 5600201809130011) изменение.

Подпункт «г» статьи 2 изложить в редакции:

«г) компенсацию расходов для реабилитированных лиц и совместно с ними проживающих членов их семей:

в размере 50 процентов:

платы за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, потребляемые при содержании общего имущества в многоквартирном доме, а также за отведение сточных вод в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме независимо от вида жилищного фонда;

платы за коммунальные услуги (кроме коммунальных услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами), рассчитанной исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определенного по показаниям приборов учета, но не более нормативов потребления, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке. При отсутствии указанных приборов учета плата за коммунальные услуги рассчитывается исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

оплаты стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива – при проживании в домах, не имеющих центрального и газового отопления;

в размере 100 процентов платы за коммунальные услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг предоставляются гражданам при отсутствии у них задолженности по

оплате жилых помещений и коммунальных услуг или при заключении и (или) выполнении гражданами соглашений по ее погашению.

Меры социальной поддержки по оплате коммунальных услуг предоставляются лицам, проживающим в жилых помещениях независимо от вида жилищного фонда, и не распространяются на установленные Правительством Российской Федерации случаи применения повышающих коэффициентов к нормативам потребления коммунальных услуг;».

### **Статья 3**

Настоящий Закон вступает в силу после его официального опубликования, но не ранее 1 января 2020 года.

Губернатор Оренбургской области

Д.В.Паслер

г. Оренбург, Дом Советов

## Пояснительная записка

к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части изменения мер социальной поддержки для отдельных льготных категорий граждан)

Согласно действующему законодательству с 1 января 2019 года Оренбургская область наравне со всеми регионами перешла на новую схему обращения с отходами. В области были утверждены предельные единые тарифы на услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами и нормативы их накопления.

Тариф на вывоз твердых коммунальных отходов сильнее всего ударил по наиболее не защищенным слоям населения – многодетным семьям, ветеранам труда, труженикам тыла, «детям войны», реабилитированным гражданам.

Учитывая общественную значимость данного вопроса и в целях недопущения нагнетания социальной напряженности ранее соответствующими законами Оренбургской области были фактически освобождены от платы за коммунальные услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами такие категории граждан, как многодетные семьи, труженики тыла и «дети войны».

Законопроектом предлагается увеличить для таких категорий граждан, как ветераны труда, граждане, приравненные к ветеранам труда, и реабилитированные граждане, меры социальной поддержки в виде компенсационных выплат на расходы, связанные с оплатой коммунальных услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, до 100 процентов.

В настоящее время для указанных льготных категорий установлена компенсационная выплата по данным расходам в размере 50 процентов.

Принятие закона повысит социальную защищенность граждан.



**Финансово-экономическое обоснование  
проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений  
в отдельные законодательные акты Оренбургской области»  
(в части изменения мер социальной поддержки для отдельных льготных ка-  
тегорий граждан)**

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части изменения мер социальной поддержки для отдельных льготных категорий граждан) (далее – закон области) приведет к изменению расходов областного бюджета.

По данным министерства социального развития Оренбургской области, на 01.01.2019 количество граждан, относящихся к категориям, по отношению к которым изменяется мера поддержки, составляет 159 915 человек, в том числе:

153 888 человек – ветераны труда, граждане, приравненные к ним;

2 198 человек – реабилитированные граждане;

3 829 человек – совместно проживающие с реабилитированными гражданами члены их семей.

Средний размер тарифа на вывоз ТКО на сегодняшнее время в Оренбургской области (с учетом понижения тарифов с 01.10.2019) составляет 87 рублей в месяц.

Таким образом, для увеличения компенсационных выплат до 100 процентов необходимы средства в размере 83 476,0 тыс. рублей (159 915 человек\*43,5 рубля\*12 месяцев).

Дополнительно необходимо предусмотреть увеличение расходов на доставку в размере 1 478,0 тыс. рублей (83 476,0 тыс. рублей\*1,77%).

В результате принятия закона области ориентировочная сумма дополнительных расходов областного бюджета в год составит 84 954,0 тыс. рублей (83 476,0 тыс. рублей + 1 478,0 тыс. рублей).

Вступление в силу данных изменений предлагается осуществить с 01.01.2020.

В соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации составление проекта бюджета – исключительная прерогатива Правительства Оренбургской области, а право внесения проекта бюджета принадлежит Губернатору Оренбургской области.

Таким образом, исполнение указанных расходных обязательств предлагается предусмотреть Правительству Оренбургской области при подготовке областного бюджета на 2020 год.

Перечень  
актов законодательства Оренбургской области, подлежащих  
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или  
принятию в связи с принятием закона Оренбургской области  
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской  
области» (в части изменения мер социальной поддержки для отдельных  
льготных категорий граждан)

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части изменения мер социальной поддержки для отдельных льготных категорий граждан) потребует внесения изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 26.03.2007 № 117-п «Об утверждении положений о порядке и условиях предоставления мер социальной поддержки ветеранам труда, труженикам тыла, жертвам политических репрессий».



## ГУБЕРНАТОР ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015

Телефоны: (3532) 77-69-31, 78-60-10. Факс: (3532) 77-38-02. Телетайп: 144249 LIDER RU

<http://www.orenburg-gov.ru>; e-mail: [office@gov.orb.ru](mailto:office@gov.orb.ru)

25.10.2019 № 01/22-1130

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

### Заключение

#### на проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области»

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» рассмотрен.

Проектом закона предлагается увеличить для ветеранов труда, реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, размер компенсации расходов за оплату коммунальных услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с 50 до 100 процентов.

Указанная инициатива потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета.

Финансово-экономическое обоснование к проекту закона предусматривает дополнительные расходы областного бюджета в размере 97 648,0 тыс. рублей. Однако по данным министерства социального развития Оренбургской области дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях на 2020 год в случае реализации предлагаемой инициативы составит 112 716,6 тыс. рублей.

В нарушение положений статьи 83 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, статьи 26 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-III-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» и постановления Законодательного Собрания Оренбургской области от 22.12.2007 № 1865 «О Регламенте Законодательного Собрания Оренбургской области» разработчиком проекта источники поступления средств в областной бюджет либо сокращение существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств, не определены, что исключает возможность поддержания законопроекта.

При условии определения субъектом законодательной инициативы источников финансирования увеличения расходных обязательств проект закона Оренбургской области, как социально значимый, в последующем может быть поддержан.

Д.В.Паслер

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания  
Оренбургской области на проект закона Оренбургской области  
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты  
Оренбургской области» (в части изменения мер социальной поддержки  
для отдельных льготных категорий граждан) от 08.11.2019 № 197/5917-19

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части изменения мер социальной поддержки для отдельных льготных категорий граждан) (далее – законопроект) рассмотрен в порядке статьи 54 Регламента Законодательного Собрания области.

К законопроекту замечаний правового характера не имеется.

Предлагаем доработать финансово-экономическое обоснование законопроекта в соответствии с приложением 4 к Регламенту Законодательного Собрания Оренбургской области: указать на дополнительные источники поступлений в областной бюджет или сокращение существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств в плановый период.

Проведена лингвистическая экспертиза законопроекта. Требуется редакционная правка в соответствии с замечаниями, внесенными непосредственно в текст.

Консультант отдела правовой  
и лингвистической экспертизы



А.Б.Сюндюкова

22.11.2019

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания  
Оренбургской области по результатам проведения антикоррупционной  
экспертизы проекта закона Оренбургской области  
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты  
Оренбургской области» (в части изменения мер социальной поддержки  
для отдельных льготных категорий граждан) от 08.11.2019 № 197/5917-19

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части изменения мер социальной поддержки для отдельных льготных категорий граждан) (далее – законопроект) в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Консультант отдела правовой  
и лингвистической экспертизы



А.Б.Сюндюкова

20.11.2019



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

### Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Дом Советов, Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 62 02, факс (3532) 77 82 07,  
e-mail: parlament01@gov.orb.ru

21.11.2019 № 23-16/217-ВН

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю комитета  
Законодательного Собрания области  
по социальной и демографической  
политике

Хромушиной О.Н.

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области, внесенный депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области Т.А. Ивановой, Т.А. Казармщицковой, В.Ю.Мирохиным, О.В. Набатчиковой, А.В.Панкратовым, В.В. Ширниным (№ 197/5917-19 от 08.11.2019)**

В соответствии со статьей 51 и 54 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике рассмотрен проект закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Проектом закона предлагается внести изменения в Законы Оренбургской области от 02.11.2004 № 1523/254-III-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, граждан, приравненных к ветеранам труда и лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны» и от 02.11.2004 № 1524/255-III-ОЗ «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий» в части увеличения размера компенсации расходов на оплату коммунальных услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (ТКО) с 50 до 100 процентов ветеранам труда и гражданам, приравненным к ветеранам труда, а также реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что для реализации данного проекта закона потребуется дополнительное выделение средств из областного бюджета в размере 84 954,0 тыс. рублей, начиная с 01.01.2020 года. При этом не определены источники и порядок исполнения новых расходных обязательств.

Финансирование дополнительных расходных обязательств инициатор законопроекта предлагает предусмотреть Правительству Оренбургской области при разработке проекта областного бюджета на 2020 год. При этом, в проекте закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» № 186/5753-19 от 30.10.2019 года объем ассигнований запланирован с учетом принятых расходных обязательств, и не учитывать дополнительные обязательства, предусмотренные в проекте закона. В связи с этим, указанный источник не может быть принят к рассмотрению.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рассмотрен при соблюдении требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Заместитель председателя комитета



Е.Д. Сусоев

# **СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

20 ноября 2019 года

№ 1 – 23/50

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Счетной палаты Оренбургской области о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 08.11.2019 № 197/5917-19 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области (в части изменения мер социальной поддержки для отдельных льготных категорий граждан)»**

**(утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты Оренбургской области от 20.11.2019 № 84)**

Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 08.11.2019 № 197/5917-19 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области (в части изменения мер социальной поддержки для отдельных льготных категорий граждан)» (далее – Законопроект) проведена на основании Закона Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-ОЗ «О Счетной палате Оренбургской области» и поручения председателя Законодательного Собрания Оренбургской области.

Законопроектом предлагается внести изменения в два закона: в Закон Оренбургской области от 02.11.2004 № 1523/254-III-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, граждан, приравненных к ветеранам труда, и лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны» и в Закон Оренбургской области от 02.11.2004 № 1524/255-III-ОЗ «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий».

Внесенными Законопроектом изменениями в вышеназванные законы предлагается увеличить размер компенсации расходов за оплату коммунальных услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с 50 процентов до 100 процентов для следующих категорий лиц:

для ветеранов труда, граждан, приравненных к ветеранам труда;

для лиц, подвергшихся политическим репрессиям и впоследствии реабилитированных, и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в порядке и на условиях, определенных Законом Российской Федерации от 18.10.1991 № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий».

Действие данного Законопроекта предлагается распространить на правоотношения, возникшие с 1 января 2020 года.



Принятие Законопроекта повлечет увеличение расходов областного бюджета.

Согласно финансово-экономическому обоснованию Законопроекта в результате принятия Законопроекта ориентировочная сумма дополнительных расходов областного бюджета в год составит 84 954,0 тыс. рублей. Расчет суммы расходов осуществлен исходя из численности вышеуказанных категорий лиц по состоянию на 01.01.2019 и среднего размера тарифа на вывоз твердых коммунальных отходов.

В случае принятия данного Законопроекта потребуется уточнение суммы дополнительных расходов областного бюджета исходя из актуализированного количества лиц относящихся к вышеуказанным категориям и размеров платы за коммунальные услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами исходя из категории домовладений.

Указание на дополнительные источники поступлений в областной бюджет или сокращение существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств, как это предусмотрено статьей 26 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-П-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области», в финансово-экономическом обосновании Законопроекта отсутствует.

Счетная палата Оренбургской области рекомендует учесть настоящее заключение при рассмотрении проекта закона Оренбургской области от 08.11.2019 № 197/5917-19 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области (в части изменения мер социальной поддержки для отдельных льготных категорий граждан)».

Аудитор Счетной палаты  
Оренбургской области



И.А.Серемягина



**ПРОКУРАТУРА**  
Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА**  
**ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000  
тел. (3532) 77-65-00 факс: (3532) 77-71-74

15.11.2019 № 22-01-03-2018

на № 23-25/153-И от 12.11.2019

Председателю комитета Законодательного  
Собрания области по социальной и  
демографической политике

Хромушиной О.Н.

### ИНФОРМАЦИЯ

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части изменения мер социальной поддержки для отдельных льготных категорий граждан) изучен, замечаний не имеется.

Старший помощник  
прокурора области

старший советник юстиции

Ж.В. Андреева



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА  
ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Краснознаменная, 56  
Оренбург, 460024  
тел./факс: (3532) 48-41-91  
E-mail: ru56@minjust.ru

*В.Н. Батурина* № *56/ОК-5612*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
комитета по социальной и  
демографической политике  
Законодательного Собрания  
Оренбургской области

О.Н. Хромушиной

Уважаемая Ольга Николаевна!

В соответствии с Вашими письмами от 12.11.2019 № 23-25/153-И, № 23-25/154-И Управлением Минюста России по Оренбургской области рассмотрены проекты законов Оренбургской области:

- «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части изменения мер социальной поддержки для отдельных льготных категорий граждан) от 08.11.2019 № 197/5917-19;

- «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» от 08.11.2019 № 198/5918-19.

Замечаний и предложений по перечисленным законопроектам не имеется.

Начальник Управления

А.В. Батурин

Ю.А. Влазнева  
(3532) 48 42 88

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области  
«28» 11.2019 № 23-25/6430



**МИНИСТЕРСТВО  
СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**  
(Минсоцразвития Оренбургской области)

ул. Терешковой, д. 33, г. Оренбург, 460006  
телефон: (3532) 77-33-38; факс: (3532) 77-34-89  
<http://www.msr.orb.ru>; e-mail: [szn@mail.orb.ru](mailto:szn@mail.orb.ru)

29.11.2019

№

18938/09

от

О направлении информации

Председателю  
комитета по социальной и  
демографической политике  
Законодательного Собрания  
Оренбургской области

О.Н. Хромушиной

Уважаемая Ольга Николаевна!

По результатам рассмотрения запроса комитета по социальной и демографической политике Законодательного Собрания Оренбургской области от 12.11.2019 № 23-25/153-И по вопросу рассмотрения проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части изменения мер социальной поддержки для отдельных льготных категорий) сообщаем, что министерство не может поддержать законопроект по следующим обстоятельствам.

По состоянию на 01.11.2019 численность получателей ежемесячной денежной компенсации на оплату жилья и коммунальных услуг составила:

- ветераны труда и ветераны труда Оренбургской области – 156 725 чел.,
- реабилитированные лица и лица, пострадавшие от политических репрессий (с учетом членов семей) – 3 199 чел.

В случае увеличения размера компенсации за коммунальные услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами до 100 % от фактических затрат, дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях на 2020 год составит 98 970 976,05 руб.

Несмотря на социальную направленность данного законопроекта, разработчиками не учтены положения статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Приложение: расчет дополнительной потребности на компенсацию по обращению с ТКО на 2020 год

Министр

Т.С. Самохина

Бороздин М.С., 77-16-11

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«29» 11. 2019 № 23-25/6438



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## ФРАКЦИЯ ЛДПР

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. (3532) 77 36 65

e-mail: parlament\_ldpr@gov.orb.ru

02.12.2019 № 23-34/61-64

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю комитета  
Законодательного Собрания  
Оренбургской области  
по социальной и демографической  
политике

Хромушиной О.Н.

Уважаемая Ольга Николаевна!

Депутаты фракции ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области рассмотрели замечания и предложения, поступившие к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части изменения мер социальной поддержки для отдельных льготных категорий граждан) и сообщают следующее.

Финансирование принимаемых расходов предлагается осуществить за счет сокращения ассигнований, предусмотренных проектом закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на специальные расходы по обеспечению мероприятий по стабилизации финансовой ситуации в Оренбургской области (Приложение № 3; ВЕД 815 РЗ 01 ПР 13 ЦСР 2210293510 ВР 880).

Фракция ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области сформулировала и направила соответствующие поправки к проекту закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» по предмету второго чтения относительно финансирования указанных обязательств.

В соответствии с изложенным направляем доработанное финансово-экономическое обоснование законопроекта с учетом поступивших замечаний и предложений.

Отзыв с депутатами фракции ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области согласован.

Приложение: на 1 л.

Руководитель фракции

Т.А.Казармщикова



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ И ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

### РЕШЕНИЕ

12 декабря 2019 года

№ 241

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части изменения мер социальной поддержки для отдельных льготных категорий граждан) от 08.11.2019 № 197/5917-19

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» (в части изменения мер социальной поддержки для отдельных льготных категорий граждан) от 08.11.2019 № 197/5917-19 внесен депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области Т.А.Ивановой, Т.А. Казармщиковой, Мирохиным В.Ю., Набатчиковой О.В., Панкратовым А.В., Ширниным В.В. (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается увеличить компенсационную выплату на расходы, связанные с оплатой коммунальных услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, предусмотренные в областных Законах для ветеранов труда и жертв политических репрессий, с 50 процентов до 100 процентов.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что для реализации Закона в 2020 году с учетом предлагаемых изменений потребуются дополнительные средства областного бюджета в размере 84 954,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 52 Регламента Законодательного Собрания области законопроекты об изменении финансовых обязательств Оренбургской области, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, требуют заключения Губернатора Оренбургской области.

Из представленного Губернатором Оренбургской области от 25.10.2019 № 01/22-1130 заключения усматривается, что данный законопроект не соответствует требованиям статьи 26 Закона Оренбургской области «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области». В финансово-экономическом обосновании законопроекта не указаны источники поступления средств в областной бюджет либо сокращения существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных

обязательств, что исключает возможность поддержания законопроекта.

Законопроект прошел лингвистическую и юридическую экспертизы.

К законопроекту поступили замечания и предложения от министерства социального развития Оренбургской области, экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике, Счетной палаты Оренбургской области. Субъектом права законодательной инициативы в нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации не определен источник расходных обязательств.

Проанализировав и обсудив законопроект, поступившие к нему замечания, мнение субъекта права законодательной инициативы на поступившие замечания и предложения, в соответствии со статьей 57 Регламента Законодательного Собрания области, КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **отклонить** законопроект.

2. Установить продолжительность обсуждения данного вопроса в течение 5-ти минут.

Председатель комитета



О.Н.Хромушина