

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись

ПРИМЕЧАНИЕ: При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил _____
Билимовский К.В., 08.04.20

 (фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде:

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа не опубликовывать
 Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил _____
Билимовский К.А., консультант, В.А.

 (фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

ОТПРАВЛЕНО по электронной почте <i>18.02.2020</i> в <i>12:00</i> час. <i>Билимовский</i> подпись	
--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О законодательной инициативе по внесению проекта закона Российской Федерации «О поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании системы органов государственной власти Российской Федерации»

Законодательное Собрание Оренбургской области
п о с т а н о в л я е т :

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект закона Российской Федерации «О поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании системы органов государственной власти Российской Федерации».

2. Просить депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Оренбургской области Заварзина В.М., Мищерякова Ю.Н., Катасонова С.М., Сухарева И.Н. поддержать указанный проект закона Российской Федерации.

3. Просить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Оренбургской области Калашникова Л.И. быть официальным представителем Законодательного Собрания Оренбургской области при рассмотрении указанного проекта закона Российской Федерации в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить данное постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу.

5. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев

Проект
Внесен
Законодательным Собранием
Оренбургской области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
О ПОПРАВКЕ К КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**О совершенствовании системы органов государственной власти
Российской Федерации**

Статья 1

Внести в Конституцию Российской Федерации, принятую всенародным голосованием 12 декабря 1993 года (Российская газета, 1993, 25 декабря), изменение:

Главы 4–7 изложить в редакции:

«Глава 4. Советы народных депутатов и порядок их избрания.

4.1. Система и принципы деятельности советов народных депутатов

Статья 80

Советы народных депутатов — Верховный Совет Российской Федерации, советы народных депутатов субъектов Российской Федерации, районные, городские, поселковые и сельские советы народных депутатов — составляют единую систему органов государственной власти.

Статья 81

Срок полномочий Верховного Совета Российской Федерации и законодательных органов субъектов Российской Федерации — пять лет.

Срок полномочий местных (муниципальных) представительных органов власти — четыре года.

Выборы в советы народных депутатов назначаются не позднее чем за два месяца до истечения срока полномочий соответствующих советов.

Статья 82

Важнейшие вопросы, отнесенные к ведению соответствующих советов народных депутатов, рассматриваются и решаются на их сессиях.

Советы народных депутатов избирают постоянные комиссии, создают исполнительные и распорядительные, а также другие подотчетные им органы.

Статья 83

Советы народных депутатов образуют органы народного контроля, сочетающего государственный контроль с общественным контролем трудящихся на предприятиях, в колхозах, учреждениях и организациях.

Органы народного контроля контролируют выполнение государственных планов, программ и заданий; ведут борьбу с нарушениями государственной дисциплины, проявлениями местничества, ведомственного подхода к делу, с бесхозяйственностью и расточительством, волокитой и бюрократизмом, коррупцией; способствуют совершенствованию работы государственного аппарата.

Статья 84

Советы народных депутатов непосредственно и через создаваемые ими органы руководят всеми отраслями государственного, хозяйственного и социально-культурного строительства, финансово-банковской сферы, принимают решения, обеспечивают их исполнение, осуществляют контроль за проведением решений в жизнь.

Статья 85

Государственный банк Российской Федерации напрямую подчиняется Верховному Совету Российской Федерации и полностью ему подотчетен.

Статья 86

Деятельность советов народных депутатов строится на основе коллективного, свободного, делового обсуждения и решения вопросов, гласности, регулярной отчетности исполнительных и распорядительных органов, других создаваемых советами органов перед советами и населением, широкого привлечения граждан к участию в их работе.

Советы народных депутатов и создаваемые ими органы систематически информируют население о своей работе и принятых решениях.

4.2. Избирательная система

Статья 87

Выборы депутатов во все советы народных депутатов производятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Статья 88

Выборы депутатов являются всеобщими: все граждане Российской Федерации, достигшие 18 лет, имеют право избирать и быть избранными, за исключением лиц, признанных в установленном законом порядке недееспособными.

Депутатом Верховного Совета Российской Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 21 года.

Статья 89

Выборы депутатов являются равными: каждый избиратель имеет один голос; все избиратели участвуют в выборах на равных основаниях.

Статья 90

Выборы депутатов являются прямыми: депутаты всех советов народных депутатов избираются гражданами непосредственно.

Статья 91

Голосование при выборах депутатов является тайным: воздействие на волеизъявление избирателей и контроль за ним не допускается.

Статья 92

Право выдвижения кандидатов в депутаты принадлежит предприятиям, организациям, политическим партиям, кооперативным и другим общественным организациям, трудовым коллективам, а также собраниям военнослужащих по воинским частям. Кандидаты также могут выдвигаться в порядке самовыдвижения.

Гражданам Российской Федерации и общественным организациям гарантируется свободное и всестороннее обсуждение политических, деловых и личных качеств кандидатов в депутаты, а также право агитации на собраниях, в средствах массовой информации.

Расходы, связанные с проведением выборов в советы народных депутатов, производятся исключительно за счет государства, при соблюдении принципа равенства кандидатов.

Статья 93

Выборы депутатов в советы народных депутатов производятся по избирательным округам.

Гражданин Российской Федерации не может быть избран более чем в один совет народных депутатов.

Проведение выборов в советы обеспечивают избирательные комиссии, которые образуются из представителей от политических партий, общественных организаций, трудовых коллективов и собраний военнослужащих по воинским частям.

Статья 94

Избиратели дают наказаы своим депутатам.

Соответствующие советы народных депутатов рассматривают наказаы избирателей, учитывают их при разработке планов экономического и социального развития и составлении бюджета, организуют выполнение наказов и информируют граждан об их реализации.

4.3. Народный депутат

Статья 95

Депутаты являются полномочными представителями народа в советах народных депутатов.

Участвуя в работе советов, депутаты решают вопросы государственного, хозяйственного и социально-культурного строительства, организуют проведение решений советов в жизнь, осуществляют контроль за работой государственных органов, предприятий, учреждений и организаций.

В своей деятельности депутат руководствуется общегосударственными интересами, учитывает запросы населения избирательного округа, добивается претворения в жизнь наказов избирателей.

Статья 96

Депутат осуществляет свои полномочия, не порывая с производственной или служебной деятельностью, без дополнительной оплаты, льгот и привилегий.

На время сессий совета, а также для осуществления депутатских полномочий в других случаях, предусмотренных законом, депутат

освобождается от выполнения производственных или служебных обязанностей с сохранением среднего заработка по месту постоянной работы.

Статья 97

Депутат имеет право запроса к соответствующим государственным органам и должностным лицам, которые обязаны дать ответ на запрос на сессии совета.

Депутат вправе обращаться во все государственные и общественные органы, предприятия, учреждения, организации по вопросам депутатской деятельности и принимать участие в рассмотрении поставленных им вопросов. Руководители соответствующих государственных и общественных органов, предприятий, учреждений и организаций обязаны безотлагательно принимать депутата и рассматривать его предложения в установленные сроки.

Статья 98

Депутату обеспечиваются условия для беспрепятственного и эффективного осуществления его прав и обязанностей.

Неприкосновенность депутатов, а также другие гарантии депутатской деятельности устанавливаются законом о статусе депутатов и другими законодательными актами Российской Федерации и ее субъектов.

Статья 99

Депутат обязан отчитываться о своей работе и работе совета перед избирателями, а также перед коллективами и общественными организациями, выдвинувшими его кандидатом в депутаты.

Депутат, не оправдавший доверия избирателей, может быть в любое время отозван по решению большинства избирателей в установленном законом порядке.

Глава 5. Высшие органы государственной власти и управления Российской Федерации

Статья 100

Высшим органом государственной власти Российской Федерации является Верховный Совет Российской Федерации.

Верховный Совет Российской Федерации правомочен решать все вопросы, отнесенные настоящей Конституцией к ведению Российской Федерации.

Принятие Конституции Российской Федерации, внесение в нее изменений; принятие в состав Российской Федерации новых субъектов, утверждение образования новых субъектов; утверждение государственных планов экономического и социального развития Российской Федерации, государственного бюджета Российской Федерации и отчетов об их выполнении; образование подотчетных ему органов Российской Федерации осуществляются исключительно Верховным Советом Российской Федерации.

Законы Российской Федерации принимаются Верховным Советом Российской Федерации или всенародным голосованием (референдумом), проводимым по решению Верховного Совета Российской Федерации.

Статья 101

Верховный Совет Российской Федерации состоит из двух палат: Совета Федерации и Совета Национальностей.

Палаты Верховного Совета Российской Федерации равноправны.

Статья 102

Совет Федерации и Совет Национальностей состоят из равного числа депутатов.

Порядок проведения выборов в палаты Верховного Совета Российской Федерации устанавливается федеральным законом.

Совет Федерации и Совет Национальностей по представлению избираемых ими мандатных комиссий принимают решение о признании полномочий депутатов, а в случае нарушения законодательства о выборах – о признании выборов отдельных депутатов недействительными.

Статья 103

Каждая палата Верховного Совета Российской Федерации избирает Председателя палаты и четырех его заместителей.

Председатели Совета Федерации и Совета Национальностей руководят заседаниями соответствующих палат и ведают их внутренним распорядком.

Совместные заседания палат Верховного Совета Российской Федерации ведут поочередно председатели Совета Федерации и Совета Национальностей.

Глава 6. Суд и прокуратура

Статья 104

Правосудие в Российской Федерации осуществляется Верховным Судом Российской Федерации, судами субъектов Российской Федерации, судами административных округов, специальными судами России, создаваемыми по постановлению Верховного Совета Российской Федерации, народными судами.

Статья 105

Рассмотрение дел во всех судах осуществляется с участием народных заседателей, кроме случаев, специально предусмотренных законом.

Статья 106

Верховный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом Российской Федерации. На Верховный Суд Российской Федерации возлагается надзор за судебной деятельностью всех судебных органов Российской Федерации.

Статья 107

Верховный Суд Российской Федерации избирается гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет.

Статья 108

Верховные суды субъектов Российской Федерации избираются гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими на территории данного субъекта, сроком на пять лет.

Статья 109

Народные суды избираются гражданами района на основе всеобщего, прямого и равного избирательного права при тайном голосовании сроком на три года.

Статья 110

Судопроизводство в Российской Федерации ведется на русском языке или на языке субъекта Российской Федерации с обеспечением для лиц, не владеющих этим языком, полного ознакомления с материалами дела через переводчика, а также права выступать на суде на родном языке.

Статья 111

Разбирательство дел во всех судах Российской Федерации открытое, поскольку законом не предусмотрены исключения, с обеспечением обвиняемому права на защиту.

Статья 112

Судьи независимы и подчиняются только закону.

Статья 113

Высший надзор за точным исполнением законов всеми органами власти и подведомственными им учреждениями, равно как отдельными должностными лицами, а также гражданами на территории Российской Федерации осуществляется Прокурором Российской Федерации непосредственно.

Статья 114

Прокурор Российской Федерации избирается Верховным Советом Российской Федерации сроком на пять лет.

Статья 115

Прокуроры субъектов Российской Федерации избираются Советами субъектов Российской Федерации сроком на пять лет.

Статья 116

Органы прокуратуры осуществляют свои функции, независимо от каких бы то ни было местных органов, подчиняясь только Прокурору Российской Федерации.

Глава 7. Экономическая система Российской Федерации

Статья 117

Основу экономической системы Российской Федерации составляет общенародная (государственная) собственность на средства производства и колхозно-кооперативная собственность.

Государство охраняет общенародную собственность и создает условия для ее приумножения.

Никто не вправе использовать общенародную собственность в целях личной наживы и других корыстных целях.

Основу личной собственности граждан Российской Федерации составляют трудовые доходы. В личной собственности могут находиться предметы обихода, личного потребления, удобства и подсобного домашнего хозяйства, жилой дом и трудовые сбережения.

Право личной собственности охраняется законом.

Личная собственность граждан и право ее наследования охраняются государством.

Статья 118

Государственная собственность — общее достояние всего народа Российской Федерации.

Земля и другие природные ресурсы (недра, воды, леса) находятся в исключительной собственности государства. Заводы, фабрики, шахты, рудники, железнодорожный, водный и воздушный транспорт, банки, системы связи, организованные государством крупные сельскохозяйственные предприятия (совхозы, машинотракторные станции и т. п.), коммунальные предприятия, а также другое имущество, необходимое для осуществления задач государства, являются государственной собственностью, то есть всенародным достоянием.

В пользовании граждан могут находиться участки земли, предоставляемые в установленном законом порядке для ведения подсобного хозяйства (включая содержание скота и птицы), садоводства и огородничества, а также для индивидуального жилищного строительства. Граждане обязаны рационально использовать предоставленные им земельные участки. Государство оказывает содействие гражданам в ведении подсобного хозяйства.

Имущество, находящееся в личной собственности или в пользовании граждан, не должно служить для извлечения нетрудовых доходов, использоваться в ущерб интересам общества.

Земля, занимаемая крестьянскими (фермерскими) коллективными хозяйствами, закрепляется за ними в бесплатное и бессрочное пользование.

Статья 119

Собственностью колхозов и других кооперативных организаций, их объединений являются средства производства и иное имущество, необходимое им для осуществления уставных задач.

Земля, занимаемая колхозами, закрепляется за ними в бесплатное и бессрочное пользование.

Государство содействует развитию колхозно-кооперативной собственности.

Колхозы, как и другие землепользователи, обязаны эффективно использовать землю, бережно относиться к ней, повышать ее плодородие.

Статья 120

Высшей целью государства в экономической сфере является наиболее полное удовлетворение растущих материальных и духовных потребностей людей.

Опираясь на творческую активность трудящихся, достижения научно-технического прогресса, совершенствуя формы и методы руководства экономикой, государство обеспечивает рост производительности труда, повышение эффективности производства и качества работы, динамичное, планомерное и пропорциональное развитие народного хозяйства.

Статья 121

Экономика Российской Федерации составляет единый народно-хозяйственный комплекс, охватывающий все звенья общественного производства, распределения и обмена на территории страны.

Руководство экономикой осуществляется на основе государственных планов экономического и социального развития, с учетом отраслевого и территориального принципов, при сочетании централизованного управления с хозяйственной самостоятельностью и инициативой предприятий, объединений и других организаций.

Статья 122

В Российской Федерации в соответствии с законом допускаются индивидуальная трудовая деятельность. Государство регулирует индивидуальную трудовую деятельность, обеспечивая ее использование в интересах общества.

Статья 123

В интересах настоящего и будущих поколений в Российской Федерации принимаются необходимые меры для охраны и научно обоснованного, рационального использования земли и ее недр, водных ресурсов, растительного и животного мира, для сохранения в чистоте воздуха и воды, обеспечения воспроизводства природных богатств и улучшения окружающей человека среды.

Статья 124

Доходная часть федерального, региональных и местных бюджетов формируются исходя из правила отчисления 1/3 собранных налогов в бюджеты каждого уровня.

Статья 125

Все налоги на физических лиц в Российской Федерации начисляются в соответствии с прогрессивной шкалой налогообложения, утвержденной законами Российской Федерации.

Статья 126

В бюджете Российской Федерации выделяется на поддержку сельского хозяйства не менее 10 процентов, на поддержку военно-промышленного комплекса — не менее 10 процентов, на поддержку здравоохранения — не менее 10 процентов, на поддержку науки и образования — не менее 10 процентов.

Статья 127

10 процентов доходов от продажи государством полезных ископаемых равными долями распределяются между всеми гражданами Российской Федерации, в соответствии с Законом Российской Федерации.».

Статья 2

Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании системы органов государственной власти Российской Федерации» выносится на всенародный референдум.

Пояснительная записка
к проекту закона Российской Федерации «О поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании системы органов государственной власти Российской Федерации»

Конституция Российской Федерации принята на всенародном голосовании в 1993 году. За период, прошедший со времени ее принятия, в российском обществе произошли значительные изменения. В связи с этим предлагается серьезным образом изменить положения Конституции, касающиеся системы органов государственной власти Российской Федерации.

Предлагается установить подлинные гарантии народовластия и подотчетности органов власти гражданам, устранить причины вопиющего социального неравенства, создать правовую основу для независимости судебной системы.

Предложенный проект закона не затрагивает положения глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации и может быть принят Федеральным Собранием Российской Федерации, тем не менее, учитывая важность внесения изменений в основополагающий правовой акт страны, предлагается принятый Федеральным Собранием Российской Федерации проект закона вынести на всенародный референдум.

Финансово-экономическое обоснование
проекта закона Российской Федерации «О поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании системы органов государственной власти Российской Федерации»

Принятие закона Российской Федерации «О поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании системы органов государственной власти Российской Федерации» не потребует выделения дополнительных средств федерального бюджета.

Перечень актов

федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона Российской Федерации «О поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании системы органов государственной власти Российской Федерации»

В случае принятия закона Российской Федерации «О поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании системы органов государственной власти Российской Федерации» потребуется значительный пересмотр действующих федеральных законов и других нормативных правовых актов Российской Федерации. Отмене либо пересмотру подлежат, в частности, следующие нормативные правовые акты Российской Федерации:

- 1) Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 года № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации»;
- 2) Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 года № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации»;
- 3) Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»;
- 4) Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 года № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»;
- 5) Федеральный конституционный закон от 7 февраля 2011 года № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»;
- 6) Федеральный конституционный закон от 5 февраля 2014 года № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации»;
- 7) Федеральный закон 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»;
- 8) Закон Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации»;
- 9) Федеральный закон от 8 мая 1994 года № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»;
- 10) Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
- 11) Федеральный закон от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»;
- 12) Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ;
- 13) Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;
- 14) Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления
аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области
на проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области
«О законодательной инициативе по внесению проекта закона
Российской Федерации «О поправке к Конституции Российской Федерации
«О совершенствовании системы органов государственной власти
Российской Федерации»

Проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта закона Российской Федерации «О поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании системы органов государственной власти Российской Федерации» рассмотрен в порядке статьи 76 Регламента Законодательного Собрания области.

К проекту закона Российской Федерации «О поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании системы органов государственной власти Российской Федерации» (далее – законопроект) имеются замечания.

Предлагаемые законопроектом новые редакции глав 4–7 Конституции Российской Федерации направлены на изменение конституционного строя Российской Федерации и вступают в противоречие с главами 1–3, 8, 9 Конституции Российской Федерации.

1. Глава 4 Конституции Российской Федерации «Президент Российской Федерации» заменяется главой «Советы народных депутатов и порядок их избрания», в соответствии с которой «Советы народных депутатов – Верховный Совет Российской Федерации, Советы народных депутатов субъектов Российской Федерации, районные, городские, поселковые и сельские Советы народных депутатов – составляют единую систему органов государственной власти»; глава 5 «Федеральное Собрание» заменяется главой «Высшие органы государственной власти и управления Российской Федерации», которой высшим органом государственной власти устанавливается Верховный Совет Российской Федерации; а глава 6 Конституции Российской Федерации «Правительство Российской Федерации» заменяется главой «Суд и прокуратура».

Предлагаемые главы противоречат:

1) главе 1 Конституции Российской Федерации:

«Государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации» (часть 1 статьи 11);

2) главе 3 Конституции Российской Федерации:

«Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации обеспечивают в соответствии с Конституцией Российской Федерации осуществление полномочий федеральной государственной власти на всей территории Российской Федерации» (часть 4 статьи 78);

3) главе 8 Конституции Российской Федерации, поскольку предлагаемой редакцией главы 4 упраздняется местное самоуправление, устанавливая лишь систему органов государственной власти, в составе которой районные, городские, поселковые и сельские Советы народных депутатов.

2. Вводимая глава 6 «Суд и прокуратура» исключает основные принципы судопроизводства и упраздняет Конституционный Суд Российской Федерации.

3. Глава 7 Конституции Российской Федерации «Судебная власть и прокуратура» заменяется главой «Экономическая система», устанавливающей в качестве основы экономической системы Российской Федерации общенародную (государственную) собственность на средства производства и колхозно-кооперативную собственность, а также исключительную собственность государства на землю, природные ресурсы, заводы, фабрики, шахты, рудники, железнодорожный, водный и воздушный транспорт, банки, системы связи, коммунальные предприятия, сельхозпредприятия.

Предлагаемые нормы вступают в противоречие:

1) с основами конституционного строя Российской Федерации:

«В Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности» (часть 2 статьи 8);

«Земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности» (часть 2 статьи 9 Конституции Российской Федерации);

2) нарушают установленные права и свободы человека и гражданина:

«Каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности» (часть 1 статьи 34 Конституции Российской Федерации);

«Право частной собственности охраняется законом.

Каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами.

Никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда. Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения» (статья 35 Конституции Российской Федерации);

«Граждане и их объединения вправе иметь в частной собственности землю» (часть 1 статьи 36 Конституции Российской Федерации).

По содержанию статья 1 законопроекта представляет собой выдержки из Конституции (Основного закона) Российской Советской Федеративной Социалистической Республики от 12 апреля 1978 г., не предполагая целостного, подхода при разработке предлагаемых изменений.

Концептуально законопроект направлен на пересмотр глав 1–3, 9 Конституции Российской Федерации. В соответствии с главой 9 Конституции Российской Федерации, она не допускает **поправки** к главам 1, 2 и 9. Статьи этих глав могут быть изменены только в порядке общего **пересмотра** Конституции Российской Федерации, путем созыва Конституционного Собрания, которое либо подтверждает неизменность Конституции Российской Федерации, либо разрабатывает проект новой Конституции Российской Федерации, который принимается Конституционным Собранием двумя третями голосов от общего числа его членов или выносится на всенародное голосование.

Статья 2 законопроекта не соответствует Федеральному конституционному закону от 28.06.2004 № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» (далее – ФКЗ о референдуме), которым не предусмотрена процедура вынесения на референдум Российской Федерации вопроса о **поправке** к Конституции Российской Федерации. В соответствии с пунктом 10 части 5 ФКЗ о референдуме на референдум не могут выноситься вопросы отнесенные Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами к исключительной компетенции федеральных органов государственной власти, а статьей 14 установлено, что инициатива проведения референдума принадлежит:

1) не менее чем двум миллионам граждан Российской Федерации, имеющих право на участие в референдуме, - при условии, что на территории одного субъекта Российской Федерации или в совокупности за пределами территории Российской Федерации находится место жительства не более 50 тысяч из них;

2) Конституционному Собранию - в случае, предусмотренном частью 3 статьи 135 Конституции Российской Федерации (в случае пересмотра положений глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации);

3) федеральным органам государственной власти - **в случаях, предусмотренных международным договором Российской Федерации и настоящим Федеральным конституционным законом.**

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 04.03.1998 № 33-ФЗ «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации» вместе с проектом закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации представляются обоснование необходимости принятия данной поправки, а также перечень законов Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, отмены, изменения, дополнения или принятия которых требует принятие данной поправки.

Однако пояснительная записка не содержит обоснований всех предлагаемых изменений Конституции Российской Федерации. Кроме того перечень законов Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, отмены, изменения, дополнения или принятия которых потребует принятие предлагаемой поправки является не полным.

Проведена лингвистическая экспертиза законопроекта. Требуется редакционная правка в соответствии с замечаниями, внесенными непосредственно в текст.

Консультант отдела правовой
и лингвистической экспертизы



А.Б.Сюндюкова

11.02.2020



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по местному самоуправлению и вопросам
деятельности органов государственной власти

РЕШЕНИЕ

14 февраля 2020 года

г.Оренбург

№ 488

Об установлении срока подачи
замечаний и предложений, по-
правок

Рассмотрев проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта закона Российской Федерации «О поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании системы органов государственной власти Российской Федерации», комитет решил:

в соответствии с Регламентом Законодательного Собрания Оренбургской области установить срок для предоставления замечаний и предложений, поправок до 28.02.2020.

Председатель комитета

А.А.Куниловский



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ВОПРОСАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

8 апреля 2020 года

№ 502

г.Оренбург

О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта закона Российской Федерации «О поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании системы органов государственной власти Российской Федерации»

Комитетом по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти рассмотрен проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта закона Российской Федерации «О поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании системы органов государственной власти Российской Федерации», внесенный фракцией КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области.

Проектом законодательной инициативы предлагается изложить главы 4–7 Конституции в новой редакции.

Устанавливается, что советы народных депутатов — Верховный Совет Российской Федерации, советы народных депутатов субъектов Российской Федерации, районные, городские, поселковые и сельские советы народных депутатов — составляют единую систему органов государственной власти. Советы народных депутатов избирают постоянные комиссии, создают исполнительные и распорядительные, а также другие подотчетные им органы.

Избиратели дают наказаы своим депутатам. Соответствующие советы народных депутатов рассматривают наказаы избирателей, учитывают их при

разработке планов экономического и социального развития и составлении бюджета, организуют выполнение наказов и информируют граждан об их реализации.

Депутаты исполняют свои полномочия на непостоянной основе, не имея дополнительных гарантий деятельности.

Депутат вправе обращаться во все государственные и общественные органы, предприятия, учреждения, организации по вопросам депутатской деятельности и принимать участие в рассмотрении поставленных им вопросов.

Высшим органом государственной власти Российской Федерации является Верховный Совет Российской Федерации. Верховный Совет Российской Федерации состоит из двух палат: Совета Федерации и Совета Национальностей.

Судебную систему составляют Верховный Суд Российской Федерации, суды субъектов Российской Федерации, суды административных округов, специальные суды России, создаваемые по постановлению Верховного Совета Российской Федерации, народные суды. Рассмотрение дел во всех судах осуществляется с участием народных заседателей, кроме случаев, специально предусмотренных законом. Все судьи избираются гражданами.

Прокуроры избираются Советами депутатов.

Основу экономической системы Российской Федерации составляет общенародная (государственная) собственность на средства производства и колхозно-кооперативная собственность. Основу личной собственности граждан Российской Федерации составляют трудовые доходы. В личной собственности могут находиться предметы обихода, личного потребления, удобства и подсобного домашнего хозяйства, жилой дом и трудовые сбережения.

Земля и другие природные ресурсы (недра, воды, леса), заводы, фабрики, шахты, рудники, железнодорожный, водный и воздушный транспорт, банки, системы связи, коммунальные предприятия находятся в исключительной собственности государства.

Доходная часть федерального, региональных и местных бюджетов формируются исходя из правила отчисления 1/3 собранных налогов в бюджеты каждого уровня.

Все налоги на физических лиц в Российской Федерации начисляются в соответствии с прогрессивной шкалой налогообложения.

К проекту закона имеется заключение экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области с замечаниями о несоответствии норм проекта постановления глава 1-3, 8, 9 Конституции Российской Федерации.

Замечаний и предложений в установленный срок не поступило.

Рассмотрев проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта закона Российской Федерации «О поправке к Конституции Российской Федерации «О со-

вершенствовании системы органов государственной власти Российской Федерации», комитет

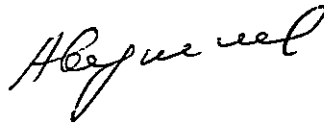
РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **отклонить** проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта закона Российской Федерации «О поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании системы органов государственной власти Российской Федерации»».

Предлагаемое время обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания: 7 мин., время для доклада: 3 мин.

2. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И.

Председатель комитета



С.А.Аверкиев