

СПРАВКА
о подготовке проекта закона Оренбургской области

«О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Оренбургской области»

Проект внес: Фракция «Справедливая Россия» в Законодательном Собрании Оренбургской области
(фамилия, инициалы, должность, подпись)



Докладчик: Фролов Владимир Иванович – руководитель фракции «Справедливая Россия» в Законодательном Собрании Оренбургской области
(фамилия, имя, отчество, должность)

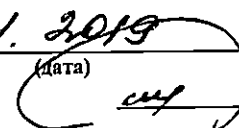
Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Куниловскому А.А.

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

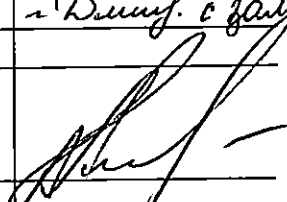
Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

11.11.2019
(дата)  С.И.Грачев
(подпись)

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области
«11» 11. 2019 № 23-01/5968

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области-начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.		
Зам. начальника ЭПУ	Филиарченко А.	18.11.19	Дилиф. с замеч.
Председатель комитета Законодательного Собрания по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти	Куниловский А.А.	11.11.19	

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил _____
Исертнева Н.Н. 11.12.2019г.
(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:
в электронном виде:

Губернатора _____ и Оренбургской области, Комитета Законодательного Собрания области по лесам и охотничьему хозяйству, Прокуратуре Оренбургской области _____

Указание на необходимость опубликования документа. Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.ru) _____
опубликовать

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил: специалист-эксперт отдела по обеспечению деятельности фракций КПРФ, ЛДПР, «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании Оренбургской области Киселева И.А., тел. (77 64 41) _____

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

ОТПРАВЛЕНО
по электронной почте
12.11.2019г. 10:00 час
Исертнева
подпись

И.И.

СПРАВКА
о подготовке проекта закона Оренбургской области

«О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Оренбургской области»

Проект внес: Фракция «Справедливая Россия» в Законодательном Собрании
(фамилия, инициалы, Оренбургской области
должность, подпись)

Докладчик: Фролов Владимир Иванович – руководитель фракции «Справедливая
(фамилия, имя, Россия» в Законодательном Собрании Оренбургской области
отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

_____ (дата)

_____ (подпись)

(штамп канцелярии)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области-			
начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.		
Председатель комитета Законодательного Собрания по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти	Куниловский А.А.		

Вице-губернатор - заместитель председателя Правительства Оренбургской области по внутренней политике – министр региональной и информационной политики Оренбургской области	Димов О.Д.	14.12.19	<i>С. Зам.</i> <i>[Подпись]</i>
И.о. первого заместителя руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Пасечник Н.Б.	14.12.19	<i>[Подпись]</i> <i>С. Зам.</i>

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил _____

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:
в электронном виде:

ГПУ аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, комитету Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике, Прокуратуре Оренбургской области

Указание на необходимость опубликования документа Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.ru)

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил: специалист-эксперт отдела по обеспечению деятельности фракций КПРФ, ЛДПР, «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании Оренбургской области Киселева И.А., тел. (77 64 41)

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Оренбургской области»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Принять в первом чтении проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Оренбургской области».
2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О Законе Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Оренбургской области»

Рассмотрев во втором чтении проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Оренбургской области», Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Принять Закон Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Оренбургской области».

2. Направить указанный Закон Губернатору Оренбургской области Паслеру Д.В. для подписания и официального опубликования.

3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОН

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ «О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ «О ПОРЯДКЕ ПОДАЧИ УВЕДОМЛЕНИЯ О ПРОВЕДЕНИИ ПУБЛИЧНОГО МЕРОПРИЯТИЯ НА ТЕРРИТОРИИ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ»

Принят Законодательным
Собранием области

Статья 1

Внести в Закон Оренбургской области от 20 декабря 2012 года № 1301/364-V-ОЗ «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Оренбургской области» (газета «Оренбуржье» от 17 января, 26 сентября 2013 года, 20 марта 2014 года, 29 декабря 2016 года – бюллетень Законодательного Собрания области, 2012, восемнадцатое заседание; 2013, двадцать четвертое заседание; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 2 июля 2019 года, № 5600201907020024) изменения.

1. В пункте 1 статьи 1 слова «100 человек» заменить словами «200 человек».
2. В части 3 статьи 2 слова «100 человек» заменить словами «200 человек».
3. В статье 3:

- 1) в пункте 1 слова «остановки общественного транспорта, а также территории, прилегающие к вышеуказанным объектам» исключить;
- 2) пункт 2 признать утратившим силу;
- 3) пункт 3 признать утратившим силу.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор Оренбургской области

Д.В.Паслер

г. Оренбург, Дом Советов

Пояснительная записка

к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Оренбургской области»

Законопроект разработан с целью расширения порядка реализации гражданами и их объединениями права на свободу мирных публичных мероприятий и в соответствии с постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 1 ноября 2019 года № 33-П «По делу о проверке конституционности пунктов 1 и 6 статьи 5 Закона Республики Коми «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий в Республике Коми» в связи с жалобами граждан М.С.Седовой и В.П.Терешонковой».

Согласно части 1 статьи 8 Федерального закона от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» публичное мероприятие может проводиться в любых пригодных для целей данного мероприятия местах в случае, если его проведение не создает угрозы обрушения зданий и сооружений или иной угрозы безопасности участников данного публичного мероприятия; условия запрета или ограничения проведения публичного мероприятия в отдельных местах могут быть конкретизированы федеральными законами. В то же время порядок использования таких мест, нормы их предельной заполняемости и предельная численность лиц, участвующих в публичных мероприятиях, уведомление о проведении которых не требуется (не может быть менее ста человек), должны устанавливаться законом субъекта Российской Федерации.

Проведение публичных мероприятий, как правило, сопряжено с известными неудобствами для не участвующих в них граждан (создание помех работе транспорта, затруднение доступа к объектам социальной инфраструктуры и т.п.), вследствие чего такого рода издержки свободы мирных собраний сами по себе не могут служить веской причиной для отказа в проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований, а потому компетентные органы и должностные лица обязаны стремиться к принятию всех зависящих от них мер для их легального проведения в избранном организаторами месте и в запланированное время, в том числе посредством минимизации (локализации) вызываемых ими последствий, а не пытаться под любым предлогом изыскать причины, оправдывающие невозможность реализации права на организацию и проведение публичных мероприятий в указанном в уведомлении формате.

В настоящее время в правоприменительной практике должностных лиц органов местного самоуправления, особенно в областном центре – городе Оренбурге, сложилась ситуация по несогласованию главой муниципального образования места проведения публичных мероприятий в форме пикета у

здания Правительства Оренбургской области. Так, в августе и сентябре 2019 года дважды не согласовывалось проведение пикета инициативной группой граждан по вопросу бездействия сотрудников полиции ввиду массовых обращений обманутых граждан со стороны директора ПК «Семейная копилка» Е. Виттер. В октябре 2019 года Глава города дважды не согласовал проведение пикетов, подавших уведомление об их проведении у здания Дома Советов под лозунгом «Защитите граждан от «черных риэлторов» в городе Оренбурге ввиду бездействия сотрудников полиции по фактам мошенничества со стороны «черных риэлторов».

В соответствии с постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 1 ноября 2019 года № 33-П «По делу о проверке конституционности пунктов 1 и 6 статьи 5 Закона Республики Коми «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий в Республике Коми» в связи с жалобами граждан М.С.Седовой и В.П.Терешонковой» законодательные акты субъектов Российской Федерации по вопросам защиты прав и свобод могут иметь исключительно вторичный характер, производный от базового регулирования, устанавливаемого Конституцией Российской Федерации и федеральными законами. Они не должны противоречить федеральным законам ни формально, ни по существу, не могут иметь расширительного толкования.

Законопроект исключает положения, нарушающие конституционные условия ограничения прав и свобод граждан (у зданий органов государственной власти и прилегающей территории, в парках и скверах, на остановках общественного транспорта).

Также законопроект изменяет предельное число граждан со 100 до 200 человек в местах, специально отведенных органами государственной власти и органами местного самоуправления для проведения публичных мероприятий без подачи уведомления ввиду «границной» численности, установленной Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (до 100 человек) и численностью граждан, установленной Законом Оренбургской области от 20 декабря 2012 года № 1301/364-V-ОЗ «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Оренбургской области» (не выше 100 человек). В данном случае цифра «100» имеет правовое толкование согласно федеральному законодательству.

Принятие данного закона позволит уменьшить ограничения на проведение публичных мероприятий, что является одним из основополагающих и неотъемлемых элементов правового статуса личности в Российской Федерации как демократическом правовом государстве, в числе основ конституционного строя которого признаются идеологическое и политическое многообразие и многопартийность и на котором лежит обязанность обеспечивать защиту, включая судебную, прав и свобод человека и гражданина.

**Финансово-экономическое обоснование
проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон
Оренбургской области «О некоторых вопросах проведения публичных
мероприятий и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «О
порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на
территории Оренбургской области»**

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Оренбургской области» не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета.

Перечень нормативных правовых актов

Оренбургской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Оренбургской области»

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Оренбургской области» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Оренбургской области.

Заключение

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области на проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Оренбургской области» (от 11.11.2019 № 199/5968-19) (далее – проект закона)

К представленному на юридическую экспертизу проекту закона имеются следующие замечания.

Законопроектом предлагается исключить остановки общественного транспорта, а также территории прилегающие к объектам жизнеобеспечения, связи, транспортной и социальной инфраструктуры (вокзалы, аэропорты, спортивные комплексы, детские учреждения, медицинские, образовательные организации) из перечня мест, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций. Вместе с тем, не учитывается, что в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, **обеспечения законности и правопорядка, общественной безопасности** законом субъекта РФ могут дополнительно определяться места, в которых запрещается проведение публичного мероприятия, в том числе если проведение публичных мероприятий в указанных местах **может повлечь нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, создать помехи движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры (ч.2.2. ст.8 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»).**

Начальник отдела мониторинга
и кодификации законодательных актов



О.Ю.Ефремова

18.11.2019г.

Заключение


по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта Закон Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Оренбургской области» (от 11.11.2019 № 199/5968-19) (далее – проект закона)

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Законом Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Проектом закона предлагается исключить из перечня мест, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций, следующие места: остановки общественного транспорта, а также территории прилегающие к объектам жизнеобеспечения, связи, транспортной и социальной инфраструктуры; территории, прилегающие к зданиям, занимаемым органами государственной власти РФ и Оренбургской области; парки и скверы в границах земельных участков, отнесенных в соответствии с градостроительным регламентом к рекреационным зонам.

В проекте закона положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, не выявлено (замечания правового характера отражены в заключении).

Начальник отдела мониторинга и кодификации законодательных актов



О.Ю.Ефремова
18.11.2019г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой и антикоррупционной экспертизы проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятий на территории Оренбургской области»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятий на территории Оренбургской области» (далее – проект закона). В проекте закона положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции, не выявлены.

Вместе с тем имеются замечания правового характера.

С предложением об исключении из пункта 1 статьи 3 Закона Оренбургской области от 20.12.2012 № 1301/364-V-ОЗ «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятий на территории Оренбургской области» (далее – Закон № 1301/364-V-ОЗ) слов «остановки общественного транспорта, а также территории, прилегающие к вышеуказанным объектам» не согласны по следующим основаниям.

Установленный пунктом 1 статьи 3 Закона № 1301/364-V-ОЗ перечень мест, в которых запрещено проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций, соответствует требованиям части 2.2 статьи 8 Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее – Федеральный закон № 54-ФЗ), согласно которой в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности на субъекты Российской Федерации возложена обязанность дополнительно определять места, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций, в том числе если проведение публичных мероприятий в указанных местах может повлечь нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, создать помехи движению пешеходов и (или) транспортных средств либо

доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры. Включение остановок общественного транспорта, а также территорий, прилегающих к объектам, указанным в пункте 1 статьи 3 Закона, обусловлено обеспечением бесперебойного функционирования данных объектов, беспрепятственного движения общественного транспорта, передвижения граждан, в том числе к месту проживания, работы или учебы.

Согласно части 1 статьи 8 Федерального закона № 54-ФЗ публичное мероприятие может проводиться в любых пригодных для целей данного мероприятия местах в случае, если его проведение не создает угрозы обрушения зданий и сооружений или иной угрозы безопасности участников данного публичного мероприятия. Включение парков и скверов в границах земельных участков, отнесенных в соответствии с градостроительным регламентом к рекреационным зонам, в число мест, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций, обусловлено соблюдением требования законодательства о целевом использовании и развитии земель рекреационного назначения, поскольку в соответствии с пунктом 9 статьи 85 Земельного кодекса Российской Федерации и частью 11 статьи 35 Градостроительного кодекса Российской Федерации земельные участки в составе рекреационных зон, в том числе земельные участки, занятые городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, озерами, водохранилищами, используются для отдыха граждан и туризма. Учитывая изложенное, с предложением о признании утратившим силу пункта 3 статьи 3 Закона № 1301/364-V-ОЗ не согласны.

Кроме того, в соответствии с частью 1.1 статьи 8 Федерального закона № 54-ФЗ устанавливаемая законом субъекта Российской Федерации предельная численность лиц в специально отведенных местах, участвующих в публичных мероприятиях, уведомление о проведении которых не требуется (далее – предельная численность), не может быть менее 100 человек. Законом № 1301/364-V-ОЗ установлена предельная численность, равная минимально установленной Федеральным законом № 54-ФЗ предельной численности, в целях обеспечения безопасности граждан, принимающих участие в публичных мероприятиях, что соответствует требованиям федерального законодательства.

Предложение об увеличении в два раза со 100 до 200 человек нормы предельной численности считаем недостаточно обоснованным и требующим дополнительного анализа и обсуждения с позиции возможности обеспечения безопасности граждан, сохранения баланса интересов организаторов и участников публичных мероприятий, с одной стороны, и третьих лиц – с другой.

Консультант отдела правовой
и антикоррупционной экспертизы
государственно-правового управления



И.В.Пономарева



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ФРАКЦИЯ «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»

Дом Советов, г.Оренбург, 460015, тел. (3532) 77 64 41, тел/факс (3532) 78 63 49
e-mail: parlament_sr@gov.orb.ru, iaki@mail.orb.ru

11 декабря 2019 года № 23-35/ 171

На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области по местному
самоуправлению и вопросам
деятельности органов
государственной власти
А.А.Куниловскому

Уважаемый Александр Анатольевич!

В ответ на письмо от 10.12.2019 года №23-17/73-вн направляю в комитет мотивированный отзыв на замечания и предложения к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Оренбургской области», внесенный фракцией «Справедливая Россия» от 11.11.2019 года № 2301/5698.

1. Замечания комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти к частям первой, второй статьи 1 законопроекта отклонить. В статье 8 Федерального закона от 19.06.2004 N 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» говорится о том, что предельная численность лиц, участвующих в публичных мероприятиях, уведомление которых не требуется, не может быть менее ста человек. Предельная численность лиц устанавливается законом субъекта Российской Федерации. Следовательно, норма, указанная в проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Оренбургской области», не противоречит федеральному законодательству.

2. Замечание комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти к части третьей статьи 1 законопроекта, отклонить.

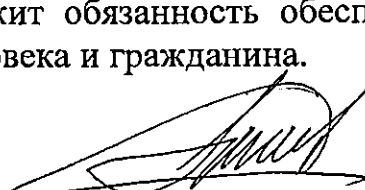
В постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 1 ноября 2019 года № 33-П «По делу о проверке конституционности пунктов 1 и 6 статьи 5 Закона Республики Коми «О некоторых вопросах проведения

и 6 статьи 5 Закона Республики Коми «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий в Республике Коми» в связи с жалобами граждан М.С. Седовой и В.П. Терешонковой» указано, что проведение публичных мероприятий, как правило, сопряжено с известными неудобствами для не участвующих в них граждан (создание помех работе транспорта, затруднение доступа к объектам социальной инфраструктуры и т.п.), вследствие чего такого рода издержки свободы мирных собраний сами по себе не могут служить веской причиной для отказа в проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований, а потому компетентные органы и должностные лица обязаны стремиться к принятию всех зависящих от них мер для их легального проведения в избранном организаторами месте и в запланированное время, в том числе посредством минимизации (локализации) вызываемых ими последствий, а не пытаться под любым предлогом изыскать причины, оправдывающие невозможность реализации права на организацию и проведение публичных мероприятий в указанном в уведомлении формате.

3. Законопроект исключает положения, нарушающие конституционные условия ограничения прав и свобод граждан (у зданий органов государственной власти и прилегающей территории, в парках и скверах, на остановках общественного транспорта). Замечание комитета об исключении пункта второго статьи 3 «о сохранении запрета на проведении публичных мероприятий в парках и скверах, на остановках общественного транспорта» не согласуются с правовой позицией постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 1 ноября 2019 года № 33-П «По делу о проверке конституционности пунктов 1 и 6 статьи 5 Закона Республики Коми «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий в Республике Коми» в части которой ограничения мест их проведения субъектами Российской Федерации не могут применяться произвольно, исходя из желания органов государственной власти, органов местного самоуправления сократить места их проведения, как правило вблизи прилегающих территорий к зданиям органов государственной и муниципальной власти.

В связи с вышеизложенным и в соответствии со статьей 61 Регламента Законодательного Собрания области прошу рассмотреть и учесть мотивированный отзыв фракции «Справедливая Россия» на заседании комитета и поддержать внесенный законопроект, так как принятие данного закона позволит уменьшить ограничения на проведение публичных мероприятий, что является одним из основополагающих и неотъемлемых элементов правового статуса личности в Российской Федерации как демократическом правовом государстве, в числе основ конституционного строя которого признаются идеологическое и политическое многообразие и многопартийность и на котором лежит обязанность обеспечивать защиту, включая судебную, прав и свобод человека и гражданина.

Руководитель фракции



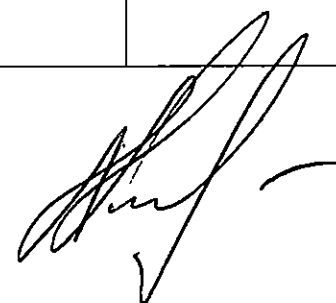
В.И. Фролов

Таблица поправок, рекомендованных профильным комитетом к принятию, к проекту закона Оренбургской «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Оренбургской области»

№ п/п	Автор поправки	К пункту, статье	Текст до поправки	Текст поправки	Текст с учетом поправки	Заключение экспертно-правового управления	Результат рассмотрения Законодательным Собранием
1.	Комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти	Часть 1 статьи 1	1. В пункте 1 статьи 1 слова «100 человек» заменить словами «200 человек».	Исключить		На рассмотрение Законодательного Собрания	
2.	Комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти	Часть 2 статьи 1	2. В части 3 статьи 2 слова «100 человек» заменить словами «200 человек».	Исключить		На рассмотрение Законодательного Собрания	

	ственной власти					
3	Комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти	Часть 3 статьи 1	3. В статье 3: 1) в пункте 1 слова «остановки общественного транспорта, а также территории, прилегающие к вышеуказанным объектам» исключить; 2) пункт 2 признать утратившим силу; 3) пункт 3 признать утратившим силу.	Изложить в редакции: «Пункт 2 статьи 3 признать утратившим силу».	Пункт 2 статьи 3 признать утратившим силу.	На рассмотрение Законодательного Собрания

Председатель комитета Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти



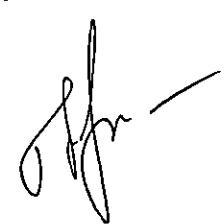
А.А.Куниловский

Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области – начальник экспертно-правового управления



Т.М.Еременко

Начальник отдела по обеспечению деятельности комитета по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти



Н.Н.Миркитанова



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ВОПРОСАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

11 декабря 2019 года

№ 462

г.Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Оренбургской области»

Комитетом по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти рассмотрен проект закона Оренбургской области «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Оренбургской области», внесенный фракцией «Справедливая Россия» в Законодательном Собрании Оренбургской области.

Проектом предлагается:

а) увеличить предельную численность лиц, участвующих в публичных мероприятиях, уведомление о проведении которых не требуется со 100 человек до 200 человек;

б) исключить из перечня мест, в которых запрещено проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций, остановки общественного транспорта, а также территории, прилегающие к вокзалам, аэропортам, спортивным комплексам, детским учреждениям, медицинским, образовательным организациям;

в) исключить из перечня мест, в которых запрещено проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций, территории, прилегающие к зданиям, занимаемым органами государственной власти Российской Федерации и Оренбургской области (на основании постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 1 ноября 2019 г. № 33-П);

г) исключить из перечня мест, в которых запрещено проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций, парки и скверы в границах земельных участков, отнесенных в соответствии с градостроительным регламентом к рекреационным зонам.

К проекту имеется заключение экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания, в котором указывается, что в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности и правопорядка, общественной безопасности законом субъекта Российской Федерации могут дополнительно определяться места, в которых запрещается проведение публичного мероприятия, в том числе если проведение публичных мероприятий в указанных местах может повлечь нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, создать помехи движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры.

Поступило заключение государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области о несогласии с увеличением предельной численности лиц, участвующих в публичных мероприятиях, с исключением из перечня мест, в которых запрещено проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций, остановок общественного транспорта, территорий, прилегающих к вокзалам, аэропортам, спортивным комплексам, детским учреждениям, медицинским, образовательным организациям, а также парков и скверов.

К проекту поступило положительное заключение прокуратуры Оренбургской области.

К проекту закона поступили предложения комитета по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти, которыми предлагается сохранить в тексте проекта положение об исключении из перечня мест, в которых запрещено проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций, территорий, прилегающих к зданиям, занимаемым органами государственной власти Российской Федерации и Оренбургской области. Иные изменения предлагается исключить из текста проекта закона.

Получен мотивированный отзыв субъекта права законодательной инициативы о несогласии с поступившими предложениями.

Рассмотрев проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Оренбургской области» комитет

РЕШИЛ:

1. Оформить предложения комитета по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти в таблицу поправок, рекомендованных к принятию.

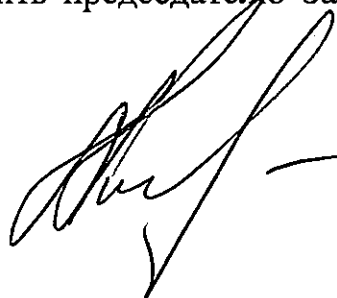
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **принять** проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О некоторых вопросах проведения публичных меро-

приятий и о внесении изменений в Закон Оренбургской области «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия на территории Оренбургской области» в первом чтении, рассмотреть таблицу поправок и принять проект закона во втором чтении с учетом поправок, рекомендованных комитетом к принятию.

Предлагаемое время обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания: 7 мин., время для доклада: 3 мин.

3. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И.

Председатель комитета



А.А.Куниловский