СПРАВКА
о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 814384-7 «О внесении изменения в статью 43^2 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»

Проект внес:
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Комитет Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу

Докладчик:
(фамилия, имя, отчество, должность)

Жарков Александр Николаевич – председатель комитета Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Жаркову А.Н.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

_____

_____

11 февраля 2020 года

(дата)

А.А.Куниловский

(подпись)

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области

«11» 02. 2020 №23-02/539

(штамп канцелярии)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета			
Законодательного Собрания области по			
аграрно-промышленному комплексу	Жарков А.Н.	11.02.2020	
Первый заместитель руководителя аппара-			
та – начальник экспертно-правового управ-			
ления аппарата Законодательного Собрания			
области	Еременко Т.М.		

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо-вания проекта	Подпись

При наличии замечаний и предложений после подписи следует указать: «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил_____
Белоус О.В. 11-02-2020

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде: Комитету Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу

на бумажном носителе: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по аграрным вопросам

Указание на необходимость опубликования документа_____

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Белоус О.В., консультант отдела по обеспечению деятельности комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по аграрно-промышленному комплексу_____

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	**от председателя Законодательного Собрания области**	**от Губернатора области**

Отметка об отправке документа по электронной почте

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ШЕСТОЙ СОЗЫВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

_____ № _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 814384-7 «О внесении изменения в статью 43^2 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении проект федерального закона № 814384-7 «О внесении изменения в статью 43^2 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», Законодательное Собрание области

постановляет:

1. Одобрить проект федерального закона № 814384-7 «О внесении изменения в статью 43^2 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по аграрным вопросам.

3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области С.И.Грачев

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по аграрно-промышленному комплексу

460015, г. Оренбург, Дом Советов, тел. 78 63 69

от 10 февраля 2020 года

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

на проект федерального закона № 814384-7 «О внесении изменения в статью 43^2 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (в части отмены плановых проверок при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов)-вносит Правительство Российской Федерации

№ пп	Фамилия и инициалы председателя комитета	Одобрить	Внести поправки
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Аникеев А.А.	+	
4.	Ермакова Ж.А.	+	
5.	Швецов А.В.	+	
6.	Ибрагимов Н.Р.	+	
7.	Куниловский А.А.	+	
8.	Хромушина О.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Принятие законопроекта и переориентация на иные виды контрольно-надзорных мероприятий (внеплановые проверки, плановые рейдовые) осмотры) позволит повысить эффективность федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и окажет положительное влияние на состояние и сохранность водных биологических ресурсов и среды их обитания.

Законопроект поддержан Законодательным Собранием Оренбургской области 26 ноября 2019 года, постановление № 1975.

Комитетом законопроект одобрен.

Председатель комитета А.Н.Жарков

Лист результатов согласования

Документ	Заключение комитета
Заголовок	проект федерального закона № 814384-7 «О внесении изменения в статью 432 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (в части отмены плановых проверок при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов)-вносит Правительство Российской Федерации
Подпись	Жарков А.Н., Председатель комитета, Комитет по аграрно-промышленному комплексу
Исполнители	Белоус О.В., Консультант, Отдел по организации деятельности комитета по вопросам аграрно-промышленного комплекса
Инициатор	Белоус О.В., Консультант, Отдел по организации деятельности комитета по вопросам аграрно-промышленного комплекса
Тип согласования	Параллельный
Срок согласования	10.02.2020
Дата начала процесса	07.02.2020 16:50:00
Дата окончания процесса	10.02.2020 9:38:52

Комментарии инициатора:
одобрить

	Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
1	Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	10.02.2020 9:35:51
2	Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	07.02.2020 16:41:28
3	Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	10.02.2020 9:06:50
4	Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	10.02.2020 9:23:12
5	Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	10.02.2020 9:11:55
6	Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	07.02.2020 17:00:54
7	Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	07.02.2020 16:45:24
8	Согласен	Председатель комитета	Куниловский А.А.	07.02.2020 17:05:26
9	Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	07.02.2020 15:53:08

Комментарии участников:

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № 814384-7 «О внесении изменения в статью 43^2 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **постановляет:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 814384-7 «О внесении изменения в статью 43^2 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации,

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области
«07»02.2020 № 23-02/498

законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по аграрным вопросам доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Замещающий Председателя
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации А.Д.Жуков

Аппарат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
ОТДЕЛ
ОФОРМЛЕНИЯ И ВЫПУСКА
НОРМАТИВНЫХ АКТОВ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

Москва
5 февраля 2020 года
№ 7667-7 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 814384-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 43^2 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов"

Внести в часть 3 статьи 43^2 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 52, ст. 5270; 2011, № 30, ст. 4590; 2015, № 18, ст. 2623) изменение, дополнив ее абзацем следующего содержания:

"Федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов осуществляется без проведения плановых проверок.".

Президент
Российской Федерации

29060255.doc

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 43.2 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов"

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 43.2 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (далее - законопроект) разработан в соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В.Гордеева (поручение от 20 ноября 2018 г. № АГ-П11-8087).

В целях повышения результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, в том числе посредством внедрения в деятельность контрольно-надзорных органов риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении контрольно-надзорной деятельности, Правительством Российской Федерации утвержден план мероприятий ("дорожная карта") по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации (далее - "дорожная карта") (распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559-р).

Предусмотренный "дорожной картой" перечень мероприятий обусловлен тем, что действовавшая правовая система предполагала проведение сплошной проверки подконтрольных субъектов с определенной периодичностью, что приводило к неэффективному расходованию ресурсов контрольно-надзорных органов. При этом данные мирового опыта свидетельствуют о возможности сокращения общего количества проверок от 30 до 90 процентов, а отдельные категории бизнеса могут и вовсе быть освобождены от необходимости прохождения плановых проверок с сохранением уровня безопасности в подконтрольной сфере.

В соответствии с пунктом 1.1 статьи 9 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ) в случаях, установленных федеральными законами, отдельные виды государственного контроля (надзора) могут осуществляться без проведения плановых проверок. На основании указанной нормы и во исполнение решений Правительства Российской Федерации подготовлен законопроект, предусматривающий отмену плановых проверок при

осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

Выполнение перечня мероприятий "дорожной карты" требует сокращения количества проверок в целях снижения административного давления на бизнес при одновременном повышении уровня защищенности охраняемых законом ценностей. В связи с этим одной из задач законопроекта является также реализация комплекса мер по налаживанию системной профилактической работы, ориентированной на соблюдение поднадзорными субъектами предъявляемых требований. Данный комплекс мероприятий возлагает на органы государственного контроля (надзора) подготовку и реализацию подпрограммы профилактических мероприятий, принятие нормативных правовых актов, регулирующих вопросы организации и проведения профилактических мероприятий, проведение на регулярной основе обобщения практики контрольно-надзорной деятельности и информирование о результатах обобщения, принятие нормативных правовых актов, предусматривающих возможность вынесения контрольно-надзорными органами предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Действующая система организации и проведения плановых проверок, предусмотренная Федеральным законом № 294-ФЗ, позволяет подконтрольным субъектам, заранее предупрежденным о сроках проведения плановых проверок, скрыть от должностных лиц, осуществляющих контрольно-надзорные полномочия, многие совершаемые нарушения обязательных требований в сфере сохранения водных биоресурсов и среды их обитания.

В то же время действующими нормативными правовыми актами предусмотрено осуществление отдельных видов государственного контроля (надзора) без проведения плановых проверок.

Федеральное агентство по рыболовству во исполнение функций государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов уполномочено проводить плановые проверки, внеплановые проверки, плановые (рейдовые) осмотры.

По данным статистической отчетности за 2018 год должностными лицами территориальных управлений Росрыболовства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей было проведено всего 1168 плановых проверок. По результат данных контрольно-надзорных мероприятий выявлено 631 нарушение, то есть в среднем на одну плановую проверку приходится менее 0,54 выявленных нарушений законодательства о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов. Одновременно в

2018 году было проведено 99 802 рейдовых мероприятий, в ходе которых выявлено 103 455 нарушений, то есть в среднем на одно рейдовое мероприятие приходится 1 выявленное нарушение законодательства. В связи с чем предлагается отказаться от плановых проверок юридических лиц в пользу более эффективных рейдовых мероприятий.

Плановые проверки проводятся преимущественно по месту нахождения юридического лица и заключаются в рассмотрении документации, отдельных условий осуществления деятельности и осмотра производственных мощностей при их наличии. При этом затруднительным является планирование проведения плановых проверок в целях осуществления государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов при осуществлении добычи (вылова) водных биологических ресурсов непосредственно в районах промысла, именно в силу необходимости учета различных обстоятельств: периодов промысла, мест промысла и ряда других.

Кроме того, размещение ежегодного плана проверок на официальном сайте органа государственного контроля (надзора) в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" позволяет подконтрольным субъектам заранее устранять возможные нарушения или принимать меры для их сокрытия, что снижает эффективность контрольно-надзорных мероприятий.

Вместе с тем плановые (рейдовые) осмотры проводятся непосредственно в местах осуществления добычи (вылова) водных биологических ресурсов и позволяют оперативно выявлять возможные нарушения в деятельности юридических лиц, что подтверждает высокую эффективность таких контрольно-надзорных мероприятий и оказывает положительное влияние на состояние и сохранность водных биологических ресурсов и среды их обитания.

Перераспределение функциональных обязанностей должностных лиц, задействованных в настоящее время в проведении плановых проверок при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, позволит организовать выполнение комплекса мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, а также усилить эффективность контрольно-надзорной деятельности за счет проведения рейдовых мероприятий на водных объектах рыбохозяйственного значения и внеплановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Таким образом, принятие законопроекта и переориентация на иные виды контрольно-надзорных мероприятий (внеплановые проверки, плановые

(рейдовые) осмотры) позволит повысить эффективность федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов и окажет положительное влияние на состояние и сохранность водных биологических ресурсов и среды их обитания.

Реализация законопроекта не повлечет за собой изменения объема полномочий и (или) компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления и не потребует выделения дополнительных ассигнований из соответствующих бюджетов, а также сокращения доходной части соответствующих бюджетов.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе и положениям иных международных договоров Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 43.2 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов"

Реализация проекта федерального закона будет осуществляться соответствующими органами исполнительной власти в пределах установленной численности их работников и бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на руководство и управление этих органов в сфере установленных функций.

29060259.doc

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в статью 43.2 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов"

В связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 43.2 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу иных федеральных законов не потребуется.

29060257.doc

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в статью 43.2 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов"

В связи принятием Федерального закона "О внесении изменения в статью 43.2 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (далее - Федеральный закон) принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу нормативных правовых актов Президента Российской Федерации не потребуется.

Принятие Федерального закона потребует принятия следующих нормативных правовых актов:

1. Постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в Положение об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2012 г. № 1394" (далее - проект постановления, Положение).

Исполнитель: Минсельхоз России, Росрыболовство.

Срок начала разработки проекта акта: IV квартал 2019 г.

Срок принятия проекта акта: по истечении 3 месяцев со дня принятия Федерального закона.

Обоснование необходимости принятия акта: исключение из Положения полномочий по проведению Федеральным агентством по рыболовству плановых проверок при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

Краткое описание проекта акта: проектом постановления предусматривается внесение изменений в Положение в части проведения внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

2. Приказ Минсельхоза России "О признании утратившим силу приказа Минсельхоза России от 18 февраля 2015 г. № 58 "Об утверждении Административного регламента Федерального агентства по рыболовству

по исполнению государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, за исключением водных биологических ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения и занесенных в Красную книгу Российской Федерации".

Исполнитель: Минсельхоз России, Росрыболовство.

Срок начала разработки проекта акта: IV квартал 2019 г.

Срок принятия проекта акта: по истечении 6 месяцев со дня принятия Федерального закона.

Обоснование необходимости принятия акта: пункт 2 Правил разработки и утверждения административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373.

Краткое описание проекта акта: проектом приказа признается утратившим силу приказ Минсельхоза России в целях приведения нормативных правовых актов Минсельхоза России в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации.

3. Приказ Росрыболовства "Об утверждении Административного регламента Федерального агентства по рыболовству по исполнению государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, за исключением водных биологических ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения и занесенных в Красную книгу Российской Федерации" (далее - Административный регламент Росрыболовства).

Исполнитель: Росрыболовство по согласованию с Минсельхозом России.

Срок начала разработки проекта акта: IV квартал 2019 г.

Срок принятия проекта акта: по истечении 9 месяцев со дня принятия Федерального закона.

Обоснование необходимости принятия акта: пункт 2 Правил разработки и утверждения административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373; положения Федерального закона.

Краткое описание проекта акта: проектом приказа утверждается Административный регламент Росрыболовства в целях приведения нормативных правовых актов Росрыболовства в соответствие с действующим заэшнодательютвом Российской Федерации.

29060258.doc