СПРАВКА
о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 892401-7 «О внесении изменений в статью 12[1] Федерального закона «О противодействии коррупции» (регулирование порядка участия лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, в управлении коммерческими и некоммерческими организациями)

Проект внес:
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти

Докладчик:
(фамилия, имя, отчество, должность)

Новиков Владимир Григорьевич – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Новикову В.Г.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

_____

_____

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

13 февраля 2020 года
(дата)

А.А.Куниловский
(подпись)

(штамп канцелярии)

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области
«13» 02. 2020 № 23-02/588

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата			
Законодательного Собрания области -			
начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.		

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо-вания проекта	Подпись

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил_____
Бардина Е.В. – главный специалист аппарата Законодательного Собрания области
(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:
отделу по обеспечению деятельности комитета по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти, комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по безопасности и противодействию коррупции

Указание на необходимость опубликования документа_____
Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил_____
Бардина Е.В. – главный специалист аппарата Законодательного Собрания области
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	**от председателя Законодательного Собрания области**	**от Губернатора области**

Отметка об отправке документа по электронной почте

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ШЕСТОЙ СОЗЫВ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

_____ №_____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 892401-7 «О внесении изменений в статью 12^1 Федерального закона «О противодействии коррупции» (регулирование порядка участия лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, в управлении коммерческими и некоммерческими организациями)

Законодательное Собрание области

постановляет:

1. Поддержать проект федерального закона № 892401-7 «О внесении изменений в статью 12^1 Федерального закона «О противодействии коррупции» (регулирование порядка участия лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, в управлении коммерческими и некоммерческими организациями).

2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по безопасности и противодействию коррупции.

3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области С.И.Грачев

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ВОПРОСАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
460015, г.Оренбург, ул.9 Января, 64, тел. 78 66 45, 78 63 85

На № 23-02/435 от 06.02.2020

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

на проект федерального закона № 892401-7 «О внесении изменений в статью 12^1 Федерального закона «О противодействии коррупции» (регулирование порядка участия лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, в управлении коммерческими и некоммерческими организациями) - вносят депутаты Государственной Думы А.К.Исаев, В.И.Пискарев

№ п/п	ФИО председателя комитета	Поддерживает	Отклоняет
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Ермакова Ж.А.	+	
3.	Ибрагимов Н.Р.	+	
4.	Жарков А.Н.	+	
5.	Швецов А.В.	+	
6.	Аникеев А.А.	+	
7.	Алкулов Е.К.	+	
8.	Хромушина О.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Проектом федерального закона предлагается уточнить, что запрет на участие в управлении коммерческими и некоммерческими организациями распространяется только на лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации и осуществляющих свои полномочия на постоянной основе.

Комитет рекомендует проект федерального закона поддержать

Заместитель председателя комитета В.Г.Новиков

Лист результатов согласования

Документ	Согласование федерального законопроекта
Заголовок	О проекте федерального закона № 892401-7 «О внесении изменений в статью 121 Федерального закона «О противодействии коррупции» (регулирование порядка участия лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, в управлении коммерческими и некоммерческими организациями)
Подпись	Новиков В.Г., Заместитель председателя комитета, Комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти
Исполнители	Голенковский К.А., Ведущий специалист, Отдел по организации деятельности комитета по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти
Инициатор	Бардина Е.В., Главный специалист, Отдел по организации деятельности комитета по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти
Тип согласования	Параллельный
Срок согласования	13.02.2020
Дата начала процесса	12.02.2020 16:24:00
Дата окончания процесса	12.02.2020 17:54:21

Комментарии инициатора:
Комитет рекомендует ПОДДЕРЖАТЬ

	Виза	Должность	Ф.И.О.	Дата и время
1	Согласен	Председатель комитета	Аверьянов Г.М.	12.02.2020 16:53:03
2	Согласен	Председатель комитета	Ермакова Ж.А.	12.02.2020 16:47:09
3	Согласен	Председатель комитета	Ибрагимов Н.Р.	12.02.2020 16:43:27
4	Согласен	Председатель комитета	Жарков А.Н.	12.02.2020 16:39:41
5	Согласен	Председатель комитета	Швецов А.В.	12.02.2020 17:05:38
6	Согласен	Председатель комитета	Аникеев А.А.	12.02.2020 16:40:28
7	Согласен	Председатель комитета	Алкулов Е.К.	12.02.2020 16:44:48
8	Согласен	Председатель комитета	Хромушина О.Н.	12.02.2020 16:50:53
9	Согласен	Председатель комитета	Шукурова Т.О.	12.02.2020 16:49:04

Комментарии участников:

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 03.02.2020 № 243

ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 03 " февраля 2020 г.

60. О проекте федерального закона № 892401-7 "О внесении изменений в статью 12[1] Федерального закона "О противодействии коррупции" (регулирование порядка участия лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, в управлении коммерческими и некоммерческими организациями) - вносят депутаты Государственной Думы А.К.Исаев, В.И.Пискарев

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции до 4 марта 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (март).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации В.В.Володин

Аппарат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
ОТДЕЛ ОФОРМЛЕНИЯ И ВЫПУСКА НОРМАТИВНЫХ АКТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области
«06»02.2020 № 23-02/435

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

31 01 2020 г. № 5/к

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 12^1 Федерального закона «О противодействии коррупции».

157119 980208
Государственная Дума ФС РФ
Дата 31.01.2020 13:16
№892401-7; 1.1

Приложение:
1. Текст законопроекта на 1 л.
2. Пояснительная записка на 3 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию на 1 л.
5. Копии прилагаемых документов на электронном носителе.

Депутаты Государственной Думы А.К.Исаев

Вх.№ 1.1.- 697
31 ЯНВ 2020

В.И.Пискарев

Вносится депутатами
Государственной Думы
А.К.Исаевым, В.И.Пискаревым

№892401-7 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 12^1 Федерального закона «О противодействии коррупции»

Внести в статью 12^1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 52, ст. 6228; 2011, № 48, ст. 6730; 2013, № 40, ст. 5031; 2014, № 52, ст. 7542; 2015, № 41, ст. 5639; № 45, ст. 6204; № 48, ст. 6720; 2017, № 15, ст. 2139; 2018, № 32, ст. 5100; № 45, ст. 6837; 2019, № 30, ст. 4153) следующие изменения:

1) в абзаце первом части 3^3 после слов «субъектов Российской Федерации» дополнить словами «, осуществляющие свои полномочия на постоянной основе»;

2) в абзаце первом части 3^4 после слов «субъектов Российской Федерации)» дополнить словами «и осуществляющие свои полномочия на постоянной основе».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 12[1] Федерального закона «О противодействии коррупции»

Согласно Конституции Российской Федерации народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления. В связи с этим в законодательстве Российской Федерации предусмотрены требования и ограничения к лицам, замещающим государственные и муниципальные должности.

Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» устанавливаются основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Как указал Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 10 октября 2013 года № 20-П, правовая демократия, чтобы быть устойчивой, нуждается в эффективных правовых механизмах, способных охранять ее от злоупотреблений и криминализации публичной власти, легитимность которой во многом основывается на доверии общества; поэтому федеральный законодатель, создавая такие правовые механизмы, вправе установить повышенные требования к репутации лиц, занимающих публичные должности, с тем, чтобы у граждан не рождались сомнения в их морально-этических и нравственных качествах и, соответственно, в законности и бескорыстности их действий как носителей публичной власти.

Особым публичным статусом лиц, замещающих выборные государственные должности субъектов Российской Федерации, в том числе должности депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, предопределяется право федерального законодателя вводить для них определенные ограничения и обязанности, в частности аналогичные предусмотренным для лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и направленные на создание условий, не допускающих возможных злоупотреблений с их стороны при осуществлении публичной власти.

К таким ограничениям относятся, в частности, запреты замещать другие должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления, заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, быть поверенными или иными представителями по делам третьих лиц в органах государственной власти и органах местного самоуправления, если иное не предусмотрено федеральными законами, и другие.

В то же время Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» предусматривает, что лица могут замещать государственные должности субъектов Российской Федерации как на постоянной профессиональной основе, так и на непостоянной основе (например, пункт 4 статьи 2.1, пункт 6 статьи 4, пункты 1 и 2 статьи 11, пункт 2 статьи 12).

Учитывая, что такие лица выполняют свои обязанности на безвозмездной основе, в пункте 2 статьи 12 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» предусмотрено, что в случае, если деятельность депутата субъекта Российской Федерации осуществляется на профессиональной постоянной основе, указанный депутат не может заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Полагаем, что такая же логика должна быть и в частях 3^3 и 3^4 статьи 12^1 Федерального закона «О противодействии коррупции», предусматривающих запрет для депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также иных лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, участвовать в управлении коммерческой или некоммерческой организацией.

Как отметил Конституционный Суд Российской Федерации при осуществлении депутатских полномочий как в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта

Российской Федерации, так и вне его (например, во взаимоотношениях с избирателями) все депутаты обладают равными правами и несут равные обязанности, однако на тех из них, кто осуществляет депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, налагаются дополнительные ограничения, в частности, они не могут заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации (Определение от 16 января 2018 года № 6-О).

В связи с этим проектом федерального закона предлагается в частях 3^3 и 3^4 статьи 12^1 Федерального закона «О противодействии коррупции» уточнить, что запрет на участие в управлении коммерческими и некоммерческими организациями распространяется только на лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации и осуществляющих свои полномочия на постоянной основе.

Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 12^1 Федерального закона «О противодействии коррупции»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 12^1 Федерального закона «О противодействии коррупции» не потребует расходов из федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статью 12^1 Федерального закона «О противодействии коррупции»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 12^1 Федерального закона «О противодействии коррупции» не потребует признания утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.