

СПРАВКА

о подготовке проекта закона Оренбургской области

«О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области»

Проект внес: Фракция КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: Амелин Максим Анатольевич – руководитель фракции КПРФ в
(фамилия, имя, отчество, должность) Законодательном Собрании Оренбургской области

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Хромушиной О.Н.

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания области
Ермаковой Ж.А.

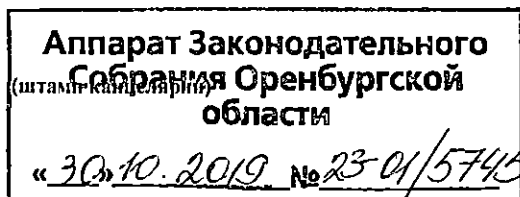
Прошу дать заключение на законопроект

Просвиркину Ю.Б.

Прошу провести финансово-экономическую экспертизу

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

31 10 2019
(дата) С.И.Грачев
(подпись)



Согласование с заинтересованными организациями

| Наименование организации | Фамилия и инициалы (разборчиво) | Дата согласования проекта | Подпись |
|---|------------------------------------|---------------------------------|---------|
| Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления | Еременко Т.М. | 08. 11. 19 | |
| | | | |

| Наименование организации | Фамилия и инициалы (разборчиво) | Дата согласования проекта | Подпись |
|--|------------------------------------|---------------------------------|------------------|
| Председатель комитета Законодательного Собрания по социальной и демографической политике | Хромушина О.Н. | 12.12.19 | <i>Хромушина</i> |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил _____
 Черкасов В.В. 12.12.2019
 (фамилия, инициалы, дата)

Разослано:
 в электронном виде:

комитету Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике,
 ГПУ аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа **НЕ ПУБЛИКОВАТЬ**

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Черкасов В.В.-
 консультант отдела по обеспечению деятельности фракций КПРФ, ЛДПР, «Справедливая Россия»
 (фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного
 обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области

| | | |
|---|--|------------------------|
| от работника аппарата Законодательного Собрания области | от председателя Законодательного Собрания области | от Губернатора области |
|---|--|------------------------|

Отметка об отправке документа по электронной почте

| | |
|--|--|
| ОТПРАВЛЕНО по электронной почте «01» 12. 2019 г. 10 час. <i>Черкасов</i> подпись | |
|--|--|



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Отклонить проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области».
2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОН

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОН ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ «О ВETERАНАХ ТРУДА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ»

Принят Законодательным
Собранием области

Статья 1

Внести в Закон Оренбургской области от 1 ноября 2008 года № 2560/532-IV-ОЗ «О ветеранах труда Оренбургской области» (газета «Южный Урал» от 22 ноября 2008 года; газета «Оренбуржье» от 5 июля 2011 года, 20 декабря 2012 года, 14 ноября 2013 года, 20 ноября 2014 года, 3 ноября 2016 года, 7 сентября 2017 года – бюллетень Законодательного Собрания области, 2008, двадцать третье заседание; 2011, четвертое заседание; 2012, восемнадцатое заседание; 2013, двадцать пятое заседание; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 24 сентября 2018 года, № 5600201809240001) изменение.

В пункте 1 статьи 2 цифры «38» заменить цифрами «37», цифры «43» заменить цифрами «42».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2020 года.

Губернатор Оренбургской области

Д.В.Паслер

г. Оренбург, Дом Советов

Пояснительная записка
к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменения в Закон
Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области»

Настоящий законопроект разработан в целях расширения круга лиц, подпадающих под действие Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области», с тем, чтобы создать дополнительные гарантии социальной защиты населения области.

Существующие на сегодняшний день требования к длительности трудового стажа, необходимого для присвоения гражданину звания «Ветеран труда Оренбургской области», завышены и не соотносятся с фактической демографической ситуацией, а именно с продолжительностью жизни большей части населения области, особенно мужчин.

По данным переписи населения 2010 года, для Оренбургской области, как и для всей России, остается характерным превышение численности женщин над численностью мужчин. Переписью учтено 947,0 тысячи мужчин и 1 085,9 тысячи женщин, или 46,6% и 53,4% соответственно. Средняя продолжительность жизни по Оренбургской области составляет для мужчин 62,0 года, для женщин – 74,0 года.

В настоящее время размер государственных трудовых пенсий, а также иных социальных выплат, полагающихся пенсионерам, не обеспечивает достойного уровня жизни граждан пожилого возраста. Это нивелирует заслуги старшего поколения, чьим трудом создана основа для жизни молодого поколения.

По данным министерства социального развития Оренбургской области, с момента реализации действующего Закона звания «Ветеран труда Оренбургской области» удостоены 92 886 человек, из которых пользуются соответствующими мерами социальной поддержки 75 892 человека. Дополнительная численность ветеранов труда Оренбургской области в случае присвоения звания при сниженном трудовом стаже (для мужчин – с 43 до 42 лет, для женщин – с 38 до 37 лет) составит 15 057 человек, или 6% от числа пенсионеров области, не имеющих звания «Ветеран труда Оренбургской области».

Уменьшение величины трудового стажа, необходимого для присвоения звания «Ветеран труда Оренбургской области», сможет создать дополнительные социальные гарантии для граждан пожилого возраста и будет способствовать социальной справедливости.

**Финансово-экономическое обоснование
проекта закона Оренбургской области «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области»**

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» требует увеличения расходов бюджета области ориентировочно на 250 000 тыс. рублей.

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» имеет большую социальную значимость. Конституция Российской Федерации определяет Россию как социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и развитие человека (статья 7). Одним из приоритетных направлений любого государства является создание условий для достойной жизни лицам пенсионного возраста.

В связи с тем что бюджет Оренбургской области на 2019 год сформирован с профицитом, предлагается при планировании проекта бюджета на 2020 год и последующие годы учесть расходы на реализацию настоящего закона.

Перечень актов законодательства,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием закона Оренбургской области
«О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О ветеранах труда
Оренбургской области»

В случае принятия закона Оренбургской области «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» потребуется внесение изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 6 февраля 2017 года № 58-п «О порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда Оренбургской области».



ГУБЕРНАТОР ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015
Телефоны: (3532) 77-69-31, 78-60-10. Факс: (3532) 77-38-02. Телетайп: 144249 LIDER RU
<http://www.orenburg-gov.ru>; e-mail: office@gov.orb.ru

25.10.2019 № 01/22-1131

На № _____ от _____

Заключение на проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области»

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» рассмотрен.

Проектом закона предлагается уменьшить продолжительность трудового (страхового) стажа, необходимого гражданам для присвоения звания «Ветеран труда Оренбургской области», что приведет к увеличению численности получателей мер социальной поддержки и потребует выделения дополнительных бюджетных средств.

В соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В финансово-экономическом обосновании к проекту закона источники финансирования расходных обязательств разработчиком проекта не определены, расчет суммы, необходимой для реализации проекта закона, отсутствует, в связи с чем его поддержание не представляется возможным.

При условии определения субъектом законодательной инициативы источников финансирования увеличения расходных обязательств указанный проект закона, как социально значимый, в последующем может быть поддержан.

Д.В.Паслер

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания
Оренбургской области по результатам проведения антикоррупционной
экспертизы проекта закона Оренбургской области
«О внесении изменений в Закон Оренбургской области
«О ветеранах труда в Оренбургской области»
от 30.10.2019 № 185/5745-19

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О ветеранах труда в Оренбургской области» (далее – законопроект) в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Консультант отдела правовой
и лингвистической экспертизы



А.Б.Сюндюкова

06.11.2019

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания
Оренбургской области на проект закона Оренбургской области
«О внесении изменений в Закон Оренбургской области
«О ветеранах труда в Оренбургской области»
от 30.10.2019 № 185/5745-19

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О ветеранах труда в Оренбургской области» (далее – законопроект) рассмотрен в порядке статьи 54 Регламента Законодательного Собрания области.

Замечаний и предложений правового характера не имеется.

Предлагаем доработать финансово-экономическое обоснование законопроекта в соответствии с приложением 4 к Регламенту Законодательного Собрания Оренбургской области: произвести расчет необходимой суммы расходов и указать на дополнительные источники поступлений в областной бюджет или сокращение существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств в плановый период.

Проведена лингвистическая экспертиза законопроекта. Требуется редакционная правка в соответствии с замечаниями, внесенными непосредственно в текст.

Консультант отдела правовой
и лингвистической экспертизы



А.Б.Сюндюкова

08.11.2019



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Дом Советов, Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 62 02, факс (3532) 77 82 07,
e-mail: parliament01@gov.orb.ru

15.11.2019 № 23-18/203-ВН

на № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания области
по социальной и демографической
политике

Хромушиной О.Н.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области», внесенный фракцией КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области (№ 185/5745-19 от 30.10.2019)

В соответствии со статьей 51 и 54 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике рассмотрен проект закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Проектом закона предлагается внести изменение в пункт 1 статьи 2 Закона Оренбургской области от 01.11.2008 № 2560/532-IV-ОЗ «О ветеранах труда Оренбургской области» (далее – Закон «О ветеранах труда Оренбургской области») в части уменьшения продолжительности трудового (страхового) стажа, необходимого гражданам для присвоения звания «Ветеран труда Оренбургской области»: для женщин с 38 до 37 лет, для мужчин с 43 до 42 лет.

По мнению инициатора законопроекта уменьшение продолжительности трудового стажа, необходимого для присвоения звания «Ветеран труда Оренбургской области» создаст дополнительные социальные гарантии для граждан пожилого возраста и будет способствовать социальной справедливости.

1. Необходимо отметить, что на момент принятия Закона «О ветеранах труда Оренбургской области» 1 ноября 2008 года в статье 2 были закреплены основания присвоения звания «Ветеран труда Оренбургской области» в части

продолжительности трудового (страхового) стажа необходимого гражданам для присвоения данного звания: женщинам, имеющим трудовой стаж не менее 40 лет; мужчинам, имеющим трудовой стаж не менее 45 лет.

Законом Оренбургской области от 28.06.2011 года внесены изменения в статью 2 вышеуказанного Закона. С 1 июля 2011 года продолжительность трудового (страхового) стажа, необходимого гражданам для присвоения звания «Ветеран труда Оренбургской области» снижена для женщин с 40 до 38 лет, для мужчин с 45 до 43 лет. Это привело к увеличению численности граждан, имеющих право и получающих меры социальной поддержки в рамках данной категории. Так по данным министерства социального развития Оренбургской области в 2009 году численность ветеранов труда Оренбургской области, получающих меры социальной поддержки составляла – 14519 человек, к 2012 году – увеличилась до 48789 человек.

С 01.01.2017 года также отмечается прирост численности, в том числе и в связи изменениями, внесенными Законом Оренбургской области от 27.10.2016 в перечень категорий лиц, имеющих право на присвоение звания «Ветеран труда Оренбургской области» (*дополнительно введены категории: матери, имеющие детей инвалидов, родители воспитавшие 5 и более детей и граждане, являвшиеся членами народной дружины и принимавшие участие в охране общественного порядка не менее 5 лет, имеющим страховой стаж: для женщин – не менее 20 лет, для мужчин – не менее 25 лет*). Численность ветеранов труда Оренбургской области, получающих меры социальной поддержки по состоянию на 01.08.2017 года составила 76769 человек.

Кроме того, Законом Оренбургской области от 24.09.2018 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» внесены уточнения в части возраста, дающего право на предоставление мер социальной поддержки (*по достижении возраста 55 лет для женщин, 60 лет для мужчин или ранее этого возраста при установлении страховой пенсии по старости*)), что позволяет гражданам, имеющим статус «Ветеран труда» обращаться за мерами поддержки ранее возраста, дающего право на страховую пенсию по старости.

По состоянию на 01.11.2019 года численность ветеранов труда Оренбургской области, получающих меры социальной поддержки составляет 86183 человек (*с момента принятия Закона с ростом на 71664 чел.*) Ежегодное увеличение численности ветеранов труда свидетельствует о том, вносимые изменения в Закон «О ветеранах труда Оренбургской области» позволяют большому количеству граждан воспользоваться мерами поддержки.

Следует отметить, что звание «Ветеран труда» присваивается за многолетний и добросовестный труд, в знак признания трудовых заслуг гражданина в целях стимулирования к продолжительному и добросовестному труду. Так в 59 из 85 субъектов Российской Федерации звание «Ветеран труда» присваивается только при наличии наград, ведомственных знаков отличия за заслуги в труде и при наличии необходимого трудового стажа.

В связи с этим, изменение требований к продолжительности трудового стажа необходимо рассматривать с точки зрения трудовых заслуг граждан перед обществом, а не с точки зрения демографической ситуации в области.

2. Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту, предлагаемые изменения приведут к увеличению расходных обязательств Оренбургской области начиная с 2020 года на 250 000,0 тыс. рублей. При этом, расчет потребности средств областного бюджета, необходимых на реализацию законопроекта, в финансово-экономическом обосновании к законопроекту отсутствует.


В качестве источника дополнительных расходных обязательств инициатором законопроекта предлагается профицит бюджета на 2019 год. Финансирование расходов предлагается учесть при планировании проекта бюджета на 2020 год.

Согласно статьи 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации Закон о бюджете вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года. Финансовое обеспечение расходных обязательств на 2020 год регулируется законом о бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, соответственно профицит бюджета на 2019 год не может рассматриваться в качестве источника дополнительных расходных обязательств областного бюджета.

При этом, необходимо отметить, что дополнительные поступления в 2018 году доходов областного бюджета (профицит) распределены на исполнение принятых дополнительных расходов Законом Оренбургской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» от 20 декабря 2018 года № 1417/367-VI-ОЗ (в редакции Закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» от 20 марта 2019 года № 1552/402-VI-ОЗ и от 5 июня 2019 года № 1652/426-VI-ОЗ).

Учитывая изложенное, законопроект может быть рассмотрен при условии соблюдения требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Заместитель председателя комитета

 Е.Д. Сусоев

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

11 ноября 2019 года

№ 1 – 23/42

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Счетной палаты Оренбургской области
о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской
области от 30.10.2019 №185/5745-19 «О внесении изменений в Закон
Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области»
(утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты
Оренбургской области от 11.11.2019 № 74)**

Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 30.10.2019 №185/5745-19 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области»» (далее – Законопроект) проведена на основании Закона Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-O3 «О Счетной палате Оренбургской области» и поручения председателя Законодательного Собрания Оренбургской области.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 2 Закона Оренбургской области от 01.11.2008 № 2560/532-IV-O3 «О ветеранах труда Оренбургской области» устанавливающую основания присвоения звания «Ветеран труда Оренбургской области».

Вносимыми изменениями предлагается уменьшить продолжительность трудового (страхового) стажа, необходимого гражданам для присвоения звания «Ветеран труда Оренбургской области» на один год, установив его: для женщин не менее 37 лет; для мужчин – не менее 42 лет.

Предлагаемые Законопроектом изменения планируется ввести в действие с 1 января 2020 года.

Принятие Законопроекта повлечет увеличение числа лиц, имеющих право на присвоение звания «Ветеран труда Оренбургской области». Согласно пояснительной записке к Законопроекту дополнительная численность ветеранов труда Оренбургской области в случае присвоения звания при сниженном трудовом стаже составит 15 057 человек, или 6% от числа пенсионеров области, не имеющих звания «Ветеран труда Оренбургской области».

Расширение круга лиц, имеющих основания для присвоения звания «Ветеран труда Оренбургской области», повлечет увеличение расходов областного бюджета. Согласно финансово-экономическому обоснованию Законопроекта принятие Законопроекта потребует увеличения расходов областного бюджета ориентировочно на 250 000,0 тыс. рублей.

Расчет суммы расходов, необходимых для реализации Законопроекта, в финансово-экономическом обосновании Законопроекта, как это предусмотрено статьей 26 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-П-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области», не приведен.

В качестве источника финансирования увеличения расходных обязательств в финансово-экономическом обосновании Законопроекта указан профицит бюджета Оренбургской области на 2019 год, что не соответствует основным характеристикам областного бюджета на 2019 год, утвержденным Законом Оренбургской области от 20.12.2018 №1414/367-IV-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». Таким образом, указание на дополнительные источники поступлений в областной бюджет или сокращение существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств, отсутствует.

Счетная палата Оренбургской области рекомендует учесть настоящее заключение при рассмотрении проекта закона Оренбургской области от 30.10.2019 №185/5745-19 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области»».

Аудитор Счетной палаты
Оренбургской области



И.А.Серемягина



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА
ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Краснознаменная, 56
Оренбург, 460024
тел./факс: (3532) 48-41-91
E-mail: ru56@minjust.ru

Заместителю председателя
комитета по социальной и
демографической политике
Законодательного Собрания
Оренбургской области

О.З. Ванчинову

20.11.2019 № 56/02-5566

На № _____ от _____

Уважаемый Олег Захарович!

В соответствии с Вашими письмами от 05.11.2019 № 23-25/145-И и от 07.11.2019 № 23-25/148-И Управлением Минюста России по Оренбургской области рассмотрены проекты законов Оренбургской области:

- «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» от 30.10.2019 № 185/5745-19;

- «О дополнительном виде материальной поддержки граждан, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (в части предоставления льготы на оплату услуги по вывозу твердых бытовых отходов лицам, не достигшим возраста 18 лет) от 01.11.2019 № 188/5791-19.

Замечаний и предложений по перечисленным законопроектам не имеется.

Начальник Управления

А.В. Батурин

Ю.А. Влазнева
48 42 88

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«20»11.2019 № 23-25/6282



**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации**

**ПРОКУРАТУРА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000
тел. (3532) 77-65-00 факс: (3532) 77-71-74

13 .11.2019 № 22-01-03-2018

на № _____

Председателю комитета Законодательного
Собрания области по социальной и
демографической политике

Хромушиной О.Н.

ИНФОРМАЦИЯ

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» изучен, замечаний не имеется.

Старший помощник
прокурора области

старший советник юстиции

Ж.В. Андреева



**МИНИСТЕРСТВО
СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**
(Минсоцразвития Оренбургской области)

ул. Терешковой, д. 33, г. Оренбург, 460006
телефон: (3532) 77-33-38; факс: (3532) 77-34-89
<http://www.orb.ru>; e-mail: szn@mail.orb.ru

22.11.2019

№

18533/09

На №

от

Заместителю председателя комитета
по социальной и демографической
политике Законодательного
Собрания Оренбургской области
О.З. Ванчинову

Дом Советов
г. Оренбург
460015

Уважаемый Олег Захарович!

На запрос от 05.11.2019 № 23-25/145-И сообщаем.

Спрогнозировать объем средств областного бюджета с учетом снижения трудового (страхового) стажа, необходимого для присвоения звания «Ветеран труда Оренбургской области», не представляется возможным в связи с отсутствием в министерстве социального развития Оренбургской области сведений о продолжительности страхового стажа работающих граждан.

Вместе с тем, снижение трудового (страхового) стажа, необходимого для присвоения звания, даже на один год, приведет к значительному увеличению числа граждан, претендующих на звание «Ветеран труда Оренбургской области», что в свою очередь будет нивелировать заслуги лиц, имеющих более продолжительный стаж трудовой деятельности.

Наряду с «Ветеранами труда Оренбургской области» аналогичными мерами социальной поддержки, за счет средств областного бюджета, пользуются граждане, удостоенные звания «Ветеран труда». Принятие законопроекта в части снижения трудового (страхового) стажа, необходимого для присвоения звания «Ветеран труда Оренбургской области», однозначно приведет к увеличению численности получателей мер социальной поддержки и, соответственно, увеличению объема средств областного бюджета, предусмотренных министерству социального развития Оренбургской области. В связи с этим должны быть учтены положения статьи 83 Бюджетного кодекса РФ.

Кроме того, потребуется значительное увеличение бюджетных ассигнований министерству здравоохранения Оренбургской области в связи с исполнением полномочий по оказанию мер социальной поддержки в части бесплатного зубопротезирования.

Дополнительно уточняем, несмотря на увеличение пенсионного возраста, критерии для присвоения звания «Ветеран труда Оренбургской области» не изменились, а для граждан предпенсионного возраста сохраняются льготы и меры социальной поддержки, ранее предоставляемые

«22» 11. 2019 № 23-25/6340

по достижении пенсионного возраста, т.е. в 55 лет для женщин и в 60 лет для мужчин.

Одновременно сообщаем, что в соответствии с частью 1 статьи 46 закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-П-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» законы Оренбургской области вступают в силу после их официального опубликования, что не учтено в статье 2 законопроекта, которая предусматривает, что закон вступает в силу с 1 января 2020 года.

Приложение: на 1 листе.

Исполняющий обязанности
заместителя министра



Е.А.Сладкова



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ФРАКЦИЯ КПРФ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 68 42
e-mail: parlament_kprf@gov.orb.ru

04.12.2019 № 23-36/64-ва

На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области по
социальной и демографической
политике

Хромушиной О.Н.

Уважаемая Ольга Николаевна!

В связи с поступившими замечаниями к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» (далее – проект закона) фракция КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области имеет следующую позицию.

Основным возражением против принятия проекта закона является отсутствие указаний на источники поступлений в областной бюджет, за счет которых предполагается осуществлять финансирование расходных обязательств по его реализации.

При разработке предложений, рекомендаций и поправок к проекту областного бюджета фракция КПРФ внесла предложение осуществлять финансирование данных расходных обязательств за счет сокращения расходов по статье «Специальные расходы для обеспечения мероприятий по стабилизации финансовой ситуации в Оренбургской области» в подразделе 0113 «Другие общегосударственные вопросы», а также за счет увеличения общего объема дефицита областного бюджета.

Считаю, что проект закона может быть вынесен на рассмотрение Законодательного Собрания Оренбургской области.

Руководитель фракции
Черкасов Владимир Владимирович
78 68 42

М.А.Амелин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ И ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

РЕШЕНИЕ

12 декабря 2019 года

№ 236

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» от 30.10.2019 № 185/5745-19

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» от 30.10.2019 № 185/5745-19 внесен фракцией КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается снизить величину трудового стажа, необходимого для присвоения звания «Ветеран труда Оренбургской области» для мужчин с 43 до 42 лет, для женщин с 38 до 37 лет.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что для реализации Закона в 2020 году с учетом предлагаемых изменений потребуются дополнительные средства областного бюджета в размере 250 000 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 52 Регламента Законодательного Собрания области законопроекты об изменении финансовых обязательств Оренбургской области, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, требуют заключения Губернатора Оренбургской области.

Из представленного Губернатором Оренбургской области от 25.10.2019 № 01/22-1131 заключения усматривается, что согласно статье 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации при увеличении расходных обязательств необходимым условием является определение источника финансирования. В финансово-экономическом обосновании к проекту закона источники финансирования расходных обязательств не определены, расчет суммы, необходимый для реализации проекта закона отсутствует, в связи с чем поддержать законопроект не представляется возможным.

Законопроект прошел лингвистическую и юридическую экспертизы.

К законопроекту поступили замечания и предложения от министерства социального развития Оренбургской области, экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, комитета Законода-

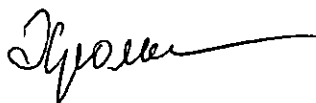
тельного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике, Счетной палаты Оренбургской области. Дальнейшее снижение трудового стажа, необходимого для присвоения звания, приведет к автоматическому присвоению звания «Ветеран труда Оренбургской области» практически всем гражданам, достигшим пенсионного возраста, и нивелирует заслуги старшего поколения, имеющего продолжительный стаж трудовой деятельности.

Проанализировав и обсудив законопроект, поступившие к нему замечания, мнение субъекта права законодательной инициативы на поступившие замечания и предложения, в соответствии со статьей 57 Регламента Законодательного Собрания области, КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **отклонить** законопроект.

2. Установить продолжительность обсуждения данного вопроса в течение 5-ти минут.

Председатель комитета



О.Н.Хромушина