

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области (проекта закона Оренбургской области)

О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 72 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Проект внес:
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Иванова Татьяна Александровна – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области
Казармщикова Татьяна Алексеевна – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области
Камалов Равиль Вильевич – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области
Мирохин Владимир Юрьевич – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области
Набатчикова Оксана Валерьевна – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области
Панкратов Алексей Витальевич – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области

Докладчик:
(фамилия, имя, отчество, должность)

Казармщикова Татьяна Алексеевна – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Шукуровой Т.О.

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о получении проекта

Законодательным Собранием области:
**Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области**

25.06.2019 № 23-01/3313

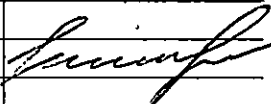
25 06 2019

(дата)

С.И.Грачев

(подпись)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по здравоохранению	Шукурова Т.О.	13.12.19	

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно- правового управления	Еременко Т.М.	24.06.19	<i>Еременко</i>

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил _____

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде: комитету Законодательного Собрания Оренбургской области по здравоохранения, Правительству Оренбургской области, прокуратуре Оренбургской области

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа www.pravo.gov.ru, www.pravo.orb.ru

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил _____

Смирнов А.Ю.

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

<p>ОТПРАВЛЕНО по электронной почте</p> <p>13.07.2019 г. в 16:00 час.</p> <p><i>Юсеев</i></p> <p>подпись</p>	<p>ОТПРАВЛЕНО по электронной почте</p> <p>11.09.2019 г. в 17:00 час.</p> <p><i>Трушина</i></p> <p>подпись</p>	<p>ОТПРАВЛЕНО по электронной почте</p> <p>21.10.2019 г. в 17:00 час.</p> <p><i>Юсеев</i></p> <p>подпись</p>	<p>ОТПРАВЛЕНО по электронной почте</p> <p>15.11.2019 г. в 16:00 час.</p> <p><i>Юсеев</i></p> <p>подпись</p>
---	---	---	---



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 72 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Оренбургской области

п о с т а н о в л я е т:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 72 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

2. Просить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Катасонова С.М. быть официальным представителем Законодательного Собрания Оренбургской области при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Просить депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Оренбургской области Заварзина В.М., Катасонова С.М., Мищерякова Ю.Н., Романенко Р.Ю., Сухарева И.Н. поддержать указанный законопроект.

4. Направить проект федерального закона «О внесении изменения в

статью 72 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

5. Направить данное постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу.

6. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по здравоохранению.

7. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев

Проект
Внесен Законодательным
Собранием Оренбургской
области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 72 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Статья 1

Статью 72 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6724; 2018, № 11, ст. 1591) дополнить частью 1.1 в редакции:

«1.1. Медицинские работники и фармацевтические работники, проживающие и работающие в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), имеют право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения.

Размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки медицинским работникам и фармацевтическим работникам федеральных государственных учреждений, устанавливаются Правительством Российской Федерации и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, а медицинским работникам и фармацевтическим работникам государственных медицинских организаций субъектов Российской Федерации, муниципальных медицинских организаций устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов соответственно.

Размер возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки медицинских работников и фармацевтических работников государственных медицинских организаций субъектов Российской Федерации и муниципальных медицинских организаций, не может быть меньше размера возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки медицинских работников и фармацевтических работников федеральных государственных учреждений.»

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2021 года.

Пояснительная записка
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 72 Федерального закона «Об основах
охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Проектом закона предлагается установить право медицинских работников и фармацевтических работников, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения.

В настоящее время действующее законодательство не предусматривает обязательного предоставления мер социальной поддержки указанных категорий работников в виде выплаты ежемесячной денежной компенсации.

Правовой основой для установления указанных мер поддержки является Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон).

В соответствии с частью 2 статьи 72 Федерального закона Правительство Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления вправе устанавливать дополнительные гарантии и меры социальной поддержки медицинским и фармацевтическим работникам за счет соответственно бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Таким образом, субъекты Российской Федерации, действуя по своему усмотрению в соответствии с указанной нормой, установили различные меры поддержки для указанных работников.

Например, в Оренбургской области установленный размер компенсации в силу Закона Оренбургской области от 12 января 2005 года № 1772/301-III-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий квалифицированных работников областных государственных учреждений и организаций Оренбургской области, работающих и проживающих в сельской местности на территории Оренбургской области» – 155 рублей, он является неизменным с января 2007 года, то есть более 10 лет, и на сегодняшний день в силу инфляционных процессов не отвечает целям своей компенсационной природы и по сравнению с фактическими затратами носит символический характер.

В то же время постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2014 года № 1607 «О ежемесячных денежных выплатах по оплате жилого помещения и коммунальных услуг медицинским и фармацевтическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), занятым на должностях в федеральных государственных учреждениях» установлены ежемесячные денежные выплаты по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в размере 1 200 рублей.

Деятельность медицинских работников является специфической, при этом в сельской местности эта специфика особенно выражена, в том числе в силу условий труда, что и обуславливает установление дополнительных мер поддержки для данных работников.

Своеобразным показателем привлекательности условий труда медицинских работников является укомплектованность медицинских организаций.

Так, по последним данным, общее число врачей, работающих в селах, сократилось на 1,5 тыс., а обеспеченность врачами сельских жителей – на 2%. Обеспеченность средним медперсоналом в сельской местности снизилась на 2,1%. Такие цифры привела Министр здравоохранения Российской Федерации Вероника Скворцова на итоговой коллегии Министерства здравоохранения Российской Федерации 24 апреля 2019 года.

В соотносимых условиях трудовой деятельности находятся работники педагогических организаций в сельской местности.

В то же время в отличие от медицинских работников и фармацевтических работников, педагогические работники в соответствии с частью 8 статьи 47 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» имеют право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения.

Аналогичный подход к поддержке медицинских работников и фармацевтических работников необходимо применить на уровне Российской Федерации.

В целях избежания установления формального размера поддержки, а также недопущения существенной разницы в установленных размерах мер поддержки на федеральном, региональном и местном уровнях предлагается ограничить нижний предел возмещения расходов медицинских работников и фармацевтических работников государственных медицинских организаций субъектов Российской Федерации и муниципальных медицинских организаций размером возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки медицинских работников и фармацевтических работников федеральных государственных учреждений.

Принятие соответствующих изменений будет способствовать повышению жизненного уровня данных работников, повышению престижа профессии, сокращению дефицита медицинских кадров, а также повышению доступности медицинской помощи сельскому населению.

Финансово-экономическое обоснование

проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 72 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 72 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» потребует расходов из федерального бюджета.

Вместе с тем необходимость увеличения бюджетных ассигнований на исполнение указанных расходов отсутствует, поскольку предлагается заменить существующие виды расходных обязательств на новые.

В настоящее время постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2014 года № 1607 «О ежемесячных денежных выплатах по оплате жилого помещения и коммунальных услуг медицинским и фармацевтическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), занятым на должностях в федеральных государственных учреждениях» установлены ежемесячные денежные выплаты по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в размере 1 200 рублей.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию указанного постановления на 2020 год в размере 171 746,1 тыс. рублей, на 2021 год – 191 750,1 тыс. рублей, на 2022 год – 191 750,1 тыс. рублей.

Вводимую проектом федерального закона компенсацию понесенных гражданами расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг предлагается осуществлять в рамках указанных размеров.

Также принятие рассматриваемого проекта федерального закона потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

По состоянию на 2018 год в сельской местности осуществляют трудовую деятельность 251 тыс. медицинских работников.

Таким образом, в целях выравнивания данной меры по всей территории Российской Федерации в соответствии с федеральным уровнем поддержки субъектам Российской Федерации ежегодно необходимо предусмотреть ориентировочно 3 614,4 млн рублей (251 000*1 200*12).

Принимая во внимание, что в ряде субъектов Российской Федерации уже установлены меры социальной поддержки по оплате жилья и коммунальных услуг медицинских работников, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах и поселках городского типа, в том числе исходя из фактических затрат на оплату ЖКУ, дополнительно выделяемая сумма будет меньше.

Перечень

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 72 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 72 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

Вместе с тем потребуется внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2014 года № 1607 «О ежемесячных денежных выплатах по оплате жилого помещения и коммунальных услуг медицинским и фармацевтическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), занятым на должностях в федеральных государственных учреждениях».



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению

РЕШЕНИЕ

27.06.2019

г. Оренбург

№ 152

О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 72 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Проектом законодательной инициативы предлагается установить право медицинских работников и фармацевтических работников, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения.

По проекту законодательной инициативы направлено письмо в Совет законодателей Российской Федерации (письмо от 01.07.2019 № 23-01/338-и) для получения заключения комиссии Совета законодателей Российской Федерации.

Рассмотрев проект законодательной инициативы, комитет **решил:**

после получения заключения комиссии Совета законодателей Российской Федерации по проекту законодательной инициативы рассмотреть его на очередном заседании комитета Законодательного Собрания области по здравоохранению.

Председатель комитета

Т.О.Шукурова



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. отдела организационного и документационного обеспечения (3532) 78 64 29, факс (3532) 77 42 12, e-mail: speaker01@gov.orb.ru

01.07.2019 № 23-01/338-И

На № _____ от _____

Председателю
Совета Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации,
сопредседателю Совета
законодателей Российской
Федерации при Федеральном
Собрании Российской Федерации

В.И.Матвиенко

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации,
сопредседателю Совета
законодателей Российской
Федерации при Федеральном
Собрании Российской Федерации

В.В.Володину

Уважаемая Валентина Ивановна!

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Направляю Вам на рассмотрение проект законодательной инициативы Законодательного Собрания Оренбургской области «О проекте федерального закона «О внесении изменения в статью 72 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»».

Приложение: на 5 л.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению

РЕШЕНИЕ

18.07.2019

г. Оренбург

№ 163

Об установлении срока для представления замечаний, предложений и поправок к проекту постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 72 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Рассмотрев проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 72 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», комитет РЕШИЛ:

В соответствии с Регламентом Законодательного Собрания Оренбургской области установить срок для представления замечаний, предложений и поправок к данному проекту постановления до 15 августа 2019 года.

Председатель комитета

Т.О.Шукурова

Заключение
Комиссии Совета законодателей Российской Федерации по вопросам
социальной политики на проект законодательной инициативы
Законодательного Собрания Оренбургской области № 7-989 «О внесении
изменения в статью 72 Федерального закона «Об основах охраны здоровья
граждан в Российской Федерации»

По результатам рассмотрения указанного проекта законодательной инициативы (далее – законопроект) Комиссия Совета законодателей по вопросам социальной политики (далее - Комиссия) отмечает следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 72 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ), установив право медицинских работников и фармацевтических работников, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения. При этом размер, условия и порядок возмещения указанных расходов медицинским работникам и фармацевтическим работникам федеральных государственных учреждений обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, а медицинским работникам и фармацевтическим работникам государственных медицинских организаций субъектов Российской Федерации, муниципальных медицинских организаций устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов соответственно.

Принятие предлагаемых изменений, по мнению авторов законопроекта, будет способствовать повышению жизненного уровня указанной категории работников, повышению престижа профессии, сокращению дефицита медицинских кадров, а также повышению доступности медицинской помощи сельскому населению.

В настоящее время права медицинских и фармацевтических работников, также меры их стимулирования установлены статьей 72 Федерального закона № 323-ФЗ. При этом Правительство Российской Федерации, органы

государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления вправе устанавливать дополнительные гарантии и меры социальной поддержки. Вместе с тем, указанные меры социальной поддержки в Федеральном законе № 323-ФЗ не конкретизированы.

Необходимо отметить, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2014 года № 1607 медицинским и фармацевтическим работникам, проживающим и работающим по трудовому договору в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), состоящим в штате по основному месту работы в федеральных государственных учреждениях, производятся ежемесячные денежные выплаты по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в размере 1200 рублей.

Представляется, что идея установления в законодательстве об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации конкретных мер социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников, проживающих и работающих в сельской местности, в части предоставления им компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения положительно отразится на повышении уровня социальной защищенности указанной категории работников.

Вместе с тем, реализация предлагаемых изменений повлечет расходы, покрываемые за счет средств федерального бюджета, что следует согласовать с положением пункта 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, регулирующим условия выделения бюджетных ассигнований на принятие новых расходных обязательств или увеличения бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств.

В этой связи усматриваются основания для получения на законопроект заключения Правительства Российской Федерации в соответствии с требованиями статьи 104 Конституции Российской Федерации и статьи 105 Регламента Государственной Думы.

Одновременно необходимо обратить внимание, что ранее в Государственной Думе находился проект федерального закона № 315397-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской

Федерации» (внесен депутатами Государственной Думы С.М.Катасоновым, Е.В.Строковой и В.М.Власовым), который при рассмотрении в первом чтении на пленарном заседании Государственной Думы не набрал необходимого количества голосов для принятия и был отклонен.

У Правового управления Аппарата Государственной Думы замечаний концептуального характера по законопроекту не имеется, при этом отмечается необходимость получения заключения Правительства Российской Федерации.

В заключении Правового управления Аппарата Совета Федерации высказывается ряд концептуальных замечаний по законопроекту.

Аналитическое Управление Аппарата Совета Федерации отмечает актуальность законопроекта, обращая внимание, что усиление мер социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников на селе может способствовать сокращению кадрового дефицита в медицинских учреждениях, расположенных в сельской местности.

Председатели Новгородской областной Думы, Парламента Кабардино-Балкарской Республики, Государственного Совета Республики Коми и Законодательного Собрания Камчатского края поддерживают законопроект без замечаний.

На основании изложенного Комиссия Совета законодателей по вопросам социальной политики рекомендует Законодательному Собранию Оренбургской области доработать и внести на рассмотрение в Государственную Думу проект законодательной инициативы № 7-989 «О внесении изменения в статью 72 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Председатель Комиссии,
Председатель Калининградской областной Думы



М.Э.Оргеева



**МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**
(Минздрав Оренбургской области)

ул. Терешковой, д. 33, г. Оренбург, 460006
 телефон: (3532) 77-37-36; факс: (3532) 37-54-76
<http://www.minzdrav.orb.ru>;
 e-mail: minzdrav@mail.orb.ru
 ОКПО 68241318, ОГРН 1105658021171
 ИНН/КПП 5612074128/561201001

Председателю комитета
 по здравоохранению
 Законодательного Собрания
 Оренбургской области
 Т.О. Шукуровой
 Дом Советов, г. Оренбург, 460015

12.12.2019 № _____

На № 23-22/187-и от 05.12.2019

О проекте федерального закона

Уважаемая Татьяна Олеговна!

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 72 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» рассмотрен.

Законопроектом предлагается установить проживающим и работающим в сельских населённых пунктах медицинским и фармацевтическим работникам медицинских организаций, подведомственных органам власти субъектов Российской Федерации (органам местного самоуправления), меру социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения, в размере не меньшем, чем размер возмещения расходов соответствующим работникам федеральных учреждений.

Финансовое обеспечение меры социальной поддержки предлагается осуществлять за счёт бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов). При этом из финансово-экономического обоснования проекта федерального закона следует, что его принятие потребует дополнительных расходов также и из федерального бюджета.

Согласно пункту 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, если принимается закон, предусматривающий введение новых видов расходных обязательств, нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств. Рассмотренный проект такому требованию не соответствует.

Указанное замечание наряду с иными, перечисленными в заключении комиссии Совета законодателей Российской Федерации по вопросам социальной политики на рассмотренную законодательно инициативу, не устранены – поддержка законопроекта невозможна.

Вице-губернатор – заместитель
 председателя Правительства
 Оренбургской области по
 социальной политике – министр

Кречетов Е.И.
 77 25 44

Т.О. Шукурова
 Т.О.Савинова
 Аппарат Законодательного
 Собрания Оренбургской
 области
 «12»12.2019 № 23-22/6869 *Шукурова*



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Дом Советов, Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 62 02, факс (3532) 77 82 07,
e-mail: parlament01@gov.orb.ru

10.12.2019 № 23-16/245-ви

На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области
по здравоохранению

Шукуровой Т.О.

Уважаемая Татьяна Олеговна!

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике рассмотрел проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 72 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – законодательная инициатива) и сообщает следующее.

Инициаторы законопроекта предлагают установить право медицинских и фармацевтических работников, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения. Размер указанных расходов медицинским и фармацевтическим работникам федеральных государственных учреждений обеспечивается за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, а размер, условия и порядок возмещения расходов медицинским и фармацевтическим работникам государственных медицинских организаций субъектов Российской Федерации, муниципальных медицинских организаций устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов соответственно.

Необходимо отметить, что исполнение положений законопроекта приведет к изменению финансовых обязательств государства на федеральном уровне, поскольку происходит замена ежемесячной денежной выплаты по оплате жилого помещения и коммунальных услуг в размере 1200 рублей, предоставляемая в

настоящее время медицинским и фармацевтическим работникам, проживающим и работающим по трудовому договору в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), состоящим в штате по основному месту работы в федеральных государственных учреждениях (*постановление Правительства РФ от 30.12.2014 № 1607*) на компенсацию понесенных гражданами расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения, что может привести к увеличению расходов федерального бюджета.

Кроме того, принятие новых расходных обязательств повлечет дополнительные расходы бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Однако в финансово-экономическом обосновании не приведен расчет дополнительных расходов федерального бюджета, а расчет потребности в средствах бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, является не точным. При этом, в нарушении статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации финансово-экономическое обоснование не содержит норм, определяющих источники финансового обеспечения соответствующих расходных обязательств.

В связи с этим, рассмотрение законодательной инициативы возможно при условии устранения указанных замечаний.

Заместитель председателя комитета

Е. Д. Сусоев
Е. Д. Сусоев

Е.Д.Сусоев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению

РЕШЕНИЕ

13 декабря 2019 года

№ 173

г. Оренбург

О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 72 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (от 25.06.2019 № 101/3313-19)

Проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 72 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (от 25.06.2019 № 101/3313-19), внесенный депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области Ивановой Т.А., Казармшиковой Т.А., Камаловым Р.В, Мирохиным В.Ю., Набатчиковой О.В., Панкратовым А.В., рассмотрен комитетом Законодательного Собрания области по здравоохранению.

Указанным проектом федерального закона вводятся дополнительные гарантии на федеральном уровне для медицинских и фармацевтических работников, финансируемые из всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, по предоставлению компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения.

Проект законодательной инициативы прошел лингвистическую и юридическую экспертизы, а также был предварительно направлен в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации. Получено заключение Комиссии Совета законодателей Российской Федерации по вопросам социальной политики, в котором отмечено, что идея установления в законодательстве об основах охраны здо-

ровья граждан в Российской Федерации конкретных мер социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников, проживающих и работающих в сельской местности, в части предоставления им компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения положительно отразится на повышении уровня социальной защищенности указанной категории работников. Однако, реализация предлагаемых изменений повлечет расходы, покрываемые за счет средств федерального бюджета, что следует согласовать с положением пункта 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, регулирующим условия выделения бюджетных ассигнований на принятие новых расходных обязательств или увеличения бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств, в связи с чем, необходимо доработать проект и вынести его на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

В связи с этим проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 72 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» был направлен инициатору проекта законодательной инициативы для доработки.

К доработанному проекту федерального закона поступили отрицательные отзывы комитета Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике и министерства здравоохранения Оренбургской области, в которых отмечено, что в финансово-экономическом обосновании не определены источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, а согласно пункту 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, если принимается закон, предусматривающий введение новых видов расходных обязательств, нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств. Также отмечено, что принятие новых расходных обязательств повлечет дополнительные расходы бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, однако в финансово-экономическом обосновании не приведен расчет дополнительных расходов федерального бюджета, а расчет потребности в средствах бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, является не точным.

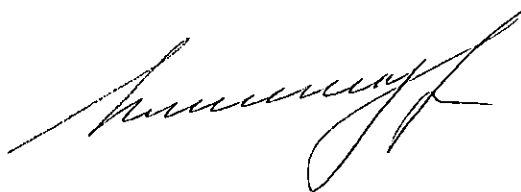
Кроме того, в ходе доработки не устранены концептуальные замечания Правового управления Аппарата Совета Федерации Российской Федерации. Действующие нормы федерального законодательства позволяют органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления самостоятельно урегулировать предоставление дополнительных мер социальной поддержки в отношении медицинских и фармацевтических работников.

Одновременно с этим, в заключении Комиссии Совета законодателей Российской Федерации по вопросам социальной политики отмечено, что ранее в Государственной Думе находился проект федерального закона № 315397-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (внесен депутатами Государственной Думы С.М.Катасоновым, Е.В.Строковой и В.М.Власовым), который при рассмотрении в первом чтении на пленарном заседании Государственной Думы не набрал необходимого количества голосов для принятия и был отклонен.

Рассмотрев **доработанный** проект законодательной инициативы, руководствуясь статьей 76 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области, КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **отклонить** проект постановления.
2. Установить продолжительность обсуждения данного вопроса – 5 минут.

Председатель комитета



Т.О.Шукурова