

**СПРАВКА**

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона  
«О внесении изменения в статью 40 Федерального закона

«Об общих принципах организации местного самоуправления  
в Российской Федерации»

*(в части правового регулирования встреч депутатов с избирателями)*

Проект внес:  
(фамилия, инициалы,  
должность, подпись)

Оренбургский городской Совет



Докладчик:  
(фамилия, имя,  
отчество, должность)

Березнева Ольга Петровна – председатель Оренбургского  
городского Совета

Поручение председателя (заместителя председателя)  
Законодательного Собрания области:

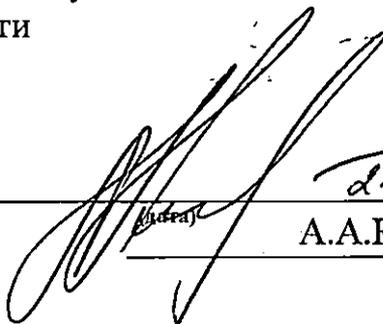
Куниловскому А.А.

Отметка о подписании принятого закона  
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно  
Регламенту Законодательного Собрания  
области

Отметка о получении проекта  
Законодательным Собранием области:

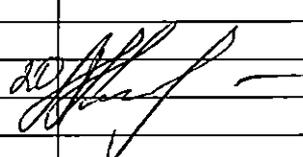
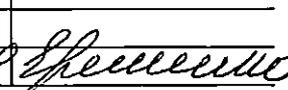
*24.09.2019*  
\_\_\_\_\_  
А.А.Куниловский

(подпись) 

**Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области**

(штамп канцелярии)  
«23» 09 2019 № 23-01/4902

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согла- сования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти	Куниловский А.А.	<i>24.09.2019</i>	
Первый заместитель руководителя аппарата- начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области	Еременко Т.М.	<i>04.10.19</i>	





**ОРЕНБУРГСКИЙ  
ГОРОДСКОЙ  
СОВЕТ**

Советская ул., д.60, г.Оренбург, 460000  
телефон: (3532) 98-73-30  
факс: (3532) 98-73-84  
e-mail: [gorsovet@mail.orenburg.ru](mailto:gorsovet@mail.orenburg.ru)

Председателю Законодательного  
Собрания Оренбургской области

Грачеву С.И.

12.09.2019 № 2-2/559

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уважаемый Сергей Иванович!

На основании статьи 37 Устава (Основного Закона) Оренбургской области, Закона Оренбургской области от 04.09.1996 «О порядке осуществления права законодательной инициативы органами местного самоуправления в Оренбургской области» и в соответствии с решением Оренбургского городского Совета от 10.09.2019 № 739 вношу на рассмотрение Законодательного Собрания области проект федерального закона «О внесении изменения в статью 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно части 1 статьи 26 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 №455/380-П-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» сообщаю, что ответственными за представление данного проекта закона в Законодательном Собрании Оренбургской области, назначены руководитель аппарата Оренбургского городского Совета Вакушкин Игорь Андреевич и начальник отдела нормативно-правовой и кадровой работы аппарата Оренбургского городского Совета Кулагин Игорь Вячеславович.

Приложение: на // лист 01.

С уважением,

Заместитель председателя  
Оренбургского городского Совета

И.В. Шепель

Кулагин Игорь Вячеславович  
(3532) 98-71-91

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«13» 09. 2019 г. № 13-01/4902



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части правового регулирования встреч депутатов с избирателями)

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Оренбургской области

**п о с т а н о в л я е т :**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части правового регулирования встреч депутатов с избирателями).

2. Просить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Сухарева И.Н. быть официальным представителем Законодательного Собрания Оренбургской области при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Просить депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Заварзина В.М., Мищерякова Ю.Н., Катасонова С.М., Романенко Р.Ю., Сухарева И.Н. поддержать указанный законопроект.

4. Направить данное постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу.

5. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И. Грачев

Проект  
Внесен Законодательным Собранием  
Оренбургской области

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 40 Федерального закона  
«Об общих принципах организации местного самоуправления  
в Российской Федерации»

(в части правового регулирования встреч депутатов с избирателями)

#### Статья 1

Внести в статью 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2004, № 25 ст. 2484; 2005, № 30, ст. 3140; 2006, № 8, ст. 852; № 31, ст. 4327; 2007, № 43, ст. 5084; № 45, ст. 5430; 2008, № 52, ст. 6229; 2009, № 52, ст. 6441; 2011, № 31, ст. 4703; № 49, ст. 7039; 2014, № 22, ст. 2770; № 52, ст. 7542; 2015, № 10, ст. 1393; № 27, ст. 3978; № 45, ст. 6204; 2016, № 1, ст. 66; 2017, № 15, ст. 2139; № 24, ст. 3476; № 31, ст. 4766; 2018, № 17, ст. 2432; № 32, ст. 5100; № 45, ст. 6837; 2019, № 30, ст. 4130) изменение.

Часть 5.3 изложить в редакции:

«5.3. Органы местного самоуправления определяют специально отведенные места для проведения встреч депутатов представительных органов муниципальных образований с избирателями, а также определяют перечень помещений, предоставляемых органами местного самоуправления для проведения встреч депутатов с избирателями, и порядок их предоставления.

Критерии, которым должны отвечать специально отведенные места, специально отведенные помещения и внутридомовые территории для встреч с депутатами, критерии для установления нарушений функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, создания помех движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры, орган (должностное лицо), уполномоченный (уполномоченное) устанавливать факт указанных нарушений, определяются законом субъекта Российской Федерации.».

Пояснительная записка  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменения в статью 40 Федерального закона «Об общих принци-  
пах организации местного самоуправления  
в Российской Федерации»  
(в части правового регулирования встреч депутатов с избирателями)

В соответствии с частью 5.3 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления уполномочены определять специально отведенные места для проведения встреч депутатов с избирателями, а также перечень помещений, предоставляемых органами местного самоуправления для проведения встреч депутатов с избирателями и порядок их предоставления.

Реализация данной нормы на практике вызывает сложности, поскольку Федеральный закон не устанавливает конкретизированные критерии, которым должны отвечать специально отведенные места, специально отведенные помещения и внутридомовые территории для встреч с депутатами.

При этом в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 10.11.2017 № 27-П «По делу о проверке конституционности положений Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства о публичных мероприятиях» отмечено, что данное обстоятельство не освобождает органы публичной власти от необходимости обеспечить депутатам реальную возможность пользования данной гарантией на началах юридического равенства, исключающего создание произвольных преференций или, напротив, сложностей, преград в реализации их полномочий.

По мнению Конституционного Суда Российской Федерации конкретизированные критерии могут быть установлены законом субъекта Российской Федерации.

В связи с этим данным законопроектом предлагается закрепить за органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочие устанавливать:

конкретизированные критерии, которым должны отвечать специально отведенные места, специально отведенные помещения и внутридомовые территории для встреч с депутатами;

критерии для установления нарушений функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, создания помех движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры;

орган (должностное лицо), уполномоченный (уполномоченное) устанавливать факт указанных нарушений.

Цель законопроекта – устранение правовой неопределенности при проведении встреч депутатов с избирателями в форме публичных мероприятий.

Финансово-экономическое обоснование  
проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 40  
Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организа-  
ции местного самоуправления в Российской Федерации»  
(в части правового регулирования встреч депутатов с избирателями)

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 40 Фе-  
дерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправле-  
ния в Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из  
средств федерального бюджета.

Перечень  
актов федерального законодательства,  
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или  
принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в  
статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного  
самоуправления в Российской Федерации»  
(в части правового регулирования встреч депутатов с избирателями)

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.



**Оренбургский городской  
Совет**

**Р Е Ш Е Н И Е**

от 10.09.2019 № 739

О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

На основании статей 12, 132 Конституции Российской Федерации, статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь Законом Оренбургской области от 04.09.1996 «О порядке осуществления права законодательной инициативы органами местного самоуправления в Оренбургской области», руководствуясь статьей 27 Устава муниципального образования «город Оренбург», принятого решением Оренбургского городского Совета от 28.04.2015 №1015, Оренбургский городской Совет РЕШИЛ:

1. Внести в Законодательное Собрание Оренбургской области в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» согласно приложению.

2. Просить депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области поддержать законодательную инициативу Оренбургского городского Совета.

3. Установить, что при наличии замечаний и предложений субъектов права законодательной инициативы, а также отрицательных заключений к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», подготовка и направление в ответственный комитет мотивированного отзыва и при необходимости доработка законопроекта с учетом предложений, замечаний, заключений осуществляется председателем Оренбургского городского Совета.

4. Установить, что настоящее решение Совета вступает в силу с момента его подписания.

5. Поручить организацию исполнения настоящего решения заместителю председателя Оренбургского городского Совета Шепелю И.В.

6. Возложить контроль за исполнением настоящего решения Совета на постоянный депутатский комитет по местному самоуправлению и правотворчеству.

Председатель  
Оренбургского городского Совета



О.П. Березнева



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по местному самоуправлению и вопросам  
деятельности органов государственной власти

### РЕШЕНИЕ

25.09.2019

г.Оренбург

№ 425

Об установлении срока подачи  
замечаний и предложений, по-  
правок

Рассмотрев проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части правового регулирования встреч депутатов с избирателями), комитет решил:

в соответствии с Регламентом Законодательного Собрания Оренбургской области установить срок для предоставления замечаний и предложений, поправок до 17.10.2019.

Председатель комитета

А.А.Куниловский



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

### КОМИТЕТ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ВОПРОСАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

#### РЕШЕНИЕ

12 февраля 2020 года

№ 486

г.Оренбург

О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части правового регулирования встреч депутатов с избирателями)

Комитетом по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти рассмотрен проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части правового регулирования встреч депутатов с избирателями), внесенный Оренбургским городским Советом.

Проектом законодательной инициативы субъекты Российской Федерации наделяются полномочием по определению специально отведенных мест, специально отведенных помещений и внутридомовых территорий для организации встреч с депутатами, а также критериев которым они должны отвечать, критериев для установления нарушений функционирования объектов, создания помех движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан, а также орган (должностное лицо), уполномоченный устанавливать факт указанных нарушений.

К проекту поступило заключение экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания с замечаниями, в котором указывается, что

поскольку указанные критерии связаны с соблюдением федерального законодательства (ПДД, Градостроительные нормы, технические нормы и др.), возложение на субъект Российской Федерации указанной обязанности может привести к нарушению компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов.

К проекту постановления имеется предложение фракции КПРФ в Законодательном Собрании дополнить законопроект положением о том, что Законом субъекта Российской Федерации в обязательном порядке определяется не менее одного специально отведенного места для проведения встреч каждого депутата представительного органа муниципального образования с избирателями, а также не менее одного специально отведенного помещения, предоставляемых органами местного самоуправления для проведения встреч депутата с избирателями в границах его избирательного округа.

Поступило также предложение фракции «Справедливая Россия» в Законодательном Собрании, в соответствии с которым предлагается уточнить, что специально отведенные места определяются не только с целью проведения встреч депутатов с избирателями, но и с целью проведения публичных отчетов депутатов для чего определяются в каждом избирательном округе. Перечень помещений с данными целями предложением не предусматривается.

Рассмотрев проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части правового регулирования встреч депутатов с избирателями), комитет

#### РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **отклонить** проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части правового регулирования встреч депутатов с избирателями).

Предлагаемое время обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания: 6 мин., время для доклада: 3 мин.

2. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И.

Председатель комитета



А.А.Куниловский