

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

(в части установления обязательности ответа на депутатские письменные обращения, адресованные предприятиям, учреждениям, организациям по вопросам депутатской деятельности)

Проект внес: Оренбургский городской Совет
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: Березнева Ольга Петровна – председатель Оренбургского городского Совета
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Куниловскому А.А.

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

24.09.2019
А.А.Куниловский
(подпись)

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области
(штамп канцелярии) области
«23» 09.2019 № 23-01/1899

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти	Аверкиев С.А.	30.03.2020	

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата-начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области	Еременко Т.М.	04.10.13	<i>Еременко</i>

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил _____
Толенковский К.А., 06.04.2010
 (фамилия, инициалы, дата)

Разослано:
 в электронном виде: _____

на бумажном носителе: _____

Указание на необходимость опубликования документа не опубликовывать
 Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил _____
Толенковский К.А., консультант Т.М.
 (фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

ОТПРАВЛЕНО по электронной почте <i>25.09.13</i> в <i>17⁰⁰</i> час. <i>Толенковский</i> подпись	ОТПРАВЛЕНО по электронной почте <i>24.10.13</i> в <i>17⁰⁰</i> час. <i>Толенковский</i> подпись	ОТПРАВЛЕНО по электронной почте <i>13.03.2010</i> в <i>16⁰⁰</i> час. <i>Толенковский</i> подпись
---	---	---



**ОРЕНБУРГСКИЙ
ГОРОДСКОЙ
СОВЕТ**

Советская ул., д.60, г.Оренбург, 460000
телефон: (3532) 98-73-30
факс: (3532) 98-73-84
e-mail: gorsovet@mail.orenburg.ru

Председателю Законодательного
Собрания Оренбургской области

Грачеву С.И.

12.09.2019 № 2-2/555

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Иванович!

На основании статьи 37 Устава (Основного Закона) Оренбургской области, Закона Оренбургской области от 04.09.1996 «О порядке осуществления права законодательной инициативы органами местного самоуправления в Оренбургской области» и в соответствии с решением Оренбургского городского Совета от 10.09.2019 № 740 вношу на рассмотрение Законодательного Собрания области проект федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно части 1 статьи 26 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 №455/380-П-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» сообщаю, что ответственными за представление данного проекта закона в Законодательном Собрании Оренбургской области, назначены руководитель аппарата Оренбургского городского Совета Вакушкин Игорь Андреевич и начальник отдела нормативно-правовой и кадровой работы аппарата Оренбургского городского Совета Кулагин Игорь Вячеславович.

Приложение: на 12 лист ак.

С уважением,

Заместитель председателя
Оренбургского городского Совета

И.В. Шепель

Кулагин Игорь Вячеславович
(3532) 98-71-91

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«23» 09.2019 г. № 23-01/4899



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Оренбургской области

п о с т а н о в л я е т:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2. Просить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Сухарева И.Н. быть официальным представителем Законодательного Собрания Оренбургской области при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Просить депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Заварзина В.М., Мищерякова Ю.Н., Катасонова С.М., Романенко Р.Ю., Сухарева И.Н. поддержать указанный законопроект.

4. Направить данное постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу.

5. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И. Грачев

Проект
Внесен Законодательным
Собранием Оренбургской
области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

(в части установления обязательности ответа на депутатские письменные обращения, адресованные предприятиям, учреждениям, организациям по вопросам депутатской деятельности)

Статья 1

Внести в статью 13 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2003, № 27, ст. 2709) изменение, дополнив пунктом 4 в редакции:

«4. Депутату гарантируется обязательность рассмотрения его письменных обращений по вопросам депутатской деятельности, направленных в предприятия, учреждения и организации, расположенные на территории соответствующего субъекта Российской Федерации. Ответ должен быть дан депутату не позднее 15 дней со дня получения обращения.»

Статья 2

Внести в статью 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2004, № 25, ст. 2484; 2005, № 30, ст. 3140; 2006, № 8, ст. 852; № 31, ст. 4327; 2007, № 43, ст. 5084; № 45, ст. 5430; 2008, № 52, ст. 6229; 2009, № 52, ст. 6441; 2011, № 31, ст. 4703; № 49, ст. 7039; 2014, № 22, ст. 2770; № 52, ст. 7542; 2015, № 10, ст. 1393; № 27, ст. 3978; № 45, ст. 6204; 2016, № 1, ст. 66; 2017, № 15, ст. 2139; № 24, ст. 3476; № 31, ст. 4766; 2018, № 17, ст. 2432; № 32, ст. 5100; № 45, ст. 6837; 2019, № 30, ст. 4130) изменение, дополнив частью 5.6 в редакции:

«5.6. Депутату гарантируется обязательность рассмотрения его письменных обращений по вопросам депутатской деятельности,

направленных на предприятия, в учреждения и организации, расположенные на территории муниципального образования. Ответ должен быть дан депутату не позднее 15 дней со дня получения обращения.»

Пояснительная записка

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части установления обязательности ответа на депутатские письменные обращения, адресованные предприятиям, учреждениям, организациям по вопросам депутатской деятельности)

Проектом федерального закона предлагается внести изменения в статью 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части установления гарантии депутатской деятельности об обязательности рассмотрения письменных обращений по вопросам депутатской деятельности всеми предприятиями, учреждениями и организациями независимо от организационно-правовых форм и предоставлении ответа в 15-дневный срок.

Данная гарантия обусловлена особым публично-правовым статусом депутатов как народных избранников и необходимостью создания условий для эффективной реализации форм депутатской деятельности, к которым относится работа с избирателями и контроль за исполнением принимаемых решений.

Обязательность рассмотрения депутатских обращений как гарантия депутатской деятельности не является новой и принадлежала депутатам еще в период советской правовой системы (статья 23 Закона СССР от 20 сентября 1972 года № 3352-VIII «О статусе народных депутатов в СССР»). Несмотря на смену политико-правовых систем, задачи и обязанности, стоящие перед депутатами как народными избранниками, не изменились.

На сегодняшний день часть 1 статьи 13 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» предусматривает, что гарантии депутатской деятельности устанавливаются конституцией (уставом) и законом субъекта Российской Федерации.

Согласно части 5.1 статьи 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

На основании указанных норм региональными законами устанавливались нормы, предусматривающие обязательность рассмотрения обращений депутатов в установленные сроки. В том числе такие нормы были установлены в Оренбургской области, например, статьей 22 Закона Оренбургской области от 4 сентября 1996 года «О статусе депутата представительного органа муниципального образования в Оренбургской области» и статьей 19 Закона Оренбургской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Оренбургской области».

Однако в связи с решениями, принятыми Верховным Судом Российской Федерации (определения Верховного Суда Российской Федерации от 13 марта 2013 года № 25-АПГ13-1 и от 21 декабря 2018 года № 60-АПГ18-8), данные нормы отменяются по мотивам противоречия гражданскому законодательству и наложения дополнительных обязательств на юридических лиц. Подобные ограничения, по мнению Верховного Суда Российской Федерации, могут быть установлены только федеральным законом.

На основании изложенного данным законопроектом предлагается закрепить гарантии депутатов законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и депутатов представительных органов муниципальных образований на обязательность рассмотрения их письменных обращений предприятиями, учреждениями и организациями независимо от организационно-правовых форм и предоставление ответа в 15-дневный срок. При этом данные обращения должны быть связаны исключительно с осуществлением депутатской деятельности, то есть ограничены рамками полномочий представительного (законодательного) органа власти.

Финансово-экономическое обоснование
проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 13
Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных
(представительных) и исполнительных органов государственной власти
субъектов Российской Федерации» и статью 40 Федерального закона
«Об общих принципах организации местного самоуправления
в Российской Федерации» (в части установления обязательности ответа на
депутатские письменные обращения, адресованные предприятиям,
учреждениям, организациям по вопросам депутатской деятельности)

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 13
Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных
(представительных) и исполнительных органов государственной власти
субъектов Российской Федерации» и статью 40 Федерального закона «Об
общих принципах организации местного самоуправления в Российской
Федерации» (в части установления обязательности ответа на депутатские
письменные обращения, адресованные предприятиям, учреждениям,
организациям по вопросам депутатской деятельности) не потребует
дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

Перечень
актов федерального законодательства,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении
изменений в статью 13 Федерального закона «Об общих принципах
организации законодательных (представительных) и исполнительных
органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью
40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации» (в части установления
обязательности ответа на депутатские письменные обращения, адресованные
предприятиям, учреждениям, организациям по вопросам депутатской
деятельности)

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 13
Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных
(представительных) и исполнительных органов государственной власти
субъектов Российской Федерации» и статью 40 Федерального закона «Об
общих принципах организации местного самоуправления в Российской
Федерации» (в части установления обязательности ответа на депутатские
письменные обращения, адресованные предприятиям, учреждениям,
организациям по вопросам депутатской деятельности) не потребует
признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия
других актов федерального законодательства.



**Оренбургский городской
Совет**

Р Е Ш Е Н И Е

от 10.09.2019 № 740

О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

На основании статей 12, 132 Конституции Российской Федерации, статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь Законом Оренбургской области от 04.09.1996 «О порядке осуществления права законодательной инициативы органами местного самоуправления в Оренбургской области», руководствуясь статьей 27 Устава муниципального образования «город Оренбург», принятого решением Оренбургского городского Совета от 28.04.2015 № 1015, Оренбургский городской Совет РЕШИЛ:

1. Внести в Законодательное Собрание Оренбургской области в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об общих принципах организации

законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» согласно приложению.

2. Просить депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области поддержать законодательную инициативу Оренбургского городского Совета.

3. Установить, что при наличии замечаний и предложений субъектов права законодательной инициативы, а также отрицательных заключений к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», подготовка и направление в ответственный комитет мотивированного отзыва и при необходимости доработка законопроекта с учетом предложений, замечаний, заключений осуществляется председателем Оренбургского городского Совета.

4. Установить, что настоящее решение Совета вступает в силу с момента его подписания.

5. Поручить организацию исполнения настоящего решения заместителю председателя Оренбургского городского Совета Шепелю И.В.

6. Возложить контроль за исполнением настоящего решения Совета на постоянный депутатский комитет по местному самоуправлению и правотворчеству.

Председатель
Оренбургского городского Совета



О.П. Березнева



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по местному самоуправлению и вопросам
деятельности органов государственной власти

РЕШЕНИЕ

25.09.2019

г.Оренбург

№ 424

Об установлении срока подачи
замечаний и предложений, по-
правок

Рассмотрев проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части установления обязательности ответа на депутатские письменные обращения, адресованные предприятиям, учреждениям, организациям по вопросам депутатской деятельности)», комитет решил:

в соответствии с Регламентом Законодательного Собрания Оренбургской области установить срок для предоставления замечаний и предложений, поправок до 17.10.2019.

Председатель комитета

А.А.Куниловский



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. отдела организационного и документационного обеспечения (3532) 78 64 29, факс (3532) 77 42 12, e-mail:speaker01@gov.orb.ru

23.10.2019 № 23-01/479-И

На № _____ от _____

Председателю Совета Федерации
Федерального Собрания Российской
Федерации, сопредседателю Совета
законодателей Российской
Федерации при Федеральном
Собрании Российской Федерации

Матвиенко В.И.

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации,
сопредседателю Совета
законодателей Российской
Федерации при Федеральном
Собрании Российской Федерации

Володину В.В.

Уважаемая Валентина Ивановна!
Уважаемый Вячеслав Викторович!

Направляю Вам на рассмотрение проект законодательной инициативы Законодательного Собрания Оренбургской области «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев

**СОВЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЕЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОМ СОБРАНИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ ФЕДЕРАЦИИ, РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ
И МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект законодательной инициативы № 7-1076
«О внесении изменений в статью 13 Федерального закона
«Об общих принципах организации законодательных (представительных) и
исполнительных органов государственной власти
субъектов Российской Федерации» и статью 40 Федерального закона
«Об общих принципах организации местного самоуправления
в Российской Федерации», подготовленный Законодательным
Собранием Оренбургской области»

Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по делам Федерации, региональной политике и местному самоуправлению (далее – Комиссия) рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-1076 «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», подготовленный Законодательным Собранием Оренбургской области (далее – проект законодательной инициативы).

Проектом законодательной инициативы предлагается статью 13 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) дополнить новым пунктом 4, который предусматривает, что региональному депутату гарантируется обязательность рассмотрения его письменных обращений по вопросам депутатской деятельности, направленных в предприятия, учреждения и организации, расположенные на территории соответствующего субъекта Российской Федерации. Ответ должен быть дан депутату не позднее 15 дней со дня получения обращения.

Проектом законодательной инициативы предлагается также внести алогичные изменения в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

В этой связи необходимо отметить следующее.

Проектом предусматривается, что обращения депутатов могут направляться по вопросам депутатской деятельности, однако ни действующим законодательством, ни проектом законодательной инициативы не определяется, что именно может относиться к таким вопросам.

Предлагаемое регулирование может создать неопределенность в правоприменительной практике.

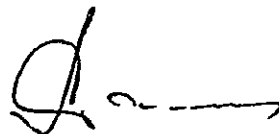
Кроме того, необходимо также принимать во внимание, что в соответствии с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации возложение обязанности на организации не входящие в систему органов публичной власти, рассматривать поступившие к ним обращения означает определенное вмешательство в их деятельность как самостоятельных субъектов права и, по сути, ограничение их прав и свобод, тем более что исполнение этой обязанности обременительно как с организационной точки зрения, так и с точки зрения несения дополнительных расходов, в том числе на содержание персонала (пункт 6.1 Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 18 июля 2012 года № 19-П).

Аналогичные проекты законодательных инициатив Ставропольской областной Думы (№ 7-751), Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан (№ 7-782) и Архангельского областного Собрания депутатов (№ 7-1053) были рассмотрены и не поддержаны Комиссией.

На основании изложенного Комиссия не поддерживает проект законодательной инициативы и рекомендует Законодательному Собранию Оренбургской области не вносить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект законодательной инициативы № 7-1076 «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Вместе с тем отмечаем, что настоящая рекомендация по указанной законодательной инициативе не может препятствовать реализации Законодательным Собранием Оренбургской области права законодательной инициативы и принятию решения о внесении подготовленного законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Комиссии



А.В. Фомин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ВОПРОСАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

8 апреля 2020 года

№ 503

г.Оренбург

О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Комитетом по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти рассмотрен проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», внесенный Оренбургским городским Советом.

Проектом законодательной инициативы предлагается внести в Федеральные законы от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» дополнения о том, что депутату гарантируется обязатель-

ность рассмотрения его письменных обращений по вопросам депутатской деятельности, направленных в предприятия, учреждения и организации, расположенные на территории соответствующего субъекта Российской Федерации. Ответ должен быть дан депутату не позднее 15 дней со дня получения его обращения.

Проект законодательной инициативы был направлен 23.10.2019 в Совет законодателей при Федеральном Собрании Российской Федерации. В заключении, размещенном на сайте Совета законодателей, ответственной комиссией указывается, что предлагаемое проектом регулирование может создать неопределенность в правоприменительной практике.

Кроме того, в заключении указано на правовую позицию Конституционного Суда Российской Федерации в отношении возложения дополнительной обязанности на организации, не входящие в систему органов публичной власти. Судебная позиция основывается на том, что обязанность по рассмотрению поступивших обращений означает определенное вмешательство в их деятельность как самостоятельных субъектов права и, по сути, ограничение их прав и свобод, тем более что исполнение этой обязанности обременительно как с организационной точки зрения, так и с точки зрения несения дополнительных расходов, в том числе на содержание персонала. Отмечается, что аналогичные проекты законодательных инициатив Ставропольской областной Думы (№ 7-751), Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан (№ 7-782) и Архангельского областного Собрания депутатов (№ 7-1053) **были рассмотрены и не поддержаны комиссией** Совета законодателей.

Комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов власти дважды рассматривал данный проект законодательной инициативы и указывал на то, что советом законодателей проект в данной редакции не поддерживается и решением от 12 февраля 2020 года предлагал инициатору отозвать его. Срок рассмотрения проекта постановления, установленный председателем Законодательного Собрания в соответствии с Регламентом истек 23 февраля.

Рассмотрев проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», комитет

РЕШИЛ:

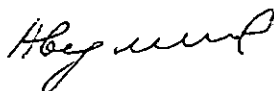
1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **отклонить** проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и ста-

тью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Предлагаемое время обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания: 4 мин., время для доклада: 2 мин.

2. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И.

Председатель комитета



С.А.Аверкиев