

**СПРАВКА**

**о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области**

**Об отчете о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2019 году**

**Проект внес:** комитет Законодательного Собрания Оренбургской области по  
(фамилия, инициалы, должность, подпись) бюджетной, налоговой и финансовой политике

**Докладчик:** Просvirкин Юрий Борисович, председатель Счетной палаты  
(фамилия, имя, отчество, должность) Оренбургской области

Поручение председателя (заместителя председателя)  
Законодательного Собрания области:

Ермаковой Ж.А.

Прошу организовать работу согласно  
Регламенту Законодательного Собрания  
области для рассмотрения на очередном  
заседании Законодательного Собрания

Отметка о подписании принятого закона  
Губернатором Оренбургской области

---

Отметка о получении проекта  
Законодательным Собранием области:

**Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области**  
«12» 03. 2020 № 23-01/1057  
(штамп канцелярии)

16 03 2020  
(дата) *с.и.г.* С.И.Грачев  
(подпись)

**Согласование с заинтересованными организациями**

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательно- го Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике	Ермакова Ж.А.	08.04.2020	<i>Ж.А. Ермакова</i>
Председатель Счетной палаты Оренбургской области	Просvirкин Ю.Б.	12.03.20	<i>Ю.Б. Просvirкин</i>
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно- правового управления	Еременко Т.М.	12.03.20	<i>Т.М. Еременко</i>
комитет Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике			

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись

**ПРИМЕЧАНИЕ.** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил Меркушев И. С., 11.03.2010  
(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде: прокуратуре Оренбургской области, Счетной палате Оренбургской области, комитетам Законодательного Собрания Оренбургской области

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа не осуществляется  
Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Меркушев И. С. зам. нач. отдела И  
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

ОТПРАВЛЕНО  
по электронной почте  
16.03.2010 в 17<sup>00</sup> час  
*(подпись)*  
подпись



Проект № 43/1057-20  
от 12.03.2020

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

Об отчете о деятельности Счетной  
палаты Оренбургской области  
в 2019 году

Рассмотрев отчет о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2019 году, Законодательное Собрание области

**п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять к сведению отчет о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2019 году.
2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев

# **СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**



## **ОТЧЕТ о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2019 году**

**Оренбург  
2020**

## Оглавление

	Введение	4
1.	Общие итоги работы Счетной палаты в 2019 году	5
2.	Основные итоги мероприятий	11
2.1.	Аудит эффективности использования бюджетных средств	17
2.2.	Контрольная деятельность в сфере национальной безопасности и правоохранительной деятельности	21
2.3.	Контрольная деятельность в сфере труда и занятости	23
2.4.	Контрольная деятельность в сферах сельского и лесного хозяйства	26
2.5.	Контрольная деятельность в сфере транспорта	36
2.6.	Контрольная деятельность в сфере дорожного хозяйства	43
2.7.	Контрольная деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства	45
2.8.	Контрольная деятельность в сфере строительства, инвестиционной деятельности и капитального ремонта	50
2.9.	Контрольная деятельность в сфере образования	55
2.10.	Контрольная деятельность в сфере культуры	59
2.11.	Контрольная деятельность в сфере здравоохранения	62
2.12.	Контрольная деятельность в сфере социальной политики	80
2.13.	Контрольная деятельность в сфере физической культуры и спорта	87
2.14.	Контрольная деятельность в сфере имущества, находящегося в государственной собственности Оренбургской области	89
2.15.	Контрольная деятельность в сфере закупок	91
2.16.	Контроль за исполнением представлений и предложений Счетной палаты по проверкам прошлых лет	93
3.	Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2018 год	98
3.1.	Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2018 год	98
3.2.	Экспертиза годового отчета об исполнении областного бюджета за 2018 год	99
4.	Экспертно-аналитическая и методологическая деятельность	102
4.1.	Экспертно-аналитические мероприятия в рамках полномочий в сфере стратегического планирования	104
4.2.	Экспертиза законопроекта об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021–2022 годов	111
4.3.	Экспертиза вносимых изменений в закон об областном бюджете	114
4.4.	Контроль за формированием и исполнением бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области	115
4.5.	Мониторинг региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов	116
4.6.	Мониторинг приоритетных проектов	120

4.7.	Экспертиза и мониторинг государственных программ	123
4.8.	Методологическая работа	126
4.9.	Другие направления экспертно-аналитической деятельности	128
5.	Взаимодействие Счетной палаты с органами законодательной и исполнительной власти, правоохранительными органами	129
5.1.	Взаимодействие с Законодательным Собранием Оренбургской области	129
5.2.	Взаимодействие с Правительством, органами исполнительной власти Оренбургской области	132
5.3.	Взаимодействие с правоохранительными и надзорными органами	134
6.	Взаимодействие с контрольно-счетными органами	136
6.1.	Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, региональными контрольно-счетными органами Российской Федерации	136
6.2.	Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований Оренбургской области	144
7.	Гласность в работе Счетной палаты	145
8.	Работа с обращениями граждан	146
9.	Основные направления деятельности Счетной палаты в 2020 году	147

## Введение

Правовые основы образования и функционирования Счетной палаты Оренбургской области (далее – Счетная палата) заложены в статье 40 Устава (Основного Закона) Оренбургской области, согласно которой Счетная палата является постоянно действующим органом государственного финансового контроля, образуемым Законодательным Собранием Оренбургской области (далее – Законодательное Собрание) для осуществления контроля за исполнением областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области, за бюджетно-финансовыми отношениями в Оренбургской области.

В соответствии со статьей 2 Закона Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-ОЗ «О Счетной палате Оренбургской области» (далее – Закон о Счетной палате) Счетная палата осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, федерального законодательства, Устава (Основного Закона) Оренбургской области, Закона о Счетной палате, других законов и иных нормативных правовых актов Оренбургской области.

Отчет о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2019 году (далее – отчет) подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ) и статьи 22 Закона о Счетной палате.

В отчете содержится информация об итогах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой в 2019 году, о результатах выполнения задач, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Оренбургской области.

Отчет утвержден постановлением Коллегии Счетной палаты от 14 февраля 2020 года № 4.

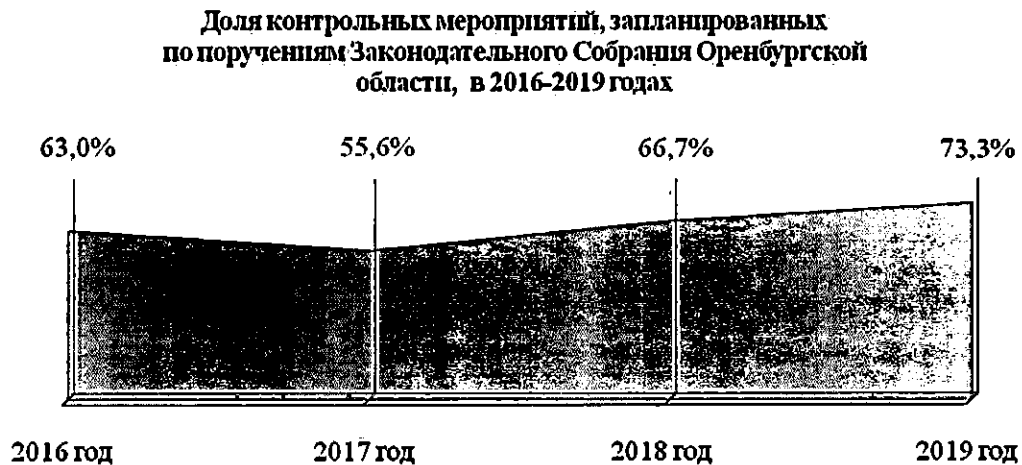
## 1. Общие итоги работы Счетной палаты в 2019 году

В 2019 году организация работы Счетной палаты была направлена на обеспечение дальнейшего развития системы государственного внешнего финансового контроля, который осуществлялся в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, связанных с решением задач, вытекающих из стратегических целей социально-экономической политики.

Деятельность Счетной палаты осуществлялась в соответствии с планом работы на 2019 год, сформированным с учетом необходимости обеспечения выполнения полномочий, возложенных на региональный орган государственного финансового контроля, на основании поручений Законодательного Собрания и предложений аудиторов. Утвержденный план работы выполнен в полном объеме. В структуре предусмотренных планом мероприятий преобладающую долю занимают мероприятия, запланированные на основании поручений Законодательного Собрания.

Сведения о проверках Счетной палаты, запланированных на основании поручений Законодательного Собрания области, представлены на диаграмме 1.

Диаграмма 1



\*без учета внешних проверок годовых отчетов об исполнении областного бюджета, бюджета ТФОМС, бюджетов муниципальных образований

Как и в прошлые годы, основными направлениями деятельности Счетной палаты в отчетном периоде оставались контрольная, экспертно-аналитическая, организационно-методическая и информационная деятельность.

Основные показатели и результаты деятельности Счетной палаты за отчетный период в рамках реализации полномочий, предусмотренных статьей 8 Закона о Счетной палате, отражены в приложении 1 к настоящему отчету.

В 2019 году Счетной палатой проведено 145 мероприятий, из них 60 контрольных мероприятий (с учетом 29 внешних проверок и 1 проверки отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного ме-



дицинского страхования) и 85 экспертно-аналитических мероприятий, из них 43 мероприятия по проведению финансово-экономических экспертиз законопроектов.

Контрольными мероприятиями охвачен 151 объект по различным направлениям деятельности; общий объем проверенных средств составил 12 649,0 млн. рублей.

Переход бюджетного процесса на принципы результативности использования бюджетных средств требует соответствующих механизмов государственного финансового контроля, позволяющих определить степень достижения запланированных социально-экономических результатов. Поскольку такие механизмы в большей мере содержит аудит эффективности использования бюджетных средств, данная форма контроля уже не первый год применяется в деятельности Счетной палаты. С учетом специфики аудита эффективности, его длительности и сложности, в течение отчетного года Счетной палатой проведено одно такое мероприятие: «Аудит эффективности комплексного освоения и развития территорий в целях жилищного строительства на территории Оренбургской области». Целями данного аудита были определены: соответствие реализуемой региональной политики стратегическим целям и задачам комплексного освоения и развития территорий в целях жилищного строительства; эффективность использования бюджетных средств, выделенных на комплексное освоение и развитие территорий в целях жилищного строительства. В ходе проведения аудита дана оценка общего состояния комплексного освоения и развития территорий в целях жилищного строительства на территории региона, проанализирована потребность и фактическая обеспеченность объектами инженерной, социальной, дорожной инфраструктуры, проведен сравнительный анализ общего количества участков по проектам планировки территорий, количества представленных участков и выданных разрешений на строительство, а также вскрыты ключевые проблемы в анализируемой сфере. По итогам проведения контрольного мероприятия по каждой цели аудита сформулированы соответствующие выводы и предложения. Согласно постановлению Коллегии Счетной палаты отчет о результатах аудита направлен в министерство строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области для принятия мер по устранению недостатков; в Законодательное Собрание Оренбургской области и прокуратуру Оренбургской области – для информации.

В соответствии с полномочиями, установленными статьей 98 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Счетной палатой при осуществлении в 2019 году контрольных мероприятий затрагивались вопросы аудита закупок, целями которого является оценка обоснованности планирования, реализуемости и эффективности закупок, анализ и

оценка результатов закупок, достижения целей их осуществления. Вопросы соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок при использовании бюджетных средств, направляемых на закупки, были предусмотрены программами 17 контрольных мероприятий.

Учитывая, что в настоящее время подавляющая доля бюджетных расходов формируется в программном формате, при проведении контрольных мероприятий Счетной палатой одновременно затрагиваются и вопросы использования бюджетных средств в рамках реализуемых объектами контроля государственных программ Оренбургской области. В 2019 году указанные вопросы были проверены в ходе 16 контрольных мероприятий.

Отличительной особенностью деятельности Счетной палаты является усиление ее экспертно-аналитической направленности, сочетающей практические исследования, выявление острых проблем социально-экономического развития области, пресечение незаконного и неэффективного использования бюджетных средств.

Диаграмма 2



При этом особое место в экспертно-аналитической деятельности Счетной палаты занимают мероприятия по оценке хода реализации приоритетных и региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов, оценке исполнения государственных программ, разработке рекомендаций по итогам таких экспертно-аналитических мероприятий. О результатах мониторинга реализации региональных и приоритетных проектов Оренбургской области, а также выявленных нарушениях Счетная палата регулярно информировала проектный офис Оренбургской области, указывала на необходимость принятия мер по устранению выявленных недостатков, направляла материалы по итогам мероприятий Губернатору области и в Законодательное Собрание.

В целях оперативного получения необходимой информации, касающейся региональных и национальных проектов, сотрудниками Счетной пала-

ты активно использовалась Государственная информационная система «Электронный бюджет», предназначенная для обеспечения прозрачности, открытости деятельности государственных органов и органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных и муниципальных учреждений, а также для повышения качества их финансового менеджмента за счет формирования единого информационного пространства и применения информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления государственными и муниципальными финансами. Благодаря плодотворному взаимодействию с министерством финансов области Счетная палата одна из первых региональных контрольно-счетных органов (а в Приволжском округе единственная) получила допуск к системе «Электронный бюджет».

В составе экспертно-аналитических мероприятий в 2019 году проводился мониторинг соблюдения требований пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части приведения государственных программ Оренбургской области в соответствие с Законом об областном бюджете; осуществлялся анализ исполнения инвесторами обязательств в 2018 году по инвестиционным договорам; ежеквартально проводился анализ хода исполнения областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования.

Как и в прошлые годы, ключевым пунктом осуществляемого Счетной палатой внешнего государственного аудита в 2019 году оставался контроль за формированием областного бюджета и использованием бюджетных средств. При проведении финансово-экономической экспертизы законопроектов областного бюджета в полной мере реализуются основные полномочия Счетной палаты в части контроля за исполнением областного бюджета, законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств областного бюджета, контроля за соблюдением бюджетного законодательства в ходе исполнения бюджета.

Приоритетами Счетной палаты при осуществлении экспертно-аналитической деятельности в отчетном периоде являлись: повышение качества управления государственными финансами, обеспечение достоверности отчетности, устранение выявленных системных нарушений. При проведении экспертно-аналитических мероприятий особый акцент делался на формулирование по итогам их проведения предложений по повышению эффективности расходования средств областного бюджета и рекомендаций, направленных на содействие развитию системы государственного управления.

Предложения Счетной палаты, вносимые по итогам экспертизы законопроекта об областном бюджете, учитывались в окончательной редакции бюджета при его утверждении или при внесении изменений в ходе исполнения бюджета, что способствовало повышению его обоснованности и достоверности. Так, во исполнение предложений Счетной палаты, внесенных по итогам анализа факторов, способных повлиять на величину прогнозируемых поступлений по налогу на прибыль организаций, налогу на доходы физических лиц и доходам от уплаты акцизов на крепкую алкогольную продукцию

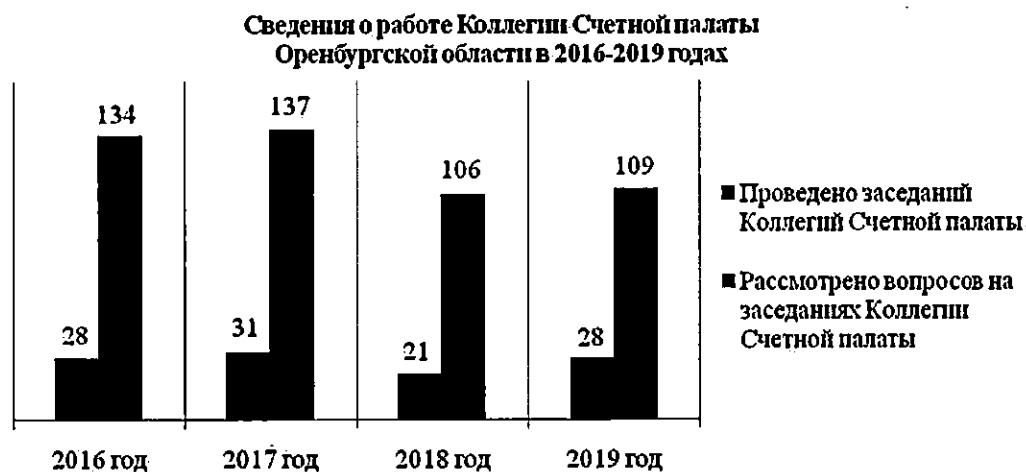
(при экспертизе законопроекта об областном бюджете на 2019 год и плановый период), бюджетные назначения по указанным налогам в течение отчетного года были уточнены. Общая сумма увеличения бюджетных назначений составила 4 184,1 млн. рублей.

Счетная палата является членом Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, входит в Отделение Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Приволжском федеральном округе, а также в состав Совета контрольно-счетных органов Оренбургской области при Счетной палате Оренбургской области.

Учитывая членство в рабочих органах Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, в 2019 году Счетная палата принимала участие в мероприятиях в рамках деятельности Комиссии по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне.

Отчеты и материалы всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 2019 году, были рассмотрены на заседаниях Коллегии Счетной палаты и направлены в установленном порядке в Законодательное Собрание, объектам контроля, их вышестоящим органам и другие адреса согласно решениям Коллегии Счетной палаты. В 2019 году проведено 28 заседаний Коллегии Счетной палаты, на которых рассмотрено 109 вопро-  
сов.

Диаграмма 3



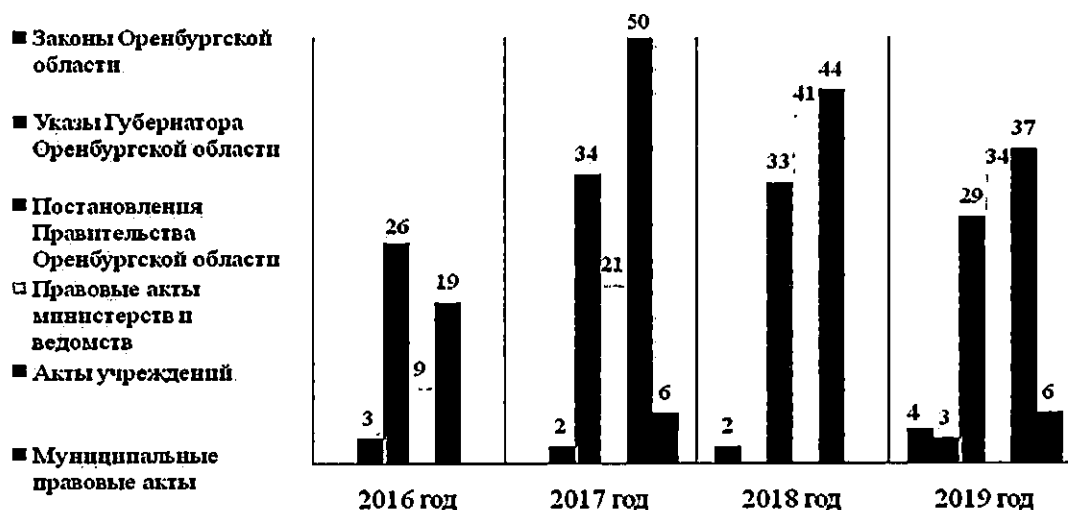
В адреса объектов контроля Счетной палатой в 2019 году было направлено 39 представлений, 28 материалов с предложениями для принятия мер. В органы прокуратуры по результатам проверок и экспертно-аналитических мероприятий направлено 43 материала, в правоохранительные органы – 25 информационных материалов. Выявляя в ходе осуществления своих полномочий факты неэффективного управления и хищения средств областного бюджета, Счетная палата выступает активным участником в профилактике коррупционных преступлений.

Своевременное принятие Счетной палатой мер по итогам проведенных

проверок позволило устранить и предотвратить нарушений на сумму 188,5 млн. рублей. Во исполнение предложений и в целях устранения замечаний Счетной палаты, по итогам проверок было принято 113 правовых и локальных актов (или внесено изменений в них), направленных на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере.

Диаграмма 4

**Сведения о правовых актах, принятых (измененных)  
по результатам мероприятий Счетной палаты  
Оренбургской области, в 2016-2019 годах**



Счетная палата в целях повышения бюджетной дисциплины и эффективности расходования бюджетных средств распорядителями активно реализует предоставленное законодательством право на составление протоколов об административных правонарушениях. В рамках полномочий Счетной палаты должностными лицами в 2019 году составлено 38 протоколов об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения протоколов привлечено к административной ответственности 2 юридических лица и 11 должностных лиц (некоторые из которых неоднократно). Назначено 17 административных штрафов, вынесено 3 предупреждения. Прекращено производство по 8 протоколам, из них: по малозначительности – 6, в связи с истечением срока давности – 2. Общая сумма поступивших в отчетном году административных штрафов составляет 284,0 тыс. рублей.

Кроме того, Счетной палатой в отчетном году было выявлено 1 024 факта нарушений, по которым протоколы об административном правонарушении не были составлены по таким причинам, как: истечение срока давности привлечения к административной ответственности; исключение из КоАП РФ полномочий должностных лиц контрольно-счетных органов по составлению протоколов об административных правонарушениях по статье 15.11 КоАП РФ.

Учитывая, что основным принципом, заложенным в основе организации контрольно-счетного органа, является принцип независимости и гласно-

сти (статья 3 Закона о Счетной палате), одним из видов деятельности Счетной палаты является информационная деятельность, которая, как и в прошлые годы, осуществлялась в отчетном периоде посредством проведения следующих мероприятий: размещение сведений о деятельности регионального органа внешнего государственного финансового контроля на официальном сайте в сети Интернет; представление ответов на запросы органов государственной власти, иных органов, Счетной палаты Российской Федерации и Совета КСО при Счетной палате Российской Федерации (его отделений и комиссий); регулярное представление в Законодательное Собрание информации о выполнении предложений по итогам проверок, ходе исполнения областного бюджета; рассмотрение обращений граждан по вопросам, находящимся в компетенции Счетной палаты. Законодательное Собрание систематически информировалось об итогах всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Информация, представляющая особую значимость, доводилась до сведения Губернатора Оренбургской области (в 2019 году – 15 материалов).

В 2019 году количество просмотров сайта Счетной палаты составило более 31 тысячи. На основе информации, размещаемой на сайте, средства массовой информации выпускают материалы о ее деятельности. Всего в СМИ в 2019 году размещена 141 публикация о деятельности контрольно-счетного органа.

В отчетном году Счетной палатой проводилась работа по наполнению портала государственного и муниципального финансового аудита и портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации. Используя дополнительные возможности порталов, Счетная палата принимала участие в мероприятиях, проводимых с использованием систем видеоконференцсвязи.

## **2. Основные итоги мероприятий**

Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» закрепил за Счетной палатой достаточно широкие полномочия, что позволяет ей не только отслеживать использование бюджетных средств, но и снизить коррупционную составляющую и возможность злоупотреблений с бюджетом. Масштабное расширение полномочий контролирующего государственного органа свидетельствует о нарастающем усилении государства в экономике, повышении его роли в системе управления финансами, экономикой, усилении борьбы с коррупцией и правонарушениями в экономической и финансовой сферах.

В отчетном периоде Счетная палата как постоянно действующий орган внешнего государственного финансового контроля Оренбургской области в рамках предоставленных законодательством полномочий проводила кон-

трольные мероприятия, основной целью которых является законность, результативность (эффективность и экономность) использования бюджетных средств, максимальное поступление денежных средств в областной бюджет и недопущение их нецелевого расходования. Контрольная работа Счетной палаты была направлена на содействие выполнению намеченных мер в приоритетных областях, снижению рисков и затрат публичных ресурсов.

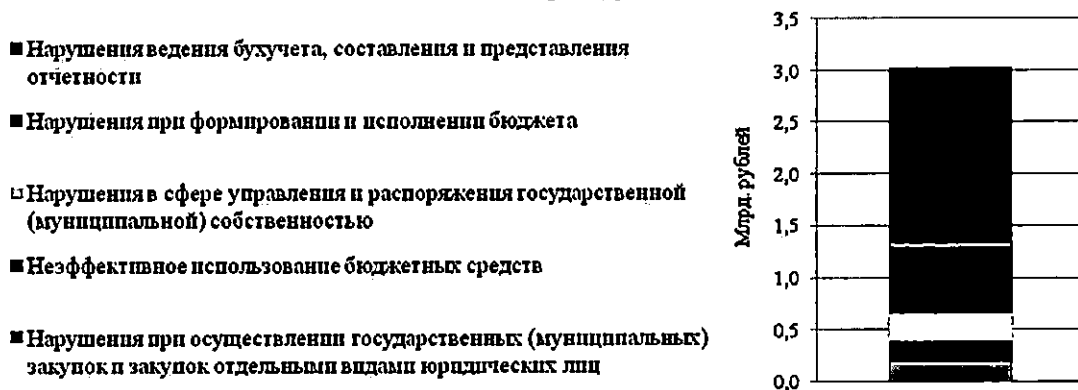
Свою контрольную деятельность Счетная палата осуществляла в соответствии с планом работы на 2019 год, сформированным с учетом актуальности предмета мероприятия, а также иных критериев отбора контрольного мероприятия для включения в план. Организация работы осуществлялась с помощью таких обеспечивающих мероприятий, как информационно-технологические, материально-технические, кадровые и иные.

В целях обеспечения единого подхода к оценке нарушений при осуществлении государственного финансового контроля, группировка установленных в ходе контрольной деятельности нарушений и недостатков приведена в настоящем отчете на основе Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации и Коллегией Счетной палаты Российской Федерации. Поскольку Бюджетным кодексом Российской Федерации неэффективное использование бюджетных средств не квалифицируется как вид бюджетного нарушения, эти нарушения Классификатором не предусмотрены (классификации подлежат выявляемые нарушения действующего законодательства). Вместе с тем, учитывая, что соблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств составляет предмет государственного финансового контроля, суммы неэффективного использования бюджетных средств, оставленные за рамками Классификатора, в настоящем отчете учтены.

При осуществлении контрольной деятельности Счетная палата ориентировалась на охват контролем приоритетных направлений. Круг вопросов, исследованных специалистами контрольно-счетного органа в ходе проведения финансового контроля, не ограничивался проверками соблюдения только бюджетного законодательства или бюджетного процесса. Проведенными проверками были установлены нарушения в самых различных сферах: бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности; управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью; осуществления государственных (муниципальных) закупок; в других сферах использования бюджетных средств и государственного имущества. Кроме того, выявлены случаи нецелевого расходования средств областного бюджета.

Структура выявленных Счетной палатой нарушений в 2019 году представлена на диаграмме 5.

**Структура нарушений,  
выявленных Счетной палатой Оренбургской области в 2019 году**



Все нарушения, установленные Счетной палатой в 2019 году, разграничены в отчете на две основные категории: процедурные нарушения, не влекущие ущерб и учитываемые в количественном выражении, и финансовые нарушения, влекущие недостачи, хищения, подлежащие возмещению либо восстановлению, учитываемые в денежном выражении. Такой подход позволяет отразить реальную картину фактического объема финансовых нарушений, причинивших ущерб областному бюджету, и показывает реальную ситуацию в части соблюдения законодательства при исполнении бюджета.

Общая сумма нарушений, выявленных Счетной палатой по итогам контрольных и трех экспертно-аналитических мероприятий, составила 3 038 603,3 тыс. рублей, или 91,2% к 2018 году (3 331 405,4 тыс. рублей), из них сумма неэффективного использования бюджетных средств и имущества – 214 968,9 тыс. рублей, или 158,5% к 2018 году (135 637,6 тыс. рублей), сумма нецелевого использования – 4 209,4 тыс. рублей, или в 2,3 раза ниже 2018 года (9 836,1 тыс. рублей). Из общего объема нарушений, предусмотренных Классификатором (15 321 случаев в сумме 2 823 634,4 тыс. рублей), доля финансовых нарушений составляет 41,0% (6 282 случая), доля процедурных нарушений – 59,0% (9 039 случая).

С целью предупреждения, выявления и пресечения нарушений законодательства Счетная палата при проведении проверок использования бюджетных средств в обязательном порядке затрагивает вопросы правильности ведения бухгалтерского учета проверяемым учреждением. Анализ предусмотренных Классификатором финансовых нарушений, выявленных Счетной палатой в 2019 году, показывает, что наибольшую долю в них (61,5%) составляют именно нарушения порядка ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – в сумме 1 735 290,5 тыс. рублей. Всего в данной сфере установлено 1974 финансовых нарушений и 4 084 процедурных нарушений, что в общей сложности ниже соответствующего показателя 2018 года в 1,6 раза. Вместе с тем, доля данных нарушений, выраженных в количественном измерении, остается достаточно высокой: более трети (39,5%) общего количества нарушений, предусмотренных Классификатором, выявленных в 2019 году (15 321 случай). В



суммовом выражении объем нарушений возрос относительно 2018 года в 2,4 раза (711 577,4 тыс. рублей), что произошло в основном за счет увеличения в 2019 году таких типичных нарушений, как: неотражение на счетах бюджетного учета показателей доведенных, принятых и переданных лимитов бюджетных обязательств, лимитов бюджетных обязательств к распределению, операций по формированию фактических вложений (инвестиций) в объекты нефинансовых активов, составляющих муниципальную казну. Указанные нарушения устанавливались в ходе проверок использования бюджетных средств, выделенных министерству лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области и министерству сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области, что свидетельствует об отсутствии действенного внутреннего контроля на объектах проверок.

Как и в прошлом году, высоким количественным показателем характеризуются нарушения требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни первичными учетными документами, – 4 264 случая, или 70,4% от общего количества нарушений бухгалтерского учета, выявленных Счетной палатой в отчетном году. В то же время, количество таких нарушений снизилось по сравнению с 2018 годом (7 742 случая) в 1,8 раза.

Счетной палатой в отчетном году выявлялись также факты грубого нарушения правил ведения бухгалтерского учета и представления бухгалтерской отчетности, за которые статьей 15.11 КоАП РФ предусмотрена ответственность для должностных лиц организации в виде административного штрафа. Совокупный размер таких нарушений в 2019 году составил 57 163,9 тыс. рублей. По указанной статье должностными лицами Счетной палаты в отношении 1 должностного лица было составлено 3 протокола об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых назначены штрафы в общей сумме 15,0 тыс. рублей. Кроме того, в отчетном году выявлен 51 факт грубых нарушений правил ведения бухгалтерского учета, по которым протоколы об административных правонарушениях не составлялись в связи с истечением на момент проверки срока давности привлечения к административной ответственности и исключением из КоАП РФ полномочий должностных лиц контрольно-счетных органов по составлению протоколов об административных правонарушениях по статье 15.11 КоАП РФ.

Анализ выявленных нарушений с точки зрения их денежной оценки показывает, что, наряду с установленными фактами несоблюдения требований бухгалтерского учета, высоким объемом характеризуются также нарушения, допускаемые объектами контроля в ходе формирования и исполнения бюджетов, что свидетельствует о недостаточном уровне бюджетной дисциплины. Исходя из практики проверок Счетной палаты, основными причинами тому является несовершенство нормативных правовых актов, регулирующих вопросы формирования и использования бюджетных ресурсов, а также недостаточные компетенция и ответственность сотрудников государственных органов, организаций и других объектов контроля, распоряжающихся бюджетными средствами.

Нарушения, допущенные в ходе формирования и исполнения бюджета, сложились в объеме 654 177,6 тыс. рублей, или 21,5% от общего объема нарушений, выявленных в 2019 году и учтенных в настоящем отчете. Всего установлено 3 919 случаев таких нарушений, из них финансовых – 2 638 случаев.

Наибольшие суммы приходятся на нарушения порядка реализации государственных (муниципальных) программ – 371 899,2 тыс. рублей, а также нарушения при выполнении (невыполнении) государственных (муниципальных) задач и функций органами государственной власти и органами местного самоуправления – 136 208,0 тыс. рублей.

Преобладающая доля нарушений, допущенных объектами контроля в части несоблюдения порядка реализации государственных программ (99,99%, или 371 850,0 тыс. рублей), установлена Счетной палатой в ходе проведения 3 экспертно-аналитических мероприятий в рамках полномочий в сфере стратегического планирования.

Основную долю в сумме нарушений при выполнении (невыполнении) государственных (муниципальных) задач и функций органами государственной власти и органами местного самоуправления составляют нарушения, установленные в ходе проверок использования бюджетных средств, выделенных министерству сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области на поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы и предоставление субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства. Так, в ходе одной из проверок Счетной палатой было установлено, что при наличии оснований для отказа были предоставлены гранты 4 сельскохозяйственным потребительским кооперативам на общую сумму 40 251,4 тыс. рублей.

Сфера управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью, многообразные финансовые отношения которой в конечном итоге имеют целью обеспечение материальной основы деятельности региона, тоже стала объектом пристального внимания Счетной палаты при осуществлении контрольной деятельности в 2019 году. Систематические проверки, проводимые Счетной палатой по данному вопросу, позволяют обозначить насущные проблемы нормативного правового регулирования в сфере управления и распоряжения областной собственностью, их причины и способы решения. В 2019 году по итогам контрольных мероприятий в данной сфере Счетной палатой установлено 1225 финансовых нарушений на общую сумму 258 528,5 тыс. рублей и 3 656 процедурных нарушений, не имеющих денежной оценки. Подавляющую долю в суммовом объеме (79,6%, или 205 810,9 тыс. рублей) занимают нарушения, связанные с ненадлежащим выполнением обязанностей руководителя унитарного предприятия, в том числе влекущие либо убыточную (неприбыльную) деятельности предприятия, либо получение прибыли в меньшем, чем возможно, размере. Данные нарушения (в количестве 180 случаев) были установлены в ходе проверки соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находя-

щимся в государственной собственности Оренбургской области, закрепленным за ГУП Оренбургской области «Областной имущественный фонд».

Следует отметить, что результаты проверок соблюдения законодательства в сфере управления и распоряжения государственной собственностью свидетельствует о тенденции роста нарушений в рассматриваемой сфере, что нацеливает Счетную палату на усиление контроля в данном направлении (в 2018 году суммой объем таких нарушений (126 127,2 тыс. рублей) увеличился относительно 2017 года в 1,8 раза, в 2019 году относительно 2018 года – в 2,0 раза).

Поскольку от качества размещения государственного заказа зависит эффективность использования бюджетных средств, в том числе направляемых на реализацию национальных проектов и решение других стратегических задач, вопросы аудита в сфере закупок предусматривались Счетной палатой при проведении большинства контрольных мероприятий. Совокупный объем выявленных Счетной палатой нарушений, связанных с государственными закупками и закупками отдельными видами юридических лиц, в 2019 году составил 171 428,5 тыс. рублей (328 случаев, из них финансовые нарушения – 310 случаев). В их структуре наибольшую долю занимают нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации и расчетов по контракту (договору) – 51,4%, или 88 037,4 тыс. рублей (65 случаев). Нарушения, допущенные при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) как закупка у единственного поставщика, сложились в объеме 46 988,7 тыс. рублей (74 случая); несоблюдение принципов и основных положений о закупке – 9 530,8 тыс. рублей (40 случаев); несоответствие поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг требованиям, установленным в контрактах (договорах), – 9 516,1 тыс. рублей (9 случаев).

Отчасти причиной выявленных Счетной палатой нарушений, в том числе имеющих процедурный характер, могла послужить нестабильность законодательства о контрактной системе. Постоянные изменения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», введение отдельных норм в подзаконные акты, а также противоречия между положениями некоторых актов, регулирующих сферу закупок, затрудняют деятельность всех участников контрактных отношений и оказывают влияние на правильность принятия решения при осуществлении конкурсных процедур.

Часть нарушений, выявленных при проверках расходования бюджетных средств, традиционно связана с несоблюдением объектами контроля требований, определенных законом о бюджете, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления бюджетных средств. При этом благодаря усилиям контрольных органов и укреплению финансовой дисциплины ущерб, причиненный бюджетной системе нецелевым использованием бюджетных средств, имеет тенденцию к снижению. В 2019 году объем нецелевого использования бюджетных средств, установленный Счетной палатой,

снизились по сравнению с уровнем 2018 года в 2,3 раза и составил 4 209,4 тыс. рублей. Основную долю в указанном объеме нарушений (89,3%, или 3 760,2 тыс. рублей) занимает нецелевое использование средств гранта, выявленное в ходе проверки использования бюджетных средств, выделенных на поддержку сельхозтоваропроизводителей Сорочинского городского округа.

Актуальной тенденцией в организации внешнего государственного финансового контроля за ряд последних лет стала оценка эффективности использования бюджетных средств и государственного (муниципального) имущества. Практика деятельности Счетной палаты показывает, что основными видами неэффективных расходов являются: расходование бюджетных средств с затратами сверх необходимого (возможного) на получение требуемого результата; расходование бюджетных средств без достижения требуемого результата; необоснованное (неэффективное) авансирование работ и услуг; неиспользование имущества и др.

В 2019 году Счетной палатой было выявлено 338 случаев неэффективного использования бюджетных средств и имущества на сумму 214 968,9 тыс. рублей (из них имущества – в сумме 35 451,4 тыс. рублей), что в 1,6 раза выше уровня 2018 года. Преобладающая доля нарушений (77,7%, или 167 073,4 тыс. рублей) приходится на контрольное мероприятие «Аудит эффективности комплексного освоения и развития территорий в целях жилищного строительства на территории Оренбургской области», в ходе которого установлены неэффективные (безрезультативные) расходы бюджетных средств на реализацию проекта «Комплексное освоение в целях жилищного строительства земельных участков, расположенных по адресу: Оренбургская область, г. Оренбург, пос. Ростоши, п/о «Овощевод».

## **2.1. Аудит эффективности использования бюджетных средств**

В соответствии с планом работы Счетной палаты Оренбургской области в отчетном периоде проведен **аудит эффективности комплексного освоения и развития территорий в целях жилищного строительства на территории Оренбургской области**, в ходе которого произведена оценка эффективности использования государственных средств на развитие инфраструктуры в целях жилищного строительства, в том числе по проектам комплексного освоения территорий.

В соответствии со стратегией развития жилищной сферы Российской Федерации на период до 2025 года к списку значимых целей относится устойчивое и сбалансированное развитие городов и территорий. Ключевыми задачами при этом являются повышение доступности жилья и создание комфортной городской среды.

Основными причинами, сдерживающими развитие жилищного строительства и влияющими на доступность жилья для населения, являются:

потребность в обустройстве земельных участков в целях жилищного строительства инженерной, дорожной и социальной инфраструктурами;

недостаточное развитие механизмов привлечения частных инвестиционных и кредитных ресурсов в строительство и модернизацию инженерных коммуникаций;

сложные для застройщика условия присоединения к коммунальным и электрическим сетям.

Аудитом эффективности охвачено 44 объекта: министерство строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области; министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области (камерально) и 42 муниципальных образования Оренбургской области (камерально).

Комитетом Законодательного Собрания Оренбургской области по собственности, природопользованию и строительству, по итогам рассмотрения результатов «Аудита эффективности комплексного освоения и развития территорий в целях жилищного строительства на территории Оренбургской области», Губернатору Оренбургской области письмом от 04.12.2019 № 23-23/181-и в рамках реализации задач по определению стратегии развития сферы жилищного строительства и осуществлению межотраслевой координации в сфере комплексного развития территорий и обеспечению гарантированных прав многодетных семей, обеспеченных земельными участками направлены следующие предложения:

осуществить корректировку действующих региональных документов стратегического планирования в части включения в них основных направлений, целей и задач комплексного освоения и развития территорий с учетом положений документов стратегического планирования Российской Федерации;

определить орган исполнительной власти области, ответственный за координацию деятельности органов исполнительной власти Оренбургской области и органов местного самоуправления, в сфере обеспечения прав многодетных семей, обеспеченных земельными участками.

В ходе аудита эффективности было установлено следующее:

*по первой цели (Определение соответствия реализуемой региональной политики стратегическим целям и задачам комплексного освоения и развития территорий в целях жилищного строительства):*

на региональном уровне документами стратегического планирования не определены основные направления, цели и задачи комплексного освоения и развития территорий в целях жилищного строительства на территории Оренбургской области. Комплексное освоение территорий, не легло в основу развития малоэтажного жилищного строительства;

на решение задач комплексного освоения и развития территорий в целях жилищного строительства направлена реализация мероприятий одной подпрограммы «Комплексное освоение и развитие территорий в целях жилищного строительства в Оренбургской области в 2011–2015 годах» госпрограммы «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области в 2011–2015 годах» (далее - Подпрограмма). При этом, Подпрограмма характеризуется отраслевой изолированностью и разработана в от-

сутствии стратегических ориентиров на региональном уровне. Отсутствует взаимосвязь между стратегическими целями, определенными Стратегией развития области, и целями и задачами Подпрограммы;

в нарушение части 1 статьи 37 Федерального закона Российской Федерации от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» подпрограмма «Комплексное освоение и развитие территорий в целях жилищного строительства в Оренбургской области в 2014–2020 годах» государственной программы «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области в 2014–2020 годах» разработана без увязки с приоритетами социально-экономического развития, определенными Стратегией развития области, и не в полном объеме с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией развития жилищной сферы Российской Федерации на период до 2025 года;

порядок взаимодействия, установления полномочий и ответственности органов исполнительной власти Оренбургской области в части проведения единой государственной политики в области массового малоэтажного или многоквартирного жилищного строительства, в том числе посредством реализации проектов комплексного освоения и развития территорий в целях жилищного строительства, отдельным документом не регламентирован;

установленная система сбора данных и оценки состояния комплексного освоения и развития территорий в целях жилищного строительства на территории Оренбургской области характеризуется отсутствием утвержденной методики и порядка расчета необходимой потребности в инфраструктурном обеспечении реализуемых проектов массового малоэтажного или многоквартирного жилищного строительства;

необходимая потребность в обеспечении территорий в целях жилищного строительства элементами инфраструктуры документально с приложениями соответствующих расчетов, не подтверждена;

*по второй цели (Оценка эффективности использования бюджетных средств, выделенных на комплексное освоение и развитие территорий в целях жилищного строительства на территории Оренбургской области)*

в ходе контрольного мероприятия выявлены *неэффективные расходы средств областного бюджета* в сумме 167 073,4 тыс. рублей, допущенные за период с 2012 по 2019 годы при реализации проекта «Комплексное освоение в целях жилищного строительства земельных участков, расположенных по адресу: Оренбургская область, г. Оренбург, пос. Ростоши, п/о «Овощевод». Иные финансовые нарушения составили 12 658,8 тыс. рублей.

Кроме этого, Счетная палата обращает внимание на имеющиеся риски осуществления неэффективных (безрезультатных) расходов областного бюджета в общей сумме 146 001,4 тыс. рублей, из них: в сумме 11 393,6 тыс. рублей в связи с отсутствием утверждения разработанной проектно-сметной документации; в сумме 134 607,8 тыс. рублей в связи с низким процентом использования (неиспользования) построенных инженерных сетей;

выявлено несоблюдение Правил предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Орен-

бургской области, утвержденных постановлением Правительства Оренбургской области от 20.06.2016 № 430-п, в части возврата в областной бюджет средств в сумме 1 202,8 тыс. рублей;

анализом расчетных данных значений показателя «ввод в эксплуатацию объектов инженерной инфраструктуры по проектам жилищного строительства, получившим государственную поддержку», указанного в годовом отчете о ходе реализации и об оценке эффективности реализации Госпрограммы за 2016 год, установлено что плановое и фактическое значение в отчете отражено недостоверно и не было скорректировано;

в связи с отсутствием информации о просчитанной нормативной потребности в обеспечении реализуемых проектов массового малоэтажного или многоквартирного жилищного строительства, в том числе посредством комплексного освоения и развития территорий в целях жилищного строительства на территории Оренбургской области, объектами инженерной инфраструктуры оценить долю достигнутых по итогам реализации Программы показателей инженерной, социальной и дорожной инфраструктуры от необходимой потребности не представляется возможным;

установленная Подпрограммой единица измерения выходного показателя «Проекты комплексного освоения территорий в целях строительства стандартного жилья, реализуемые с государственной поддержкой» не позволяет целенаправленно определить прямое влияние Подпрограммы на реализацию проектов комплексного освоения территорий в целях строительства стандартного жилья, реализуемые с государственной поддержкой.

Счетной палатой Оренбургской области выявлена *неполная загрузка построенных объектов инфраструктуры* в соответствии с планируемыми мощностями. Так, согласно данным муниципальных образований:

введено 66 объектов инженерной инфраструктуры, объекты доступны пользователям, в том числе в период 2016–2018 годов 8 объектов введены в рамках подпрограммы «Комплексное освоение и развитие территорий в целях жилищного строительства в Оренбургской области в 2014–2020 годах» государственной программы «Стимулирование развития жилищного строительства в Оренбургской области». Находятся в эксплуатации в соответствии с планируемыми мощностями (согласно данным муниципальных образований), в том числе:

в полной загрузке – 18 объектов (водоснабжение – 6 объектов; электроснабжение – 6 объектов; газоснабжение – 6 объектов), в том числе 2 объекта инженерной инфраструктуры (водоснабжение), введенных в рамках Подпрограммы;

частично загружены – 48 объектов (водоснабжение – 12 объектов; канализация – 3 объекта; электроснабжение – 17 объектов; газоснабжение – 16 объектов), в том числе 6 объектов инженерной инфраструктуры, введенных в рамках Подпрограммы (по водоснабжению – 4 объекта, имеющих загрузку от 24,2% до 75%; по канализации – 1 объект, имеющий загрузку 0,9%; по газу и водоснабжению (1 объект) – 69,6%);

7 объектов социальной инфраструктуры находятся в эксплуатации в

соответствии с планируемыми мощностями, доступны пользователям, в том числе 1 объект, введенный в рамках Подпрограммы («Школа на 1135 мест. Комплексная жилая малоэтажная застройка в районе с. Ивановка, Оренбургского района, Оренбургской области»);

69,706 км дорожной инфраструктуры находятся в эксплуатации в соответствии с планируемыми мощностями, доступны пользователям, в том числе 2,774 км, введенных в рамках Подпрограммы.

По итогам проведенного контрольного мероприятия направлено 3 информационных материала, в том числе: и.о. вице-губернатора – заместителя председателя Правительства Оренбургской области, Законодательному Собранию Оренбургской области и в прокуратуру Оренбургской области. Министерству строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области направлены материалы для принятия мер.

## **2.2. Контрольная деятельность в сфере национальной безопасности и правоохранительной деятельности**

В 2019 году в сфере национальной безопасности и правоохранительной деятельности по поручению Законодательного Собрания проведено контрольное мероприятие *«Проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2018 году и истекшем периоде 2019 года комитету по вопросам записи актов гражданского состояния Оренбургской области на обеспечение его деятельности. Аудит в сфере закупок»*, проверкой охвачен 1 объект.

Нарушений и недостатков выявлено на общую сумму 11 610,1 тыс. рублей, в том числе:

нарушения при формировании и исполнении бюджета – 738,3 тыс. рублей;

неэффективное использование средств областного бюджета – 5 080,9 тыс. рублей;

нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 5 790,9 тыс. рублей.

По итогам контрольного мероприятия установлены следующие нарушения:

*нарушения при формировании и исполнении бюджета:*

при исполнении областного бюджета по расходам, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты из федерального бюджета в форме единой субвенции (в части переданных полномочий Российской Федерации в области регистрации актов гражданского состояния) министерством финансов Оренбургской области в проверяемом периоде не обеспечены учет бюджетных и денежных обязательств, санкционирование оплаты денежных обязательств;

бюджетные обязательства приняты в размерах, превышающих утвержденные лимиты бюджетных обязательств на сумму 216,2 тыс. рублей. По данным фактам в отношении должностных лиц составлено 3 протокола об



административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена статьей 15.15.10 КоАП РФ;

в бюджетном учете не отражены бюджетные обязательства, принятые в 2018–2019 годах на первый год планового периода по трем государственным контрактам на общую сумму 216,2 тыс. рублей, банковская гарантия, представленная в качестве обеспечения исполнения обязательств по контракту, в сумме 296,1 тыс. рублей;

в 2018 году недостигнуты значения трех целевых показателей эффективности деятельности (количество зарегистрированных актов гражданского состояния, количество зарегистрированных актов гражданского состояния, составленных в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя органа записи актов гражданского состояния или уполномоченного им работника органа записи актов гражданского состояния, количество совершенных юридически значимых действий);

установлен факт невыдачи денежного аванса на оплату расходов, перед отъездом в служебную командировку;

*нарушение порядка исчисления и выплаты заработной платы и иных выплат*, выразившееся в излишнем начислении и выплате сохраняемого денежного содержания за период нахождения государственного гражданского служащего в ежегодном оплачиваемом отпуске;

*неэффективное использование средств областного бюджета*, выразившееся в приобретении неисключительных прав на модернизированное и/или модифицированное программное обеспечение «Находка-ЗАГС» на сумму 2 078,0 тыс. рублей; эксплуатируемого комитетом записи актов гражданского состояния Оренбургской области, которое в течение 19 дней после приобретения было списано в связи с потерей актуальности, что повлекло ущерб бюджету Оренбургской области, а также в приобретении неисключительных прав на модифицированное программное обеспечение «Находка-ЗАГС» на сумму 3 002,9 тыс. рублей, эксплуатируемое комитетом записи актов гражданского состояния Оренбургской области, несмотря на заключение и исполнение государственного контракта, предметом которого, в том числе является сопровождение (модификация), эксплуатируемого программного обеспечения «Находка-ЗАГС», что повлекло избыточные расходы;

*нарушения правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности*: учетной политикой в нарушение Инструкции от 01.12.2010 № 157н не установлен перечень бланков, относимых к бланкам строгой отчетности (соответствующие изменения внесены в ходе проведения проверки); допущено принятие к учету документа, которым оформлен не имевший места факт хозяйственной жизни, а также его регистрация в регистрах бухгалтерского учета в нарушение Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» на сумму 2 078,0 тыс. рублей, в учете не отражены расходы на приобретение неисключительных прав пользования и неисключительные права пользования программным обеспечением на сумму 3 712,9 тыс. рублей;

*нарушения правил управления, распоряжения, обеспечения сохранности и учета объектов государственной собственности Оренбургской области:* информация о приобретении сервера стоимостью 612,3 тыс. рублей для внесения сведений в реестр государственного имущества Оренбургской области в министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области не направлялась, а также осуществлена передача указанного имущества в безвозмездное пользование без согласия собственника;

*нарушения законодательства о закупках:* нарушены сроки утверждения плана закупок на 2018 год и плана-графика закупок на 2018–2019 годы; 9 версий планов-графиков на 2018 год, размещенных в единой информационной системе в сфере закупок не соответствуют форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 554; в единой информационной системе в сфере закупок несвоевременно размещена информация о заключении двух и исполнении четырех государственных контрактов; функции и полномочия контрактного управляющего предусмотрены должностным регламентом начальника отдела информатизации, государственного заказа и перевода в электронную форму актовых книг, который контрактным управляющим не является.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков в 2019 году приняты следующие меры:

с целью обеспечения учета бюджетных и денежных обязательств и санкционирования оплаты денежных обязательств министерством финансов Оренбургской области с января 2019 года суммы принятых бюджетных обязательств за счет средств федерального бюджета отражаются на лицевых счетах получателей средств бюджета;

удержана сумма излишне начисленных отпускных;

в адрес собственника имущества направлено для согласования соглашение на оказание услуги по размещению и подключению оборудования в серверных помещениях Правительства Оренбургской области от 09.10.2017 № 3655;

утвержден должностной регламент начальника отдела информатизации, государственного заказа и перевода в электронную форму актовых книг, в связи с исключением из его должностных обязанностей функций и полномочий контрактного управляющего.

### **2.3. Контрольная деятельность в сфере труда и занятости населения**

При проверке использования бюджетных средств, направленных в 2018 году и истекшем периоде 2019 года *на оказание материальной поддержки несовершеннолетним и безработным гражданам, участвующим во временных работах в рамках подпрограммы «Реализация политики занятости населения Оренбургской области» в 2014–2020 годах государственной программы «Содействие занятости населения Оренбургской об-*

*ласти в 2014–2020 годах*, установлено, что к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ относятся, в том числе, оказание государственных услуг временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые.

Анализом доведенных плановых показателей по предоставлению государственных услуг и оказанию материальной поддержки установлено, что фактическое выполнение показателей по всем категориям безработных граждан превышает плановые показатели, при этом не соблюдено соотношение показателя численности получателей государственной услуги и показателя численности получателей материальной поддержки в период временного трудоустройства, установленное Методикой расчета плановых показателей на 2018 год.

В рамках контрольного мероприятия проверены центры занятости города Медногорска и Светлинского района. Проверкой личных дел несовершеннолетних граждан, принявших участие во временных работах, установлено, что во всех личных делах несовершеннолетних граждан отсутствует копия паспорта гражданина Российской Федерации или документа, его заменяющего, предусмотренные перечнем документов, необходимых для получения несовершеннолетним гражданином государственной услуги, в связи с чем, не подтверждена категория заявителя государственной услуги; установлено отсутствие в приказах о приеме на работу подписей граждан, что является нарушением требований трудового законодательства.

В отчетах о выполнении плановых показателей проверенных центров занятости установлено несоответствие показателей численности граждан при оказании государственных услуг по организации проведения оплачиваемых общественных работ и по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан с фактической численностью граждан данных категорий в результате последовательного перезаключения с одними и теми же лицами срочных трудовых договоров. Счетная палата области обращает внимание, что выполнение плановых показателей о численности граждан, которым оказаны государственные услуги, и, соответственно, выполнение показателей (индикаторов) государственной программы достигается неоднократным перезаключением срочных трудовых договоров с гражданами указанных категорий.

В соответствии с решением Коллегии Счетной палаты материалы проверки направлены для информации в Законодательное Собрание и прокуратуру Оренбургской области; представление с приложением отчета о результатах контрольного мероприятия для принятия мер и выполнения предложений направлено в министерство труда и занятости населения Оренбургской области, государственное казенное учреждение «Центр занятости населения Светлинского района» и государственное казенное учреждение «Центр занятости населения города Медногорска».

Согласно информации, представленной по результатам рассмотрения представлений:

министерством труда и занятости населения Оренбургской области утвержден план мероприятий, направленных на устранение выявленных нарушений и недостатков; с целью актуализации порядка реализации полномочий в области содействия занятости населения, закрепленных за Оренбургской областью, подготовлен проект постановления «О внесении изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 09.07.2012 № 592-п»; на официальном сайте «Портал государственных услуг» министерством размещена обновленная (актуальная) информация об административных регламентах предоставления государственной услуги по организации проведения оплачиваемых общественных работ и по организации временного трудоустройства «несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время», «безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы», «безработных граждан в возрасте от 18 до 23 лет, имеющих среднее профессиональное и высшее образование и ищущих работу впервые»; с целью приведения нормативно-правовых документов в соответствие с постановлением Правительства области от 09.07.2012 № 592-п «Об утверждении порядка предоставления и размеров денежных выплат гражданам при осуществлении полномочий Оренбургской области в сфере содействия занятости населения» приказом министерства труда и занятости населения Оренбургской области от 28.11.2019 № 280 внесены изменения в приказ министерства от 03.12.2018 № 225 «Об утверждении порядка формирования плановых показателей», в соответствии с которыми материальная поддержка в период временного трудоустройства устанавливается в размере «меньше (или) равно» 100 процентов (данная норма применена министерством при разработке проекта приказа об утверждении порядка формирования плановых показателей на 2020 год); приказом министерства труда и занятости населения Оренбургской области от 20.09.2019 № 223 с целью устранения замечаний в пункт 5 приложения № 3 к приказу министерства от 03.12.2018 № 225 «Об утверждении порядка формирования плановых показателей» внесены изменения, согласно которым перечень получателей денежных выплат приведен в соответствие с пунктом 2 Порядка от 09.07.2012 № 592-п; в период проведения контрольного мероприятия министерством проведена работа по уточнению бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств и произведенных кассовых расходов с целью устранения замечаний и приведения расходов в соответствие с Порядком применения классификации операций сектора государственного управления;

государственным казенным учреждением «Центр занятости населения Светлинского района» приказом от 30.12.2019 № 62 утверждена форма журнала регистрации проведения текущего контроля, утвержден порядок и периодичность проведения текущего контроля за соблюдением и исполнением работниками центра занятости населения положений административных регламентов, требований к заполнению и ведению учетной документации; на второй квартал 2020 года запланировано проведение рабочего совещания с

потенциальными работодателями по вопросам организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в свободное от учебы время по вопросам организации оплачиваемых общественных работ для безработных граждан;

государственным казенным учреждением «Центр занятости населения города Медногорска» на первый квартал 2020 года запланированы мероприятия по разработке и утверждению формы журнала регистрации проведения текущего контроля, а также усилению контроля за соблюдением приказа от 04.07.2018 № 48/2 «О текущем контроле за предоставлением государственных услуг в сфере занятости населения гражданам и работодателям»; на второй квартал 2020 года запланировано проведение рабочего совещания с потенциальными работодателями по вопросам организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в свободное от учебы время.

Кроме того, внесены изменения в 1 действующий нормативный правовой акт и принято 6 локальных актов.

#### **2.4. Контрольная деятельность в сферах сельского и лесного хозяйства**

В 2019 году в сферах **сельского и лесного хозяйства** проведено 6 контрольных мероприятий (в том числе 3 – по поручению Законодательного Собрания). Проверками были охвачены 32 объекта. В ходе контрольных мероприятий выявлены нарушения и недостатки при расходовании средств областного бюджета в сумме 1 314 906,5 тыс. рублей, в том числе:

нарушения при формировании и исполнении бюджета в сумме 118 902,3 тыс. рублей (из них нецелевое использование средств – 4 209,4 тыс. рублей);

неэффективное использование средств областного бюджета – 80,5 тыс. рублей;

нарушения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью – 48,8 тыс. рублей;

нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 1 195 859,8 тыс. рублей;

нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 15,1 тыс. рублей.

По результатам проверок использования бюджетных *средств, выделенных министерству сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области на поддержку сельхозтоваропроизводителей Сорочинского и Новоорского районов* выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 7 211,6 тыс. рублей, в том числе:

*нецелевое использование грантов* на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и на развитие семейной животноводческой фермы в сумме 3 933,6 тыс. рублей. По данному факту в отношении получателя гранта на развитие семейной животноводческой фермы составлен 1 протокол об административном правонарушении, ответственность за совершение которо-

го предусмотрена статьей 15.14 КоАП РФ;

*нарушения при формировании и исполнении бюджета на сумму 3 278,0 тыс. рублей:*

нарушены условия предоставления субсидий, выразившиеся в предоставлении субсидии получателю на возмещение части затрат на закладку питомников плодовых культур на сумму 826,0 тыс. рублей при отсутствии у него проекта на закладку насаждений. По данному факту в отношении должностного лица составлен 1 протокол об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 15.15.5 КоАП РФ;

субсидии на развитие мясного скотоводства на общую сумму 872,1 тыс. рублей предоставлены с нарушением условий их предоставления (субсидии предоставлены при наличии у сельхозтоваропроизводителя неисполненной обязанностей по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах на первое число месяца, в котором подано заявление о предоставлении субсидии). По данным фактам в отношении должностных лиц составлено 2 протокола об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена частью 3 статьи 15.15.3 КоАП РФ;

предоставление и выплата субсидии на развитие мясного скотоводства в двух случаях осуществлены в отсутствие заключенных соглашений между уполномоченным органом и получателями субсидии;

субсидии за реализованное мясо свиней на сумму 122,6 тыс. рублей предоставлены с нарушением условий их предоставления (субсидии предоставлены несмотря на снижение поголовья свиней по итогам отчетных месяцев и при неподтверждении отсутствия задолженности по налогам, сборам и иным платежам на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидии). По данным фактам в отношении должностного лица составлено 2 протокола об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена частью 3 статьи 15.15.3 КоАП РФ;

субсидии на развитие мясного скотоводства предоставлены сельхозтоваропроизводителю на содержание мясных телят, полученных в предыдущем году;

субсидии на возмещение части затрат на один килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока на сумму 141,9 тыс. рублей предоставлены сельхозтоваропроизводителям несмотря на подачу заявления позже установленного срока и предоставление неполного комплекта документов;

гражданином, ведущим личное подсобное хозяйство, не подтверждено целевое использование части кредитных средств, в результате чего необоснованно получены субсидии на сумму 79,3 тыс. рублей;

в результате неверного расчета поправочного коэффициента, учитывающего результативность использования субсидии, допущены переплата

субсидии на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в сумме 178,5 тыс. рублей, недоплата в сумме 18,8 тыс. рублей;

установлены случаи недостоверного отражения в отчетах об использовании гранта на развитие семейной животноводческой фермы показателей на общую сумму 1 032,0 тыс. рублей;

расходование средств, предоставленных в виде субвенций муниципальному образованию Новоорский район на содержание районного управления сельского хозяйства, осуществлялось в 2017 году в соответствии с бюджетной сметой, не согласованной с министерством сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области;

решения о предоставлении сельхозтоваропроизводителям субсидий на компенсацию ущерба, причиненного в результате чрезвычайной ситуации природного характера, не размещались на сайте министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области;

установлены случаи ненаправления в адрес получателей письменных уведомлений о предоставлении либо об отказе в предоставлении субсидии;

установлены факты необоснованных отказов сельхозтоваропроизводителям в предоставлении субсидий;

в журнале регистрации заявлений за реализованное товарное молоко в 2017 году зарегистрировано заявление в отсутствие самого заявления и приложенных к нему документов, имеющиеся заявления на предоставление субсидии на содержание мясных телят не зарегистрированы в 2016 году в журнале регистрации;

с сельхозтоваропроизводителями заключены соглашения о возможности предоставления в 2017 году субсидий при наличии записи в журнале регистрации заявлений об отказе в предоставлении субсидии и при отсутствии заявления и документов к нему;

получателем субсидии отчет о выполнении показателя результативности использования субсидии на развитие элитного семеноводства представлен в министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области с нарушением установленного срока;

двумя муниципальными образованиями Оренбургской области не обеспечено достижение значений целевых показателей и индикаторов, закрепленных соглашениями от 14.02.2013 о реализации мероприятий государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области» на 2013–2020 годы, заключенных с министерством сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области;

установлены несоответствия соглашений от 14.02.2013 о реализации мероприятий государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области» на 2013–2020 годы, заключенных между министерством сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышлен-

ности Оренбургской области и муниципальными образованиями, действующему законодательству.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков в 2019 году приняты следующие меры:

возмещены в бюджет необоснованно полученные субсидии на общую сумму 2 056,0 тыс. рублей;

в отношении администрации муниципального образования Новоорский район применена бюджетная мера принуждения в виде бесспорного взыскания суммы в размере 872,1 тыс. рублей, использованной с нарушением условий предоставления (расходования) из областного бюджета субвенции на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса;

с муниципальными образованиями Новоорский район и Сорочинский городской округ заключены дополнительные соглашения о расторжении соглашений от 14.02.2013 о реализации мероприятий государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области» на 2013–2020 годы;

приняты меры дисциплинарного взыскания (выговор) к должностному лицу, допустившему нарушение;

внесены изменения в порядок предоставления субсидии на развитие садоводства, поддержку закладки и ухода за многолетними насаждениями, утвержденный постановлением Правительства Оренбургской области от 08.02.2017 № 92-п;

внесены изменения в порядок предоставления субсидии на развитие элитного семеноводства, утвержденный постановлением Правительства Оренбургской области от 08.02.2017 № 91-п.

По итогам контрольного мероприятия *«Проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2018 году и истекшем периоде 2019 года министерству лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области на обеспечение его деятельности. Аудит в сфере закупок. Проверка выполнения полномочий главного распорядителя средств областного бюджета, а также функций учредителя»* выявлены нарушения и недостатки на общую сумму 559 440,1 тыс. рублей, в том числе:

*нарушения при формировании и исполнении бюджета* на сумму 2 237,3 тыс. рублей:

бюджетные обязательства приняты в размерах, превышающих утвержденные лимиты бюджетных обязательств на 228,6 тыс. рублей. По данным фактам в отношении должностных лиц составлено 3 протокола об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена статьей 15.15.10 КоАП РФ;

представленная бюджетная отчетность за 2018 год является заведомо недостоверной по причине неверного отражения по счетам бюджетного учета недвижимого имущества и земельного участка. По данному факту в отно-



шении должностного лица составлен протокол об административном правонарушении по статье 15.15.6 КоАП РФ;

при исполнении областного бюджета по расходам, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты из федерального бюджета в форме субвенций на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений и единой субвенции (в части переданных полномочий Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира, а также в области охраны и использования охотничьих ресурсов) министерством финансов Оренбургской области в проверяемом периоде не обеспечены учет бюджетных и денежных обязательств, санкционирование оплаты денежных обязательств;

в некоторых случаях не выдавался денежный аванс на оплату расходов, перед отъездом в служебную командировку на сумму 65,7 тыс. рублей;

установлена недоплата командировочных расходов;

несвоевременно вносились изменения в паспорт регионального проекта «Сохранение лесов», в части уточнения числовых значений показателя отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений;

паспортом регионального проекта «Сохранение лесов» предусмотрено мероприятие («введение в действие полученных материалов лесоустройства и внесение сведений в государственный лесной реестр») за рамками сроков реализации регионального проекта «Сохранение лесов»;

установлены несоответствия наименований и значений целевых показателей (индикаторов), установленных государственной программой Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 318 и региональной государственной программы Оренбургской области «Воспроизводство и использование природных ресурсов Оренбургской области», утвержденной постановлением Правительства Оренбургской области от 24.12.2018 № 838-пп; карты внутреннего финансового контроля двух отделов сформированы позднее установленных сроков;

*нарушения порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания, выразившиеся в нарушении срока перечисления субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания на сумму 1 864,0 тыс. рублей, установлении факта невозможности проверки выполнения министерством лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области порядка формирования государственных заданий на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов подведомственного учреждения, в связи с отсутствием в его уставе перечня основных и дополнительных видов деятельности;*

*нарушения порядка исчисления и выплаты заработной платы и иных выплат: надбавка за особые условия гражданской службы установлена государственному гражданскому служащему в размере ниже минимального значения по занимаемой должности, в результате чего недоплата составила 53,0 тыс. рублей; не установлена либо установлена не в срок надбавка за вы-*

слугу лет государственным гражданским служащим при наличии у них стажа гражданской службы, подтвержденного записями трудовых книжек, в результате чего недоплата составила 15,9 тыс. рублей; при поступлении на работу и назначении на должность государственной гражданской службы не установлен должностной оклад за присвоенный ранее классный чин, в результате недоплата составила 8,7 тыс. рублей; расчет надбавки к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну осуществлен ранее даты оформления допуска, в результате переплата составила 1,0 тыс. рублей; установлены случаи оформления личных дел государственных служащих не в соответствии с требованиями Положения о персональных данных государственного гражданского служащего Российской Федерации и ведении его личного дела, утвержденного Указом Президента РФ от 30.05.2005 № 609; факты невнесения в трудовые книжки сотрудников записей о выполняемой работе по должности, об освобождении от замещаемой должности и о присвоенном классном чине; факты неотражения в таблице учета использования рабочего времени периодов направления сотрудников в служебные командировки в соответствии с приказами руководителя;

*неэффективное использование средств*, выразившееся в приобретении имущества в сумме 80,5 тыс. рублей, которое не использовалось в течение длительного времени;

*нарушения правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности*: в бюджетном учете не отражены показатели доведенных и распределенных лимитов бюджетных обязательств в сумме 387 070,5 тыс. рублей и принятые в соответствии с договором бюджетные обязательства в сумме 6,0 тыс. рублей;

учет показателей лимитов бюджетных обязательств текущего года осуществлялся не на основании распределенных лимитов бюджетных обязательств в сумме 164 985,6 тыс. рублей;

неподтверждение первичными документами хозяйственных операций по данным учета, а также их регистрация в регистрах бухгалтерского учета в сумме 302,0 тыс. рублей;

отражение на балансовом счете 2 объектов недвижимого имущества общей стоимостью 2 400,6 тыс. рублей в отсутствие государственной регистрации права оперативного управления;

неотражение на забалансовом счете земельного участка кадастровой стоимостью 2 342,5 тыс. рублей;

*нарушения законодательства о закупках*: годовой объем закупок в 2018 году у единственного поставщика на сумму, не превышающую ста тысяч рублей, превышает пять процентов совокупного годового объема закупок на 15,1 тыс. рублей.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков в 2019 году приняты следующие меры:

с целью обеспечения учета бюджетных и денежных обязательств и санкционирования оплаты денежных обязательств министерством финансов Оренбургской области с января 2019 года суммы принятых бюджетных обя-

зательств за счет средств федерального бюджета отражаются на лицевых счетах получателей средств бюджета;

с целью устранения фактов неэффективного использования, имущество балансовой стоимостью 80,5 тыс. рублей передано в эксплуатацию;

произведены начисление и выплаты недоначисленных надбавок за особые условия гражданской службы, за выслугу лет и оклада за присвоенный классный чин на общую сумму 77,6 тыс. рублей; удержана переплата надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну;

устранены нарушения в части оформления личных дел и трудовых книжек отдельных государственных гражданских служащих;

выплачены недоплаченные командировочные расходы;

внесены изменения в положение о порядке формирования и финансового обеспечения выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Оренбургской области, утвержденное постановлением Правительства Оренбургской области от 08.12.2015 № 950-п;

числовые значения показателя «отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений» паспорта регионального проекта «Сохранение лесов» на территории Оренбургской области приведены в соответствие с показателями паспорта Федерального проекта «Сохранение лесов».

По итогам контрольного мероприятия *«Проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2018 году и истекшем периоде 2019 года министерству сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области на обеспечение его деятельности. Аудит в сфере закупок. Проверка выполнения полномочий главного распорядителя средств областного бюджета, а также функций учредителя»* выявлено нарушений на общую сумму 641 366,0 тыс. рублей, в том числе:

*нарушения при формировании и исполнении бюджетов в сумме 2 564,6 тыс. рублей:*

нецелевое использование бюджетных средств подведомственным министерству сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области учреждением, выразившееся в направлении средств бюджета на цели, не соответствующие целям, определенным соглашением о порядке и условиях предоставления субсидий на иные цели в сумме 209,8 тыс. рублей (выделенные на погашение просроченной задолженности средства использованы ГАОУ «Оренбургский учебно-курсовой комбинат» в 2016 году на погашение задолженности по оплате труда текущего года);

нарушения порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями в сумме 2 333,3 тыс. рублей, выразившие-

ся в осуществлении расчета объемов финансового обеспечения выполнения государственных заданий пяти государственным бюджетным учреждениям районным и городским управлениям ветеринарии не на основе базовых нормативов затрат, утвержденных приказом министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области от 29.12.2017 № 409, что повлекло занижение объемов финансового обеспечения выполнения государственного задания на сумму 343,1 тыс. рублей, в уменьшении объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГБУ «Сорочинское ГУВ» на сумму 1 697,0 тыс. рублей без соответствующего изменения государственного задания и в нарушении сроков, установленных графиками перечисления субсидии в сумме 293,2 тыс. рублей. По данным фактам в отношении должностного лица составлено три протокола об административных правонарушениях по статье 15.15.15 КоАП РФ;

факты невыдачи денежного аванса на оплату расходов, перед отъездом в служебную командировку на сумму 21,5 тыс. рублей;

*нарушения правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности* в сумме 638 752,6 тыс. рублей: грубые нарушения правил бухгалтерского учета, выразившиеся в искажении сведений отдельных форм бухгалтерской отчетности за 2018 год в сумме 6 209,8 тыс. рублей; нарушения порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций в сумме 1 074,4 тыс. рублей; нарушения требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами, выразившиеся в передаче имущества федеральному учреждению в сумме 235,0 тыс. рублей без оформления первичным учетным документом, в принятии к учету авансовых отчетов об израсходованных в связи со служебной командировкой суммах, составленных и утвержденных до совершения факта хозяйственной жизни в сумме 210,2 тыс. рублей, неотражение по данным учета приобретенных неисключительных прав в сумме 169,1 тыс. рублей, переплате командировочных расходов в сумме 2,8 тыс. рублей; в отсутствии учета лимитов бюджетных обязательств, в неотражении в учете принятых бюджетных обязательств в соответствии с заключенными договорами, а также в соответствии с соглашениями о предоставлении субсидий на выполнение государственного задания, заключенными с подведомственными учреждениями в сумме 630 851,3 тыс. рублей;

*нарушения законодательства в сфере управления и распоряжения государственной собственностью:* необоснованное списание имущества в сумме 48,8 тыс. рублей; распоряжение имуществом без согласия собственника, несоблюдении порядка предоставления сведений для внесения в реестр государственного (муниципального) имущества.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков в 2019 году приняты следующие меры:

восстановлено в учете необоснованно списанное имущество на сумму 48,8 тыс. рублей;

возмещена переплата командировочных расходов в сумме 2,8 тыс. рублей;

внесены изменения в должностной регламент главного специалиста отдела финансового содержания аппарата и подведомственных учреждений, в части отражения в нем фактически выполняемой обязанности по ведению кассовых операций;

внесены изменения в учетную политику в части оформления приказов о командировании сотрудников;

министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области в адрес министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области направлено письмо о необходимости приведения имущественных отношений в соответствие с требованиями действующего законодательства путем согласования с министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области, как с уполномоченным органом по управлению и распоряжению объектами государственной собственности Оренбургской области, передачи движимого имущества на сумму 1 061,1 тыс. рублей в пользование третьим лицам;

внесены соответствующие изменения в реестр государственного имущества Оренбургской области в части отражения в нем двух объектов недвижимости.

По итогам контрольного мероприятия *«Проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2017–2018 годах министерству сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области на поддержку сельскохозяйственных кооперативов для развития материально-технической базы в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области» на 2013–2020 годы»* выявлены нарушения при формировании и исполнении бюджетов на общую сумму 74 218,5 тыс. рублей, в том числе:

нецелевое использование средств гранта в сумме 66,0 тыс. рублей, выразившиеся в приобретении оборудования, непредусмотренного перечнем оборудования и техники для производственных объектов, утвержденным приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 27.07.2017 № 373. По данному факту в отношении должностного лица и юридического лица (сельскохозяйственного кооператива) составлено 2 протокола об административных правонарушениях по статье 15.14 КоАП РФ;

гранты на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов предоставлены кооперативам в сумме 40 251,4 тыс. рублей при наличии оснований для отказа (предоставление неполного комплекта документов), в сумме 18 470,0 тыс. рублей с нарушением условий их предоставления;

СССПК «Мясной двор» неисполнено обязательство, предусмотренное заключенным с министерством сельского хозяйства, пищевой и перерабаты-

вающей промышленности Оренбургской области соглашением (осуществление хозяйственной деятельности не менее 5 лет со дня получения гранта), в результате чего средства гранта в сумме 15 000,0 тыс. рублей подлежат возврату в бюджет;

СППК «Родник» к отчету об использовании гранта, представленного в министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области, не приложены документы, подтверждающие завершение очередного этапа, указанного в графике реализации проекта в сумме 431,1 тыс. рублей.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков в 2019 году приняты следующие меры: в связи с установленным нарушением требований соглашения о предоставлении гранта в части невыполнения обязательства по осуществлению хозяйственной деятельности не менее 5 лет со дня получения гранта, министерством сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области в адрес ликвидатора сельскохозяйственного кооператива направлено уведомление (требование кредитора) о необходимости возврата средств гранта в полном объеме (15 000,0 тыс. рублей).

По итогам контрольного мероприятия *«Проверка использования бюджетных средств, выделенных министерству сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области в 2017–2018 годах на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области на 2013–2020 годы»* выявлены нарушения при формировании и исполнении бюджетов на общую сумму 32 670,3 тыс. рублей, в том числе:

расчет суммы субсидии на оказание несвязанной поддержки осуществлен исходя не из фактической посевной площади сельскохозяйственных культур за предыдущий год, в связи с чем переплата субсидии сельхозтоваропроизводителям составила 307,9 тыс. рублей;

в результате неверного расчета поправочного коэффициента, учитывающего результативность использования субсидии, допущены переплата субсидии на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в сумме 1 047,7 тыс. рублей, недоплата в сумме 655,7 тыс. рублей;

в результате неверного расчета поправочного коэффициента, учитывающего поголовье животных (за исключением птицы), допущена недоплата субсидии на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в сумме 342,6 тыс. рублей;

решения о предоставлении субсидии на общую сумму 14 002,2 тыс. рублей приняты по истечении установленного срока;

средства субсидии на оказание несвязанной поддержки в сумме

16 314,2 тыс. рублей перечислены сельхозтоваропроизводителям позднее установленных сроков.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков в 2019 году приняты следующие меры:

возмещены в бюджет необоснованно полученные субсидии на общую сумму 657,7 тыс. рублей;

определением Арбитражного суда Оренбургской области от 21.11.2019 по делу № А47-14191/2018 требование министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области о взыскании с ООО «Агрохолдинг-Алга» суммы необоснованно полученной субсидии по несвязанной поддержке признано обоснованным, конкурсный управляющий ООО «Агрохолдинг-Алга» обязан включить требование последнего в сумму 697,9 тыс. рублей в третий раздел реестра требований кредиторов должника;

нарушения, отраженные в отчете Счетной палаты Оренбургской области приняты во внимание, начальники отделов и специалисты министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области предупреждены о персональной ответственности за соблюдение требований законодательства при осуществлении своих полномочий.

## **2.5. Контрольная деятельность в сфере транспорта**

В 2019 году, по поручению Законодательного Собрания Оренбургской области, Счетной палатой запланировано и проведено два контрольных мероприятия по контролю за расходами в сфере транспорта.

Отчеты по результатам контрольных мероприятий утверждены Коллегией Счетной палаты и рассмотрены на заседаниях комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству Законодательного Собрания Оренбургской области.

В ходе контрольных мероприятий выявлены нарушения и недостатки на сумму 57 005,4 тыс. рублей, из них:

нарушения при формировании и исполнении бюджета – 56 980,9 тыс. рублей;

нарушения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью – 24,5 тыс. рублей.

Контрольными мероприятиями в сфере транспорта были охвачены министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области, департамент Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов, государственное унитарное предприятие Оренбургской области «Международный аэропорт Оренбург», муниципальное образование «город Оренбург» и муниципальное казенное предприятие «Оренбургские пассажирские перевозки» муниципального образования «город Оренбург».

В результате проведенного контрольного мероприятия *«Проверка использования средств областного бюджета, направленных в 2018 году на*

*возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по перевозке пассажиров и багажа на местных и региональных авиалиниях»* установлено, что орган государственной власти Оренбургской области, которому вменены полномочия уполномоченного органа в сфере организации транспортного обслуживания населения воздушным транспортом Оренбургской области, а также порядок (регламент, механизм, правила) реализации полномочий уполномоченного органа в сфере организации транспортного обслуживания населения воздушным транспортом Оренбургской области не определены; порядок открытия рейсов регулярного воздушного сообщения на местных и региональных авиалиниях, порядок утверждения и опубликования реестра маршрутов, содержащего сведения о рейсах, пунктах отправления и назначения, сведения о расписании движения и авиапредприятия, осуществляющим перевозку воздушным транспортом Оренбургской области, не предусмотрен. Также не предусмотрено полномочие по утверждению субсидируемых маршрутов регулярного воздушного сообщения на местных и региональных авиалиниях. Не регламентированы существенные вопросы организации перевозок пассажиров и багажа на местных авиалиниях. По материалам проверки установлено, что авиапредприятие самостоятельно открывает (закрывает) регулярные маршруты на местных авиалиниях, устанавливает и изменяет расписание движения, тарифы на перевозку, разрабатывает методику расчета величины экономически обоснованной стоимости одного летного часа на воздушном транспорте, являющимся собственностью Оренбургской области.

Утверждение методики расчета величины экономически обоснованной стоимости одного летного часа, осуществление функции государственного контроля (надзора) за соблюдением методики расчета не вменено в полномочия органа государственной власти Оренбургской области, уполномоченного в сфере организации транспортного обслуживания населения воздушным транспортом и (или) в сфере государственного регулирования тарифов.

Проверкой установлено несоответствие нормативных правовых актов, определяющих порядок предоставления субсидий из областного бюджета, Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением от 06.09.2016 № 887. Так, порядок предоставления субсидии из областного бюджета авиационным предприятиям на возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по перевозке пассажиров и багажа на местных и региональных авиалиниях, утвержденный постановлением Правительства Оренбургской области от 11.06.2013 № 472-п (по местным перевозкам), и порядок предоставления субсидии из областного бюджета организациям воздушного транспорта на возмещение недополученных доходов от осуществления региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации по маршрутам, субсидируемым из федерального



бюджета, утвержденный постановлением Правительства Оренбургской области от 12.03.2018 № 130-п (по региональным перевозкам), не содержат информации об установлении показателей результативности и (или) порядок их расчета, а также положения о предоставлении права главному распорядителю по установлению в соглашении конкретных показателей результативности.

Также установлено, что порядками по предоставлению субсидий не предусмотрено условие об отсутствии неисполненной обязанности по законодательству о налогах и сборах; не определена сфера межведомственного информационного взаимодействия для проверки данных об отсутствии просроченной задолженности по возврату в областной бюджет субсидий, бюджетных инвестиций и иной просроченной задолженности.

Материалами проверки подтверждена необходимость разработки и утверждения методики расчета величины стоимости одного летного часа для экономического обоснования регулируемой деятельности «перевозка пассажиров и багажа самолетами и вертолетами по маршруту регулярного воздушного сообщения», а также осуществления функции государственного контроля (надзора) за ее соблюдением.

Контрольным мероприятием отмечен нерегулярный характер воздушных перевозок на субсидируемых маршрутах. Отсутствие контроля за соблюдением предельного значения показателя «комплексный показатель эффективности субсидирования фактического пассажирооборота» влечет риски нарушения Порядка предоставления субсидии из областного бюджета организациям воздушного транспорта на возмещение недополученных доходов от осуществления региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации по маршрутам, субсидируемым из федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Оренбургской области от 12.03.2018 № 130-п, определяющего механизм и условия предоставления субсидии из областного бюджета.

В соответствии с постановлением Коллегии Счетной палаты области отчет о результатах контрольного мероприятия направлен для информации в Законодательное Собрание и прокуратуру Оренбургской области, представление с приложением отчета о результатах контрольного мероприятия для принятия мер и выполнения предложений – в министерство экономического развития промышленной политики и торговли Оренбургской области, департамент Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов и государственное унитарное предприятие Оренбургской области «Международный аэропорт «Оренбург».

Согласно представленной информации по устранению выявленных нарушений:

министерством экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области проведена разъяснительная работа с лицами, ответственными за допущенные замечания, а также запланировано проведение мероприятий, направленных на совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей вопросы организации транспортного обслуживания населения воздушным транспортом в Оренбургской области и оказания мер

финансовой поддержки, необходимых для исполнения расходных обязательств Оренбургской области; внесены изменения в Закон Оренбургской области «Об организации транспортного обслуживания населения воздушным транспортом Оренбургской области» и в 5 действующих нормативных правовых актов; принят 1 локальный акт;

департаментом Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов внесены изменения в Положение об отделе нормирования ЖКУ, контроля за расчетами и применением тарифов департамента, а также в должностные регламенты ответственных должностных лиц, в части согласования величины экономически обоснованной стоимости одного летного часа воздушного судна, согласно замечаниям, указанным в отчете Счетной палаты;

государственным унитарным предприятием Оренбургской области «Международный аэропорт Оренбург» совместно с министерством экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области отработаны изменения в действующие нормативные правовые акты, регулирующие порядок предоставления субсидий из областного бюджета, а также проработан совместно с министерством и департаментом порядок разработки и утверждения методики расчета величины экономически обоснованной стоимости одного летного часа; проработан совместно с министерством вопрос внесения изменений в соглашение о предоставлении субсидии по местным авиалиниям (в части исключения перечня маршрутов, не предусмотренных разделом 1 подпрограммы государственной программы, и маршрутов, по которым не выполняются рейсы; установлен перечень причин, по которым рейсы могут быть отменены или задержаны).

В результате *проверки использования средств областного бюджета, направленных в 2018 году на финансовое обеспечение осуществления отдельных государственных полномочий по организации перевозок граждан до территорий садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений по межмуниципальным маршрутам в рамках подпрограммы «Обеспечение доступности услуг общественного пассажирского автомобильного и железнодорожного транспорта» государственной программы «Развитие транспортной системы Оренбургской области»,* установлено, что Законом Оренбургской области от 28.04.2016 № 3806/1041-V-ОЗ органы местного самоуправления Оренбургской области наделены отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ. По результатам предыдущего контрольного мероприятия (отчет от 01.07.2016 № 1-22/17) Счетной палатой обращено внимание, что областной Закон от 28.04.2016 № 3806/1041-V-ОЗ регулирует отношения по перевозке граждан с формулировкой «до территорий» садоводческих и огороднических некоммерческих объединений, то есть без указания на перевозки в обратном направлении. Контрольным мероприятием было указано на необходимость

рассмотрения вопроса о внесении изменений в нормативные правовые акты с целью исключения риска при определении объема субвенции на обеспечение переданных отдельных государственных полномочий, однако замечание не устранено. Применение формулировки «до территорий» вдвое сужает область регулирования закона о садоводческих перевозках, что соразмерно отражается на объеме финансового обеспечения и расчете субвенции.

В проверяемом периоде норматив экономически обоснованных затрат на перевозку одного пассажира составлял 32,78 рубля. Администрацией города Оренбурга принято постановление от 12.10.2016 № 3128-п «Об установлении тарифа на перевозки пассажиров по межмуниципальным садоводческим маршрутам регулярных перевозок». В проверяемом периоде тариф на перевозки пассажиров по межмуниципальным садоводческим маршрутам регулярных перевозок установлен в размере 17 рублей. На 2018 год министерством экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области произведен расчет объема субвенции по форме «Расчет объема субвенций до территорий садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений на 2018 год» в объеме 29 683,1 тыс. рублей на муниципальное образование «город Оренбург». При проведении анализа показателей, участвующих в расчете объема субвенции, установлены многочисленные неточности и несоответствия в расчетах.

К проверке не представлены документы и материалы, подтверждающие осуществление расчета норматива затрат в размере 32,78 рубля, значение которого было утверждено постановлением Правительства Оренбургской области от 12.07.2016 № 510-п «О нормативе экономически обоснованных затрат на перевозку одного пассажира автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территории садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ на территории Оренбургской области» и применено министерством экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области для обоснования объема субвенции на 2018 год. Проверкой не определен уполномоченный орган по осуществлению непосредственно *расчета* норматива экономически обоснованных затрат в соответствии с Порядком расчета норматива затрат № 510-п; не определены механизм, форма, сроки и порядок получения показателей финансово-хозяйственной деятельности от хозяйствующих субъектов, осуществляющих перевозки на межмуниципальных садоводческих маршрутах; не определен алгоритм выявления исчерпывающего перечня хозяйствующих субъектов к предоставлению показателей финансово-хозяйственной деятельности в рамках исполнения Порядка расчета норматива затрат № 510-п; не установлены обязательства хозяйствующим субъектам по предоставлению показателей финансово-хозяйственной деятельности; не определен уполномоченный орган по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением хозяйствующими субъектами порядка формирования расходов и показателей финансово-хозяйственной деятельности, перечисленных в Порядке расчета норматива затрат № 510-п.

Порядком установления регулируемых тарифов, утвержденным поста-

новлением Правительства Оренбургской области от 29.07.2016 № 546-п, предусмотрено, что расчет и формирование регулируемых тарифов осуществляются исходя из принципа обязательности ведения перевозчиком отдельного учета объемов услуг, доходов и расходов по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (пункт 14); при установлении регулируемых тарифов исключается повторный учет одних и тех же расходов (пункт 15). При проверке на объекте муниципальное казенное предприятие «Оренбургские пассажирские перевозки» отмечено, что Положением об учетной политике на 2018 год не предусмотрены положения, регулирующие ведение отдельного учета расходов по видам деятельности, видам продукции (работ, услуг). Сведения, подтверждающие осуществление отдельного учета расходов по видам деятельности, к проверке не предоставлены.

В 2018 году администрацией города Оренбурга размещено 27 извещений об осуществлении закупки на оказание услуг по осуществлению регулярных перевозок граждан по регулируемым тарифам до территорий садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений по межмуниципальным маршрутам путем проведения электронных аукционов. Проверкой установлены замечания при определении начальной (максимальной) цены контрактов. На объекте контрольного мероприятия муниципальное казенное предприятие «Оренбургские пассажирские перевозки» проведен анализ стоимости одного рейса, отраженного в коммерческом предложении в ответ на запрос ценовой информации об услугах. Аналитический показатель расчетной стоимости одного километра рейса варьируется от 11,2 руб./км до 24,0 руб./км, что не позволяет установить взаимосвязь между протяженностью рейса и предложенной стоимостью одного рейса. Расчеты к коммерческому предложению муниципального казенного предприятия «Оренбургские пассажирские перевозки» не представлены.

Приказом министерства экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области от 16.11.2016 № 149 утверждены формы отчета об использовании субвенции, отчета об исполнении отдельных государственных полномочий по организации транспортного обслуживания населения по межмуниципальным маршрутам в части регулярных перевозок граждан до территорий садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений. Проверкой установлено отсутствие сопоставимых показателей в утвержденных формах отчетов с показателями методики расчета объема субвенции, что препятствует осуществлению контроля за правильностью расходования средств областного бюджета.

В соответствии с решением Коллегии Счетной палаты материалы проверки направлены для информации в Законодательное Собрание и прокуратуру Оренбургской области; представление с приложением отчета о результатах контрольного мероприятия для принятия мер и выполнения предложений направлено в министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области, администрацию муниципального образования «город Оренбург» и муниципальное казенное предприятие

«Оренбургские пассажирские перевозки».

Согласно представленной информации, в целях устранения выявленных нарушений, проведены следующие мероприятия:

министерством экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области проведено рабочее совещание по рассмотрению результатов контрольного мероприятия, разработан план мероприятий по устранению нарушений и замечаний; должностным лицам министерства, ответственным за предоставление субвенции, указано на необходимость исполнения положений Закона Оренбургской области от 28.04.2016 № 3806/1041-V-ОЗ и постановлений Правительства Оренбургской области от 12.06.2016 № 510-п и от 01.08.2016 № 558-п, поручено усилить контроль за правильностью предоставления субвенции и целевым использованием средств областного бюджета; администрации города Оренбурга направлено предписание о необходимости устранения отмеченных нарушений, усилении контроля за исполнением переданных полномочий по организации транспортного обслуживания населения на межмуниципальных садоводческих маршрутах и за использованием бюджетных средств. Кроме того, министерством экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области внесены изменения в 7 действующих нормативных правовых актов, приняты 2 локальных акта;

администрацией муниципального образования «город Оренбург» по результатам рассмотрения представления разработан план мероприятий, направленных на устранение выявленных нарушений и недостатков, включающий: приведение правового акта (постановление администрации города от 14.10.2016 № 3149-п) в соответствие с документом планирования; закрепление полномочий по ведению реестра межмуниципальных садоводческих маршрутов за отраслевым (функциональным) органом администрации города Оренбурга; разработку и утверждение положения об органе регулирования тарифов по рассмотрению документов и расчету регулируемых тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом; внесение изменений в Положение об учетной политике муниципального казенного предприятия «Оренбургские пассажирские перевозки» муниципального образования «город Оренбург» путем включения положения о ведении отдельного учета объемов услуг, доходов и расходов по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом;

муниципальным казенным предприятием «Оренбургские пассажирские перевозки» муниципального образования «город Оренбург» предусмотрены следующие мероприятия, направленные на устранение недостатков, выявленных в ходе проверки: разработка (совместно с управлением пассажирского транспорта администрации города Оренбурга и муниципальным бюджетным учреждением «Центральная диспетчерская служба» муниципального образования «город Оренбург») методики по мониторингу и передаче отчетных данных по работе транспортных средств на муниципальных и межмуниципальных маршрутах; усиление контроля за выполнением рейсов по муни-

ципальным и межмуниципальным садоводческим маршрутам службой эксплуатации совместно с управлением пассажирского транспорта администрации города Оренбурга, а также разработка мероприятий по увеличению пассажирской загрузки на садоводческих маршрутах (замена автобусов большой вместимости на среднюю и малую вместимость и уменьшение количества рейсов; с 01.10.2019 вести отдельный учет городского транспорта (автобусов и троллейбусов) отдельно по каждому муниципальному, межмуниципальному, городскому маршруту).

## **2.6. Контрольная деятельность в сфере дорожного хозяйства**

Автомобильные дороги являются важнейшей составной частью транспортной системы региона. В настоящее время социально-экономическое развитие региона во многом сдерживается по причине неудовлетворительного транспортно-эксплуатационного состояния и недостаточного уровня развития автомобильных дорог. Значительная часть автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения имеет высокую степень износа. Одним из основных приоритетных направлений дорожно-транспортной отрасли является обеспечение транспортной доступности территорий путем содержания ее в нормативном состоянии, обеспечения бесперебойного и безопасного движения автомобильного транспорта.

В настоящее время остро стоит вопрос обеспечения сохранности автодорог, которое включает в себя комплекс мероприятий по предупреждению преждевременного разрушения и износа конструктивных элементов автодорог, а также по сохранению их текущего транспортно-эксплуатационного состояния.

В 2019 году в целях контроля за целевым и эффективным использованием средств областного бюджета проведено контрольное мероприятие *«Проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2018 году на содержание и ремонт автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения и искусственных сооружений на них, в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство Оренбургской области» государственной программы «Развитие транспортной системы Оренбургской области» на 2015–2020 годы».*

Контрольным мероприятием охвачено 2 объекта: государственное учреждение «Главное управление дорожного хозяйства Оренбургской области» и государственное унитарное предприятие Оренбургской области «Оренбургремдорстрой».

При проведении контрольного мероприятия выявлено 32 финансовых нарушения в общей сумме 39 227,5 тыс. рублей, относящихся к *нарушениям законодательства о закупках*, в том числе:

- нарушения условий реализации контрактов, в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту на сумму 32 424,1 тыс. рублей;
- другие нарушения связанные с закупками товаров работ и услуг на

сумму 6 803,4 тыс. рублей (на момент заключения государственных контрактов не было правовых оснований для включения 49,164 км в общую протяженность автомобильных дорог).

Кроме того, установлено 207 фактов нефинансовых нарушений, в том числе:

*нарушения законодательства о закупках:*

- непредставление, несвоевременное представление информации и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, или направление недостоверной информации и документов (2 случая);

- общая протяженность автомобильных дорог, предусмотренная сметами к государственным контрактам, не приведена в соответствие с протяженностью, предусмотренной перечнями автодорог (приложение № 1 к техническим заданиям государственных контрактов), расхождение составляет 6,014 км.;

- проверкой вопроса привлечения субподрядных организаций при выполнении работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения установлено необоснованное включение в перечень договоров субподряда по содержанию дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в период с 2017 по 2019 год договоров на поставку материалов и оказание услуг по осуществлению ж/д перевозок. Таким образом, существует риск неисполнения ГУП «Оренбурггремдорстрой» условия о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков из числа субъектов малого предпринимательства, предусмотренного госконтрактами, как следствие, риск уплаты штрафа в размере 0,5% от цены контракта (4 случая);

- срок оплаты выполненных работ, установленный условиями договоров субподряда, превышает максимальный срок оплаты выполненных работ субъектами малого и среднего предпринимательства на 80 календарных дней;

нарушения порядка ведения бухгалтерского учета – 83 случая (в регистрах бухгалтерского учета не отражены данные актов выполненных работ по форме КС-2);

нарушения законодательства, устанавливающего требования к содержанию автомобильных дорог:

- при формировании заданий заказчиком в отношении содержания автомобильных дорог учитывались не все виды работ, предусмотренные Классификацией работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденной приказом Минтранса России от 16.11.2012 № 402 (79 случаев);

- при планировании затрат заказчиком на ремонт и содержание автомобильных дорог не применялись нормативы денежных затрат, установленные постановлением Правительства Оренбургской области от 10.12.2009 № 623-п. В результате расходы на содержание автомобильных дорог на 2017–2019 годы предусмотрены в сумме, меньшей, чем по нормативу (расходы на содержание в 2016–2018 годах составляют от 28,5% до 31,8% от стои-

мости работ по нормативу). Вместе с тем, по ремонту автомобильных дорог I – IV категорий сложилась обратная ситуация, расходы превысили нормативы (превышение составляет от 12,3% до 86,8%), по V категории дорог фактическая стоимость ремонта 1 км дорог меньше нормативного значения на 3 167,1 тыс. рублей или на 74,7%;

- не соблюдалась периодичность проведения видов работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, относящихся к государственной собственности Оренбургской области, установленная распоряжением министерства строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области от 21.10.2015 № 37-р.

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия установлено, что подрядчиком не была проведена работа по документальному разграничению зон обслуживания и содержания участков автомобильных дорог за 31 филиалом ГУП «Оренбургремдорстрой». ГУДХОО, в свою очередь, не обеспечил надлежащую систему контроля за качеством и полнотой выполнения работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, относящихся к государственной собственности Оренбургской области.

По итогам контрольных мероприятий направлено 2 представления Счетной палаты Оренбургской области (государственному учреждению «Главное управление дорожного хозяйства Оренбургской области» и государственному унитарному предприятию Оренбургской области «Оренбургремдорстрой»), 3 информационных материала (Законодательному Собранию Оренбургской области, в прокуратуру Оренбургской области, в министерство строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области) и информационное письмо в министерство финансов Оренбургской области.

## **2.7. Контрольная деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства**

В 2019 году основные усилия Счетной палаты были направлены на осуществление контроля за расходованием государственных средств в рамках реализации государственной программы «Обеспечение качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Оренбургской области в 2014–2020 годах», в том числе: использование средств на модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры в 2014–2020 годы, а также использование средств областного бюджета, выделенных в виде субсидии юридическим лицам на возмещение выпадающих доходов в связи с реализацией населению твердого топлива и сжиженного углеводородного газа по цене, не обеспечивающей возмещение издержек.

В настоящее время деятельность жилищно-коммунального комплекса области характеризуется значительным снижением эксплуатационных показателей жилых домов, недостаточно высоким качеством предоставляемых



коммунальных услуг, неэффективным использованием топливных, энергетических ресурсов, загрязнением окружающей среды. Планово-предупредительный ремонт сетей и оборудования систем теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, коммунальной энергетики практически полностью уступил место аварийно-восстановительным работам, что ведет к снижению степени надежности объектов коммунальной инфраструктуры и их безопасности.

Неэффективное использование энергоресурсов выражается в высоких потерях воды, тепловой и электрической энергии в процессе их производства и транспортировки до потребителей. Коммунальный сектор, несмотря на все усилия по реформированию, пока так и не стал инвестиционным привлекательным сектором экономики для частного бизнеса. Это обуславливает необходимость определения новых стратегических целей и направлений государственной политики в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг.

Важным вопросом также является обеспечение части населения Оренбургской области (особенно проживающих в сельской местности) твердым топливом и сжиженным углеводородным газом по регулируемым ценам, установленным Правительством Оренбургской области, направленное на снижение социальной напряженности, повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению, созданию безопасных и благоприятных условий проживания граждан.

В истекшем году проведено 4 проверки по контролю за расходами в жилищно-коммунальной сфере (в том числе 2 проверки по плану 2018 года, одна из них – встречная проверка).

Проверками были охвачены 4 объекта контроля. Контрольные мероприятия проведены в министерстве строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области (далее – Министерство строительства области), в департаменте Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов проведена встречная проверка.

По результатам контрольных мероприятий оформлено 3 отчета (на рассмотрение комитетов Законодательного Собрания Оренбургской области не выносились).

В ходе контрольных мероприятий выявлены финансовые нарушения в расходовании средств областного бюджета в сумме 56 862,1 тыс. рублей, в том числе:

*нарушения при формировании и исполнении бюджетов на сумму 24 629,8 тыс. рублей, в том числе:*

перечисление субсидии на расчетный счет получателя позднее сроков, предусмотренных соглашениями – 15 760,4 тыс. рублей;

предоставление субсидии до регистрации заявления и документов на предоставление субсидии – 8 731,9 тыс. рублей;

оплата выполненных работ, не предусмотренных локальными сметными расчетами, получивших положительное заключение госэкспертизы – 59,5 тыс. рублей;

не осуществлена должная проверка отчетных документов в части установления и применения розничных цен на сжиженный углеводородный газ, в связи с чем сумма начислений субсидии завышена – 78,0 тыс. рублей;

*нарушения законодательства о закупках* на сумму 32 232,3 тыс. рублей (нарушения условий реализации контрактов, в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту).

Также в ходе контрольной деятельности Счетной палатой установлен ряд нефинансовых нарушений, в том числе федерального законодательства:

- *порядка реализации государственных (муниципальных) программ* (18 случаев нарушений): документы на отбор представлялись муниципальными образованиями в Министерство строительства области не в полном объеме, по итогам рассмотрения которых принималось решение о предоставлении субсидии – 9 случаев; в соглашениях с муниципальными образованиями не указано обязательство уполномоченных органов муниципальных образований заключить соглашения с органами местного самоуправления сельских поселений предоставления субсидии, полученной на реализацию проектов сельских поселений, местным бюджетам сельских поселений – 9 случаев;

- *другие нефинансовые нарушения* (12 случаев нарушений), в том числе: соглашениями предусмотрены сроки перечисления субсидии, отличные от сроков, предусмотренных Правилами предоставления субсидии – 2 случая;

значение в статистическом бюллетене превысили значения отчета о достижении значений показателей (индикаторов) по 3 показателям – 3 случая;

муниципальным образованием не обеспечено достижение значений контрольных событий, установленных соглашением;

муниципальным образованием не представлен в Министерство строительства области отчет о выполнении условий соглашения о предоставлении субсидии;

- в 2018 году органами власти Оренбургской области полномочия по государственному регулированию цен на сжиженный углеводородный газ в полной мере не были реализованы. Проведение единой тарифной (ценовой) политики на территории Оренбургской области с соблюдением баланса экономических интересов поставщиков и потребителей регулируемых видов товаров (работ, услуг) в полной мере не осуществлялось. В период с 20.11.2018 по 06.12.2018 розничные цены на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд, не были установлены;

- формы документов, утвержденные Приказом Министерства строительства области от 20.03.2017 № 30-пр, не в полной мере раскрывают необходимую информацию для принятия решения: о правильности применения розничных цен на сжиженный углеводородный газ (далее по тексту – СУГ) на конкретную дату реализации; не отражает сведения о годовой потребности в СУГ (кг) в разрезе каждого домовладения; не отражает сводную систематизированную информацию о годовых объемах закупки СУГ в отношении каждого отдельно взятого домовладения.

В отчетном периоде направлено 10 информационных материалов, в том числе: Законодательному Собранию Оренбургской области – 3; прокуратуре Оренбургской области – 3; Управлению МВД по Оренбургской области – 1, а также направлено в адрес Министерства строительства области 3 материала для принятия мер.

По результатам проведения контрольного мероприятия *«Проверка использования средств областного бюджета, выделенных в виде субсидии юридическим лицам на возмещение выпадающих доходов в связи с реализацией населению твердого топлива по цене, не обеспечивающей возмещение издержек»* установлены системные недостатки и нарушения, прямо и косвенно влияющие на качество планирования и исполнения бюджета.

Отсутствие предельного уровня розничной цены твердого топлива не позволило ограничить принимаемые расходы АО «Оренбургтоппром», в связи с чем организацией заявлены расходы, не связанные непосредственно с реализацией населению твердого топлива. По предложениям Счетной палаты области принято два постановления Правительства Оренбургской области и два приказа Министерства строительства области, которыми внесены изменения в нормативные акты, регулирующие реализацию населению твердого топлива по цене, не обеспечивающей возмещение издержек. С 2019 года на территории Оренбургской области установлен предельный уровень розничной цены на твердое топливо, реализуемое населению Оренбургской области (ранее размер субсидии определялся как разница между расходами получателя на реализацию населению твердого топлива по цене, установленной Правительством Оренбургской области, и доходами от такой реализации).

По результатам проведенного контрольного мероприятия *«Проверка использования средств, выделенных в 2018 году на реализацию подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Оренбургской области на 2014–2020 годы» государственной программы «Обеспечение качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Оренбургской области в 2014–2020 годах»* выявлены проблемные и нерешенные вопросы в реализации программных мероприятий, направленных на модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры Оренбургской области:

отсутствие должного контроля со стороны Министерства строительства на этапе проведения отбора муниципальных образований для участия в Подпрограмме, на этапе заключения соглашений с муниципальными образованиями, на этапе получения отчетности муниципальных образований об использовании субсидий из областного бюджета;

отсутствие мониторинга за работой муниципальных заказчиков в части соблюдения требований по выполнению работ в соответствии с локальными сметными расчетами, получившими положительное заключение ГАУ «Государственная экспертиза Оренбургской области» о проверке достоверности определения сметной стоимости;

отсутствие систематизированной базы данных, подтверждающей достижение значений показателей (индикаторов) Подпрограммы по итогам года.

В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения при формировании и исполнении бюджетов, нарушения нормативных требований законодательства о закупках, нарушения порядка реализации государственных (муниципальных) программ, другие нефинансовые нарушения.

Выявлены факты предоставления муниципальными образованиями документов на отбор в Министерство строительства не в полном объеме, по итогам рассмотрения которых Министерством строительства области принимались решения о предоставлении субсидии.

Установлены факты нарушения главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим межбюджетные субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (Министерство строительства), порядка предоставления межбюджетных субсидий, установленного Правилами предоставления субсидий, а также факты нарушения главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим межбюджетные трансферты, порядка предоставления межбюджетных трансфертов, установленного Правилами предоставления субсидий. Сроки давности привлечения к административной ответственности по данным фактам нарушений (по части 1 статьи 15.15.3 КоАП и по части 2 статьи 15.15.3 КоАП) истекли в соответствующие сроки с 09.07.2019 по 27.11.2019.

По результатам проведенного контрольного мероприятия *«Проверка использования средств областного бюджета, выделенных в виде субсидии юридическим лицам на возмещение выпадающих доходов в связи с реализацией сжиженного углеводородного газа населению по цене, не обеспечивающей возмещение издержек»* выявлены:

- отсутствие должного контроля за правильностью определения размера субсидии со стороны Министерства строительства области привело к завышению начислений сумм субсидии за ноябрь – декабрь 2018 года на общую сумму 77 973,56 рубля. Проверкой предоставления отчетности об использовании субсидии установлено, что ООО «Газэнергосеть Оренбург» за период с 20.11.2018 по 31.12.2018, осуществлялась реализация СУГ как по неурегулированным ценам, так и по ценам, ниже установленного размера постановлением Правительства Оренбургской области. В ходе контрольного мероприятия приняты меры по устранению выявленных нарушений: осуществлен возврат части субсидии в сумме 4 270,17 рубля.

Отсутствие гарантированных поставщиков СУГ населению на территории 15 муниципальных образований, заявившим о наличии нуждающихся в обеспечении СУГ, не позволило реализовать населению свое право на приобретение СУГ (для бытовых нужд) по розничным ценам, установленным постановлениями Правительства Оренбургской области на период 2018 года. Отсутствие доступности для населения СУГ по розничным ценам, установленным Правительством Оренбургской области, не способствует повышению качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению, созданию безопасных и благоприятных условий проживания граждан.

## 2.8. Контрольная деятельность в сфере строительства, инвестиционной деятельности и капитального ремонта

Государственный финансовый контроль в сфере инвестиционной деятельности призван обеспечивать в первую очередь эффективность ресурсов, которые включены в оборот инвестиционного процесса. Актуальность контроля в указанной сфере обусловлена широким кругом участников инвестиционных отношений, что влечет выделение государственных и муниципальных инвестиций, большими рисками, связанными с эффективностью использования бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов.

В 2019 году проведено 3 контрольных мероприятия в сфере строительства и инвестиционной деятельности, в том числе проверка в муниципальном образовании Переволоцкий район.

Проверками были охвачены 8 объектов контроля (администрация муниципального образования Переволоцкий район Оренбургской области; отдел образования администрации Переволоцкого района Оренбургской области; администрации 2 сельсоветов и 1 поссовета Переволоцкого района Оренбургской области; МБОУ «ООШ с. Зубочистка Первая»; государственное бюджетное учреждение «Управление капитального строительства Оренбургской области» по 2 контрольным мероприятиям).

В ходе контрольных мероприятий выявлены финансовые нарушения в расходовании средств областного бюджета в сумме 497 393,3 тыс. рублей, в том числе:

*нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 95,4 тыс. рублей* (финансирование расходного обязательства за счет средств консолидированного бюджета муниципального образования в размере меньше установленного);

*нарушение ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления отчетности – 414 535,2 тыс. рублей*, (в том числе: принятие к учету затрат на основании формально составленных актов выполненных работ; неотражение операций по формированию фактических вложений (инвестиций) в объекты нефинансовых активов, составляющих муниципальную казну);

*нарушения законодательства о закупках – 56 897,4 тыс. рублей* (заключение контракта с единственным поставщиком без проведения торгов; выполнены работы не в соответствии с видами и объемами работ, предусмотренными сметной документацией, являющейся неотъемлемой частью контракта; осуществлена закупка дополнительных объемов работ (оборудования) без проведения конкурса или аукциона; неполное выполнение работ, а также выполнение работ по завышенной стоимости; подрядчик превысил сроки выполнения работ; оплата выполненных работ подрядчика произведена с нарушением установленного срока; путем искусственного дробления единых сделок и оформления их отдельными договорами предоставлены необоснованные преимущества отдельным хозяйствующим субъектам (не применены конкурентные процедуры торгов));

*неэффективное использование средств – 11 032,9 тыс. рублей* (в том

числе: выявлено неиспользуемое оборудование и программное обеспечение на общую сумму 3 353,5 тыс. рублей; при использовании средств областного бюджета на объект «Реконструкция здания по адресу: Шарлыкское шоссе д. 5, пом.8» под здание государственного архива Оренбургской области не соблюден принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств, тем самым нанесен ущерб бюджету Оренбургской области в сумме 5 518,8 тыс. рублей; в связи с потерей актуальности технических условий для присоединения к электрическим сетям, выданных Оренбургским ПО филиала ПАО «МРСК Волги» – «Оренбургэнерго» в 2008 году; расходы, произведенные ГКУ «ЖКСС» на оплату аванса в размере 1 844,5 тыс. рублей (30%) по договору с Оренбургским ПО филиала ПАО «МРСК Волги» – «Оренбургэнерго» являются неэффективными (безрезультатными); закупленное оборудование, переданное от ГБУ «УКС» ГБУСО «Соль-Илецкий ПНИ» для быстровозводимого каркасного административного здания, в сумме 316,1 тыс. рублей, не эксплуатировалось);

*иные нарушения – 14 832,4 тыс. рублей* (осуществление расходов на удовлетворение фактически отсутствующей потребности; закупка оборудования по завышенным ценам; недостача имущества; по истечении длительного срока после введения в эксплуатацию нового здания школы не возвращено из мест хранения 222 единицы основных средств, в связи с чем, существует риск утраты муниципального имущества).

Также, в ходе контрольной деятельности Счетной палатой установлен ряд нефинансовых нарушений (3663 случаев):

*нарушения законодательства в сфере управления и распоряжения государственной собственностью:*

отсутствие в реестре муниципального имущества Переволоцкого района информации об объектах оборудования, средств обучения и воспитания (3560 случаев);

излишки имущества (44 случая);

использование земельного участка без согласования с министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области;

*нарушение ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления отчетности:*

нарушение требований, предъявляемых к проведению инвентаризации активов и обязательств;

нарушение правил ведения бухгалтерского учета (5 случаев);

*нарушения законодательства о закупках:*

невключение в контракт (договор) обязательных условий;

заключение контракта на условиях, не предусмотренных документацией о закупке;

формальное заключение договоров (3 случая);

приемка и оплата работ, несоответствующих условиям документации о закупке и условиям муниципального контракта;

в качестве исходных данных для расчета НМЦК взят сметный расчет

не прошедший государственную экспертизу проверки достоверности определения сметной стоимости;

при определении предмета экспертизы не предусмотрено проведение экспертами работ по проверке наличия оборудования и его соответствия заявленным характеристикам;

отсутствие в контракте (договоре) сведений о расчете и обосновании цены контракта;

нарушение при выборе конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (2 случая);

не направлены документы и информация по муниципальным контрактам в установленный срок (22 случая);

*иные нарушения:*

предоставление заведомо недостоверной отчетности, выразившееся в ее искажении;

непроведение государственной экспертизы проектной документации;

нарушения на этапах проведения строительно-монтажных работ и вводе объекта в эксплуатацию;

потеря актуальности проектной документации;

не согласовано условие договора купли-продажи о товаре.

По результатам контрольных мероприятий оформлено 3 отчета, 1 из которых рассмотрен на заседании комитета по собственности, природопользованию и строительству Законодательного Собрания Оренбургской области.

В отчетном периоде направлено 10 информационных материалов (в том числе: 3 – Законодательному Собранию Оренбургской области, 3 – в прокуратуру Оренбургской области, 3 – другим адресатам), 2 письма с предложениями в государственное бюджетное учреждение «Управление капитального строительства Оренбургской области» и представление главе муниципального образования Переволоцкий район Оренбургской области.

В ходе контрольного мероприятия *«Проверка использования межбюджетных трансфертов, выделенных муниципальному образованию Переволоцкий район в 2018 году на софинансирование капитальных вложений, расходов на капитальный ремонт и ремонт объектов муниципальной собственности, мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья»* выявлены нарушения нормативных требований законодательства о закупках, по формированию вложений в нефинансовые активы, нарушения и недостатки порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью, нарушения договорных обязательств в части своевременности выполнения работ и своевременности расчетов по контракту, свидетельствующие о недостаточной эффективности деятельности заказчика-застройщика при освоении бюджетных средств, выделенных на капитальное строительство и капитальный ремонт, на всех этапах инвестиционного процесса и необходимости усиления контроля со стороны заказчика, нарушения Градостроительного кодекса Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установлены нарушения и недостатки по планированию приобретения здания общеобразовательной школы и его оснащению. В ходе проверки проведено сравнение стоимости приобретенного оборудования по муниципальному контракту с ценами, предлагаемыми поставщиками школьного оборудования, осуществляющими оснащение школ в соответствии с требованиями Приказа Минобрнауки России от 30.03.2016 № 336. Из 480 наименований товара поставленного на общую сумму 32 503,2 тыс. рублей, сравнение цен произведено по 435 наименованиям товара на общую сумму 30 395,0 тыс. рублей (93,5%). В результате, отклонение (завышение цен) в общей сумме составило 11 437,6 тыс. рублей или 37,6%.

Согласно данным выписки из реестра муниципального имущества Переволоцкого района, в нем отсутствовала информация о 3560 объектах оборудования, средств обучения и воспитания (оргтехника, компьютеры, кухонные оборудование, утварь, посуда, мебель, инвентарь и прочее), которые были приобретены одновременно с нежилым зданием школы в с. Претория. В период проведения проверки в реестр муниципального имущества, постановлением администрации Переволоцкого района Оренбургской области внесены соответствующие изменения.

В соответствии с постановлением Коллегии Счетной палаты Оренбургской области направлено информационное письмо в министерство образования Оренбургской области, в котором особое внимание обращено на вопросы определения рыночной стоимости образовательных учреждений при принятии решений о инвестировании в их приобретение.

По результатам проверки главе МО Переволоцкий район Оренбургской области направлено представление.

По представленным сведениям, администрацией муниципального образования Переволоцкий район Оренбургской области приняты следующие меры:

приняты постановления администрации Переволоцкого района Оренбургской области от 19.04.2019 № 356-п «О списании основных средств образовательных учреждений», от 19.03.2019 № 256-п «О прекращении права оперативного управления имуществом»;

основные средства в количестве 222 единицы общей стоимостью 838,7 тыс. рублей возвращены в МБОУ «СОШ с. Претория»;

металлическое ограждение территории школы, стоимостью 98,8 тыс. рублей передано и установлено в МБДОУ «Детский сад с. Претория»;

устранена недостача 22 единиц оборудования путем поставки оборудования в МБОУ «СОШ с. Претория» стоимостью 14,2 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия *«Проверка использования бюджетных средств на строительство объекта «Быстровозводимое каркасное административное здание, находящееся по адресу: Оренбургская область, Соль-Илецкий район, пос. Шахтный, ул. Веселая, дом 2»* выявлено следующее: нарушения нормативных требований законодательства о закупках, Градостроительного кодекса Российской Федерации, нарушения договорных обязательств в части своевременности выполнения работ, выпол-



нение работ не в полном соответствии со сметной документацией к контракту. Оборудование и мебель для быстровозводимого каркасного административного здания закупалось без учета имеющегося в наличии у ГБУСО «Соль-Илецкий ПНИ» оборудования и мебели. Выборочной проверкой наличия и использования имущества, переданного от ГБУ «УКС» ГБУСО «Соль-Илецкий ПНИ» установлено, что на период проведения контрольного мероприятия часть закупленного оборудования не эксплуатировалась.

В соответствии с постановлением Коллегии Счетной палаты Оренбургской области направлено информационное письмо в министерство социального развития Оренбургской области, в котором особое внимание обращено на необходимость завершения комплекса мероприятий по переоборудованию помещений для размещения немобильных больных и полного введения в эксплуатацию закупленного оборудования.

По результатам проверки в государственное бюджетное учреждение «Управление капитального строительства Оренбургской области» направлен отчет о результатах контрольного мероприятия для принятия мер по устранению недостатков.

В ходе контрольного мероприятия *«Проверка использования средств областного бюджета, выделенных на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности в рамках основного мероприятия «Развитие архивного дела» подпрограммы «Наследие» государственной программы «Развитие культуры Оренбургской области на 2014–2020 годы»* выявлено следующее: нарушения нормативных требований законодательства о закупках, нарушения договорных обязательств в части своевременности оплаты; нарушения Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию; нарушения в части полноты отражения в бухгалтерском учете затрат и полученного в пользование имущества, что повлекло предоставление заведомо недостоверной отчетности, выразившееся в искажении бюджетной отчетности, а также нарушения Федерального закона «О бухгалтерском учете» в части регистрации не имевшего места факта хозяйственной жизни в регистрах бухгалтерского учета.

В период подготовки отчета в отношении главного бухгалтера организации составлены два протокола об административных правонарушениях по статье 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (представление заведомо недостоверной бюджетной отчетности).

В ходе контрольного мероприятия выявлены недостатки системы управления, негативно повлиявшие на эффективность использования бюджетных средств.

При использовании средств областного бюджета на объект «реконструкция здания, расположенного по адресу: Оренбургская область, г. Оренбург, ш. Шарлыкское, д. 5, пом. 8, под здание государственного архива Оренбургской области» не соблюден принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей

34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в результате чего допущены неэффективные (безрезультативные) расходы в общей сумме 5 518,8 тыс. рублей, тем самым нанесен ущерб бюджету Оренбургской области.

По объекту «государственный архив Оренбургской области в г. Оренбурге» в связи с потерей актуальности технических условий для присоединения к электрическим сетям, выданных Оренбургским ПО филиала ПАО «МРСК Волги» – «Оренбургэнерго» в 2008 году, расходы, произведенные ГКУ «ЖКСС» в сумме 1 844,5 тыс. рублей на оплату аванса в размере 30% по договору с Оренбургским ПО филиала ПАО «МРСК Волги» – «Оренбургэнерго», являются неэффективными (безрезультативными).

По результатам проверки в государственное бюджетное учреждение «Управление капитального строительства Оренбургской области» направлены материалы по результатам контрольного мероприятия для принятия мер по устранению недостатков.

В соответствии с постановлением Коллегии Счетной палаты Оренбургской области направлено информационное письмо в комитет по делам архивов Оренбургской области, согласно которому рекомендовано в рамках возложенных полномочий по проведению государственной политики в области архивного дела на территории Оренбургской области инициировать принятие необходимых решений по безусловной реализации проекта строительства здания государственного архива Оренбургской области.

## **2.9. Контрольная деятельность за расходами в сфере образования**

В течение года Коллегией Счетной палаты рассмотрены результаты 2 контрольных мероприятий, проведенных в сфере образования. Проверками было охвачено 2 объекта контроля.

В ходе контрольных мероприятий выявлены нарушения и недостатки в расходовании средств областного бюджета в общей сумме 18 793,3 тыс. рублей, из них:

нарушения при формировании и исполнении бюджета – 3 429,3 тыс. рублей, из них: нарушения в сфере заработной платы и иных выплат – 830,3 тыс. рублей;

нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 5 479,4 тыс. рублей;

нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственности – 4 777,4 тыс. рублей;

нарушения при осуществлении государственных закупок – 5 107,2 тыс. рублей.

По итогам проведенных контрольных мероприятий направлено 4 представления Счетной палаты, составлен 1 протокол об административном правонарушении, к административной ответственности привлечено 1 должностное лицо, которому постановлением мирового суда вынесено предупреждение. По результатам рассмотрения представлений Счетной палаты привлече-

ны к дисциплинарной ответственности 6 должностных лиц, из них вынесено замечание 4 лицам, выговор – 1 лицу, к 1 лицу приняты меры в качестве снижения размера премирования.

По итогам контрольного мероприятия *«Проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2018 году и истекшем периоде 2019 года государственному бюджетному профессиональному образовательному учреждению «Училище (техникум) Олимпийского резерва», в том числе в рамках государственных программ Оренбургской области и приоритетных проектов Российской Федерации. Соблюдение порядка выдачи субсидий. Аудит в сфере закупок. Защита прав детей»* выявлены нарушения на общую сумму 8 511,0 тыс. рублей, в том числе основные из них:

*нарушения порядка предоставления дополнительных выплат детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:* недоначислены и не выплачены детям-сиротам выплаты (компенсация в каникулярное время, денежное пособие на приобретение учебной литературы, денежная компенсация на приобретение одежды, бесплатный проезд); дети-сироты не в полной мере были обеспечены бесплатным проездом до места учебы и обратно; сироте излишне выплачено денежное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей; в течение 2 месяцев сироте не выплачивалась компенсация на продукты питания в каникулярное время; компенсация на приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря детям-сиротам зачислялась с нарушением установленного срока;

*нарушения правил управления, распоряжения, обеспечения сохранности и учета объектов государственной собственности Оренбургской области:* учреждением не принимались меры к арендаторам, несвоевременно вносящим арендную плату; не принимались меры к своевременному списанию основных средств; выявлено неиспользуемое имущество в количестве 1 единицы балансовой стоимостью 899,5 тыс. рублей; необоснованно передано имущество другому юридическому лицу (спортивное напольное покрытие); выявлено оборудование балансовой стоимостью 105,9 тыс. рублей, которое находилось в нерабочем состоянии; выявлены основные средства, на которых отсутствовали инвентарные номера;

*нарушения порядка формирования государственного задания и финансового обеспечения выполнения государственного задания:* допускались случаи представления отчетов о выполнении государственного задания, содержащих недостоверные сведения о фактическом достижении показателей, характеризующих объем государственной услуги; выявлено невыполнение государственного задания за 2018 год;

*нарушения законодательства о закупках:* планы закупок на 2018 год и на 2019 год утверждались с нарушением срока; планы – графики на 2018 год и на 2019 год утверждались с нарушением установленного срока; план – график на 2019 год размещен на официальном сайте с нарушением сроков размещения; в 2018 году заключено 122 договора до ста тысяч рублей на общую

сумму, превышающую два миллиона рублей;

*неосуществление бюджетных полномочий получателя бюджетных средств:* выявлены случаи нарушения сроков выплаты академической и социальной стипендии студентам, а также выплаты стипендии не в полном размере;

*нарушение порядка определения объема и условий предоставления субсидии:* отчет об использовании субсидии на иные цели за декабрь 2018 года недостоверен;

*нарушения порядка исчисления и выплаты заработной платы, а также иных выплат:* установлены факты излишне начисленной заработной платы; недоначислена и невыплачена заработная плата в общей сумме 5,1 тыс. рублей;

*нарушения финансовой дисциплины, правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности:* выявлены излишки материальных объектов в количестве 9 объектов; выявлены случаи превышения установленного лимита остатка наличных денег в кассе; учреждением допущены многочисленные случаи несвоевременного оприходования наличных денежных средств в кассу на общую сумму 171,3 тыс. рублей; осуществлялась реализация буфетной и готовой продукции столовой без использования ККМ и бланков строгой отчетности; установлено грубое нарушение правил ведения бухгалтерского учета, выразившееся в регистрации не имевшего места факта хозяйственной жизни; установлено излишнее (необоснованное) перечисление бюджетных средств в коммерческую структуру в общей сумме 88,7 тыс. рублей; выявлено неотражение просроченной дебиторской задолженности в регистрах бухгалтерского учета, которое повлекло искажение бухгалтерской отчетности за 2018 год;

*иные нарушения:* Устав учреждения не содержит обязательный предмет деятельности учреждения; внебюджетные источники финансирования, указанные в Положении о внебюджетной деятельности учреждения, не в полной мере соответствуют видам деятельности приносящим доход, которые предусмотрены Уставом учреждения; выявлены факты неверного присвоения инвентарных номеров; выявлена недостача и излишки продуктов питания; по 9 видам спорта учреждение не в полной мере обеспечено оборудованием, спортивным инвентарем и экипировкой, которые предусмотрены федеральными стандартами; в Положении о стипендиальном обеспечении необоснованно предусмотрено приостановление выплаты государственной социальной стипендии при наличии задолженности по результатам экзаменационной сессии.

Принятые меры позволили в отчетном периоде устранить большинство выявленных недостатков и нарушений: основные средства приняты к учету по рыночной стоимости; приобретен и установлен контрольно-кассовый аппарат; разработан документооборот по учету выдачи и реализации буфетной продукции; доначислена и выплачена заработная плата в общей сумме 5,1 тыс. рублей; излишне перечисленные коммерческой структуре средства субсидии на иные цели восстановлены; внесены изменения в Положение о

стипендиальном обеспечении; доначислены и выплачены сироте выплаты (компенсация в каникулярное время, денежное пособие на приобретение учебной литературы, денежная компенсация на приобретение одежды, бесплатный проезд) в общей сумме 21,0 тыс. рублей.

По итогам контрольного мероприятия *«Проверка использования бюджетных средств выделенных в 2018 году и истекшем периоде 2019 года государственному бюджетному учреждению дополнительного образования «Оренбургский областной Дворец творчества детей и молодежи им. В.П. Поляничко», в том числе в рамках государственных программ Оренбургской области и приоритетных проектов Российской Федерации. Соблюдение порядка выдачи субсидий. Аудит в сфере закупок. Защита прав детей»* выявлены нарушения на общую сумму 10 282,3 тыс. рублей, в том числе основные из них:

*нарушения правил управления, распоряжения, обеспечения сохранности и учета объектов государственной собственности Оренбургской области:* установлено, что право нахождения и использования учреждением имущества другого юридического лица не оформлено первичным учетным документом – договором о передаче в безвозмездное пользование, актом приема-передачи; выявлено неэффективное использование основных средств в количестве 63 единиц;

*нарушения законодательства о закупках:* изменения плана-графика на 2018 год размещены на официальном сайте с нарушением сроков размещения; план-график был утвержден заказчиком в меньшем объеме денежных средств, чем план закупок; по ряду договоров на официальном сайте закупок несвоевременно размещена информация о заключении контрактов, а также о направлении сведений отдельного этапа исполнения контракта;

*нарушение порядка определения объема и условий предоставления субсидии:* учреждением осуществлены необоснованные расходы средств субсидии на иные цели; в отсутствии договоров (контрактов) и иных документов, подтверждающих возникновение обязательств, выявлены факты перечисления субсидии на иные цели;

*нарушения порядка исчисления и выплаты заработной платы, а также иных выплат:* выявлены факты несвоевременной выплаты отпускных и расчета при увольнении; установлены факты излишне начисленной заработной платы в общей сумме 77,7 тыс. рублей; недоначислена и невыплачена заработная плата в общей 200,5 тыс. рублей; выявлены случаи, когда при направлении работников в командировку командировочные расходы (суточные) не выплачивались; установлены факты излишне выплаченных суточных за один день командировки; выявлены случаи, когда работникам за дни нахождения их в командировке не осуществлялось начисление среднего заработка;

*нарушения финансовой дисциплины, правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности:* выявлены излишки материальных объектов в количестве 31 объект; выявлена недостача материаль-

ных ценностей в количестве 104 единицы; учреждением допущены многочисленные случаи несвоевременного оприходования наличных денежных средств в кассу на общую сумму 332,1 тыс. рублей; осуществлялась реализация буфетной и готовой продукции столовой без использования ККМ и бланков строгой отчетности; допускались случаи фиктивного составления первичного документа для начисления заработной платы (табеля учета использования рабочего времени и расчета заработной платы); списание ГСМ производилось несвоевременно (месяцем позже); принятие к учету путевых листов осуществлялось при отсутствии в них необходимых реквизитов и содержания факта хозяйственной жизни;

*иные нарушения:* Устав не в полной мере соответствует Федеральному закону от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»; не переоформлена лицензия по двум адресам осуществления образовательной деятельности; педагоги дополнительного образования услугу педагога дополнительного образования не оказывали, фактически они осуществляли свою деятельность как педагоги-организаторы; не был организован предрейсовый медицинский осмотр водителей; отсутствовал Порядок оформления служебных командировок; выявлено несоблюдение условий гражданско-правового договора.

Принятые меры позволили в отчетном периоде устранить большинство выявленных недостатков и нарушений: произведен возврат необоснованно израсходованных средств субсидии на иные цели; разработан и утвержден Порядок оформления служебных командировок сотрудников учреждения; доначислены и выплачены командировочные расходы (суточные) работникам учреждения; излишне выплаченные суточные возвращены в кассу учреждения; доначислена и выплачена заработная плата за дни нахождения работников в командировке.

## 2.10. Контрольная деятельность в сфере культуры

В течение года в сфере культуры по поручению Законодательного Собрания Оренбургской области проведено контрольное мероприятие *«Комплексная проверка целевого использования субсидий предоставленных из областного бюджета в 2018 году и истекшем периоде 2019 года в рамках государственной программы «Развитие культуры Оренбургской области» на 2014–2020 годы министерством культуры и внешних связей Оренбургской области, бюджетам городских округов и муниципальных районов Оренбургской области на обеспечение развития материально-технической базы муниципальных домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек, источником финансового обеспечения которых в том числе является субсидия из федерального бюджета»*, проверкой было охвачено 11 объектов.

В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки в расходовании средств областного бюджета в общей сумме 22 739,2 тыс. рублей, из них:

нарушения правил ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 3 103,0 тыс. рублей;

нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью (за исключением неэффективного использования) – 224,3 тыс. рублей;

нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 19 411,9 тыс. рублей.

По итогам проведенного контрольного мероприятия направлено 1 представление Счетной палаты. По результатам рассмотрения представления Счетной палаты к дисциплинарной ответственности привлечены 4 должностных лица, которым было указано на ненадлежащее исполнение обязанностей.

При проведении проверки установлены следующие нарушения:

*нарушения Положения о комиссии, утвержденного Приказом министерства культуры Оренбургской области о проведении конкурсного отбора муниципальных домов культуры для предоставления субсидии на развитие и укрепление материально-технической базы муниципальных домов культуры:* несвоевременное внесение муниципальными образованиями изменений в муниципальные программы: в 2018 году 3 муниципальными образованиями (Абдулинский городской округ, Ясненский городской округ, Кваркенский район), в 2019 году 2 муниципальными образованиями (Курманаевский район, Новоорский район);

*нарушения правил распределения и предоставления субсидий из областного бюджета бюджетам городских округов и муниципальных районов Оренбургской области на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы муниципальных домов культуры, источником финансового обеспечения которых в том числе является субсидия из федерального бюджета:* одним из условий (критериев) конкурсного отбора было наличие отремонтированных зданий муниципальных домов культуры. В информации, представленной муниципальными образованиями Оренбургский район и Бузулукский район, в части отремонтированных зданий муниципальных домов культуры отмечено «имеется», что не соответствует действительности. Данные факты подтверждают, что министерство культуры и внешних связей области принимает документы на конкурсный отбор от органов местного самоуправления муниципальных образований, без проверки на достоверность отраженной в них информации, что говорит о наличии рисков по формальному проведению конкурсного отбора; установлены факты, когда заявки на получение субсидии из областного бюджета принимались министерством культуры и внешних связей области без даты и отметки о принятии (Александровский район, Кваркенский район, Абдулинский район); соглашения заключенные министерством культуры и внешних связей области с 10 муниципальными образованиями в 2018 году не в полной мере соответствуют типовой форме соглашения, утвержденной министерством финансов Оренбургской области, данные соглашения не предусматривают основания и порядок применения бюджетных мер принуждения в случаях нецелевого использования

средств субсидии;

*нарушения Соглашения о предоставлении субсидии:* отчетность 20 органами местного самоуправления предоставлялась не в форме электронного документа в государственной интеграционной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет»; установить срок предоставления отчетности в Министерство не представляется возможным, в связи с отсутствием отметки подтверждающей поступление в Министерство данной отчетности; документальное согласование перечня приобретаемого за счет средств субсидии имущества и проект муниципального контракта на приобретение имущества с Министерством не осуществлялось; в ходе проверки отчетов о расходах бюджетов муниципальных образований, в рамках софинансирования которых предоставляется Субсидия установлено следующее: отсутствует дата составления отчета по семи муниципальным образованиям; в титульной части не заполнены коды по трем муниципальным образованиям; в титульной части неверно указано наименование субсидии по одному муниципальному образованию; наименование граф отчетов не соответствует установленной форме по трем муниципальным образованиям; неверно заполнены суммовые данные в отчетах по трем муниципальным образованиям;

*нарушения финансовой дисциплины и правил ведения бухгалтерского учета:*

- МБУ «Централизованная клубная система Новосергиевского района Оренбургской области»: своевременно не отражено в регистрах бухгалтерского учета 46 объектов на общую сумму 2 495,36 тыс. рублей; по данным бухгалтерского учета устройство защиты и распределения питания УРЗП РМД430-8220S необоснованно числится на счете 10500 «Материальные запасы» (35,8 тыс. рублей); приобретен и поставлен на учет комплект «YAMAHA TF5 Цифровая микшерная консоль и карта расширения NY16D», при этом фактически установлена карта расширения NY64D (228,41 тыс. рублей);

- МБУК «Творческо-методический центр» Оренбургского района: не обеспечена сохранность маркировки инвентарных номеров на музыкальных инструментах на общую сумму 343,5 тыс. рублей;

*нарушения правил управления, распоряжения, обеспечения сохранности и учета объектов государственной собственности Оренбургской области:* в зрительном зале из 416 закупленных кресел установлено только 362 штуки, 54 кресла на общую сумму 224,31 тыс. рублей находятся на складе, данный факт подтверждает нарушение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств (МАУК «Культурно-досуговый центр» (Шарлыкский район);

*нарушения законодательства о закупках:*

- МБУ «Централизованная клубная система Новосергиевского района»: несоответствие заявленных в контракте технических параметров по двум монтажным рамам фактическим параметрам рам, установленных в зале (19,0 тыс. рублей); несвоевременная поставка товара (оборудования) на об-



щую сумму 2 872,34 тыс. рублей; при поставке товара поставщиком не представлены паспорта завода – изготовителя и сертификаты на оборудование; не направлялись поставщику требования об уплате неустойки; не представлены документы, подтверждающие проведение процедур определения (обоснования) начальной максимальной цены четырех контрактов, заключенных на общую сумму 1 105,3 тыс. рублей методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка); не выполнены обязанности по соблюдению принципа эффективности использования бюджетных средств, выразившиеся в том, что в 2018 году в рамках трех договоров с единственным поставщиком были приобретены по разным ценам радиосистема с двумя ручными микрофонами;

- *МАУ «Центр культуры и досуга» (Пономаревский район)*: осуществлено дробление закупки путем заключения с единственным поставщиком 6 контрактов на общую сумму 1 316,9 тыс. рублей; не размещена в единой информационной системе информация об изменении договора на приобретение, доставку, монтаж и ввод в эксплуатацию светового, звукового и видеопроекторного оборудования с указанием измененных условий;

- *МБУК «ЦКС Бузулукского района»*: не своевременная поставка товара; сроки поставки товара по контрактам на общую сумму 3 699,63 тыс. рублей необоснованно изменены;

- *Центр культуры и досуга администрации муниципального образования Оренбургский район*: нарушен установленный срок поставки товара; заказчиком не направлены требования об уплате пени в связи с ненадлежащим исполнением обязанностей поставщика; в отчете об исполнении муниципального контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения не указана информация о ненадлежащем исполнении контракта поставщиком;

- *МБУ «Районный Дом культуры «Юбилейный» (Абдулинский городской округ)*: нарушен срок утверждения плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов; нарушен срок размещения в единой информационной системе плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов;

*нарушения иные*: расчеты целевых показателей результативности использования субсидии к проверке не представлены, в результате достижение результатов плановых значений целевых показателей документально не подтверждено.

## 2.11. Контрольная деятельность в сфере здравоохранения

В 2019 году проведено 3 контрольных мероприятия по контролю за расходами в сфере здравоохранения. Все контрольные мероприятия проведены по поручению Законодательного Собрания Оренбургской области. Отчеты по результатам проведенных в отчетном году контрольных мероприятий

были рассмотрены и утверждены Коллегией Счетной палаты в 2019 году. Также отчеты по результатам контрольных мероприятий были рассмотрены на заседаниях комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по здравоохранению.

В ходе проведенных контрольных мероприятий выявлены нарушения и недостатки при расходовании средств областного бюджета и средств обязательного медицинского страхования на общую сумму 116 598,0 тыс. рублей, из них:

нарушения при формировании и исполнении бюджета (в т.ч. в сфере заработной платы) – 59 456,4 тыс. рублей;

нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности (в т.ч. нарушения в части порядка формирования и ведения плана финансово-хозяйственной деятельности) – 29 031,5 тыс. рублей;

нарушения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью – 22 459,0 тыс. рублей, а также неэффективное использование имущества – 3 191,0 тыс. рублей;

нарушения при осуществлении государственных закупок – 2 460,0 тыс. рублей.

Контрольными мероприятиями, проведенными в 2019 году, были охвачены 3 учреждения, подведомственные министерству здравоохранения Оренбургской области: *государственное автономное учреждение здравоохранения «Городская клиническая больница № 3» города Оренбурга, государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Оренбургский областной врачебно-физкультурный диспансер», государственное автономное профессиональное образовательное учреждение «Оренбургский областной медицинский колледж».*

В ходе контрольных мероприятий, проведенных в вышеназванных учреждениях, были установлены нарушения и недостатки на общую сумму 116 598,0 тыс. рублей, в количественном измерении это более 1 000 фактов нарушений нормативных правовых актов и локальных актов учреждений.

Результаты контрольных мероприятий, проведенных в учреждениях сферы здравоохранения, указывают на необходимость усиления внутреннего финансового контроля со стороны министерства здравоохранения области за деятельностью подведомственных учреждений.

Так, по итогам проведенных контрольных мероприятий было выявлено 397 фактов нарушений, подпадающих под составление протокола об административном правонарушении. В течение 2019 года протоколы об административном правонарушении были составлены по 10 фактам выявленных нарушений, так как по состоянию на момент проверки по 384 фактам нарушений истек срок давности привлечения к административной ответственности, соответственно протоколы об административном правонарушении не составлялись, по 3 фактам нарушений протоколы об административном правонарушении не составлялись в связи с тем, что полномочия должностных лиц контрольно-счетных органов субъектов РФ по составлению протоколов об ад-

министративных правонарушениях по статье 15.11 КоАП РФ были исключены (в связи с вступлением в силу 09.06.2019 Федерального закона от 29.05.2019 № 113-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»), а по действующей редакции статьи 15.15.6 КоАП РФ виновное должностное лицо не может быть привлечено к административной ответственности, поскольку в соответствии с частью 2 статьи 1.7 КоАП РФ закон, устанавливающий административную ответственность за административное правонарушение, обратной силы не имеет.

В результате рассмотрения протоколов об административном правонарушении постановлениями мирового судьи должностные лица учреждений были признаны виновными в совершении административного правонарушения.

Следует отметить, что в количественном измерении более половины от выявленных нарушений составляют нарушения требований законодательства о бухгалтерском учете, которые оцениваются в сумме 29 031,5 тыс. рублей.

Контрольными мероприятиями, проведенными в вышеназванных учреждениях были установлены неоднократные нарушения Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкция по его применению, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, федеральных стандартов и других нормативно-правовых актов в части оформления каждого факта хозяйственной жизни первичным учетным документом, принятия к бухгалтерскому учету документов, которыми оформляются не имевшие места факты хозяйственной жизни, своевременного отражения на счетах бухгалтерского учета фактов хозяйственной жизни, подтвержденных первичными учетными документами, принятия к учету первичных учетных документов при отсутствии в них реквизитов, предусмотренных унифицированной формой документа, формирования регистров бухгалтерского учета, систематизации принятых к учету первичных учетных документов, порядка работы с денежной наличностью.

Результаты контрольных мероприятий показывают, что внутренний контроль, организованный в учреждениях, не обеспечивает достоверность бухгалтерской отчетности. Так, во всех проверенных учреждениях были выявлены факты, свидетельствующие о недостоверности отдельных показателей бухгалтерской отчетности за 2018 год, причем в ряде случаев искажение составило более 10%, что является грубым нарушением требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности и составляет объективную сторону административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.11 КоАП РФ.

По факту искажения показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности ГАУЗ «Городская клиническая больница №3» г.Оренбурга за 2018 год должностным лицом Счетной палаты области был составлен протокол об административном правонарушении, по результатам рассмотрения которого постановлением мирового судьи должностное лицо (*главный бухгалтер ГАУЗ «Городская клиническая больница №3» г.Оренбурга*) привлечено к административной ответственности с наложением административного наказания в виде штрафа.

В отношении должностных лиц ГАПОУ «Оренбургский областной медицинский колледж» и ГБУЗ «Оренбургский областной врачебно-физкультурный диспансер» по факту искажения показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2018 год протоколы об административном правонарушении не составлялись, так как в связи с вступлением в силу 09.06.2019 Федерального закона от 29.05.2019 №113-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» полномочия должностных лиц контрольно-счетных органов субъектов РФ по составлению протоколов об административных правонарушениях по статье 15.11 КоАП РФ были исключены.

Контрольными мероприятиями были установлены неоднократные нарушения порядка ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенного порядка ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства, определенного Указанием Центрального Банка России от 11.03.2014 №3210-У, в части неоприходования наличных денежных средств в кассу, накопления в кассе наличных денежных средств сверх установленного лимита, ведение кассовых операций работниками учреждения в отсутствие ознакомления их под роспись с соответствующими должностными обязанностями.

Так проверкой, проведенной в ГАУЗ «Городская клиническая больница №3» г.Оренбурга, был установлен 381 случай неоприходования наличных денежных средств в кассу в день их получения на общую сумму 2 664,9 тыс. рублей, и это только по результатам выборочной проверки. Кроме того, в течение 2018 года ГАУЗ «Городская клиническая больница №3» г.Оренбурга было допущено 9 случаев превышения установленного лимита кассы.

Указанные деяния содержат признаки административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена статьей 15.1 КоАП РФ, а именно нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций, выразившееся в неоприходовании (неполном оприходовании) в кассу денежной наличности, несоблюдении порядка хранения свободных денежных средств, а равно в накоплении в кассе наличных денег сверх установленных лимитов.

Протоколы об административных правонарушениях по 384 установленным фактам нарушений не составлялись в связи с тем, что по состоянию на момент проверки истек срок давности привлечения к админи-

стративной ответственности.

По выявленным 6 фактам неоприходования наличных денежных средств в кассу в день их получения, составлено 12 протоколов об административном правонарушении по части 1 статьи 15.1 КоАП РФ, в том числе:

шесть протоколов в отношении юридического лица *ГАУЗ «Городская клиническая больница №3» г.Оренбурга*, по результатам рассмотрения которых постановлениями мирового судьи *ГАУЗ «Городская клиническая больница №3» г.Оренбурга* по одному протоколу привлечено к административной ответственности с наложением административного наказания в виде штрафа, по пяти другим протоколам признано виновным в совершении административного правонарушения и освобождено от административной ответственности (ограничилось устным замечанием);

шесть протоколов в отношении должностного лица (*главный бухгалтер ГАУЗ «Городская клиническая больница №3» г.Оренбурга*), по результатам рассмотрения которых постановлениями мирового судьи должностное лицо признано виновным в совершении административного правонарушения и освобождено от административной ответственности (ограничилось устным замечанием).

Выявленные контрольными мероприятиями многочисленные нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, прежде всего, свидетельствуют о ненадлежащем уровне организации в учреждениях внутреннего контроля совершаемых фактов хозяйственной жизни, а в отдельных случаях о неэффективности проводимых учреждениями мероприятий внутреннего контроля ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности.

Кроме того, наличие вышеназванных грубых нарушений требований к бухгалтерскому учету и отчетности, создают риск недостоверности сводной (консолидированной) отчетности министерства здравоохранения Оренбургской области, в том числе в части отражения в ней просроченной кредиторской задолженности учреждений здравоохранения, и свидетельствуют о необходимости усиления принимаемых министерством здравоохранения области мер для выполнения функций, предусмотренных положением о министерстве, утвержденным Указом Губернатора Оренбургской от 09.09.2010 №184-ук, в части организации работы по ведению бюджетного учета и отчетности в подведомственных организациях и обеспечению достоверности сводных финансовых отчетов.

Вопросы о наличии и причинах образования просроченной кредиторской задолженности учреждений здравоохранения перед поставщиками товаров и услуг, своевременности расчетов с поставщиками, правильности ведения учета этих расчетов находятся на постоянном контроле Счетной палаты.

В ходе контрольных мероприятия Счетной палатой неоднократно устанавливались факты, когда учреждения не отражают просроченную кредиторскую задолженность в отчетности, тем самым создают риск возникновения

правонарушения за которое предусмотрена административная ответственность.

Так в ходе проверки в ГАУЗ «Городская клиническая больница №3» г.Оренбурга было обращено внимание на наличие у учреждения значительной кредиторской задолженности, в том числе просроченной, которая не была отражена в отчетности учреждения. Причиной ее образования в основном является убыточность в первые годы деятельности централизованной клинко-диагностической лаборатории, созданной в 2015 году на базе этого учреждения по распоряжению министерства здравоохранения Оренбургской области. По результатам контрольного мероприятия было отмечено, что данная ситуация требует принятия учредителем кардинальных решений, так как даже выход на безубыточную деятельность централизованной клинко-диагностической лаборатории учреждения не решит проблемы погашения кредиторской задолженности.

Принятые в 2019 году министерством здравоохранения области меры по выделению дополнительных средств позволили медицинским учреждениям оплатить неисполненные денежные обязательства по поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг на общую сумму свыше 200,0 млн. рублей.

Из информации, представленной министерством здравоохранения области следует, что выявленные Счетной палатой нарушения и недостатки в финансово-бюджетной сфере взяты министерством на контроль и дальнейшую отработку с подведомственными организациями. В течение 2019 года министерством неоднократно направлялись в подведомственные учреждения письма о недопущении образования просроченной кредиторской задолженности и искажения бухгалтерской отчетности, а также информация о рисках образования просроченной кредиторской задолженности, выявленная министерством по результатам проведенных анализов квартальной бухгалтерской отчетности. В декабре 2019 года министерством проведено совещание с медицинскими учреждениями, с целью обсуждения плана действий руководителей учреждений по уменьшению текущей кредиторской задолженности и недопущению образования просроченной кредиторской задолженности.

Значительную долю в выявленных нарушениях составляют нарушения и недостатки, касающиеся распоряжения, учета и использования недвижимого и движимого имущества. Контрольными мероприятиями, проведенными в 2019 году в учреждениях сферы здравоохранения, были установлены нарушения порядка распоряжения имуществом бюджетного учреждения, а именно:

установлены случаи, когда правообладателем не были осуществлены мероприятия по обеспечению регистрации вещных прав в соответствии с действующим законодательством (ГБУЗ «Оренбургский областной врачебно-физкультурный диспансер»);

установлены факты, когда в пользовании учреждений находились объекты недвижимого имущества при отсутствии каких-либо правоустанавли-

вающих документов на данные объекты (*ГАУЗ «Городская клиническая больница №3» г.Оренбурга, ГАПОУ «Оренбургский областной медицинский колледж»*), соответственно данные объекты не были учтены на балансе учреждений;

при изменении регистрационных данных, связанных с изменением учетных данных собственника транспортного средства (изменение наименования юридического лица) не соблюдены требования, установленные пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 12.08.1994 №938 «О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники на территории Российской Федерации» (*ГАПОУ «Оренбургский областной медицинский колледж», ГАУЗ «Городская клиническая больница №3» г.Оренбурга*);

установлены нарушения Федерального закона от 03.11.2006 №174-ФЗ «Об автономных учреждениях» и Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в части совершения крупных сделок без предварительного одобрения наблюдательного совета автономного учреждения (в *ГАПОУ «Оренбургский областной медицинский колледж»* две крупные сделки на общую сумму 3 092,51 тыс. рублей) и без предварительного согласия соответствующего органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения (в *ГБУЗ «Оренбургский областной врачебно-физкультурный диспансер»* две крупные сделки на общую сумму 195,9 тыс. рублей).

В ходе контрольных мероприятий были установлены неоднократные случаи нарушений требований законодательства в части учета имущества переданного (полученного) учреждениями в безвозмездное либо возмездное пользование (аренда).

Так, в нарушение Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и Инструкции №157н при наличии документов, подтверждающих передачу объектов недвижимого имущества в безвозмездное пользование, учреждениями не обеспечено отражение (своевременное отражение) данных объектов на соответствующих забалансовых счетах (*ГАУЗ «Городская клиническая больница №3» г.Оренбурга - 9 случаев, ГАПОУ «Оренбургский областной медицинский колледж» - 1 случай*).

Несмотря на небольшое суммовое измерение данного нарушения (так как объекты переданные (полученные) в безвозмездное пользование, отражаются в бухгалтерском учете в условной оценке один объект - 1 рубль), не отражение объектов основных средств на забалансовых счетах влечет искажение показателей бухгалтерской отчетности, и в случаях когда искажение в денежном измерении составляет не менее чем 10% составляет объективную сторону административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.11 КоАП РФ.

Кроме того, на искажение показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности *ГАПОУ «Оренбургский областной медицинский колледж»* за 2018 год повлияло то, что при отражении на счетах бухгалтерского учета объекта

недвижимого имущества предоставленного учреждению в аренду, в нарушение требований пункта 67.3 инструкции по применению плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 23.12.2010 №183н, при признании объекта учета операционной аренды, неверно определена сумма арендных платежей за весь срок пользования имуществом, предусмотренный договором аренды.

В ГАУЗ «Городская клиническая больница №3» г.Оренбурга было установлено, что в нарушение статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», к бухгалтерскому учету были приняты документы, которыми оформлены не имевшие места факты хозяйственной жизни (2 земельных участка общей кадастровой стоимостью 4 926,2 тыс. рублей), что согласно статье 15.11 КоАП РФ квалифицируется как грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской отчетности и составляет объективную сторону административного правонарушения. По данным фактам должностным лицом Счетной палаты области были составлены два протокола об административном правонарушении, по результатам рассмотрения которых постановлением мирового судьи должностное лицо (главный бухгалтер ГАУЗ «Городская клиническая больница №3» г.Оренбурга) привлечено к административной ответственности с наложением административного наказания в виде штрафа.

В ходе проведения инвентаризации недвижимого имущества было установлено, что ряд объектов недвижимого имущества в вышеназванных учреждениях фактически не используется, что является неэффективным использованием имущества, в том числе: в ГАУЗ «Городская клиническая больница №3» г.Оренбурга - 4 объекта недвижимого имущества общей балансовой стоимостью 2 406,8 тыс. рублей, в ГАПОУ «Оренбургский областной медицинский колледж» - 7 объектов недвижимого имущества общей балансовой стоимостью 535,6 тыс. рублей.

Кроме того, в ходе проведения контрольных мероприятий были выявлены неиспользуемые (на момент проверки) медицинское оборудование (в основном по причине неисправности) и другие объекты основных средств на общую сумму 21 001,3 тыс. рублей, в том числе транспортные средства на общую сумму 818,6 тыс. рублей (ГАУЗ «Городская клиническая больница №3» г.Оренбурга на сумму 19 087,6 тыс. рублей, ГБУЗ «Оренбургский областной врачебно-физкультурный диспансер» на сумму 248,6 тыс. рублей, ГАПОУ «Оренбургский областной медицинский колледж» на сумму 1 665,1 тыс. рублей).

По сведениям учреждений основная причина неиспользования объектов основных средств обусловлена выходом их из строя и в отдельных случаях не целесообразностью их дальнейшего ремонта. Так, например, согласно пояснению ГАУЗ «Городская клиническая больница №3» г.Оренбурга, где установлено значительное количество неиспользуемого оборудования (на общую сумму 19 087,6 тыс. рублей), отдельные виды медицинского оборудования законсервированы (на сумму 2 126,8 тыс. рублей), часть объектов (на



сумму 9 587,2 тыс. рублей) требуют ремонта, часть медицинского оборудования (на сумму 4 648,3 тыс. рублей) не подлежит ремонту, компьютерное и периферийное оборудование в количестве 55 единиц балансовой стоимостью 787,75 тыс. рублей не используется по причине выхода из строя и будет введено в эксплуатацию после приобретения комплектующих и проведения ремонтных работ. Вместе с тем, какие-либо документы, свидетельствующие о проведении консервации объектов основных средств, с указанием сроков консервации учреждением не представлены, в инвентарных карточках учета объектов основных средств отметки о переводе объектов на консервацию также отсутствуют. В нарушение пункта 3.6. Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13.06.1995 №49, на основные средства, не пригодные к эксплуатации и не подлежащие восстановлению, инвентаризационной комиссией ГАУЗ «Городская клиническая больница №3» г.Оренбурга не составлялась отдельная опись с указанием времени ввода в эксплуатацию и причин, приведших эти объекты к непригодности. Документы, свидетельствующие об установлении комиссией по поступлению и выбытию активов учреждения несоответствия тех объектов основных средств, которые указаны в пояснениях учреждения как не подлежащие ремонту, критериям актива (неэффективность дальнейшей эксплуатации, ремонта, восстановления) отсутствуют. А в представленных к проверке ГАПОУ «Оренбургский областной медицинский колледж» инвентаризационных описях в графах «статус объекта учета» и «целевая функция актива» по объектам основных средств общей балансовой стоимостью 1 665,1 тыс. рублей, которые фактически учреждением не используются с 01.06.2017, указано «в эксплуатации» и «продолжить эксплуатацию».

Таким образом, вышеназванными учреждениями не проведены в полном объеме мероприятия по выявлению объектов бухгалтерского учета, подлежащих согласно федеральному стандарту бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства» отражению в бухгалтерском учете на соответствующих балансовых и забалансовых счетах (проведение оценки материальных ценностей на соответствие критериям активов).

Из представленных ответов учреждений об устранении нарушений и замечаний следует, что вышеназванными учреждениями запланированы и проводятся мероприятия по списанию оборудования, а также по ремонту оборудования, часть неиспользуемого оборудования с целью его эффективного использования, передана в другие учреждения здравоохранения. Так в ГАУЗ «Городская клиническая больница № 3» г.Оренбурга было отремонтировано 36 объектов основных средств балансовой стоимостью 10 099,6 тыс. рублей, на основании распоряжения министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений области списано 320 единиц оборудования балансовой стоимостью 7 366,0 тыс. рублей, передача медицинского оборудования балансовой стоимостью 344,5 тыс. рублей

находится на стадии согласования, оборудование, находящееся на консервации введено в эксплуатацию. В ГАПОУ «Оренбургский областной медицинский колледж» по распоряжению министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений области реализован автомобиль, балансовой стоимостью 570,0 тыс.рублей, списано движимое имущество на сумму 169,5 тыс. рублей, осуществлена передача неиспользуемых объектов основных средств на сумму 604,5 тыс. рублей и еще проводится работа по передаче неиспользуемого имущества другим государственными учреждениям.

Несмотря на минимизацию количественного и суммового показателя нарушений, допускаемых учреждениями здравоохранениями при составлении и ведении планов финансово-хозяйственной деятельности, всё же нарушения в этой части имеют место быть. Контрольными мероприятиям были выявлены следующие нарушения:

отражение в плане финансово-хозяйственной деятельности недостоверных показателей финансового состояния учреждения, так как данные о нефинансовых и финансовых активах, обязательствах не соответствуют данным бухгалтерского учета и данным годовой бухгалтерской отчетности (ГАУЗ «Городская клиническая больница №3» г.Оренбурга на сумму 76,1 тыс. рублей, ГАПОУ «Оренбургский областной медицинский колледж» на сумму 12 360,7 тыс. рублей, ГБУЗ «Оренбургский областной врачебно-физкультурный диспансер» на сумму 55,0 тыс. рублей), а также недостоверных показателей по поступлениям и расходам (выплатам) учреждения (ГАУЗ «Городская клиническая больница №3» г.Оренбурга на сумму 3 007,4 тыс. рублей);

утверждение плана финансово-хозяйственной деятельности автономного учреждения на 2019 год осуществлено в отсутствие заключения наблюдательного совета (ГАПОУ «Оренбургский областной медицинский колледж»);

в текстовой (описательной) части плана финансово-хозяйственной деятельности, цели деятельности учреждения не в полной мере соответствуют целям деятельности, указанным в уставе учреждения (ГАПОУ «Оренбургский областной медицинский колледж»), не указаны сведения об имуществе учреждения, переданном в аренду сторонним организациям, а также не полностью указаны сведения об имуществе, арендуемом учреждением у сторонних организаций (ГАПОУ «Оренбургский областной медицинский колледж»);

во всех проверенных учреждениях расчеты плановых показателей по выплатам составлены без учета требований, предъявляемых к их составлению действующим законодательством, либо вообще отсутствуют;

не соблюдены установленные нормативными правовыми актами требования в части полноты и своевременности предоставления через официальный сайт уточненной структурированной информации об учреждении с приложением соответствующих электронных копий документов, что согласно классификатору расценивается как нарушение порядка обеспечения открытости и доступности сведений, содержащихся в документах путем размеще-

ния на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (ГАПОУ «Оренбургский областной медицинский колледж»).

Несмотря на то, что процесс подготовки годового отчета о выполнении государственного задания для учреждений является далеко не новым, ошибки при его составлении допускаются до сих пор. Выявляемые нарушения носят разноплановый характер: от формальных до подачи учредителю недостоверных сведений. Так во всех проверенных учреждениях установлены случаи несоответствия отчетных данных и информации, полученной на основе первичных документов. В результате были сделаны выводы о предоставлении учреждениями недостоверных сведений, которые в отдельных случаях привели к невыполнению государственного задания.

Недостоверность сведений, характеризующих объем государственных услуг, выявлены в ГАУЗ «Городская клиническая больница № 3» г.Оренбурга (отчеты о выполнении государственного задания за I, II, III кварталы 2018 года), в ГБУЗ «Оренбургский областной врачебно-физкультурный диспансер» (отчет о выполнении государственного задания за 2018 год), ГАПОУ «Оренбургский областной медицинский колледж» (отчеты о выполнении государственного задания за I, II, III кварталы 2018 года, за 2018 год, за I квартал 2019 года).

Кроме того, в ГАПОУ «Оренбургский областной медицинский колледж» по четырем государственным услугам сложилось недостижение (превышение допустимого отклонения) показателей государственного задания, характеризующих объем оказываемых государственных услуг. Таким образом, на основании критериев, предусмотренных пунктом 6 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ, сделан вывод о невыполнении ГАПОУ «Оренбургский областной медицинский колледж» государственного задания за 2018 год, что явилось основанием для привлечения должностного лица (бывшего директора ГАПОУ «Оренбургский областной медицинский колледж» ответственного в тот период за выполнение государственного задания), к административной ответственности, предусмотренной статьей 15.15.5-1 КоАП РФ. В результате рассмотрения составленного Счетной палатой протокола об административном правонарушении, постановлением мирового судьи должностное лицо привлечено к административной ответственности с наложением административного наказания в виде предупреждения.

Проверкой исполнения ГАПОУ «Оренбургский областной медицинский колледж» государственного задания за I квартал 2019 года также было установлено, что сведения о фактическом достижении показателей, характеризующих объем государственных услуг, в отчете о выполнении государственного задания за I квартал 2019 года носят недостоверный характер. Таким образом, по результатам исполнения государственного задания за I квартал 2019 года, уже имеется риск признания государственного задания невыполненным. Вместе с тем, как и 2018 году, учреждение не обращается к учредителю (министерство здравоохранения области) для корректировки государственного задания, а показывает в отчете недостоверные данные.

Ряд недостатков связан с невыполнением требований по оформлению

отчета о выполнении государственного задания, установленных нормативными актами. Так, в ежеквартальных отчетах о выполнении ГАУЗ «Городская клиническая больница № 3» г.Оренбурга государственного задания за 2018 год, предварительном отчете и отчете о выполнении государственного задания за 2018 год установлено незаполнение в отчете обязательных реквизитов, а именно учреждением не был указан в отчете уникальный номер государственной услуги по базовому (отраслевому) перечню. Также были установлены несоответствия данных государственного задания и отчета в части указания в вышеназванных отчетах категории потребителей государственной услуги отличной от категории, предусмотренной в государственном задании (ГАУЗ «Городская клиническая больница № 3» г.Оренбурга), а также включения в отчет количества показателей, планируемых к достижению, отличного от количества утвержденного государственным заданием (ГАПОУ «Оренбургский областной медицинский колледж» - отчет о выполнении государственного задания за I квартал 2019 года).

Кроме того, отдельными учреждениями (ГАУЗ «Городская клиническая больница № 3» г.Оренбурга) не были соблюдены установленные нормативными правовыми актами требования в части обеспечения учреждением открытости и доступности документов, определенных порядком предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.07.2011 № 86н, путем предоставления через официальный сайт электронных копий документов (государственное задание на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, ежеквартальный отчет о выполнении государственного задания за 3 квартал 2018 года, предварительный отчет и годовой отчет о выполнении государственного задания за 2018 год).

По итогам контрольных мероприятий установлено, что продолжают иметь место нарушения требований законодательства о закупках.

По результатам проведенных Счетной палатой аудитов закупок был установлен ряд нарушений, в которых основную долю составляют нарушения допускаемые учреждениями на стадии исполнения государственных контрактов, что отчасти указывает на необходимость усиления со стороны министерства здравоохранения области ведомственного контроля в сфере закупок, проводимого в форме выездных и документарных проверок.

Всего в проверенных в 2019 году трех учреждениях, подведомственных министерству здравоохранения области были установлены нарушения в сфере закупок на общую сумму 2 460,04 тыс. рублей. Небольшая сумма выявленных нарушений (относительно прошлых отчетных периодов), отчасти обусловлена тем, что из трех проверенных учреждений два учреждения являются автономными учреждениями и закупки осуществляются в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», который определяет только основную идею и принципы проведения закупок. Все детали и порядок процедур заказчиком прописываются в положении о прове-

дении закупок, которое утверждается наблюдательным советом автономного учреждения, и, как правило, содержит более лояльные требования к порядку проведения процедур закупки по сравнению с требованиями, установленными Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Так типичными нарушениями, установленными в данных учреждениях, являются нарушения в части соблюдения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору), а также несоответствие выполненных работ требованиям, установленным в контрактах (договорах). Также были установлены нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части своевременности размещения в информационной системе изменений в план-график.

Из представленной министерством здравоохранения области информации следует, что в рамках ведомственного контроля министерством был проведен анализ действующих в учреждениях здравоохранения редакций положений о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственных автономных учреждений здравоохранения, в ходе которого выявлен ряд противоречий действующим принципам Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», по результатам которого учреждения обязали вынести на обсуждение наблюдательного совета вопрос о внесении изменений в положения о закупках, с целью приведения их в соответствие с действующим законодательством с последующим контролем результатов данной работы.

Письмами, направляемыми министерством здравоохранения области в адрес учреждений, министерство обязало подведомственные учреждения принять исчерпывающие меры к неукоснительному соблюдению требований законодательства о контрактной системе, исключить случаи необоснованного определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) неконкурентными способами и иных злоупотреблений в рассматриваемой сфере. Из информации министерства также следует, что при оценке деятельности руководителей учреждений вопросы соблюдения законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок займут одно их приоритетных значений.

Проверкой соблюдения действующего законодательства при начислении и выплате заработной платы, были установлены нарушения Трудового кодекса РФ в части: соблюдения сроков выплаты заработной платы и окончательного расчета при увольнении; замены денежной компенсацией ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, за работу в соответствующих условиях; соблюдения требований, применяемых в случаях изменения определенных сторонами условий трудового договора; соблюдения условий, при которых осуществляется замена выдачи работникам молока или других равноценных пищевых продуктов компенсационной выплатой.

Общая сумма, связанная с нарушением Трудового кодекса РФ в части соблюдения сроков выплаты заработной платы и окончательного расчета при увольнении, составила 1 684,0 тыс. рублей (в ГБУЗ «Оренбургский областной врачебно-физкультурный диспансер» 1 645,1 тыс. рублей, в ГАПОУ «Оренбургский областной медицинский колледж» 38,9 тыс. рублей), при этом выплата процентов (денежной компенсации) работникам за нарушение установленного срока выплаты заработной платы, как это предусмотрено нормативными правовыми актами, не осуществлялась.

В ходе проверки в ГАУЗ «Городская клиническая больница № 3» г.Оренбурга, ГАПОУ «Оренбургский областной медицинский колледж» и в ГБУЗ «Оренбургский областной врачебно-физкультурный диспансер» были установлены многочисленные нарушения в части несоблюдения требований порядка проведения тарификации работников, что в последующем способствовало возникновению необоснованных выплат и недоплат при начислении заработной платы. Так, только при выборочной проверке правильности начисления и выплаты заработной платы работникам учреждений, установлены нарушения, которые привели к недоплатам на общую сумму 389,5 тыс. рублей (ГАУЗ «Городская клиническая больница № 3» г.Оренбурга – 45,1 тыс. рублей, ГБУЗ «Оренбургский областной врачебно-физкультурный диспансер» - 344,4 тыс. рублей), а также к излишнему начислению и выплате заработной платы на общую сумму 420,6 тыс. рублей (ГАУЗ «Городская клиническая больница № 3» г.Оренбурга – 220,0 тыс. рублей, ГБУЗ «Оренбургский областной врачебно-физкультурный диспансер» - 200,6 тыс. рублей). Результаты проверки правильности начисления заработной платы в учреждениях отчасти свидетельствуют о ненадлежащем внутреннем контроле, который должен осуществляться бухгалтерской службой.

Также проверками установлено, что в учреждениях не всегда соблюдаются установленные в нормативных документах министерства здравоохранения области условия ограничения предельного размера начисленной заработной платы для заместителей руководителя и главного бухгалтера (ГБУЗ «Оренбургский областной врачебно-физкультурный диспансер»).

Результаты проведенных контрольных мероприятий показали, что как и в предыдущие годы, допускаются многочисленные нарушения при распределении стимулирующего фонда (либо критерии эффективности деятельности работников не разработаны, либо критерии разработаны, но фактически не применяются, либо допускаются многочисленные исправления, приписки и зачеркивания и т.д.). Таким образом, применяемые в учреждениях показатели критериев эффективности деятельности в отношении работников, при отсутствии конкретных обоснований в их установлении, не в полном объеме выполняют те принципы, ради которых они были установлены – стимулирование к качественному результату труда и поощрение за выполненную работу.

Проверкой поступления и расходования средств, полученных от приносящей доход деятельности установлено, что учреждениями допущено превышение установленного министерством здравоохранения области предель-

ного процента доли средств, направляемых на фонд оплаты труда работникам учреждения (ГАУЗ «Городская клиническая больница № 3» г.Оренбурга, ГАПОУ «Оренбургский областной медицинский колледж»). При заключении договоров с физическими лицами на оказание платных медицинских услуг, допускаются многочисленные нарушения пункта 17 правил предоставления медицинскими организациями гражданам платных медицинских услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.10.2012 № 1006, которыми установлены требования к содержанию договора.

Кроме того были установлены недостатки при формировании тарифов на услуги по преискуранту, что отчасти свидетельствует о завышении себестоимости ряда медицинских услуг, оказываемых учреждениями.

Проверкой правовой основы деятельности учреждения выявлены факты, свидетельствующие о нарушениях требований Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и статьи 49 Гражданского кодекса РФ в части осуществления безлицензионной деятельности:

в ГАУЗ «Городская клиническая больница №3» г.Оренбурга осуществлялась медицинская деятельность по адресам не указанным в лицензии;

в ГБУЗ «Оренбургский областной врачебно-физкультурный диспансер» весь проверяемый период (с 01.01.2018 и по состоянию на 30.07.2019) предрейсовый и послерейсовый медицинский осмотр водителей проводился сотрудниками учреждения в отсутствие лицензии на осуществление медицинской деятельности на проведение предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров. Кроме того, предрейсовый и послерейсовый медицинский осмотр водителей транспортных средств за период с 01.01.2018 и по 14.03.2018 осуществлял работник ГБУЗ «Оренбургский областной врачебно-физкультурный диспансер», не имевший на тот момент документа, подтверждающего прохождение обучения по программе подготовки медицинского персонала по вопросам проведения предрейсовых, послерейсовых и текущих медицинских осмотров водителей транспортных средств, что не соответствует порядку проведения предсменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров, утвержденному Приказом Минздрава России от 15.12.2014 №835н и типовому положению об организации предрейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств (Приложение №2 к Методическим рекомендациям «Медицинское обеспечение безопасности дорожного движения. Организация и порядок проведения предрейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств», утвержденных Минздравом России и Минтрансом России 29.01.2002).

Проверкой создания условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры, относящимся к ГБУЗ «Оренбургский областной врачебно-физкультурный диспансер» установлено, что учреждение осуществляет медицинскую деятельность в 2-х приспособленных зданиях по адресам: г.Оренбург, ул.Постникова, д.11 и ул.Парижской

Коммуны, д.49, год ввода в эксплуатацию которых – ранее 1917 года. В ходе визуального осмотра объекта, расположенного по адресу: ул.Постникова, д.11 было установлено, что пандусный съезд отсутствует, входные группы не приспособлены, не оборудованы пути движения внутри здания, зоны оказания услуг, санитарно-гигиенические помещения и т.д., что не позволяет инвалидам и другим маломобильным группам населения обеспечить беспрепятственный доступ в здание, а также отсутствуют технические средства информирования, ориентирования и сигнализации, включающие в себя все необходимые световые, звуковые и тактильные устройства, позволяющие в полной мере ориентироваться инвалидам, имеющим стойкие расстройства органов слуха и зрения. Вместе с тем, на учете в ГБУЗ «Оренбургский областной врачебно-физкультурный диспансер» состоит 131 спортсмен (по состоянию на 01.08.2019), относящийся к категории лиц с ограниченными возможностями.

Из информации представленной учреждением следует, что до приведения зданий ГБУЗ «Оренбургский областной врачебно-физкультурный диспансер» в соответствие с потребностями лиц с ограниченными физическими возможностями, доступность услуги для них достигается с помощью разумного приспособления и сопровождения.

Наряду с другими нарушениями и недостатками, отмеченными выше, в ходе контрольного мероприятия в ГАПОУ «Оренбургский областной медицинский колледж» было установлено, что применяемый в учреждении порядок возмещения расходов на проезд, не в полной мере соответствует порядку возмещения расходов, связанных с бесплатным проездом детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Оренбургской области, утвержденному постановлением администрации Оренбургской области от 16.02.2005 №43-п, согласно которому вышеуказанная категория лиц имеет право на бесплатный проезд всеми видами городского (в сельской местности - внутрирайонного) транспорта, кроме такси, круглогодично без ограничения количества поездок, так как в течение всего проверяемого периода возмещение расходов на проезд ограничивалось предельной суммой, установленной приказами директора учреждения, исходя из расчета оплаты проезда на городском транспорте два раза в день и только в учебные дни.

Так же в ходе проверки было установлено, что на основании одних и тех же нормативных правовых актов, устанавливающих право детей-сирот на дополнительные гарантии по социальной поддержке при получении профессионального образования и нормы их обеспечения, размеры денежных компенсаций по ряду мер социальной поддержки для детей-сирот, утвержденные министерством здравоохранения области, несколько ниже размеров аналогичных денежных компенсаций, утвержденных министерством образованием области. Таким образом, студенты из числа детей-сирот, обучающиеся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств областного бюджета в учреждениях подведомственных министерству здравоохранения области, находятся в неравных (худ-



ших) материальных условиях по сравнению с той же категорией студентов обучающихся в учреждениях, подведомственных министерству образования области.

На недопущение подобной ситуации Счетной палатой было обращено особое внимание министерств, имеющих подведомственные профессиональные образовательные организации, при формировании областного бюджета на 2020 год и плановый период.

Для устранения выявленных нарушений и принятия действенных мер в адрес руководителей проверяемых учреждений направлены представления. По результатам контрольных мероприятий отчеты для выполнения предложений направлены в министерство здравоохранения области. Кроме того, отчеты для информации были направлены в Законодательное Собрание Оренбургской области и в прокуратуру Оренбургской области.

С целью выполнения предложений Счетной палаты учреждениями были разработаны и утверждены руководителями учреждений планы мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков, с указанием конкретных сроков и ответственных лиц.

Из информации, представленной *министерством здравоохранения области* следует, что в целях профилактических и предупреждающих мер министерством на постоянной основе с медицинскими организациями проводится совместная работа по анализу выявляемых нарушений в процессе проводимых контрольных мероприятий и исполнению направляемых обзорных материалов. В информационных письмах, направляемых в подведомственные учреждения министерством здравоохранения области разъяснялись положения и нормы, утвержденные распоряжениями министерства, в том числе в части оплаты труда, приносящей доход деятельности. Даны разъяснения в части того, что оптимизация неэффективных структур и расходов должны производиться не разово, а на постоянной основе, а также в части того, что специалисты экономических служб должны регулярно проводить анализ штатной численности, выполнения норм нагрузки, инвентаризацию имущественного комплекса, оценивать текущее состояние учреждения, баланс доходов и расходов, выявлять неэффективные расходы и скрытые резервы.

Кроме того, министерством здравоохранения области принимаются меры воздействия к главным врачам медицинских организаций за допущение нарушений финансово-хозяйственной деятельности, уменьшаются надбавки за интенсивность и высокие результаты работ, качество выполненных работ в размере 100%.

По результатам контрольного мероприятия, проведенного в *ГАПОУ «Оренбургский областной медицинский колледж»*, министерством образования области внесены изменения в приказ, которым утверждены размеры выплат на финансовое обеспечение детей-сирот по публичным обязательствам, в части распространения данного приказа не только на подведомственные министерству образования области учреждения, но и на все организации профессионального образования, находящиеся на территории Оренбургской области.

Из представленной учреждениями информации следует, что большая часть нарушений устранена, над устранением части нарушений работа продолжается. Проверенными объектами контроля проведены мероприятия по устранению нарушений, которые оцениваются в общей сумме 29 474,7 тыс. рублей, что составляет практически 80% от суммы, подлежащей к устранению, и свидетельствует об эффективности проводимых учреждениями и министерством мероприятий по устранению нарушений. В целях недопущения в дальнейшем нарушений принципов и правил ведения бухгалтерского учета, предоставления недостоверной отчетности, в учреждениях усилен контроль за оформлением первичных учетных документов, расчетами с поставщиками, своевременным отражением операций на счетах бухгалтерского учета, составлением бухгалтерской отчетности.

Из представленной информации ГБУЗ «Городская клиническая больница №3» г.Оренбурга следует, что частично погашена просроченная кредиторская задолженность, остальная часть реструктуризирована по дополнительному соглашению. Проведена разъяснительная работа со всеми сотрудниками, на которых возложены обязанности кассира, сотрудники ознакомлены под роспись с должностными обязанностями кассира, денежные средства сдаются в кассу учреждения в день принятия наличности от населения, усилен контроль за соблюдением лимита кассы. С целью приведения в соответствие с нормами действующего законодательства по приказам главного врача произведен перерасчет и доначисление денежной компенсации взамен выдачи молока сотрудникам; доначислены и выплачены в полном размере суточные сотрудникам за время нахождения в командировке, недостача по излишне списанному бензину погашена. Усилен контроль за соблюдением требований законодательства в сфере оплаты труда, положение об оплате труда приведено в соответствие примерно положению, утвержденному распоряжением министерства здравоохранения области, данные тарификационных списков приведены в соответствие со штатным расписанием, надбавки и начисления сотрудникам приведены в соответствие с положением об оплате труда, недополученная сумма начислена и выплачена работникам. По приказу главного врача учреждения, за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей, к дисциплинарной ответственности в виде выговора привлечен один работник учреждения.

Из информации, представленной ГАПОУ «Оренбургский областной медицинский колледж» следует, что перенесены на забалансовый счет основные средства, в отношении которых принято решение об их дальнейшем неиспользовании. С целью приведения в соответствие с нормами действующего законодательства по приказам директора начислена компенсация на питание студентам из числа детей-сирот, внесены изменения в приказ об утверждении размера платы за пользование жилым помещением, внесены изменения в договора найма жилого помещения в общежитии, оформлены дополнительные соглашения к договору найма жилого помещения, с сентября 2019 года пересмотрен порядок возмещения расходов, связанных с бесплатным проездом всеми видами городского транспорта студентов из числа детей-

сирот. Усилен контроль за достоверностью отражения данных в отчете о выполнении государственного задания. По приказу директора учреждения за допущенные нарушения действующего законодательства и невыполнение должностных обязанностей двум работникам учреждения наложены дисциплинарные взыскания в виде выговора, двум работникам – в виде замечания.

Из представленной информации ГБУЗ «Оренбургский областной врачебно-физкультурный диспансер» следует, что на основании приказов главного врача внесены изменения в ряд локальных актов учреждения:

с целью приведения в соответствие с нормами действующего законодательства внесены изменения в учетную политику;

внесены изменения в коллективный договор учреждения в части установления критериев оценки работы немедицинского персонала для премирования, установления размеров надбавок за интенсивность и высокие результаты работы медицинским работникам в процентах (для выполнения показателей «дорожной карты»);

внесены изменения в тарификационный список работников учреждения, в том числе в части установления надбавок медицинским работникам за наличие квалификационной категории и выслугу лет;

утверждены показатели для установления отдельным категориям работников персонального повышающего коэффициента.

Заключен договор с ГАУЗ «Городская клиническая больница № 3» г.Оренбурга на прохождение медицинского освидетельствования водителей транспортных средств. Недостача материальных ценностей в сумме 1,3 тыс. рублей удержана с материально-ответственного лица, излишки материальных ценностей в сумме 1,8 тыс. рублей оприходованы. По приказу главного врача учреждения, за допущенные нарушения действующего законодательства и невыполнение должностных обязанностей, пяти работникам учреждения наложены дисциплинарные взыскания в виде выговора, трем работникам – в виде замечания.

## 2.12. Контрольная деятельность в сфере социальной политики

В сфере *социальной политики* в 2019 году по поручению Законодательного Собрания Оренбургской области проведено 2 контрольных мероприятия, отчеты по результатам которых были рассмотрены и утверждены Коллегией Счетной палаты в 2019 году. Также отчеты были рассмотрены на заседаниях комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной и демографической политике.

По результатам проведенных в 2019 году контрольных мероприятий были установлены нарушения и недостатки на общую сумму 83 000,9 тыс. рублей, из них:

нарушения при формировании и исполнении бюджета – 26,7 тыс. рублей;

нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 46 414,1 тыс. рублей;

нарушения в сфере управления и распоряжения государственной собственностью – 9 968,0 тыс. рублей;

нарушения при осуществлении государственных закупок – 3 602,4 тыс. рублей;

неэффективное использование имущества – 22 989,7 тыс. рублей.

Контрольными мероприятиями, проведенными в 2019 году были охвачены 2 учреждения, подведомственные министерству социального развития Оренбургской области: *государственное казенное учреждение Оренбургской области «Центр по материально-техническому и хозяйственному обеспечению деятельности органов и учреждений системы социальной защиты населения Оренбургской области»* и *государственное бюджетное учреждение социального обслуживания Оренбургской области «Комплексный центр социального обслуживания» в Южном округе г. Оренбурга.*

Наибольшее количество нарушений, выявленных в вышеназванных учреждениях, связано с несоблюдением требований законодательства о бухгалтерском учете, которые привели к отражению недостоверных сведений в отчетности учреждений, что не отвечает положениям Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», согласно которым бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений, и в большинстве случаев влечет административную ответственность.

Так, например, нарушения, допущенные *ГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания» в Южном округе г. Оренбурга* по составлению бухгалтерской отчетности не на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета, а также отражение на забалансовом счете объектов (полисы ОСАГО), которые не подлежат учету на данном забалансовом счете и неотражение на забалансовом счете полученного учреждением обеспечения исполнения обязательств в виде банковских гарантий, которые повлекли искажение отдельных показателей бухгалтерской отчетности за 2018 год, выраженного в денежном измерении, не менее чем на 10%, согласно статье 15.11 КоАП РФ квалифицируются как грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской отчетности и составляют объективную сторону административного правонарушения.

По факту грубых нарушений требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской отчетности в отношении *ГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания» в Южном округе г. Оренбурга* протоколы об административном правонарушении не составлялись в связи с тем, что полномочия должностных лиц контрольно-счетных органов субъектов РФ по составлению протоколов об административных правонарушениях по статье 15.11 КоАП РФ были исключены (в связи с вступлением в силу 09.06.2019 Федерального закона от 29.05.2019 №113-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»).

По результатам проверки в ГКУ «Центр по материально-

*техническому и хозяйственному обеспечению деятельности органов и учреждений системы социальной защиты населения Оренбургской области»* были установлены нарушения порядка отражения на соответствующих счетах бухгалтерского учета имущества, полученного в безвозмездное пользование, установлены факты неотражения на забалансовом счете полученных учреждением в пользование объектов нематериальных активов и полученного учреждением обеспечения исполнения обязательств в виде банковских гарантий, что повлекло предоставление учреждением заведомо недостоверной бюджетной отчетности за 2018 год, и согласно статье 15.15.6 КоАП РФ (в редакции, действовавшей на момент совершения правонарушения) составляют объективную сторону административного правонарушения.

По выявленным нарушениям Счетной палатой области был составлен протокол об административном правонарушении, в результате рассмотрения которого постановлением мирового судьи должностное лицо признано виновными и назначено наказание в виде административного штрафа.

Проверкой соблюдения порядка ведения кассовых операций и порядка работы с денежной наличностью в ГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания» в Южном округе г. Оренбурга было установлено 14 случаев неоприходования в кассу наличных денежных средств на общую сумму 1,2 тыс. рублей, что составляет объективную сторону правонарушения, предусмотренную частью 1 статьи 15.1 КоАП РФ. Так как по состоянию на момент проверки истек срок давности привлечения к административной ответственности, по выявленным фактам неоприходования в кассу денежной наличности протоколы не составлялись.

Кроме того, в вышеназванных учреждениях были выявлены нарушения требований соответствующих инструкций в части соблюдения требований к формированию годовой бухгалтерской (бюджетной) отчетности учреждения за 2018 год, а также несоблюдение требований порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21.07.2011 № 86н, в части своевременного предоставления через официальный сайт [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru) бухгалтерской (бюджетной) отчетности данных учреждений за 2018 год.

Результаты проведенных контрольных мероприятий указывают на необходимость усиления как текущего, так и последующего контроля фактов хозяйственной жизни в данных учреждениях. Следует отметить, что отчасти выявленные в ходе контрольных мероприятий нарушения бухгалтерского учета обусловлены несоблюдением учреждениями требований своих же положений (порядков) о внутреннем контроле, что свидетельствует о недостаточности, а в отдельных случаях о неэффективности, проводимых в учреждениях мероприятий внутреннего контроля.

По результатам контрольных мероприятий, проведенных в подведомственных министерству социального развития учреждениях, было обращено особое внимание министерства на необходимость принятия профилактиче-

ских мер с целью недопущения нарушений, за которые установлена административная ответственность и которые влияют на достоверность сводной (консолидированной) отчетности министерства.

Проверкой соблюдения учреждениями требований законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг установлено, что ряд контрактов, заключенных учреждениями в 2019 году предусматривает оказание услуг до момента заключения контракта (в ГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания» в Южном округе г. Оренбурга 3 контракта на общую сумму 1 014,8 тыс. рублей, в ГКУ «Центр по материально-техническому и хозяйственному обеспечению деятельности органов и учреждений системы социальной защиты населения Оренбургской области» 3 контракта на общую сумму 1 237,6 тыс. рублей). Вместе с тем, порядок определения поставщика, предусмотренный Федеральным законом № 44-ФЗ, не предусматривает возможности начала исполнения обязательств участником закупки до заключения контракта. Кроме того, возможность осуществления таких закупок противоречит основным принципам контрактной системы в сфере закупок, установленных в статье 6 Федерального закона № 44-ФЗ.

Кроме того, в ГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания» в Южном округе г. Оренбурга нарушены требования Федерального закона № 44-ФЗ в части своевременности размещения в информационной системе изменений в план закупок и в план-график на 2018 год. Установлен факт, когда учреждением осуществлена приемка товара, не соответствующего условиям контракта, а также факты, когда аукционной комиссией учреждения к участию в аукционе в электронной форме были допущены участники, которые предлагали в своих заявках товары, не соответствующие требованиям, установленным в документации.

Кроме нарушений отмеченных выше, в ходе проверки в ГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания» в Южном округе г. Оренбурга было установлено, что учет технических средств реабилитации, выдаваемых учреждением в прокат, осуществляется с нарушением Инструкции №157н и не позволяет осуществить контроль за сохранностью, целевым использованием и движением технических средств реабилитации. Кроме того, в ходе проверки были установлены факты, когда предоставление технических средств реабилитации во временное пользование осуществлялось в отсутствии документов, необходимых для их получения, что является нарушением требований положения о пункте проката технических средств реабилитации, утвержденного директором учреждения.

Проверкой вопросов, касающихся предоставления мер социальной поддержки работникам ГБУСО «Комплексный центр социального обслуживания» в Южном округе г. Оренбурга, непосредственно оказывающим социально-бытовые услуги на дому гражданам пожилого возраста и инвалидам было установлено, что выплата денежной компенсации проезда работникам учреждения за период с 01.01.2018 по 01.02.2019 осуществлялась с нарушением порядка обеспечения мер социальной поддержки работников учреждений социального обслуживания Оренбургской области, утвержденного по-

становлением Правительства Оренбургской области от 08.12.2010 № 888-п (только за декабрь 2018 года общая сумма недоплаты компенсации проезда 24 работникам учреждения составила 4,7 тыс. рублей). С 01.02.2019 выплата денежной компенсации проезда работникам учреждения также осуществляется с нарушением порядка обеспечения мер социальной поддержки работников учреждений социального обслуживания Оренбургской области, утвержденного постановлением Правительства Оренбургской области от 08.12.2010 № 888-п в части установления учреждением ограничения количества поездок в месяц.

Кроме того, было установлено, что сведения о фактическом достижении показателя, характеризующего качество оказания государственных услуг («Укомплектование организации специалистами, оказывающими социальные услуги») в отчете о выполнении государственного задания за 2018 год носят недостоверный характер. Также были установлены факты несоблюдения порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения, а также факты отражения в плане финансово-хозяйственной деятельности на 2018 и 2019 годы недостоверных показателей финансового состояния учреждения.

Проверкой в ГКУ *«Центр по материально-техническому и хозяйственному обеспечению деятельности органов и учреждений системы социальной защиты населения Оренбургской области»* было установлено, что отдельные недостатки в части порядка взаимодействия данного учреждения с министерством социального развития области, а также с ГКУ *«Центр социальной поддержки населения»* и ГКУ *«Государственное юридическое бюро Оренбургской области»*, которые были выявлены Счетной палатой области в предшествующие годы, были устранены, однако продолжают иметь место недостатки в части осуществления данным учреждением обслуживания движимого имущества, находящегося на балансе минсоцразвития области, порядка предоставления минсоцразвитию области и ГКУ *«Центр социальной поддержки населения»* нежилых помещений, в части порядка выдачи ГКУ *«Центр социальной поддержки населения»* отдельных видов материальных запасов, а также отсутствует единообразный подход к порядку документального оформления и отражения на счетах бухгалтерского учета операций по выдаче отдельных видов товарно-материальных ценностей.

Кроме того, в ходе проверки в ГКУ *«Центр по материально-техническому и хозяйственному обеспечению деятельности органов и учреждений системы социальной защиты населения Оренбургской области»* установлено неэффективное использование имущества на общую сумму 22 989,7 тыс. рублей, в том числе: объектов основных средств на сумму 9 967,8 тыс. рублей (2 объекта), земельных участков на сумму 13 021,9 тыс. рублей (2 участка). Также проверкой отмечено, что в отношении данных объектов недвижимого имущества комплекс специальных мероприятий, которые обеспечивают сохранность объектов недвижимого имущества в период его простоя (консервация), не проводился, что создает риск утраты потре-

бительских свойств объектов недвижимого имущества в результате выхода из строя инженерных коммуникаций, а так же риск повреждения конструкции зданий в целом.

Для принятия мер по устранению выявленных нарушений в адрес руководителей проверяемых учреждений направлены представления. По результатам контрольных мероприятий отчеты для выполнения предложений направлены в министерство социального развития области. Кроме того, отчеты для информации направлены в Законодательное Собрание Оренбургской области и в прокуратуру Оренбургской области. В направленных материалах были отражены как результаты проведенных мероприятий, так и предложения и рекомендации, реализация которых позволит в дальнейшем избежать подобных нарушений.

Из информации представленной министерством социального развития области следует, что по результатам рассмотрения отчетов должностным лицам проверенных учреждений указано на необходимость неукоснительного соблюдения требований действующего законодательства, регламентирующего вопросы организации и ведения бюджетного учета, а также составления и представления бюджетной отчетности. Кроме того, в адрес руководителей и главных бухгалтеров подведомственных учреждений направлены методические письма о составлении и представлении бюджетной (бухгалтерской) отчетности, разъяснено отражение отдельных показателей в бюджетной (бухгалтерской) отчетности. Также в адрес подведомственных учреждений в течение 2019 года неоднократно направлялись разъяснительные письма, в части применения отдельных положений законодательства о закупках. Из информации министерства социального развития области следует, что выявленные нарушения учитываются министерством при установлении руководителям учреждений выплат стимулирующего характера за качество выполняемых работ, а также при установлении премиальных выплат по итогам работы.

С целью выполнения предложений Счетной палаты учреждениями были разработаны и утверждены руководителями учреждений планы мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков, с указанием конкретных сроков и ответственных лиц.

Из представленной учреждениями информации о принятых мерах по устранению нарушений следует, что большая часть нарушений устранена, приняты меры к недопущению впредь подобных нарушений и недостатков, над устранением нарушений, требующих длительный срок для устранения, работа продолжается.

Проверенными объектами контроля проведены мероприятия по устранению нарушений на общую сумму 11 090,9 тыс. рублей. В целях недопущения в дальнейшем нарушений принципов и правил ведения бухгалтерского учета, предоставления недостоверной отчетности, в учреждениях усилен внутренний финансовый контроль, контроль фактов хозяйственной жизни, контроль за ведением кассовых операций, за составлением бухгалтерской



(бюджетной) отчетности, за своевременным размещением информации на официальном сайте. Также усилен контроль за соблюдением требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», при заключении государственных контрактов проводится работа с поставщиками товаров и услуг для исключения нарушений требований Федерального закона № 44-ФЗ.

По результатам контрольного мероприятия проведенного в ГКУ «*Центр по материально-техническому и хозяйственному обеспечению деятельности органов и учреждений системы социальной защиты населения Оренбургской области*» министерством социального развития области приказом от 27.11.2019 внесены изменения в локальный акт министерства, конкретизирующие порядок взаимодействия учреждения с заинтересованными органами и учреждениями. Согласована передача расположенных в с.Александровка объектов недвижимого имущества и земельных участков, закрепленных за учреждением и не используемых в деятельности учреждения, в собственность муниципального образования Александровский район Оренбургской области, в настоящий момент работа в этом направлении продолжается. Постановлением Правительства Оренбургской области от 25.12.2019 № 974-пп внесены изменения в постановление Правительства Оренбургской области от 25.12.2018 № 870-пп «Об утверждении государственной программы Оренбургской области «Социальная поддержка граждан в Оренбургской области», которыми изменено значение показателя «Площадь зданий и сооружений, находящихся в пользовании ГКУ «*Центр по материально-техническому и хозяйственному обеспечению деятельности органов и учреждений системы социальной защиты населения Оренбургской области*» и соответствующих санитарным нормам и правилам пожарной безопасности».

Из информации, представленной ГКУ «*Центр по материально-техническому и хозяйственному обеспечению деятельности органов и учреждений системы социальной защиты населения Оренбургской области*», также следует, что приказами руководителя учреждения внесены изменения в учетную политику учреждения, утверждена стоимость одного балла для определения размера выплаты работнику за интенсивность и высокие результаты работы, а также за качество выполняемых работ.

Из представленной информации ГБУСО «*Комплексный центр социального обслуживания*» в Южном округе г. Оренбурга следует, что с целью устранения выявленных нарушений на основании приказа руководителя учреждения внесены изменения в положение о порядке предоставления платных услуг и расходовании средств, разработано новое положение о пункте проката технических средств реабилитации, в котором отражен перечень документов, необходимых для получения средств реабилитации, изменен срок выдачи технических средств реабилитации в прокат, а также предусмотрено,

что выдача технических средств осуществляется на основании договора о предоставлении во временное пользование технических средств реабилитации и акта выдачи. По приказу руководителя внесены изменения в учетную политику учреждения в части установления порядка и срока передачи первичных учетных документов для отражения в бухгалтерском учете, в положение о внутреннем финансовом контроле, а также пересмотрены и утверждены нормы расхода топлива на автомобильном транспорте. Усилен контроль за достоверностью сведений о фактическом достижении показателя, характеризующего качество оказания государственных услуг, за порядком предоставлении платных социальных услуг.

Кроме того, в 2019 году была проведена проверка использования средств, представленных в 2018 году и истекшем периоде 2019 года **государственному автономному учреждению Оренбургской области «Региональное агентство молодежных программ и проектов»**, в том числе на выполнение государственного задания в рамках подпрограммы «Молодежная политика Оренбургской области» государственной программы «Развитие системы образования Оренбургской области» на 2014-2020 годы», отчет по результатам которой рассмотрен и утвержден Коллегией Счетной палаты в январе 2020 года.

### **2.13. Контрольная деятельность в сфере физической культуры и спорта**

В течение года в сфере физической культуры и спорта по поручению Законодательного Собрания Оренбургской области проведено контрольное мероприятие *«Проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2018 году и истекшем периоде 2019 года государственному автономному учреждению Оренбургской области «Спортивно-культурный комплекс «Оренбуржье», в том числе в рамках государственных программ Оренбургской области и приоритетных проектов Российской Федерации. Соблюдение порядка выдачи субсидий. Аудит в сфере закупок»*.

В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения и недостатки в расходовании средств областного бюджета в общей сумме 47 410,6 тыс. рублей, из них:

нарушения при формировании и исполнении бюджета – 845,1 тыс. рублей;

нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 34 721,0 тыс. рублей;

нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственности – 4 431,5 тыс. рублей;

нарушения в сфере закупок – 7 413,0 тыс. рублей.

По итогам проведенного контрольного мероприятия направлено 2 представления Счетной палаты. По результатам рассмотрения представлений Счетной палаты привлечены к дисциплинарной ответственности 4 должностных лица, из них объявлен выговор – 2 должностным лицам, двум лицам указано на ненадлежащее исполнение обязанностей.

При проведении проверки установлены следующие нарушения:

*нарушения правил управления, распоряжения, обеспечения сохранности и учета объектов государственной собственности Оренбургской области:* по адресу местонахождения учреждения зарегистрированы юридические адреса двух организаций без разрешения собственника государственного имущества; допущено неэффективное использование имущества балансовой стоимостью 3 390,5 тыс. рублей; директор без согласия учредителя распорядился недвижимым имуществом, а именно, принял решение о размещении на крыше здания оборудования базовой станции по трем договорам аренды; размер арендной платы по договорам аренды определялся учреждением самостоятельно, а не на основании отчета об оценке, выполненного независимым оценщиком;

*нарушения финансовой дисциплины, правил ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности:* выявлена недостача материальных ценностей балансовой стоимостью 171,4 тыс. рублей; передача в пользование основного средства не была оформлена первичными документами и не была отражена на забалансовом счете бухгалтерского учета; установлено грубое нарушение правил ведения бухгалтерского учета, выразившееся в регистрации не имевшего места факта хозяйственной жизни; акт монтажа материалов и оборудования для входной группы принят к учету без детализации отдельных видов работ (услуг) в части наименования, объемов и стоимости работ; на счете бухгалтерского учета не числятся 2 основных средства; прием билетов на реализацию от представителей заказчиков осуществлялся в отсутствие актов приема-передачи; выявлена недостача основных средств в количестве 8 единиц; учет бланков строгой отчетности не производился в соответствии с установленными условными оценками, а также не составлялся первичный учетный документ по приобретению бланков строгой отчетности;

*нарушения порядка исчисления и выплаты заработной платы и иных выплат:* в коллективном договоре установлен период выплаты, а не день выплаты; выявлены факты несвоевременной выплаты отпускных; допущено излишнее начисление и выплата заработной платы в общей сумме 10,2 тыс. рублей;

*нарушения законодательства о закупках:* в Положении о закупке не предусмотрены требования к участникам конкурентной закупки, а также правила описания к предмету закупки, кроме того, положением необоснованно установлено право заключения закупки у единственного поставщика по видам товаров и услуг, следовало установить исчерпывающий перечень случаев проведения неконкурентной закупки; план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств на официальном сайте не размещен; обоснование начальной максимальной цены товаров, указанных в спецификации к договору произведено не в полном объеме;

*иные нарушения:* при отсутствии лицензии на дополнительное образование детей и взрослых учреждение оказывало услуги по проведению заня-

тий в учебных классах; директор учреждения в отсутствие распоряжения работодателя направил «себя» в командировку; произведены избыточные расходы за услуги автостоянки; допускались случаи необеспечения питанием спортсменов - членов сборной Оренбургской области при проведении спортивных мероприятий; по 3 видам спорта учреждение не в полной мере обеспечено оборудованием, спортивным инвентарем и экипировкой, которые предусмотрены федеральными стандартами.

*В ходе проведения проверки Счетной палатой указано на возможные риски:*

при выполнении государственного задания на оказание услуг и работ в проверяемом учреждении и в другом юридическом лице потребителями услуг и работ явились одни и те же спортсмены, в результате существуют риски необоснованного использования финансового обеспечения на выполнение государственного задания (работ и услуг) в двух учреждениях;

условия договоров аренды необоснованно предусматривают, что размер арендной платы уже включает в себя возмещение расходов по электрообеспечению, в связи с чем, существуют риски о взыскании арендаторами в судебном порядке расходов на электроэнергию, произведенных учреждению сверх договоров аренды;

Принятые в ходе контрольного мероприятия меры позволили в отчетном периоде частично устранить выявленные недостатки и нарушения: внесены изменения в Прейскурант цен на услуги учреждения и в Положение о платных услугах учреждения; внесены изменения в Коллективный договор о социальных трудовых отношениях в части установления дней выплаты заработной платы; выплачены спортсменам денежные средства на питание в общей сумме 110,4 тыс. рублей; внесены изменения в Положение о закупке товаров, работ, услуг учреждения.

#### **2.14. Контрольная деятельность в сфере имущества, находящегося в государственной собственности Оренбургской области**

В результате проведенного контрольного мероприятия *«Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящегося в государственной собственности Оренбургской области в 2018 году и истекшем периоде 2019 года, закрепленного за государственным унитарным предприятием Оренбургской области «Областной имущественный фонд»* установлено, что в проверяемом периоде Областным имущественным фондом произведены расходы по налогу на имущество в размере 12 538,4 тыс. рублей, арендной плате в размере 6 024,8 тыс. рублей, произведены расчеты за земельные участки под объектами недвижимого имущества, закрепленными на праве хозяйственного ведения, и за охрану объектов в размере 8 447,8 тыс. рублей.

Анализом использования недвижимого имущества (выборочно проверено 30 объектов) установлено: расходы на их содержание составили 10 830,0 тыс. рублей (отопление, горячая вода, водоснабжение, водоотведе-

ние, электроэнергия, вывоз твердых бытовых отходов, охрана, аренда земельных участков); доходы получены в сумме 489,4 тыс. рублей (от аренды двух объектов); проведено 22 открытых аукциона по реализации шести объектов недвижимого имущества, которые признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок на участие.

Областным имущественным фондом во исполнение распоряжений минприроды области принято на баланс 12 объектов (транспортные средства) балансовой стоимостью 7 436,2 тыс. рублей с суммой ранее начисленной амортизации в размере 100%. Указанные объекты (без изменения сведений о регистрации в Госавтоинспекции) реализованы фондом по оценочной стоимости на сумму 749,0 тыс. рублей. Кроме того, Областным имущественным фондом не подтверждена экономическая эффективность произведенных расходов в размере 960,7 тыс. рублей по отношению к полученным доходам в размере 13,2 тыс. рублей за аренду, в части необходимости приобретения легкового автомобиля марки ГАЗ-27527 «Соболь».

По состоянию на 1 октября 2019 года на счете «Основные средства» по группе «Квартиры коммерческого найма» учтено 144 объекта недвижимого имущества (квартиры) суммарной балансовой стоимостью 282 415,8 тыс. рублей, являющихся собственностью Оренбургской области, предоставленных Областному имущественному фонду на праве хозяйственного ведения и отнесенных к жилищному фонду коммерческого использования Оренбургской области в соответствии с распоряжениями министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области, из которых 132 квартиры переданы по договорам найма. Выборочной проверкой отмечено неэффективное использование 19 жилых помещений (квартиры) суммарной балансовой стоимостью 43 463,3 тыс. рублей, а именно: две квартиры не были представлены в наем со дня формирования жилищного фонда коммерческого использования (2016 год) по настоящее время, восемь квартир – не предоставлялись в наем от двух до трех лет, на три квартиры более шести месяцев назад расторгнуты и по настоящее время не заключены новые договоры найма, по шести квартирам период до заключения нового договора найма составлял от полугода до года.

В нарушение требований части 27 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в трех договорах на сумму 2 697,7 тыс. рублей не установлено обязательное условие о сроке возврата поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

По факту хозяйственной операции с контрагентом АО «Санаторий «Дубовая роща» на сумму 300,0 тыс. рублей установлено, что передача денежных средств в качестве вклада, не изменяющего размер доли акционера и не увеличивающего уставный капитал, отражена в учете Областного имущественного фонда, в связи с чем, не усматривается способность данной хозяйственной операции приносить экономические выгоды исходя из положений пункта 2 Положения по бухгалтерскому учету «Учет финансовых вложений»

ПБУ 19/02.

Объем финансовых вложений Областного имущественного фонда на 1 января 2019 года в сумме 154 891,4 тыс. рублей не соразмерен с суммой полученных в 2019 году дивидендов (1,3 тыс. рублей); инвентаризация финансовых вложений Областным имущественным фондом в 2018 году не проводилась; отражение по счету «Финансовые вложения» стоимости обыкновенных акций ЗАО «ИНФОКОН» на сумму 50,0 тыс. рублей (при установленной их рыночной стоимости в сумме 2 912,0 тыс. рублей) не соответствует требованиям пункта 3.10 приказа Минфина России от 13.06.1995 № 49, предусматривающего установление реальной стоимости учтенных на балансе ценных бумаг.

По итогам деятельности Областного имущественного фонда за 2017 год размер части прибыли, подлежащей перечислению в доход областного бюджета, составил 2 713,0 тыс. рублей, за 2018 год – 1 500,5 тыс. рублей. Средства перечислены в полном объеме.

В соответствии с решением Коллегии Счетной палаты материалы проверки направлены: для информации – в Законодательное Собрание и прокуратуру Оренбургской области; представление с приложением отчета о результатах контрольного мероприятия для принятия мер и выполнения предложений – в государственное унитарное предприятие Оренбургской области «Областной имущественный фонд», министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области; информация о выявленных недостатках в отношении применения постановления Правительства Оренбургской области от 27.11.2014 № 910-п «О предоставлении жилых помещений жилищного фонда коммерческого использования Оренбургской области» – в министерство строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области.

## 2.15. Контрольная деятельность в сфере закупок

В результате проверки *использования средств областного бюджета, направленных в 2018 году и истекшем периоде 2019 года на обеспечение деятельности центра организации государственных закупок в рамках подпрограммы «Повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием области» государственной программы «Экономическое развитие Оренбургской области» на 2014–2015 годы и на перспективу до 2020 года*, установлено, что в нарушение абзаца 5 пункта 3 статьи 14 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» устав государственного казенного учреждения Оренбургской области «Центр организации закупок» не содержит исчерпывающий перечень видов деятельности, которые учреждение вправе осуществлять в соответствии с целями, для достижения которых оно создано. Отсутствие в уставе сведений об основной деятельности, отсутствие сведений о перечне видов деятельности, которые Центр организации закупок может осуществлять в соответствии с целью его создания не позволяет установить правомер-

ность включения в ЕГРЮЛ сведений, идентифицирующих Учреждение по коду группы деятельности ОКВЭД 84.11.

Проверкой установлено несоответствие между плановыми и фактическими значениями индикативных показателей, что способствует искажению Критериев параметра для проведения комплексной ежегодной оценки эффективности бюджетных расходов на реализацию государственных программ Оренбургской области, а также искажению выплат стимулирующего характера, установление которых, с учетом достижения целевых показателей эффективности деятельности государственных учреждений и руководителей, предусмотрено органам исполнительной власти, в ведении которых находятся эти учреждения, при финансировании расходов на содержание Центра организации закупок в рамках государственной программы.

Целевые показатели эффективности деятельности руководителя не согласуются с показателями (индикаторами) государственных программ. В проверяемом периоде министерством экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области не разработаны и не утверждены показатели и критерии эффективности деятельности основных категорий работников Центра организации закупок, что предусмотрено пунктом 5 приложения 1 к постановлению Правительства Оренбургской области от 11.11.2008 № 420-п «О введении систем оплаты труда». Функции по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета переданы государственному казенному учреждению Оренбургской области «Центр бухгалтерского учета и отчетности». Соглашение о передаче функций по ведению бюджетного (бухгалтерского) не содержит порядок взаимодействия при осуществлении внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, что не соответствует требованиям, предусмотренным Правилами, установленными постановлением Правительства Оренбургской области от 18.06.2014 № 394-п.

Решением Коллегии Счетной палаты материалы проверки направлены для информации в Законодательное Собрание и прокуратуру Оренбургской области, представление с приложением отчета о результатах контрольного мероприятия для принятия мер и выполнения предложений – в министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области и государственное казенное учреждение Оренбургской области «Центр организации закупок».

Согласно информации, представленной по результатам рассмотрения представлений, предусмотрено выполнение следующих мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков:

министерством экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области – разработка необходимых документов с целью заключения эффективных контрактов с работниками учреждений Оренбургской области; утверждение показателей и критериев эффективности деятельности руководителей и основных категорий работников; определение порядка и сроков предоставления отчетности о достижении целевых показателей эффективности деятельности руководителя учреждений; внесение из-

менения в трудовой договор в части приведения целевых показателей эффективности деятельности руководителя в соответствии с показателями государственной программы;

государственным казенным учреждением Оренбургской области «Центр организации закупок» – разработка плана мероприятий, направленных на устранение выявленных нарушений и недостатков, а именно: внесение изменений в устав Центра организации закупок в части указания видов деятельности (основных и не основных), которые учреждение вправе осуществлять, в части устранения избыточных требований по санкционированию учредителем крупных сделок; внесение изменений в локальные нормативные документы в части указания ссылки на нормативные правовые акты, предусматривающие заключение с работниками эффективных контрактов; внесение изменений в положение о направлении работников в служебные командировки в части порядка возврата излишне полученных (не израсходованных) авансовых сумм; организация внутреннего финансового контроля и финансового аудита в ГКУ «Центр организации закупок», внесение соответствующих изменений в соглашение о передаче функций по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета государственному казенному учреждению Оренбургской области «Центр бюджетного учета и отчетности»; другие мероприятия по устранению нарушений, включая принятие 6 локальных актов в целях устранения выявленных нарушений.

## **2.16. Контроль за исполнением представлений и предложений Счетной палаты по проверкам прошлых лет**

В 2019 году принимались меры по устранению нарушений, выявленных Счетной палатой области в периоде, предшествующем отчетному.

По результатам контрольного мероприятия *«Проверка использования бюджетных средств, выделенных на поддержку сельхозтоваропроизводителей Ташлинского района в 2016 году и истекшем периоде 2017 года. Проверка соблюдения условий предоставления субсидий главными распорядителями бюджетных средств и получателями субсидий»* ООО МТС АК «Ташлинский» возмещены в бюджет суммы необоснованно полученных субсидий на общую сумму 8 294,5 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия *«Проверка использования АО «Оренбургская государственная лизинговая компания» (далее – АО «ОГЛК») средств, направленных в его уставный капитал и уставный капитал его правопреемников. Анализ возврата бюджетных средств, предоставленных на обеспечение агропромышленного комплекса области машиностроительной продукцией на основе договоров финансовой аренды (лизинга)»* приняты следующие меры:

положение о закупках приведено в соответствие с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

частично установлены суммы дебиторской задолженности по 17 лизин-



гополучателям на общую сумму 5 333,9 тыс. рублей;

проведены мероприятия по продаже новой техники, приобретенной за счет средств уставного капитала, находящейся на складе АО «ОГЛК» в сумме 14 906,0 тыс. рублей;

внесено изменение в постановление администрации Оренбургской области от 11.03.2001 № 26-п «Об обеспечении возврата средств областного бюджета, ранее выделенных на проведение лизинговых операций».

По результатам контрольного мероприятия *«Проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2017 году и истекшем периоде 2018 года департаменту пожарной безопасности и гражданской защиты Оренбургской области в рамках государственной программы «Защита населения и территории Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Оренбургской области» на 2015–2020 годы. Аудит в сфере закупок»* между департаментом пожарной безопасности и гражданской защиты Оренбургской области и государственным казенным учреждением Оренбургской области «Центр бюджетного учета и отчетности» 29.11.2019 заключено дополнительное соглашение № 3 к соглашению о передаче функций по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета, составлению бюджетной (бухгалтерской) отчетности, налоговой отчетности, отчетности в государственные внебюджетные фонды, планово-экономических функций от 01.07.2017 № 12, которым определен порядок взаимодействия, представления информации, в том числе для осуществления департаментом пожарной безопасности и гражданской защиты Оренбургской области внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в установленные сроки.

По результатам контрольного мероприятия *«Проверка использования средств государственным казенным учреждением «Оренбургское лесничество» в 2017 году и истекшем периоде 2018 года. Проверка сохранности и эффективности использования закрепленного имущества. Аудит в сфере закупок»* списан с баланса учреждения и исключен из реестра государственного имущества Оренбургской области на основании распоряжения министерства природных ресурсов, земельных и имущественных отношений Оренбургской области жилой дом, в связи с приватизацией.

По результатам контрольного мероприятия *«Проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2016–2018 годах на мелиорацию земель и повышение продуктивности мелиорируемых угодий для устойчивого и эффективного развития агропромышленного комплекса в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области» на 2013–2020 годы». Изучение и анализ нормативно-правовой базы Оренбургской области, регулирующей поддержку сельхозтоваропроизводителей. Оценка соответствия порядков представления субсидий действующему законодательству Российской Федерации»* приняты следующие меры:

осуществлен возврат в доход бюджета субсидии на реализацию меро-

приятый в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения, полученной с нарушением условий ее предоставления, в сумме 508,6 тыс. рублей;

в Бузулукский городской отдел службы судебных приставов в отношении ООО «Новотроицкое» направлен для принудительного взыскания исполнительный лист на сумму 7 995,9 тыс. рублей;

внесены изменения в порядок предоставления субсидий на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения, утвержденный постановлением Правительства Оренбургской области от 08.02.2017 № 86-п.

По результатам контрольного мероприятия *«Проверка использования средств государственным бюджетным учреждением «Государственная конюшня с ипподромом «Оренбургская» в 2016 году и истекшем периоде 2017 года. Проверка сохранности и эффективности использования закрепленного имущества. Аудит в сфере закупок»* приняты следующие меры:

на основании распоряжений министерства природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области исключены из реестра государственного имущества и списаны с баланса учреждения 2 жилых дома и 6 квартир общей балансовой стоимостью 1 003,6 тыс. рублей;

на основании заключений кадастрового инженера 11 объектов общей балансовой стоимостью 1 341,1 тыс. рублей, числящиеся по данным учета и данным реестра государственной собственности в объектах недвижимого имущества, признаны движимым имуществом, осуществлен перенос объектов на соответствующие счета бухгалтерского учета;

с целью оформления государственной регистрации права на земельный участок с кадастровым номером 56:21:0000000:6252 министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области в Арбитражный суд Оренбургской области направлено исковое заявление от 22.04.2019 № КК-12-23/6003 (учреждение – третье лицо) о признании сделок недействительными, истребовании земельных участков из чужого незаконного владения, исключении сведений о земельных участках из Единого государственного реестра недвижимости.

По результатам контрольного мероприятия *«Проверка использования бюджетных средств, выделенных на поддержку сельхозтоваропроизводителей Новосергиевского района в 2017 году и истекшем периоде 2018 года. Проверка соблюдения условий предоставления субсидий главными распорядителями бюджетных средств и получателями субсидий»* приняты следующие меры:

осуществлен возврат в доход бюджета необоснованно полученной субсидии на оказание несвязанной поддержки в сумме 41,0 тыс. рублей;

в Управление федеральной службы судебных приставов по Оренбургской области в отношении ООО «Хлебовское» направлен для принудительного взыскания исполнительный лист на сумму 39,5 тыс. рублей;

внесены изменения в порядок предоставления субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в об-

ласти растениеводства, утвержденный постановлением Правительства Оренбургской области от 08.02.2017 № 83-п.

По результатам контрольного мероприятия *«Проверка использования средств государственным бюджетным учреждением по управлению транспортом «Автобаза министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области» в 2015 году и истекшем периоде 2016 года. Проверка сохранности и эффективности использования закрепленного имущества. Аудит в сфере закупок»* в едином государственном реестре недвижимости зарегистрировано право оперативного управления на 2 объекта недвижимого имущества.

По результатам контрольного мероприятия *«Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных Главному управлению по делам гражданской обороны, пожарной безопасности и чрезвычайным ситуациям Оренбургской области в рамках областной целевой программы «Модернизация региональной автоматизированной системы централизованного оповещения Оренбургской области» на 2011–2014 годы»* (проверка 2013 года) согласно информации, представленной СУ СК России по Оренбургской области, в производстве второго отдела по расследованию особо важных дел СУ СК России по Оренбургской области находится уголовное дело № 11902530022000081 (№ 550/81-19), возбужденное 16.08.2019 по признакам преступления, предусмотренного частью 4 статьи 159 УК РФ, по факту совершенного неустановленными лицами, в том числе, из числа руководителей и работников ООО «Главтехпроект» (г. Ульяновск) хищения бюджетных средств Оренбургской области при реализации областной целевой программы «Модернизация региональной автоматизированной системы централизованного оповещения Оренбургской области» на 2011–2014 годы.

По результатам контрольного мероприятия *«Проверка использования бюджетных средств, выделенных министерству сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области в 2014 году и истекшем периоде 2015 года на поддержку начинающих фермеров и развитие семейных животноводческих ферм в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области» на 2013–2020 годы»* согласно информации, размещенной в общем доступе на сайте Центрального районного суда г. Оренбурга, решением от 25.01.2019 по делу № 1-2/2019, три лица признаны виновными в совершении преступления, предусмотренного частью 4 статьей 159 УК РФ (дата вступления в силу 26.04.2019).

По результатам контрольного мероприятия *«Проверка использования бюджетных средств, выделенных на поддержку сельхозтоваропроизводителей Красногвардейского района в 2016 году и истекшем периоде 2017 года. Проверка соблюдения условий предоставления субсидий главными распорядителями бюджетных средств и получателями субсидий»* Красногвардейским районным судом вынесен приговор о признании лица

виновным в совершении преступления, предусмотренного частью 4 статьи 159 УК и назначении ему наказания в виде штрафа в размере 500,0 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия *«Проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2017 году государственному автономному профессиональному образовательному учреждению «Соль-Илецкий индустриально-технологический техникум» Оренбургской области, в том числе в рамках государственных программ Оренбургской области и приоритетных проектов Российской Федерации. Соблюдение порядка выдачи субсидий. Аудит в сфере закупок. Участие учреждения в «WorldSkills»* представлена информация о принятых мерах:

основные средства, которые в период проверки были выявлены как не отраженные в составе основных средств, учтены по данным бухгалтерского учета согласно отчетам об оценке в общей сумме 531,6 тыс. рублей;

взыскана сумма долга по коммунальным услугам с физических лиц-должников в пользу техникума в сумме 190,6 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия *«Проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств, выделенных государственному казенному специальному (коррекционному) образовательному учреждению для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 2 III и IV вида»* представлены копии документов, подтверждающих регистрацию права оперативного управления на объект недвижимости (нежилое здание), по адресу: Оренбургская область, г. Оренбург, ул. Новая, литер ГГ1.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия *«Контроль и анализ формирования и исполнения приоритетного проекта «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации»*, проведенного в конце 2018 года представлена информация, из которой следует, что по результатам рассмотрения отчета приняты следующие меры:

*министерством здравоохранения Оренбургской области:*

проведено оперативное совещание, ответственным сотрудникам министерства указано на недопустимость изменения показателей и дано поручение о необходимости обращения пристального внимания на параметры, указываемые при формировании паспортов приоритетных проектов;

факты, изложенные в отчете, приняты к сведению, находятся на контроле и будут учтены в дальнейшей работе министерства здравоохранения Оренбургской области;

*ГБУЗ «Оренбургская областная клиническая больница»:*

нарушения в части выбора определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также распространения действия договора на правоотношения, возникшие ранее даты его заключения, приняты к сведению;

с целью недопущения в дальнейшем подобных нарушений усилен кон-

троль за исполнением положений Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

### **3. Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2018 год**

#### **3.1. Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2018 год**

Внешней проверкой охвачена годовая бюджетная отчетность всех 28 главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС, главные администраторы).

Главными администраторами отчетность представлена в Счетную палату в срок, установленный статьей 68 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» (далее – Закон Оренбургской области о бюджетном процессе).

По итогам внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС отмечен факт сокращения количества нарушений. Большинство главных администраторов представили отчетность без замечаний. Фактов недостоверности бюджетной отчетности не установлено. В целом показатели исполнения в отчетности ГАБС соответствуют сводным показателям, отраженным в годовом отчете об исполнении областного бюджета.

В числе выявленных недостатков можно указать следующие:

несоответствие представленной отчетности установленным требованиям к её составу, содержанию, а также недостаточная прозрачность и информативность бюджетной отчетности (3 ГАБС);

наличие фактов внутренней несогласованности форм бюджетной отчетности, а также несогласованности отчетных данных с внешними источниками информации (5 ГАБС);

ненадлежащее оформление, неполное отражение данных в бюджетной отчетности, в том числе недостатки технического характера (5 ГАБС);

несоответствие представленных форм отчетности формам, установленным инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (2 ГАБС);

несоответствие форм и содержания бюджетной отчетности требованиям федеральных стандартов бухгалтерского учета для учреждений государственного сектора (2 ГАБС);

наличие фактов оформления квартальной бюджетной отчетности с нарушением требований инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (3 ГАБС).

В ходе внешней проверки Счетной палатой был поставлен вопрос о правомерности отражения в Сведениях о количестве подведомственных участников бюджетного процесса (ф. 0503161) (далее – Сведения (ф.0503161))

государственных унитарных предприятий (далее – ГУП).

Ввиду отсутствия однозначного толкования в отношении отражения информации в Сведениях (ф.050316), министерством финансов Оренбургской области (далее – минфин области) в ходе проведения внешней проверки было направлено письмо в департамент бюджетной методологии и финансовой отчетности в государственном секторе Министерства финансов Российской Федерации с просьбой разъяснить, какой орган исполнительной власти должен отражать в Сведениях (ф.0503161) данные о количестве ГУП: органы исполнительной власти области, осуществляющие полномочия в отношении ГУП в соответствии с распоряжением, или учредитель ГУП – министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области (далее – минприроды области). Согласно разъяснениям Министерства финансов Российской Федерации (далее – Минфин России) информацию о количестве ГУП отражает уполномоченный орган (учредитель ГУП).

По итогам внешней проверки бюджетной отчетности Счетной палатой даны предложения минфину области и ГАБС о принятии мер к недопущению выявленных нарушений в дальнейшем; рекомендовано учесть разъяснения Минфина России по вопросу отражения данных о количестве ГУП в Сведениях (ф.0503161), а также проанализировать заключенные между ГАБС и ГКУ ЦБУ соглашения о передаче функций по ведению бюджетного учета и составлению бюджетной отчетности на предмет порядка взаимодействия при осуществлении внутреннего финансового контроля.

По итогам внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС Счетной палатой оформлены 28 актов и 28 заключений, которые были направлены субъектам бюджетной отчетности. Сводное заключение, утвержденное Коллегией Счетной палаты, направлено в минфин области и Законодательное Собрание.

Учитывая, что бухгалтерская сфера наиболее подвержена изменениям и правкам в законодательстве, специалисты Счетной палаты, являясь контролерами, должны отслеживать все новшества в данной сфере. Сотрудники Счетной палаты 06.12.2019 приняли участие в семинаре «Годовая отчетность государственных (муниципальных) учреждений в 2019 году с учетом требований федеральных стандартов учета для организации государственного сектора», на котором были рассмотрены особенности сдачи годовых форм бухгалтерской отчетности в свете вступивших и готовящихся изменений в законодательстве, порядок раскрытия в годовой отчетности обязательных требований стандартов учета. Участники семинара обсудили новации в порядке проведения и отражения в годовой отчетности результатов инвентаризации 2019 года, а также новый механизм закрытия расчетов между учредителем и учреждением в рамках государственного (муниципального) задания.

### **3.2. Экспертиза годового отчета об исполнении областного бюджета за 2018 год**

Отчет об исполнении областного бюджета за 2018 год представлен в

Счетную палату области в срок, установленный статьей 68 Закона о бюджетном процессе.

В рамках второго (заключительного) этапа внешней проверки Счетной палатой в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 68 Закона Оренбургской области о бюджетном процессе подготовлено заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2018 год.

При подготовке заключения, в целях комплексной оценки результатов исполнения Закона об областном бюджете, Счетной палатой всесторонне проанализирован комплекс информации, в том числе из внешних источников. Для установления направлений расходования бюджетных средств, подлежащих более тщательному анализу, учтены результаты проведенных контрольных мероприятий.

В 2018 году областной бюджет по доходам исполнен в размере 90 766,4 млн. рублей (113,5% от утвержденных бюджетных назначений), расходы сложились в объеме 79 047,7 млн. рублей (98,8% к годовым бюджетным назначениям).

В течение года в Закон об областном бюджете изменения вносились 4 раза. В результате доходы и расходы областного бюджета были увеличены на сумму 4 325,3 млн. рублей, или на 5,7%; дефицит областного бюджета не планировался.

Относительно уровня 2017 года доходы увеличились на 20,4%, или на 15 349,9 млн. рублей, расходы – на 3 578,5 млн. рублей, или на 4,7%. Областной бюджет исполнен с профицитом в размере 11 718,8 млн. рублей.

Счетной палатой проведен детальный анализ исполнения собственных доходов областного бюджета, исследованы причины отклонений. По основному доходному источнику – налогу на прибыль организаций – поступления проанализированы в разрезе видов деятельности с учетом показателей налоговой отчетности и информации УФНС по Оренбургской области. По результатам анализа сформулированы и отражены в заключении конкретные факторы роста налоговых поступлений по отраслям.

Высокому уровню исполнения доходов поспособствовали положительные итоги реализации прогноза социально-экономического развития области. Относительно 2017 года налоговые и неналоговые доходы областного бюджета увеличились на 13,8 млрд. рублей, или на 23,4%.

В заключении Счетной палатой указаны изменения законодательства, повлиявшие на объем поступлений, а именно: изменение соотношения ставок налога на прибыль организаций между федеральным бюджетом и бюджетом субъекта Российской Федерации, ограничение размера убытка прошлых лет, уменьшающего налоговую базу при исчислении налога на прибыль, изменение подхода к формированию консолидированной налоговой базы консолидированных групп налогоплательщиков. Кроме того, введен новый механизм распределения акцизов на крепкую алкогольную продукцию, принят ряд поправок в части акцизного налогообложения, внесены изменения в части распределения налоговых доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты между

бюджетами. На размере доходов областного бюджета также сказались оптимизация налоговых льгот и отмена освобождения от уплаты налога по движимому имуществу, принятому на учет с 01.01.2013.

В ходе экспертизы исполнения доходной части областного бюджета Счетной палатой проанализирована полнота уплаты налоговых платежей. По итогам 2018 года уровень собираемости по налогу на прибыль организаций (за исключением консолидированных групп налогоплательщиков), зачисляемому в областной бюджет, сложился в размере 96,0%, по налогу на доходы физических лиц с доходов, полученных в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации – 93,6%, налогу на доходы физических лиц, зарегистрированных в качестве предпринимателей – 98,9%, транспортному налогу с физических лиц – 91,2%, транспортному налогу с организаций – 92,5%. На основе информации, поступившей от УФНС по Оренбургской области, Счетной палатой установлены основные причины недостаточной собираемости по налогам, которые нашли свое отражение в заключении.

В ходе внешней проверки Счетной палатой отмечена такая проблема, как просроченная дебиторская задолженность по неналоговым доходам, общий объем которой на 01.01.2019 составил около 123 млн. рублей (по данным главных администраторов доходов областного бюджета). Из них наиболее значительная задолженность приходится на штрафы за нарушение сроков платежей за аренду земли, находящейся в государственной собственности, проценты по бюджетным кредитам юридическим лицам и прочие доходы от компенсации затрат государства.

В ходе второго этапа внешней проверки Счетной палатой проведен анализ состава, структуры, динамики и уровня исполнения расходов областного бюджета.

Объем неисполненных бюджетных назначений по расходам составил 1 597,8 млн. рублей, или 2,0% от назначений росписи, и 953,5 млн. рублей, или 1,2% от назначений, утвержденных Законом об областном бюджете.

Основными причинами, обусловившими неисполнение бюджетных назначений по расходам в полном объеме, стали: оплата работ и услуг на основании актов выполненных работ, заявительный характер выплаты пособий и компенсаций, уменьшение фактической численности получателей выплат, пособий и компенсаций по сравнению с запланированной.

В структуре расходов областного бюджета наибольший удельный вес приходится на расходы по разделам «Социальная политика» – 31,8%, «Образование» – 24,4%, «Национальная экономика» – 16,6%. Большая часть ассигнований предусмотрена министерству образования области (24,5%) и министерству здравоохранения области (23,6%).

Счетной палатой детально проанализированы такие расходы областного бюджета, как: финансирование мероприятий за счет средств Дорожного фонда, расходы на закупку товаров, работ и услуг для



обеспечения государственных нужд, предоставление субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий на оказание государственных услуг, исполнение областной адресной инвестиционной программы и другие направления расходования бюджетных средств. Особое внимание уделено программной составляющей областного бюджета и исполнению приоритетных проектов Оренбургской области.

Областной бюджет исполнен с превышением доходов над расходами в сумме 11 млрд. 719 млн. рублей. Принцип сбалансированности при исполнении областного бюджета за 2018 год соблюден.

Объем государственного долга области за 2018 год снизился на 2,6 млрд. рублей, составив 24,4 млрд. рублей на 01.01.2019. Верхний предел государственного долга области, утвержденный Законом об областном бюджете, не превышен. Предельный объем государственного внутреннего долга области за 2018 год соответствует требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Главный вывод Счетной палаты по результатам внешней проверки: отчет об исполнении областного бюджета за 2018 год требованиям бюджетного законодательства соответствует; фактов недостоверного отражения показателей не установлено.

Утвержденное Коллегией Счетной палаты заключение на проект закона «Об исполнении областного бюджета за 2018 год» было направлено Законодательному Собранию с предложением о принятии законопроекта.

#### **4. Экспертно-аналитическая и методологическая деятельность**

В соответствии со статьей 9 Закона о Счетной палате внешний государственный финансовый контроль осуществляется Счетной палатой в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, при этом экспертно-аналитическая направленность деятельности из года в год усиливается с учетом повышения значимости отдельных направлений деятельности, таких как: анализ исполнения документов по вопросам стратегического планирования; анализ обоснованности выделяемых бюджетных ассигнований для достижения целевых показателей, определенных государственными программами; содействие повышению качества и эффективности государственного управления; совершенствование правового регулирования в бюджетно-финансовой сфере; оценка рисков, связанных с прогнозированием, планированием и текущим использованием бюджетных средств; и другие.

Важным элементом экспертно-аналитической работы является финансовая экспертиза проектов региональных законов, а также нормативных правовых актов, предусматривающих расходы за счет средств областного бюджета или влияющих на формирование и исполнение областного бюджета. При подготовке заключений в 2019 году Счетной палатой проводился анализ соответствия законопроектов действующему законодательству, уделялось

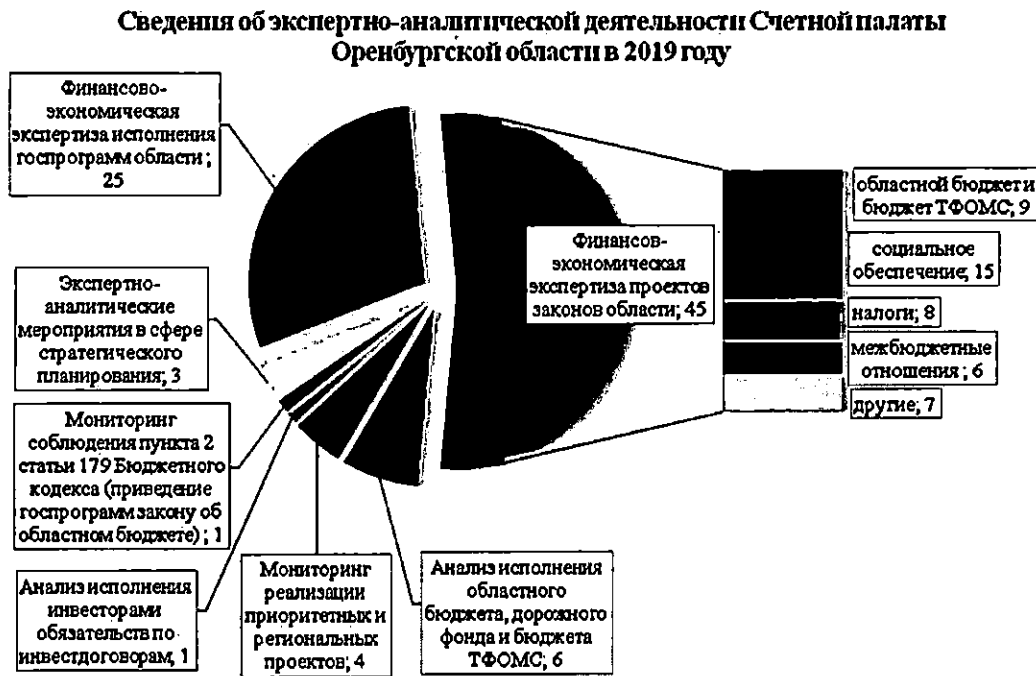
особое внимание финансово-экономическим обоснованиям и расчетам. При осуществлении экспертно-аналитической деятельности Счетной палатой учитывались результаты контрольных мероприятий и оперативная информация, в том числе из внешних источников, что придает итоговым материалам еще большую актуальность.

В плане работы Счетной палаты на 2019 год были утверждены экспертно-аналитические мероприятия, касающиеся следующих наиболее важных вопросов: финансово-экономическая экспертиза законопроекта областного бюджета и вносимых в бюджет изменений; финансово-экономическая экспертиза государственных программ и проектов нормативных правовых актов области; оценка хода исполнения областного бюджета по кварталам; мониторинг региональных и приоритетных проектов; другие вопросы.

Всего в течение 2019 года Счетной палатой подготовлено 85 экспертно-аналитических материалов, в том числе: 43 заключения на законопроекты и нормативные правовые акты, заключение на проект закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021–2022 годов», заключение на проект закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2020 год и на плановый период 2021–2022 годов», 3 аналитических материала о ходе исполнения областного бюджета и дорожного фонда, 3 аналитических материала о ходе исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области, 1 заключение о результатах оценки хода реализации приоритетных проектов при прохождении ключевых этапов и контрольных точек, 3 заключения о результатах мониторинга реализации приоритетных проектов Оренбургской области и региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов, 1 заключение о результатах мониторинга соблюдения требований пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части приведения государственных программ Оренбургской области в соответствие с Законом Оренбургской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», 25 заключений по результатам финансово-экономической экспертизы исполнения государственных программ Оренбургской области, 3 заключения о результатах экспертно-аналитических мероприятий по проверке на соответствие утвержденных государственных программ требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Оренбургской области (в рамках полномочий в сфере стратегического планирования); 1 заключение о результатах тематического экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения инвесторами обязательств в 2018 году по инвестиционным договорам в соответствии с частью 4 статьи 2 Закона Оренбургской области от 03.10.2014 № 2509/697-V-ОЗ «О ставках налога на прибыль организаций отдельным категориям налогоплательщиков».

Сведения об экспертно-аналитических мероприятиях, проведенных в 2019 году, приведены в диаграмме 6.

Диаграмма 6



В целях обеспечения качества, эффективности и объективности контрольной и экспертно-аналитической деятельности Счетной палатой осуществляется формирование системы взаимоувязанных стандартов и методических документов. В отчетном году работа по дальнейшему укреплению методологического обеспечения государственного финансового контроля Счетной палатой была продолжена. В течение 2019 года разработаны и Коллегией Счетной палаты утверждены 1 Методические рекомендации Счетной палаты, актуализированы четыре Стандарта внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты (в один из них изменения вносились дважды) и дважды вносились изменения в Методические рекомендации по применению Стандарта организации деятельности Счетной палаты.

#### 4.1. Экспертно-аналитические мероприятия в рамках полномочий в сфере стратегического планирования

В течение 2019 года Коллегией Счетной палаты рассмотрены результаты 3 экспертно-аналитических мероприятий (в рамках полномочий в сфере стратегического планирования) по проверке на соответствие утвержденных государственных программ Оренбургской области требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Оренбургской области, являющегося приложением к постановлению Правительства Оренбургской области от 28.04.2011 № 279-п.

Экспертно-аналитические мероприятия проведены в отношении сле-

дующих государственных программ:

«Развитие системы образования Оренбургской области»;

«Развитие культуры Оренбургской области»;

«Развитие физической культуры, спорта и туризма Оренбургской области».

В ходе экспертно-аналитических мероприятий выявлено 136 нарушений и недостатков на общую сумму 371 899,2 тыс. рублей, из них:

нарушение порядка принятия решений о разработке государственных (муниципальных) программ, их формирования и оценки их планируемой эффективности государственных (муниципальных) программ;

нарушение порядка реализации государственных (муниципальных) программ;

другие нарушения.

По итогам проведенных экспертно-аналитических мероприятий трем руководителям органов исполнительной власти направлены заключения Счетной палаты для рассмотрения и принятия мер.

*По итогам экспертно-аналитического мероприятия (в рамках полномочий в сфере стратегического планирования) по проверке на соответствие утвержденной государственной программы «Развитие культуры Оренбургской области» требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Оренбургской области (приложение к постановлению Правительства Оренбургской области от 28.04.2011 № 279-п) выявлены следующие основные нарушения:*

*нарушение порядка принятия решений о разработке государственных (муниципальных) программ, их формирования и оценки их планируемой эффективности государственных (муниципальных) программ:*

- в формулировке цели госпрограммы области не учтено направление реализации цели госпрограммы РФ;

- раздел 1 текстовой части госпрограммы не содержит прогнозные результаты реализации госпрограммы;

- в разделе 2 в текстовой части госпрограммы по каждому показателю (индикатору) приведены данные форм статистического наблюдения, однако информация об открытом источнике их значения отсутствует;

- по отдельным показателям (индикаторам) подпрограмм не запланирована положительная динамика, не предусматривается рост или развитие, а только «сохранение достигнутых показателей 2018 года» в течение всего срока реализации госпрограммы;

- в разделе 3 текстовой части госпрограммы области не указаны сведения о 14 основных мероприятиях, одном приоритетном проекте и трех региональных проектах;

- ожидаемые результаты реализации государственной программы (конечный результат) в паспорте госпрограммы области, а также в приложении № 2 к госпрограмме не отражены в количественном выражении и (или) в качественном показателе;

- подпрограмма 2 содержит показатели характеризующие решение задачи, в части развития традиционной народной культуры, но в рамках какого основного мероприятия эти показатели (индикаторы) будут достигнуты, в текстовой части подпрограммы 2 не указано;

- все 9 показателей (индикаторов) подпрограммы и все 27 показателей (индикаторов) Подпрограммы 2 госпрограммы области не имеют количественного значения в разделе 2 текстовой части подпрограмм;

- в разделе 3 текстовой части Подпрограммы № 1 госпрограммы области отсутствует описание механизма достижения значений показателей (индикаторов) для каждого основного мероприятия;

- в разделе № 3 текстовой части Подпрограммы № 2 госпрограммы области сроки ожидаемых результатов реализации подпрограммы не указаны;  
*нарушение порядка реализации государственных (муниципальных) программ:*

- Законом Оренбургской области от 20.12.2018 № 1417/367-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в рамках госпрограммы «Развитие культуры Оренбургской области», подпрограммы «Культура и искусство» в целях реализации основного мероприятия «Обеспечение мероприятий по повышению заработной платы работников муниципальных учреждений культуры» на 2019 год запланированы расходы в размере 49 182,9 тыс. рублей, однако государственная программа области не предусматривает реализацию основного мероприятия «Обеспечение мероприятий по повышению заработной платы работников муниципальных учреждений культуры».

По итогам *экспертно-аналитического мероприятия (в рамках полномочий в сфере стратегического планирования) по проверке на соответствие утвержденной государственной программы «Развитие системы образования Оренбургской области» требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Оренбургской области* (приложение к постановлению Правительства Оренбургской области от 28.04.2011 № 279-п) выявлены нарушения на общую сумму 371 850,0 тыс. рублей, в том числе основные из них:

*нарушение порядка принятия решений о разработке государственных (муниципальных) программ, их формирования и оценки их планируемой эффективности государственных (муниципальных) программ:*

- в разделе 2 текстовой части государственной программы, в описании показателя «Выполнение плана проведения плановых проверок (доля проведенных плановых проверок в общем количестве запланированных проверок)» не указана информация, характеризующая ход реализации государственной программы, решение задач и достижение цели государственной программы; описание показателя не отражает специфику развития сферы реализации государственной программы;

- в графе 3 «Характеристика показателей (индикаторов)» в Приложении № 1 к государственной программе области указан только вид показателя

«основное мероприятие», при этом отсутствует наименование основного мероприятия и его характеристика (цели или задачи);

- текстовая часть Подпрограмм 1, 2, 3, 4, 5 и 6 содержит описание показателей (индикаторов) подпрограммы (в количестве 23, 18, 30, 10, 7 и 2 соответственно), но не содержит информации, на решение какой из задач подпрограммы они направлены (подпрограммы включают 4, 4, 9, 2, 5 и 3 задачи соответственно);

- все показатели (индикаторы) Подпрограмм 1, 2, 3, 4, 5 и 6 (а именно, в количестве 23, 18, 30, 10, 7 и 2 соответственно) не имеют количественного значения;

- в разделе 3 текстовой части Подпрограммы 1, 2, 3, 4, 5 и 6 отсутствует информация о сроках реализации подпрограммы в разрезе основных мероприятий, а также не описан для каждого основного мероприятия механизм его реализации и достижения значений показателей (индикаторов), характеризующих результативность основного мероприятия подпрограммы;

- в разделе 6.1, 6.2, 6.3 текстовой части Подпрограммы 3 отсутствуют условия предоставления субсидии бюджетам городских округов и муниципальных районов Оренбургской области;

- согласно разделу 3 текстовой части Подпрограммы 5 установлено, что в Подпрограмму 5 включены два основных мероприятия, каждое из которых направлено на решение более чем одной задачи;

- в представленном анализе рисков реализации государственной программы и описании мер управления рисками отсутствует информация об идентификации факторов риска по источникам возникновения и характеру влияния на ход и результаты реализации государственной программы, качественная и количественная оценка факторов рисков, обоснование предложений по мерам управления рисками;

- министерством образования области проект постановления Правительства Оренбургской области «Об утверждении государственной программы «Развитие системы образования Оренбургской области» на официальном сайте не размещался;

*нарушение порядка реализации государственных (муниципальных) программ:*

- 3 региональных проекта («Современная школа», «Поддержка семей, имеющих детей», «Молодые профессионалы (повышение конкурентоспособности профессионального образования)»), которые реализуются в составе государственной программы, не отражены и не реализуются как основные мероприятия программы;

*иные нарушения:*

- общая характеристика сферы образования Оренбургской области, указанная в разделе 1 текстовой части государственной программы, не согласуется (противоречит) с количественной и качественной характеристикой показателя установленного приложением № 1 государственной программы;

- два ожидаемых результата реализации государственной программы из семи, указанных в паспорте государственной программы области и в прило-

жении №2 к государственной программе, не отражены в количественном выражении и (или) в качественном показателе состояния сферы социально-экономического развития Оренбургской области;

- в приложении № 5 «План реализации госпрограммы на 2019–2020 годы» из общего числа контрольных событий (127 событий) конкретная дата наступления указана только по 14 контрольным событиям;

- в приложении № 5 «План реализации госпрограммы на 2019–2020 годы» в графе 8 по контрольному событию 2.4.2 допущена техническая ошибка: вместо даты наступления контрольного события в 2020 году указано значение «100,0»;

- согласно Ресурсному обеспечению государственной программы в рамках Подпрограммы 1 предусмотрена реализация Регионального проекта «Культурная среда», при этом, в Паспорте подпрограммы сведения об указанном региональном проекте, реализуемом в рамках подпрограммы, отсутствуют;

- Подпрограмма 1 предусматривает развитие профессионального образования, тогда как в раздел 3 текстовой части данной подпрограммы в рамках основного мероприятия «Региональный проект «Культурная среда» необоснованно включены учреждения дополнительного образования;

- согласно паспорту Подпрограммы 1 из 23 наименований показателей (индикаторов) данной подпрограммы только по 8 наименованиям показателей (индикаторов) предусмотрен ожидаемый результат;

- исполнение показателя (индикатора) «Количество центров методической, психолого-педагогической, диагностической и консультационной помощи родителям по воспитанию и обучению детей дошкольного возраста» Подпрограммы 2 не направлено на решение задач, предусмотренных данной подпрограммой;

- в Перечне ведомственных целевых программ и основных мероприятий государственной программы в графе 8 «Связь с показателями (индикаторами) Программы (подпрограммы)» по Подпрограмме 2 отсутствует информация о показателе (индикаторе) «Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 года до 3 лет»;

- в текстовой части Подпрограмм 1, 2, 3, 4, и 5 каждое основное мероприятие подпрограммы не имеет сведений о том, на решение какой задачи подпрограммы оно направлено;

- согласно Паспорту Подпрограммы 2 только по 1 показателю (индикатору) из 18-ти предусмотрен ожидаемый результат, аналогично согласно Паспорту Подпрограммы 3 – по 13 из 30-ти, Подпрограммы 4 – по 3 из 10-ти, Подпрограммы 5 – по 4 из 7, Подпрограммы 6 – по одному из 2-х, предусмотренных паспортом;

- согласно приложению № 3 «Ресурсное обеспечение реализации Программы» к государственной программе объем бюджетных ассигнований в рамках реализации госпрограммы в целом запланирован в меньшем объеме, чем предусмотрено в Законе об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

По итогам *экспертно-аналитического мероприятия (в рамках полномочий в сфере стратегического планирования) по проверке на соответствие утвержденной государственной программы Оренбургской области «Развитие физической культуры, спорта и туризма» требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Оренбургской области (приложение к постановлению Правительства Оренбургской области от 28.04.2011 № 279-п)* выявлены следующие основные нарушения:

*нарушение порядка принятия решений о разработке государственных (муниципальных) программ, их формирования и оценки их планируемой эффективности государственных (муниципальных) программ:*

- государственной программой не предусмотрены шесть мероприятий, которые предусмотрены государственной программой Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта»;
- в разделе I текстовой части государственной программы отсутствует информация о прогнозных результатах ее реализации;
- по показателю (индикатору) «Количество призовых мест, занятых оренбургскими спортсменами на соревнованиях всероссийского и международного уровней» отсутствует методика расчета значения показателя (индикатора);
- в графе 3 «Характеристика показателей (индикаторов)» в Приложении 1 к государственной программе указан только вид показателя «основное мероприятие», при этом отсутствует наименование основного мероприятия и его характеристика (цели или задачи);
- по основному мероприятию 1.2 «Проведение областного смотрконкурса на лучшую организацию физкультурной и спортивной работы в муниципальных образованиях Оренбургской области» в текстовой части государственной программы и Подпрограммы 1 не указано, на решение какой задачи оно направлено;
- наименование основного мероприятия 5.1 необоснованно дублирует наименование задачи государственной программы;
- в Планах реализации государственной программы на 2019 и 2020 годы по одному контрольному событию отсутствует информация о должностном лице, ответственном за наступление события, а также о дате наступления контрольного события, о связи со значением оценки риска;
- в разделе I текстовой части Подпрограмм 1, 2, 3 и 4 отсутствует информация о прогнозируемых результатах реализации подпрограммы;
- в разделе II текстовой части Подпрограмм 1, 2, 3, 4 и 5 отсутствует описание показателей (индикаторов) подпрограммы;
- в разделе III текстовой части Подпрограмм 1, 2, 4 и 5 отсутствует информация о сроках и ожидаемых результатах реализации подпрограммы в разрезе основных мероприятий;



- в разделе III текстовой части Подпрограммы 1 для каждого основного мероприятия не описан механизм его реализации и достижения значений показателей (индикаторов), характеризующих результативность основного мероприятия подпрограммы;

- в разделе I текстовой части Подпрограммы 5 отсутствует информация о состоянии сферы реализации подпрограммы на момент разработки подпрограммы, о прогнозируемых результатах реализации подпрограммы;

- в текстовой части Подпрограммы 5 не предусмотрено, каким образом будет решаться задача «Взаимодействие с гражданским обществом» в течение шести лет; по данной задаче показатель (индикатор) и ожидаемые результаты реализации также не предусмотрены;

- в представленной информации по анализу рисков реализации государственной программы отсутствует количественная оценка факторов риска, а также обоснование предложений по мерам управления рисками;

*иные нарушения:*

- в государственной программе не предусматривается развитие, а только «сохранение достигнутых показателей 2018 года» в течение ближайших шести лет по количеству призовых мест, занятых оренбургскими спортсменами на соревнованиях всероссийского и международного уровней;

- три показателя результативности, предусмотренные в Подпрограмме «Туризм» государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» (в сфере туризма) не учтены в паспорте государственной программы области;

- в Планах реализации государственной программы на 2019 год и на 2020 год в графе 6 «Дата наступления контрольного события» выявлены случаи, когда фактически указана не дата наступления события, а период;

- в Подпрограмме 2 не предусмотрены основные мероприятия, направленные на решение 3-х задач, указанных в Подпрограмме 2;

- в разделе V текстовой части Подпрограмм 1, 2, 3, 4 и 5 отсутствует информация, каким методом были определены коэффициенты значимости;

- в рамках основного мероприятия 5.1 «Осуществление государственной политики, способствующей развитию физической культуры, спорта и туризма» планируется проведение мероприятия («уплата налога на имущество организаций»), не направленного на достижение задач и цели Подпрограммы 5. Кроме того, в Подпрограмме 5 не указано, каким образом уплата налога на имущество может повлиять на развитие физической культуры, спорта и туризма;

- в Законе Оренбургской области от 20.12.2018 № 1417/367-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» по Подпрограмме 2 на 2021 год объем бюджетных ассигнований не соответствует объему бюджетных ассигнований указанному в Паспорте Подпрограммы 2 и в Ресурсном обеспечении реализации госпрограммы.

## 4.2. Экспертиза законопроекта об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021–2022 годов

Экспертиза проекта закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» проведена Счетной палатой в соответствии с требованиями действующего бюджетного законодательства. По результатам экспертизы подготовлено заключение, в котором отражена подробная информация по основным параметрам проекта закона.

Проект закона об областном бюджете внесен в Законодательное Собрание с соблюдением срока, установленного частью 1 статьи 33 Закона Оренбургской области о бюджетном процессе, – не позднее 1 ноября 2019 года. Состав документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и части 4 статьи 33 Закона о бюджетном процессе соответствует.

Формирование областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов осуществлялось на основании макроэкономических параметров Прогноза социально-экономического развития области, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Оренбургской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, Основных направлений долговой политики Оренбургской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, оценки ожидаемого исполнения областного бюджета за 2019 год.

Счетной палатой указано, что экономические условия, в которых осуществлялось формирование областного бюджета, характеризуются сохранением инфляции на фоне слабой динамики реальных располагаемых доходов населения, краткосрочной адаптацией экономики к принятым мерам бюджетно-налоговой политики, постепенным смягчением денежно-кредитных условий на фоне реализации национальных проектов.

Поскольку невысокие темпы экономического роста сдерживают рост налогооблагаемой базы, поступления собственных доходов областного бюджета прогнозируются в умеренных темпах, что, как отмечено Счетной палатой, отвечает задаче недопущения невыполнения бюджетных обязательств, обусловленного завышением доходной части областного бюджета.

В ходе проведения экспертизы Счетной палатой изучены изменения бюджетного и налогового законодательства, которые будут оказывать влияние на объем доходов областного бюджета в 2020 году и плановом периоде, это такие, как:

увеличение нормативов зачисления доходов в виде акцизов на спирт этиловый, а также акцизов на спиртосодержащую продукцию (с 1 января 2020 года данные доходы подлежат зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации в полном объеме);

установление временных (на период до 2024 года) нормативов распределения между бюджетами акцизов на нефтепродукты;

изменение порядка зачисления в бюджеты доходов от штрафов;

изменение налоговых ставок, а в ряде случаев – механизма их расчета, а также индексация в 2022 году ставок акцизов на ряд подакцизных товаров (на 4,0%);

уточнение перечня видов продукции, относящейся к средним дистиллятам;

продление до 31 декабря 2021 года ограничения по размеру убытков, относимых на уменьшение налоговой базы по налогу на прибыль организаций; уточнение перечня случаев, при которых перенос убытка не применяется;

передача с 1 января 2020 года государственной пошлины за совершение федеральными органами исполнительной власти юридически значимых действий через МФЦ, подлежащей зачислению в консолидированный бюджет Оренбургской области, в полном объеме в бюджеты городских округов и муниципальных районов;

изменения, планируемые к внесению в Закон Оренбургской области «О налоге на имущество организаций».

Основные показатели доходов областного бюджета сформированы на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития области, предполагающего развитие экономики на базе роста инвестиционных вложений, производительности труда, потребительского спроса и одновременно учитывающего отдельные сдерживающие факторы развития региональной экономики. Счетной палатой обращено внимание, что в пояснительной записке к Законопроекту и (или) Методике формирования областного бюджета не указано, какой из вариантов прогноза учтен при планировании поступлений в областной бюджет.

Счетной палатой в ходе экспертизы установлены недочеты в методиках главных администраторов налоговых и неналоговых доходов. Замечания были оперативно устранены. В соответствии с замечаниями Счетной палаты в Методику прогнозирования УФНС по Оренбургской области внесены изменения, касающиеся порядка расчета налога на доходы физических лиц, а также в части уточнения ссылки на источник исходных данных для расчета прогноза поступлений отдельных видов данного налога.

С учетом макроэкономических показателей и изменений законодательства общий объем доходов на 2020 год спрогнозирован в размере 97 274,0 млн. рублей, или 101,1% к ожидаемому исполнению за 2019 год. Безвозмездные поступления предусмотрены со снижением на 12%, при этом по мере распределения средств из федерального бюджета объем поступлений будет уточнен.

Более трети совокупного объема планируемых доходов сформировано за счет налога на прибыль. В 2020 году доля данного налога составит 35,9%, в 2021 году – 34,9%, в 2022 году – 35,7%.

В среднесрочной перспективе прогнозируется умеренный темп роста прибыли прибыльных организаций. Счетной палатой было отмечено, что согласно показателям Отчета ф. № 1-НМ поступления по налогу на прибыль в областной бюджет по состоянию на 01.10.2019 сложились в размере 119,7% к

аналогичному периоду прошлого года. Кроме того, по данным Отчета ф. № 1-НОМ по виду экономической деятельности «добыча полезных ископаемых» прирост платежей в областной бюджет по налогу на прибыль составил 14,2% относительно соответствующих поступлений на 01.10.2018. Одновременно по результатам анализа доходного источника Счетной палатой обращено внимание на факторы, способные существенно скорректировать размер поступлений в 2020 году. В частности, не исключена вероятность уменьшения поступлений в случае представления инвесторами в уполномоченный орган заявок на получение государственной поддержки в виде понижения налоговой ставки по налогу на прибыль. Счетной палатой также отмечен факт замедления динамики поступлений к концу текущего года.

Прогноз поступлений по налогу на прибыль сформирован с учетом полной собираемости, тогда как по данным Отчета ф. № 1-НМ по состоянию на 01.10.2019 расчетный уровень собираемости по налогу составил 98,4%. Как указано Счетной палатой, достижение показателей, предусмотренных законопроектом, будет зависеть от полноты и своевременности уплаты налога организациями-плательщиками налога на прибыль.

Кроме того, в заключении отражена проблема, касающаяся актуальности прогноза в отношении доходов от уплаты акцизов. Как и в прошлые годы, Федеральным казначейством, являющимся главным администратором данных доходов, на момент формирования бюджета соответствующие прогнозные данные не доведены. Счетной палатой отмечено, что учтенный в законопроекте прогноз доходов от уплаты акцизов потребует изменений.

Расходы областного бюджета предусмотрены законопроектом в следующих размерах: в 2020 году – 103 724,1 млн. рублей, в 2021 году – 102 977,5 млн. рублей, в 2022 году – 102 516,1 млн. рублей. Расходы областного бюджета распределены 30 главным распорядителям бюджетных средств.

В соответствии со статьей 32 Закона о бюджетном процессе законопроектом установлен общий объем ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств (7 млрд. рублей в 2020 году), составляющий 6,7% от общего объема расходов областного бюджета. Счетной палатой отмечен социальный характер расходов бюджета: удельный вес расходов на социальную политику, образование, здравоохранение в 2020 году планируется в размере 63%, на национальную экономику – 17%.

Практически все расходы бюджета (99,5%) будут осваиваться в рамках 27 госпрограмм. Общие объемы расходов на реализацию программ предусмотрены в соответствии с объемами, отраженными в проектах паспортов государственных программ. Законодательно предусмотрен механизм и сроки корректировки объемов финансового обеспечения программ и индикаторов их реализации с учетом утвержденных ассигнований.

На финансирование 38 региональных проектов и 6 приоритетных проектов в 2020 году предусмотрено более 17 млрд. рублей.

Областной бюджет сформирован с дефицитом, и одним из основных

источников его финансирования планируются остатки средств на счетах бюджета. Также в качестве основного источника финансирования предлагается привлечение государственных заимствований (размещение ценных бумаг). В результате расчетный рост долговых обязательств области за 2020 год составляет 4,8 млрд. рублей, верхний предел долга на 1 января 2021 года – 27 млрд. рублей. Расходы на обслуживание долговых обязательств предусмотрены с увеличением на 7,7%.

Индикаторы рисков и показатели долговой устойчивости областного бюджета соответствуют рекомендуемым значениям.

Основной вывод Счетной палаты по итогам финансово-экономической экспертизы проекта закона об областном бюджете на 2020 год и плановый период: объемы прогнозируемых доходов и поступлений из источников финансирования дефицита бюджета в полной мере обеспечивают исполнение запланированных расходов; нормативные требования по размерам дефицита областного бюджета, государственного долга и расходов на его обслуживание соблюдены; в целом законопроект отвечает требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, что дает основание Законодательному Собранию принять представленный законопроект в первом чтении.

Заключение по итогам проведенного экспертно-аналитического мероприятия, утвержденное Коллегией Счетной палаты, направлено в Законодательное Собрание для ознакомления депутатов, Губернатору – председателю Правительства Оренбургской области и прокурору Оренбургской области для информации, а также в минфин области для информации и устранения недостатков.

#### **4.3. Экспертиза вносимых изменений в закон об областном бюджете**

В 2019 году Счетной палатой подготовлено 4 заключения на проекты законов Оренбургской области, вносящих изменения в областной бюджет на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Основная задача финансово-экономической экспертизы – установление соответствия законопроекта действующему законодательству и обоснованности вносимых изменений в областной бюджет. Счетной палатой по итогам проведения экспертиз вносились, в случае выявления недостатков, соответствующие предложения рекомендательного характера.

При анализе изменений, внесенных в Закон об областном бюджете в марте отчетного года, Счетной палатой было указано, что бюджетные назначения по доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты определены в соответствии с изменениями федерального законодательства, предусматривающими в 2020–2024 года особый порядок определения дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты от указанных акцизов, однако соответствующие изменения, уточняющие порядок отчислений в местные бюджеты, в региональное законодательство не были внесены. В связи с этим Счетной палатой было рекомендовано предусмотреть в региональном зако-

нодательстве соответствующие положения. С учетом предложения Счетной палаты были внесены изменения в Закон Оренбургской области «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области».

В числе вопросов, затронутых Счетной палатой при проведении финансово-экономической экспертизы в мае отчетного года, состоял анализ причин вносимых изменений, при этом на необходимость внесения отдельных из них указывалось еще при проведении экспертизы законопроекта областного бюджета на 2019 год. В частности, по налогу на прибыль организаций, налогу на доходы физических лиц и доходам от уплаты акцизов на крепкую алкогольную продукцию Счетной палатой отмечались факторы, способные повлиять на величину прогнозируемых поступлений в 2019 году, в связи с чем было рекомендовано внести изменения в ходе исполнения бюджета. В течение года бюджетные назначения по указанным налогам были увеличены на общую сумму 4 184,1 млн. рублей.

В заключении по итогам экспертизы изменений, внесенных в Закон об областном бюджете в октябре 2019 года, Счетной палатой было обращено внимание на имеющие место отклонения показателей сводной бюджетной росписи от законодательно утвержденных бюджетных назначений, сложившиеся в том числе по дополнительным основаниям для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без законодательного внесения изменений. Учитывая, что представленный законопроект не учитывал изменения бюджетной росписи, в заключении Счетной палаты отмечено, что в соответствии с абзацем 20 статьи 9 Закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» изменения, вносимые в сводную бюджетную роспись по основаниям, установленным данной статьей, должны быть учтены при последующем уточнении бюджета. При подготовке изменений, внесенных в Закон об областном бюджете в декабре, данное предложение Счетной палаты было учтено.

Все заключения утверждены Коллегией Счетной палаты и направлены в Законодательное Собрание области.

#### **4.4. Контроль за формированием и исполнением бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области**

С целью реализации полномочий Счетной палаты области по контролю за исполнением бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области, определенных Законом Оренбургской области «О Счетной палате Оренбургской области», в отчетном году осуществлялся оперативный контроль за ходом исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2019 год, а также проведена проверка отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования

Оренбургской области за 2018 год.

По результатам проверки отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области за 2018 год, проведенной на основании статьи 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации, фактов негативно влияющих на достоверность и полноту отчетности установлено не было. На основе итогов данной проверки была проведена экспертиза и подготовлено заключение на законопроект «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области за 2018 год».

В ходе оперативного контроля осуществлялся контроль за ходом исполнения Закона Оренбургской области о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2019 год в целях определения полноты и своевременности поступления денежных средств в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области и их расходования, соблюдения размера установленного нормированного страхового запаса бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области, выявления отклонений и анализа этих отклонений.

Оперативный контроль проводился ежеквартально посредством проведения экспертно-аналитического мероприятия. Утвержденные Коллегией Счетной палаты заключения по результатам оперативного контроля направлялись в Законодательное Собрание Оренбургской области, Губернатору Оренбургской области и в Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Оренбургской области.

Кроме того, в отчетном году проведена экспертиза проекта закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», по результатам которой дано положительное заключение и законопроект рекомендован к принятию.

#### **4.5. Мониторинг региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов**

Национальные проекты направлены на обеспечение прорывного научно-технологического и социально-экономического развития России, повышения уровня жизни, создания условий и возможностей для самореализации каждого человека. Важной задачей при реализации национальных проектов является нахождение четкого соотношения между объемами финансирования и планируемым результатом. В связи с этим, большое значение имеет проведение мониторинга реализации национальных проектов, представляющего собой систему мероприятий по выявлению отклонений фактических параметров от плановых, анализу их причин, прогнозированию хода реализации

проектов, принятию управленческих решений по определению, согласованию и реализации возможных корректирующих воздействий.

В соответствии с полномочиями, возложенными законодательством на контрольно-счетный орган, Счетная палата принимает непосредственное участие в мероприятиях по контролю за реализацией национальных проектов в части региональной составляющей. Учитывая первостепенность задач по достижению национальных целей, можно с уверенностью сказать, что мониторинг региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов (далее – региональные проекты), останется главной задачей Счетной палаты и в ближайшие годы.

В течение отчетного года мониторинг реализации региональных проектов проводился в виде ежеквартальных экспертно-аналитических мероприятий. В целом в Оренбургской области предусмотрена реализация 51 регионального проекта, направленных на реализацию 51 федерального проекта и охватывающих направления 11 национальных проектов (по состоянию на 01.10.2019).

В ходе ежеквартального мониторинга Счетной палатой осуществлялся анализ объемов годовых бюджетных назначений, кассовых расходов, уровня исполнения региональных проектов в разрезе источников финансирования (областного и федерального бюджетов), причин недостаточного исполнения расходов, осуществляемых в рамках региональных проектов, и отклонений между объемами годовых бюджетных назначений, предусмотренных паспортами региональных проектов и Законом об областном бюджете на 2019 год. Кроме того, при проведении мониторинга за I квартал и первое полугодие были проанализированы паспорта региональных проектов, представленные на бумажных носителях, за 9 месяцев – размещенные в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

По итогам мониторинга за I квартал 2019 года было установлено, что ряд региональных проектов (21 проект) не отражены в виде структурного элемента в государственных программах Оренбургской области, тогда как в паспортах региональных проектов связь с государственными программами указана; в паспортах отдельных региональных проектов указана связь с недействующими на 01.04.2019 государственными программами области; отмечены случаи несоответствия наименования регионального проекта, указанного в заголовочной части паспорта, наименованию, отраженному в государственной программе области и Законе об областном бюджете; выявлены расхождения по суммам и показателям, отраженным в паспортах региональных проектов и государственных программах; ряд целевых показателей региональных проектов не были включены в государственные программы; плановые значения отдельных показателей региональных проектов, включенных в государственные программы, отличаются от соответствующих плановых значений, предусмотренных государственными программами; в ряде случаев методика расчета фактических значений показателей регионального проекта приведена не по всем показателям. Установлены технические ошибки в пас-



портах региональных проектов и планах мероприятий по их реализации.

По результатам мониторинга реализации региональных проектов за первое полугодие 2019 года установлено, что показатели и контрольные точки, срок исполнения которых приходится на отчетный период, в основном достигнуты, часть из них – с отставанием от установленных сроков. По отдельным региональным проектам отмечено невыполнение показателей, по ряду проектов сведения о достигнутых значениях показателей в представленных отчетах отсутствуют. Установленные в I квартале 2019 года расхождения по состоянию на 01.07.2019 не устранены; синхронизация значений показателей государственных программ и региональных проектов не произведена.

В ходе проведения мониторинга за 9 месяцев 2019 года Счетной палатой отмечено изменение состава региональных проектов относительно первого полугодия 2019 года: введен новый региональный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства», исключены два региональных проекта «Логистика международной торговли» и «Умные города Оренбургской области», что связано с внесением 30.08.2019 изменений в указ Губернатора Оренбургской области от 17.09.2018 № 512-ука «О мерах по реализации национальных проектов в Оренбургской области».

Счетной палатой в заключении о результатах мониторинга указано, что в информационной системе «Электронный бюджет» отсутствуют паспорта региональных проектов «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда», «Системные меры по повышению производительности труда», «Сохранение уникальных водных объектов», «Новые возможности для каждого», при этом паспорта двух последних из перечисленных проектов не размещены на портале Правительства Оренбургской области.

По состоянию на 01.10.2019 финансирование из областного бюджета предусмотрено по 38 региональным проектам (бюджетные ассигнования согласно сводной бюджетной росписи – 13 380 053,0 тыс. рублей, согласно Закону об областном бюджете – 12 886 397,8 тыс. рублей); кассовые расходы на реализацию 33 региональных проектов составили 5 655 017,7 тыс. рублей, или 42,3% от суммы бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетной росписью. По 5 региональным проектам расходы не осуществлялись (бюджетные назначения – 456 296,8 тыс. рублей). В полном объеме (100%) исполнение сложилось по 3 проектам, от 70% до 95% – по 5 проектам.

Основными причинами исполнения расходов ниже планового процента (70%) стали: планирование расходования средств на очередной квартал, оплата работ по факту их завершения на основании актов выполненных работ. Аналогичные причины недостаточного исполнения расходов на реализацию региональных проектов были отражены Счетной палатой и в заключениях по результатам мониторинга за I квартал и первое полугодие 2019 года. Кроме того, в числе причин недостаточного исполнения расходов на 01.04.2019 и 01.07.2019 Счетной палатой были указаны: проведение конкурсных процедур, отсутствие нормативных документов, определяющих порядок выделе-

ния и (или) использования средств бюджетов.

В ходе мониторинга установлены расхождения между объемами финансирования, отраженными на 01.10.2019 в отчете об исполнении областного бюджета и в отчетах министерств и ведомств. Аналогичное замечание, нашедшее отражение в соответствующих заключениях Счетной палаты, отмечалось по итогам экспертно-аналитических мероприятий за I квартал и первое полугодие 2019 года.

В заключении по итогам мониторинга за 9 месяцев 2019 года Счетной палатой указано, что недостатки, выявленные в текущем году по результатам ранее проведенных мониторингов, по состоянию на 01.10.2019 по ряду региональных проектов не устранены. Результаты мониторинга показали наличие расхождений и несоответствий показателей паспортов региональных проектов с показателями государственных программ Оренбургской области в части наименования и значений показателей; отдельные показатели проектов не включены в государственные программы. В 3 паспортах региональных проектов отсутствует методика расчета (способ определения) фактического значения их показателей. В региональном проекте «Укрепление общественного здоровья» методика расчета (способа определения) фактического значения показателя «Обращаемость в медицинские организации по вопросам ЗОЖ» отсутствует. Как и в предыдущих кварталах, один показатель регионального проекта «Успех каждого ребенка» указан в государственной программе как показатель основного мероприятия государственной программы; три показателя регионального проекта указаны в государственной программе как показатели федеральной субсидии.

По состоянию на 01.10.2019 по 13 региональным проектам установлены расхождения по объемам финансирования, указанным в государственных программах и региональных проектах. В паспортах, размещенных в информационной системе «Электронный бюджет», установлены арифметические и технические ошибки. По ряду региональных проектов наименования проектов в отчетах о ходе их реализации указаны без учета изменений, внесенных Указом Губернатора Оренбургской области от 30.08.2019 № 409-ук. По двум региональным проектам по состоянию на 01.10.2019 на официальных сайтах размещены неактуализированные версии паспортов. По одному из региональных проектов отмечено разночтение в паспортах, размещенных на портале Правительства области и на официальном сайте министерства, по другому – разночтение в паспортах, размещенных на сайте министерства и в системе «Электронный бюджет».

По результатам оценки хода реализации региональных проектов за 9 месяцев 2019 года установлено, что показатели и контрольные точки, период исполнения которых приходится на анализируемую дату, в основном достигнуты, часть из них – с отклонением от установленных сроков. По отдельным региональным проектам имеет место невыполнение показателей, по ряду региональных проектов сведения о достигнутых значениях показателей в представленных отчетах отсутствуют.

Заключения по результатам экспертно-аналитических мероприятий за

I квартал, первое полугодие и 9 месяцев 2019 года направлены для информации Губернатору Оренбургской области, в Законодательное Собрание, минфин области и управление проектной деятельности аппарата Губернатора и Правительства области. Руководителям органов исполнительной власти Оренбургской области, ответственным за достижение целей и целевых показателей национальных и федеральных проектов в части, касающейся Оренбургской области, направлены информационные письма о выявленных расхождениях и недостатках. Кроме того, по итогам мониторинга за I квартал и первое полугодие 2019 года были внесены предложения о принятии мер по устранению выявленных расхождений и недостатков.

#### **4.6. Мониторинг приоритетных проектов**

Одновременно с проведением мониторинга реализации региональных проектов Счетной палатой в течение 2019 года осуществлялся мониторинг приоритетных проектов.

Мониторинг осуществлялся в виде ежеквартальных экспертно-аналитических мероприятий «Мониторинг реализации приоритетных проектов Оренбургской области и региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов». Кроме того, в 2019 году Счетной палатой проведено экспертно-аналитическое мероприятие по итогам за отчетный год «Оценка хода реализации приоритетных проектов при прохождении ключевых этапов и контрольных точек за 2018 год».

При осуществлении мониторинга использовались методические рекомендации по осуществлению мониторинга и контроля разработки и реализации приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации, утвержденные Коллегией Счетной палаты Российской Федерации.

Объектами мониторинга стали органы исполнительной власти Оренбургской области, являющиеся участниками приоритетных проектов (программ), представившие в Счетную палату данные, характеризующие достижение показателей приоритетных проектов (программ). В ходе мероприятия проводился анализ финансового обеспечения приоритетных проектов, выполнения контрольных точек, соответствия содержания паспортов проектов закону об областном бюджете и установленным методическим рекомендациям.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Оценка хода реализации приоритетных проектов при прохождении ключевых этапов и контрольных точек за 2018 год» Счетной палатой отмечено следующее.

По состоянию на 01.01.2019 на территории области утверждены паспорта 10 приоритетных проектов из 16 проектов, состоящих в перечне приоритетных проектов Оренбургской области, утвержденных Советом при Губернаторе Оренбургской области по стратегическому развитию и приоритетным проектам (программам) и реализуемых в рамках 14 государственных программ Оренбургской области. Функциональными заказчиками приори-

тетных проектов выступили 8 ведомств.

По шести приоритетным проектам, числящимся в утвержденном перечне, паспорта не утверждены, так как целевые показатели, задачи этих проектов были включены в региональные составляющие (региональные проекты) федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, разработанных в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204.

Проверкой соответствия утвержденных паспортов методическим рекомендациям по подготовке приоритетного проекта Счетной палатой во всех паспортах выявлены расхождения между датой утверждения паспорта и датой начала проекта, указанной по строке «Сроки начала и окончания реализации приоритетного проекта»; по 10 проектам из 16 проектов отсутствуют обоснования паспорта приоритетного проекта. По результатам сверки бюджетных ассигнований, отраженных в приложении 7 к Закону о бюджете, с объемом средств на реализацию приоритетных проектов, предусмотренных паспортами, по ряду приоритетных проектов установлены расхождения.

По состоянию на 01.01.2019 исполнение расходов на реализацию приоритетных проектов составило 8 620 808,0 тыс. рублей, или 99,7% от общей суммы, предусмотренной сводной бюджетной росписью. Из 16 приоритетных проектов неполное исполнение расходов отмечено по 7 приоритетным проектам; по 9 приоритетным проектам расходы исполнены в полном объеме.

По результатам анализа значений достигнутых показателей, предусмотренных паспортами приоритетных проектов, установлено, что плановые значения показателей, утвержденные на 2018 год, в основном достигнуты (анализ проводился на основе информации, представленной функциональными заказчиками по 12 приоритетным проектам области). Выполнение всех показателей обеспечено по 9 проектам; по 3 проектам имеет место неполное выполнение от 1 до 3 плановых показателей.

По ряду приоритетных проектов не обеспечена своевременность выполнения отдельных контрольных точек.

В соответствии с решением Коллегии Счетной палаты заключение по результатам мониторинга за 2018 год было направлено для информации в Законодательное Собрание, региональный проектный офис и минфин области.

Ежеквартальным мониторингом реализации приоритетных проектов (по итогам за I квартал, первое полугодие и 9 месяцев 2019 года) охвачено 6 приоритетных проектов, реализация которых согласно Закону о бюджете на 2019 год предусмотрена в рамках 4 государственных программ Оренбургской области. Реализация 4 приоритетных проектов была начата в 2018 году, по 2 приоритетным проектам реализация предусмотрена с 2019 года.

В заключениях по итогам мониторинга реализации приоритетных проектов за I квартал и первое полугодие 2019 года Счетной палатой указано, что на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия паспорта по двум приоритетным проектам Оренбургской области не утверждены. По двум приоритетным проектам установлены расхождения между объемами

финансирования, предусмотренными паспортом проекта, государственной программой и Законом об областном бюджете. Выявлены расхождения в паспорте проекта и государственной программе (ряд целевых показателей приоритетных проектов не были включены в государственные программы; плановые значения отдельных показателей различаются от значений показателей государственных программ).

Счетной палатой по результатам экспертно-аналитических мероприятий за I квартал и первое полугодие 2019 года внесены предложения кураторам приоритетных проектов Оренбургской области о принятии мер к устранению выявленных расхождений и недостатков.

По итогам мониторинга, проведенного за 9 месяцев 2019 года, Счетной палатой отмечено о факте устранения следующих недостатков, выявленных в ходе проведения аналогичных мероприятий за I квартал и первое полугодие:

синхронизированы значения показателя приоритетного проекта «Вовлечение жителей муниципальных образований Оренбургской области в процесс выбора и реализации проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах»; в паспорт приоритетного проекта внесены изменения;

синхронизированы значения всех показателей приоритетного проекта «Повышение доступности объектов и услуг в социальной сфере, труда и занятости» с государственной программой Оренбургской области «Доступная среда»;

утверждены паспорта по двум приоритетным проектам Оренбургской области.

При этом отдельные показатели приоритетного проекта «Культура малой Родины» на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия не были приведены в соответствие с государственной программой Оренбургской области «Развитие культуры Оренбургской области». Кроме того, отмечено расхождение по двум показателям приоритетного проекта.

По состоянию на 01.10.2019 кассовые расходы по 6 приоритетным проектам произведены в сумме 119 709,8 тыс. рублей, или в размере 54,1% от годовой суммы бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью. Счетной палатой проанализированы причины невысокого уровня исполнения расходов, основными из которых стали: проведение конкурсных процедур, оплата работ по факту их завершения на основании актов выполненных работ. Контрольные точки приоритетных проектов Оренбургской области за 9 месяцев 2019 года в основном достигнуты.

Заключение по результатам мониторинга за 9 месяцев 2019 года, утвержденное Коллегией Счетной палаты, направлено для информации Губернатору Оренбургской области, в Законодательное Собрание, минфин области и управление проектной деятельности аппарата Губернатора и Правительства области. Кураторам приоритетных проектов Оренбургской области внесены предложения о рассмотрении заключения и принятии мер к устранению недостатков.

#### 4.7. Экспертиза и мониторинг государственных программ

Использование программно-целевого метода бюджетного планирования является важным инструментом, призванным обеспечить повышение эффективности расходования бюджетных средств. В связи с этим в контрольной и экспертно-аналитической деятельности Счетной палатой особое место отведено вопросам формирования областного бюджета в программном формате.

Поскольку конечная эффективность бюджета тесно связана с качеством разработки государственных программ, на основе которых осуществляется формирование программного бюджета, в рамках полномочий в сфере стратегического планирования Счетной палатой в отчетном году проведены экспертно-аналитические мероприятия в отношении трех государственных программ («Развитие физической культуры, спорта и туризма», «Развитие культуры Оренбургской области» и «Развитие системы образования Оренбургской области») по проверке их на соответствие требованиям Порядка разработки, реализации оценки эффективности государственных программ Оренбургской области, утвержденного постановлением Правительства Оренбургской области от 28.04.2011 № 279-п.

По результатам экспертно-аналитических мероприятий выявлены многочисленные нарушения и недостатки: отсутствие в соответствующих разделах и приложениях программ (подпрограмм) информации и показателей, требующих отражения в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Оренбургской области; несоответствия, технические ошибки и другие недочеты.

В связи с выявленными техническими ошибками и нарушениями утвержденного Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Оренбургской области, Счетной палатой рекомендовано министерствам, являющимся ответственными исполнителями проанализированных государственных программ, внести изменения в программы. Кроме того, предложено в срок не позднее 01.04.2019 привести программы в соответствие с Законом Оренбургской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Утвержденные Коллегией Счетной палаты заключения о результатах экспертно-аналитических мероприятий направлены для информации в Законодательное Собрание и прокуратуру Оренбургской области, для принятия мер – в министерства, являющиеся ответственными исполнителями государственных программ.

В целях контроля за соблюдением требований пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому государственные программы подлежат приведению в соответствие с законом о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу, в 2019 году Счетной палатой проведен мониторинг государственных программ Оренбургской области.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проанализированы объ-

емы финансирования 25 государственных программ Оренбургской области, предусмотренные паспортами государственных программ на 2019–2021 годы, приложениями № 3 «Ресурсное обеспечение реализации государственной программы» и Законом Оренбургской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Проведенный мониторинг показал, что по состоянию на 01.04.2019 в отношении 4 государственных программ требования пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации не соблюдены, так как объемы финансирования программных мероприятий, отраженные в государственных программах, не соответствуют бюджетным ассигнованиям, утвержденным Законом об областном бюджете в первоначальной редакции. По ряду государственных программ выявлено несоответствие наименований основных мероприятий положениям Указаний о порядке применения целевых статей расходов областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области, утвержденных приказом минфина области от 11.10.2018 № 155, а также несоответствие формы приложения № 3 «Ресурсное обеспечение реализации программы» форме, установленной порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Оренбургской области, утвержденным постановлением Правительства Оренбургской области от 28.04.2011 № 279-п. Установлены арифметические ошибки и другие недочеты.

Результаты анализа каждой государственной программы оформлены заключениями, которые направлены ответственными исполнителями государственных программ. Кроме того, по итогам проведенного мероприятия сформировано сводное заключение, в котором сформулированы основные выводы Счетной палаты и предложения по принятию мер в части обеспечения соответствия наименования основных мероприятий государственных программ Указаниям о порядке применения целевых статей расходов областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области, а также по приведению приложений государственных программ в соответствие с утвержденным порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Оренбургской области. Сводное заключение по результатам мониторинга направлено в Законодательное Собрание и минфин области.

Вопросы реализации государственных программ Оренбургской области всегда находятся в зоне внимания Счетной палаты. В 2019 году Счетной палатой проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Финансово-экономическая экспертиза исполнения государственных программ Оренбургской области». Анализ, проведенный в разрезе каждой государственной программы, охватывал целый комплекс вопросов: причины внесения изменений в программы; оценка исполнения целевых показателей (индикаторов), причин их недостижения, уровня кассового исполнения; рейтинг эффективности государственных программ.

По итогам экспертно-аналитического мероприятия Счетной палатой установлено следующее. В 2018 году на территории области осуществлялась

реализация 26 государственных программ, в том числе за счет средств областного бюджета – 25 программ. При общем объеме ассигнований на реализацию программных мероприятий, утвержденном Законом об областном бюджете на 2018 год в размере 78 997 063,7 тыс. рублей, на реализацию государственных программ направлено в общей сумме 78 049 373,5 тыс. рублей, или 98,8%.

Счетной палатой установлено, что при внесенных изменениях объемы финансового обеспечения за счет средств областного бюджета, предусмотренные 10 государственными программами, отличаются от бюджетных назначений, утвержденных Законом об областном бюджете на реализацию данных программ: по 5 программам финансовое обеспечение в совокупности предусмотрено на сумму 337 068,8 тыс. рублей ниже утвержденных бюджетных назначений, по 5 программам – на сумму 18 878,8 тыс. рублей выше.

По отношению к показателям сводной бюджетной росписи уровень исполнения расходов в рамках государственных программ составил 98,0%. Из 25 государственных программ, финансируемых из областного бюджета, в полном объеме исполнены расходы на реализацию мероприятий 3 программ. По 11 государственным программам исполнение сложилось выше 99,0% и ниже 100,0%, по 10 государственным программам – выше 94,0% до 99,0% включительно. Самое низкое исполнение (85,1%) отмечено по государственной программе «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Оренбургской области» на 2014–2020 годы.

Согласно показателям отчета о реализации государственных программ Оренбургской области за 2018 год, утвержденного постановлением Правительства Оренбургской области от 11.04.2019 № 246-пп, эффективность реализации государственных программ в 2018 году характеризуется следующими показателями: 18 государственных программ получили высокую оценку – от 0,950 до 1,000 включительно, по 8 программам – среднюю оценку (от 0,889 до 0,938). Достижение всех индикаторов обеспечено по 17 государственным программам.

Счетной палатой по итогам экспертно-аналитического мероприятия отмечены такие нарушения и недостатки, как: наличие арифметических и технических ошибок; несоответствие сведений, отраженных в годовом отчете о реализации государственных программ Оренбургской области за 2018 год и отчете ответственного исполнителя; нарушение требований утвержденного порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Оренбургской области; отражение в табличных формах годового отчета о ходе реализации государственной программы недостоверных сведений по показателям (индикаторам) программы; наличие в отчете ответственного исполнителя расхождений между отчетными формами о плановом и фактическом значении отдельных показателей (индикаторов); несоответствия в части единицы измерения по показателю (индикатору); другие расхождения и недочеты.

Результаты анализа по каждой государственной программе оформлены отдельным заключением. Обобщенная информация о результатах исполне-



ния программ нашла свое отражение в сводном заключении, которое было направлено минфину области с предложениями о принятии мер к устранению выявленных недостатков, а также в Законодательное Собрание.

#### 4.8. Методологическая работа

Методологическое обеспечение деятельности Счетной палаты осуществляется в целях формирования и совершенствования системы внутреннего методического регулирования деятельности Счетной палаты, способствующей качественному выполнению возложенных на нее полномочий.

В 2019 году отделом экспертно-аналитической и методологической работы аппарата Счетной палаты разработаны и Коллегией Счетной палаты утверждены Методические рекомендации по подготовке предложений в проект плана работы Счетной палаты Оренбургской области на основании риск-ориентированного подхода. Основной задачей разработанного документа является определение механизма отбора контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в процессе формирования плана работы Счетной палаты на очередной год, основанного на предварительном выявлении высокорисковых объектов. Применение риск-ориентированного подхода к планированию направлено на повышение эффективности финансового контроля, осуществляемого Счетной палатой.

Методологическое обеспечение деятельности Счетной палаты находится в процессе постоянного совершенствования, что обусловлено развитием законодательства и государственного финансового контроля, накоплением опыта контрольной работы и практики применения утвержденных стандартов.

Актуализация стандартов и методических рекомендаций Счетной палаты осуществляется в целях поддержания соответствия методологического обеспечения своей деятельности потребностям внешнего государственного контроля, приведения их в соответствие с действующим федеральным законодательством и законодательством Оренбургской области.

Оценка актуальности действующих стандартов и методических рекомендаций Счетной палаты, подготовка предложений по внесению в них необходимых изменений или признанию утратившими силу осуществляется отделом экспертно-аналитической и методологической работы аппарата Счетной палаты и отделом организационно-правового обеспечения, кадровой работы, профилактики коррупционных и иных правонарушений аппарата Счетной палаты.

В течение отчетного года отделом экспертно-аналитической и методологической работы аппарата Счетной палаты подготовлены и утверждены изменения в четыре Стандарта внешнего государственного финансового контроля:

«Оформление итогов контрольного мероприятия» (изменения вносились дважды);

«Проведение экспертно-аналитического мероприятия»;

«Подготовка к проведению контрольного мероприятия Счетной палаты Оренбургской области»;

«Общие правила проведения контрольного мероприятия Счетной палаты Оренбургской области».

Коллегией Счетной палаты в отчетном году были также утверждены разработанные отделом организационно-правового обеспечения, кадровой работы, профилактики коррупционных и иных правонарушений аппарата Счетной палаты изменения в Методические рекомендации по применению Стандарта организации деятельности Счетной палаты Оренбургской области «Организация деятельности должностных лиц Счетной палаты Оренбургской области при возбуждении дел об административных правонарушениях» (изменения вносились дважды).

Кроме того, Счетной палатой в отчетном периоде разработаны 5 проектов правовых актов, регулирующих деятельность регионального органа внешнего государственного финансового контроля: подготовлены 2 изменения в Закон о Счетной палате, 2 постановления Законодательного Собрания и 1 изменения в постановление Законодательного Собрания.

Так, Законом Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О Счетной палате Оренбургской области», принятым 13.03.2019, уточнены полномочия Счетной палаты и закреплён порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета в случае заключения соглашения с представительным органом муниципального образования о передаче Счетной палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. Изменения, направленные на обеспечение большей прозрачности выполняемых функций и эффективное выполнение Счетной палатой полномочий, подготовлены в связи с внесением поправок в статью 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части совершенствования парламентского контроля.

Изменения, внесенные 24.09.2019 в Закон Оренбургской области «О Счетной палате Оренбургской области», подготовлены Счетной палатой в целях приведения регионального законодательства с федеральным, в связи с внесением изменений в статью 7 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статью 13 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации», статьи 3 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Подготовленные Счетной палатой постановления Законодательного Собрания связаны с внесением изменений в Регламент Счетной палаты Оренбургской области и утверждением средств на содержание Счетной палаты Оренбургской области в 2020 году. Кроме того, были внесены изменения в постановление Законодательного Собрания «Об утверждении средств на содержание Счетной палаты Оренбургской области в 2019 году».

#### 4.9. Другие направления экспертно-аналитической деятельности

В течение отчетного года Счетной палатой подготовлены и направлены в Законодательное Собрание 43 заключения на проекты законов Оренбургской области.

Проекты законов Оренбургской области, прошедшие финансово-экономическую экспертизу Счетной палаты, касались следующих вопросов: совершенствования законодательства о налогах и сборах (8 законопроектов), Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области (7 законопроектов), межбюджетных отношений (6 законопроектов), социальной политики (15 законопроектов), дополнительных соглашений (3 законопроекта); другие вопросы (4 законопроекта). Доводы и замечания Счетной палаты учитывались в окончательной редакции нормативных правовых актов (приложение 4 к отчету).

В соответствии с возложенными бюджетными полномочиями Счетной палатой подготовлены заключения о ходе исполнения областного бюджета и о ходе исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области за первый квартал, полугодие, 9 месяцев 2018 года. Утвержденные Коллегией Счетной палаты заключения направлены Губернатору Оренбургской области, в Законодательное Собрание, Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Оренбургской области.

В соответствии с требованиями регионального законодательства Счетной палатой в 2019 году проведено тематическое экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ исполнения инвесторами обязательств в 2018 году по инвестиционным договорам в соответствии с частью 4 статьи 2 Закона Оренбургской области от 03.10.2014 № 2509/697-V-ОЗ «О ставках налога на прибыль организаций отдельным категориям налогоплательщиков». По результатам мероприятия Счетной палатой сформулированы следующие выводы.

В течение 2018 года правом применения пониженной ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в областной бюджет, пользовались 4 организации-инвестора, из них с 2 организациями инвестиционный договор в 2019 году расторгнут в связи с невозможностью достижения установленных договором обязательств. Общий объем средств, высвободившихся у 2 инвесторов в результате применения пониженной ставки по налогу на прибыль в 2018 году, составил 3 096,1 млн. рублей.

По результатам анализа заключенных инвестиционных договоров о реализации инвестиционного проекта Счетной палатой установлены такие нарушения и недостатки, как: невнесение изменений в предмет договора и наименование инвестиционного проекта в связи с изменением организационно-правовой формы организации-инвестора; неустановление для одного из инвесторов числового значения обязательного показателя договора «объем производства в натуральном выражении»; невыполнение инвестором требования, предусмотренного пунктом 11 Положения о порядке отбора инвестиционных проектов, в части представления в налоговый орган по месту нало-

гового учета копии инвестиционного договора. Кроме того, Счетной палатой обращено внимание, что в нарушение требований статьи 9 Закона об инвестиционной деятельности двум инвесторам инвестиционными договорами сроком действия до 31.12.2018 обязательства по сумме минимальных налоговых платежей на 2018 год не были установлены (государственная поддержка на 2018 год договорами не предусматривалась).

В заключении о результатах тематического экспертно-аналитического мероприятия Счетной палатой отмечено, что на день проведения экспертно-аналитического мероприятия изменения в региональное законодательство в части установления порядка расчета показателя, характеризующего фактическую эффективность инвестиционного проекта, не внесены (предложение вносилось по итогам аналогичных мероприятий, проведенных ранее). На практике суммы дисконтированных приростов платежей по итогам реализации проекта рассчитываются без увязки с результатами инвестиционной деятельности, что влияет на достоверность показателя эффективности.

Заключение о результатах тематического экспертно-аналитического мероприятия направлено для информации Губернатору Оренбургской области Паслеру Д.В., председателю Законодательного Собрания Грачеву С.И., в прокуратуру Оренбургской области и минфин области, для выполнения предложений – в минэкономразвития области. Уполномоченному органу Счетной палатой внесены следующие предложения: принять меры к недопущению отмеченных нарушений и недостатков в дальнейшем; предусмотреть для инвесторов в инвестиционных договорах обязательство по представлению в налоговый орган по месту налогового учета копии инвестиционного договора; рассмотреть вопрос о внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» с учетом замечаний, внесенных Счетной палатой по итогам проведенных тематических экспертно-аналитических мероприятий.

## **5. Взаимодействие Счетной палаты с органами законодательной и исполнительной власти, правоохранительными органами**

### **5.1. Взаимодействие с Законодательным Собранием Оренбургской области**

Одним из значимых направлений взаимодействия Счетной палаты с Законодательным Собранием области является участие руководства и аудиторов Счетной палаты в заседаниях Законодательного Собрания, публичных слушаниях, заседаниях комитета области по бюджетной, налоговой и финансовой политике при рассмотрении проекта областного бюджета и отчета об исполнении областного бюджета.

6 июня комитетом Законодательного Собрания по бюджетной, налоговой и финансовой политике проведены публичные слушания по отчету об исполнении областного бюджета за 2018 год, на которых председатель Счет-

ной палаты Просвиркин Ю.Б. выступил с докладом об основных итогах внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета. На заседании Законодательного Собрания области 19 июня председатель Счетной палаты представил заключение Счетной палаты на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2018 год, указав на основные особенности исполнения бюджета и озвучив данные о результатах некоторых контрольных мероприятий, проведенных контрольно-счетным органом в 2018 году.

6 ноября председатель Счетной палаты принял участие в расширенном заседании комитета Законодательного Собрания по бюджетной, налоговой и финансовой политике, на котором были рассмотрены основные параметры проекта закона «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов». 20 ноября комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике проведены публичные слушания по указанному законопроекту, на которых председатель Счетной палаты озвучил основные выводы контрольно-счетного органа по итогам финансово-экономической экспертизы указанного законопроекта. 26 ноября председатель Счетной палаты выступил на заседании Законодательного Собрания области. Он озвучил особенности формирования доходной части проекта областного бюджета, а также выводы в отношении проектируемых бюджетных ассигнований по расходам, обратив внимание на установленные недостатки.

Важным направлением взаимодействия с законодательной властью региона является участие представителей Счетной палаты в заседаниях комитетов и комиссий Законодательного Собрания области, на которых рассматривались итоги реализованных ею контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Такая совместная работа позволяет привлечь внимание законодателей к общественно значимым проблемам в контролируемых Счетной палатой сферах. Депутаты областного парламента неоднократно отмечали востребованность данных аналитики контрольно-счетного органа для законотворческой деятельности. На заседаниях комитетов и комиссий Законодательного Собрания области в 2019 году рассмотрено 104 материала Счетной палаты.

По поручению комитета Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике Счетной палатой были рассмотрены *проекты федеральных законов* «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации», а также «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов » (в части отнесения должностей руководителей муниципальных контрольно-счетных органов к муниципальным должностям)». Позиция кон-

трольно-счетного органа в отношении указанных законопроектов была направлена в адрес комитета. На запрос комитета Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике также был направлен ответ, содержащий мнение Счетной палаты в отношении результатов мониторинга областного законодательства, проведенного экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания области.

10 апреля комитетом Законодательного Собрания по бюджетной, налоговой и финансовой политике был рассмотрен отчет о деятельности Счетной палаты области за 2018 год. На отчет поступили заключения об отсутствии замечаний и предложений от 9 комитетов и 4 фракций Законодательного Собрания. С учетом мнений комитетов и фракций комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике подготовлено сводное заключение, согласно которому отчет отражает деятельность контрольно-счетного органа в 2018 году по реализации возложенных законодательством функций и задач в разрезе всех направлений, поручение Законодательного Собрания области на проведение контрольных мероприятий выполнено в полном объеме. В заключении отмечена особая актуальность реализованного аудита эффективности использования бюджетных средств. 17 апреля на заседании Законодательного Собрания области дана положительная оценка итогам работы Счетной палаты в 2018 году, отчет утвержден депутатами единогласно. В течение года в областной парламент представлялась и другая отчетность о деятельности контрольно-счетного органа, установленная Законом о Счетной палате.

6 ноября на расширенном заседании комитета Законодательного Собрания по бюджетной, налоговой и финансовой политике был рассмотрен проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О поручении Счетной палате Оренбургской области на проведение контрольных мероприятий в 2020 году». На основании предложений комитетов Законодательного Собрания сформирован план работы контрольно-счетного органа на 2020 год.

14 ноября руководство Счетной палаты приняло участие в рабочей встрече депутатов комитета Законодательного Собрания по бюджетной, налоговой и финансовой политике с представителями Счетной палаты, 15 ноября – в заседании рабочей группы по прогнозированию поступлений налога на прибыль организаций и налога на имущество организаций в областной бюджет комитета Законодательного Собрания по бюджетной, налоговой и финансовой политике в плановом периоде 2020–2022 годов. 18 ноября аудитор Кривилев И.В. выступил на заседании комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству по вопросу об итогах аудита эффективности комплексного освоения и развития территорий в целях жилищного строительства на территории Оренбургской области». В ноябре представители Счетной палаты также принимали участие в заседаниях других комитетов, главной темой которых был проект закона «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 го-

дов» и другие законопроекты.

В отчетном году аудиторы также принимали участие в «круглых столах», организованных комитетами Законодательного Собрания.

## **5.2. Взаимодействие с Правительством, органами исполнительной власти Оренбургской области**

Для обеспечения более комплексного подхода к решению задачи реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий при их рассмотрении на заседаниях Коллегии Счетной палаты принимают участие члены Правительства Оренбургской области, руководство органов исполнительной власти области (министры, заместители министров). Информация о наиболее значимых итогах проверок доводится до Губернатора Оренбургской области.

На основании решения Коллегии Счетной палаты по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий органам исполнительной власти направлялись отчеты и заключения, представления, информационные письма. В 2019 году органам исполнительной власти области было направлено 77 информационных материалов, в адрес высшего должностного лица области – 15. Информация о принятых мерах по устранению выявленных нарушений в большинстве случаев представлялась Счетной палате в установленный срок.

Сумма устраненных и предотвращенных финансовых нарушений по итогам проверок Счетной палаты в 2019 году составила 188,5 млн. рублей. По результатам работы контрольно-счетного органа принято 113 актов, из них: 4 – Законы Оренбургской области, 3 – Указы Губернатора, 29 – постановления Правительства области, 34 – правовые акты министерств, 37 – акты учреждений, 6 – муниципальные правовые акты. К виновным лицам применены следующие меры дисциплинарного воздействия: объявлено 12 выговоров, 9 замечаний, к 7 работникам применены иные меры.

По запросу аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области были рассмотрены проекты федеральных законов «О внесении изменений в статьи 23.1 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», «О внесении изменения в статью 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации» в части расширения полномочий Счетной палаты Российской Федерации по представлению заключений о соответствии государственных программ Российской Федерации законодательству Российской Федерации о стратегическом планировании»». Позиция Счетной палаты в отношении указанных законопроектов была доведена до государственно-правового управления аппарата Губернатора и Пра-

вительства Оренбургской области.

На запрос аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области также направлена информация о результатах своей деятельности и принятых мерах.

Сложившаяся система сотрудничества с органами исполнительной власти области предусматривает обмен информацией в рамках заключенных соглашений о взаимодействии.

Так, в адрес министерства финансов Оренбургской области в 2019 году Счетной палатой направлена следующая информация:

- о внешней проверке годового отчета об исполнении областного бюджета за 2018 год для размещения на едином портале бюджетной системы Российской Федерации;

- о соблюдении условия предоставления дотаций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для предоставления дотаций бюджетам закрытых административно-территориальных образований (по запросу Счетной палаты России);

- о выявленных нарушениях порядков предоставления субсидий и реализации органами исполнительной власти области предложений контрольно-счетного органа по их устранению;

- предложения о внесении изменений в действующие нормативные правовые акты по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета и отчетности;

- о рассмотрении проектов приказов Минфина России в части регулирования бухгалтерского учета организаций бюджетной сферы.

Министерство финансов области, в свою очередь, ежеквартально направляло информацию на запрос Счетной палаты о расходах областного бюджета на реализацию мероприятий региональных и приоритетных проектов.

При содействии министерства финансов произведена регистрация сотрудников Счетной палаты в ГИС «Электронный бюджет» в целях получения оперативной информации о реализации региональных и национальных проектов.

По инициативе Счетной палаты министерством финансов области в адрес Министерства финансов Российской Федерации направлен запрос по вопросу отражения данных о количестве государственных унитарных предприятий в бюджетной отчетности, полученное разъяснение доведено министерством до Счетной палаты.

В адрес министерства экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области по его запросу направлены предложения, определяющие порядок контроля за осуществлением отдельных государственных полномочий Оренбургской области, переданных Счетной палатой органам местного самоуправления.

Еще одним направлением межведомственного взаимодействия с органами исполнительной власти области является участие представителей Счетной палаты в работе межведомственных комиссий, рабочих групп и т.д.

7 февраля председатель Счетной палаты Просвиркин Ю.Б. выступил на



расширенном заседании коллегии минфина области, посвященном итогам исполнения консолидированного и областного бюджетов за 2018 год, а также мерам по обеспечению бюджетных обязательств текущего года. В своем докладе руководитель контрольно-счетного органа привел примеры финансовых нарушений, выявленных в 2018 году, озвучил основные итоги прошлого года в части реализации контрольно-счетным органом полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях, обозначил объекты контроля, характеризующиеся потенциально высокими рисками бюджетных злоупотреблений.

7 октября председатель Счетной палаты принял участие в заседании комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Оренбургской области под председательством и.о. первого вице-губернатора – первого заместителя председателя Правительства области С.В.Балыкина. В заседании приняли участие представители правоохранительных и надзорных органов, главы муниципальных образований Оренбуржья. Просвиркин Ю.Б. выступил с докладом, назвав сферы деятельности объектов контроля, характеризующиеся наибольшим объемом коррупционных проявлений. Он озвучил причины таких нарушений, а также обозначил общую задачу для контрольных органов – принятие мер, направленных на их профилактику.

26 сентября проведено заседание экспертного совета Счетной палаты под руководством заместителя председателя Счетной палаты Сулименко И.В., на котором были рассмотрены и утверждены выводы по целям и критериям аудита эффективности комплексного освоения и развития территорий в целях жилищного строительства на территории Оренбургской области. В заседании приняли участие и.о. заместителя министра строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства области Мищерякова О.П. и другие представители министерства.

Начальник отдела экспертно-аналитической и методологической работы аппарата Счетной палаты области Ржевская Е.П. регулярно участвовала в заседаниях рабочей группы по внедрению федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора.

31 октября консультант отдела организационно-правового обеспечения, кадровой работы, профилактики коррупционных и иных правонарушений Жеванова Н.П. приняла участие в семинаре-совещании с государственными гражданскими служащими органов исполнительной власти области и муниципальными служащими муниципальных образований области, в должностные обязанности которых входит работа по профилактике коррупционных и иных правонарушений, организованном комитетом по профилактике коррупционных правонарушений Оренбургской области.

### **5.3. Взаимодействие с правоохранительными и надзорными органами**

В 2019 году продолжилось взаимодействие Счетной палаты с правоохранительными и надзорными органами области с целью пресечения и предупреждения правонарушений в финансово-бюджетной сфере.

В соответствии с условиями заключенных соглашений материалы по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты направлялись в прокуратуру Оренбургской области, а в случаях выявления нарушений законодательства, пресечение которых отнесено к компетенции правоохранительных органов, – в соответствующие органы. В 2019 году в органы прокуратуры и правоохранительные органы было направлено 68 материалов Счетной палаты, в том числе в органы прокуратуры области – 43, в Управление МВД России по Оренбургской области – 23, в Управление ФСБ России по Оренбургской области – 2.

По материалам Счетной палаты прокуратурой Оренбургской области в отчетном году внесено 4 представления; возбуждено 2 дела об административном правонарушении; 1 лицо привлечено к дисциплинарной ответственности; использовано в надзорной деятельности 16 материалов; по 14 материалам проведен мониторинг (контроль) устранения нарушений; по 1 материалу в бюджет добровольно возвращены суммы излишне выплаченной субсидии; по 4 материалам направлены письма (информация); по 4 материалам проводятся проверочные мероприятия.

Счетная палата входит в состав действующей межведомственной рабочей группой по противодействию коррупции при прокуратуре Оренбургской области. 25 декабря 2018 года межведомственной рабочей группой было принято решение «О состоянии законности и практике прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции при расходовании бюджетных средств, выделенных на финансирование дорожного хозяйства», которым Счетной палате в 2019 году рекомендовано в рамках заключенных соглашений о сотрудничестве продолжить взаимодействие в целях выявления, пресечения и устранения нарушений закона при расходовании денежных средств, выделенных на поддержку сельхозтоваропроизводителей области; в случаях выявления правовой неурегулированности вопросов на региональном уровне в данной сфере информировать об этом прокуратуру области, вносить мотивированные предложения.

В адрес прокуратуры Оренбургской области в 2019 году была направлена следующая информация:

о фактах несоответствия, о необходимости приведения в соответствие с федеральным законодательством нормативных правовых актов и ненормативных правовых актов органов исполнительной власти Оренбургской области, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений в сфере осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, бюджетных правоотношений;

ответ на запрос в рамках проводимого прокуратурой анализа исполнения требований бюджетного законодательства;

о выявленных фактах нецелевого использования, расходования бюджетных средств, превышающих один миллион пятьсот тысяч рублей, по которым не составлялись протоколы об административных правонарушениях

по статье 15.14 КоАП РФ, ввиду истечения сроков давности привлечения к административной ответственности;

сведения о неустранимых нарушениях, выявленных в ходе контрольных мероприятий, а также сведения о применении административной ответственности по части 20 статьи 19.5 КоАП;

предложения и замечания в отношении проекта приказа минфина области «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из областного бюджета грантов в форме субсидий в соответствии с пунктом 7 статьи 78 и пунктом 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации»;

предложения в план работы постоянно действующей межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции;

В свою очередь, в адрес Счетной палаты прокуратурой Оренбургской области направлялись сведения о результатах рассмотрения отчетов и заключений контрольно-счетного органа.

22 марта аудитор Счетной палаты Кривилев И.В. принял участие в учебно-методическом семинаре по вопросам соблюдения бюджетного законодательства, проведенном в прокуратуре Оренбургской области. Им был представлен доклад «Методика проверки использования средств областного бюджета, выделенных в виде субсидии юридическим лицам на возмещение выпадающих доходов в связи с реализацией населению твердого топлива по цене, не обеспечивающей возмещение издержек».

В адрес Управления МВД России по Оренбургской области направлялись копии отчетов о результатах проведенных контрольных мероприятий. Необходимые материалы о результатах контрольных мероприятий были направлены на запрос Управления ФСБ России по Оренбургской области.

## **6. Взаимодействие с контрольно-счетными органами**

### **6.1. Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, региональными контрольно-счетными органами Российской Федерации**

#### **Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, с региональными контрольно-счетными органами**

Взаимодействие Счетной палаты со Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Одним из значимых направлений взаимодействия остается проведение совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. В отчетном году представители Счетной палаты принимали участие в видеоконференциях, касающихся реализации совместных и параллельных мероприятий:

по вопросам организации и проведения совместного контрольного ме-

роприятия «Проверка использования государственных средств и государственной собственности, направленных в 2016–2018 годах и истекшем периоде 2019 года на выполнение целей и задач Водной стратегии Российской Федерации до 2020 года и федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах»;

по вопросам проведения совместного контрольного мероприятия «Основные подходы к проверке реализации национального проекта «Безопасные и качественные дороги» в части мероприятий по обеспечению сохранности и приведению в нормативное состояние автомобильных дорог регионального и местного значения, по снижению мест концентрации дорожно-транспортных происшествий на них;

по вопросам контроля реализации национального проекта «Жилье и городская среда».

В течение года представители Счетной палаты принимали участие в различных *выездных* межрегиональных мероприятиях.

14–16 марта руководитель аппарата Счетной палаты Малик В.Р. приняла участие в международном семинаре «Государственный аудит. Взгляд в будущее». На семинаре были рассмотрены проблемы и пути дальнейшего развития деятельности органов внешнего государственного финансового контроля в условиях развития инновационных технологий, варианты взаимодействия с органами внутреннего государственного финансового контроля. В нем также приняли участие представители Счетной палаты Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, члены Управляющего Комитета ЕВРОАИ, члены Правительства Москвы, представители контрольно-счетных органов и органов внутреннего государственного финансового контроля субъектов Российской Федерации, представители научного сообщества.

27–28 октября аудитор Счетной палаты Боголюбов М.А. принял участие в XVIII Общероссийском форуме «Стратегическое планирование в регионах и городах России: национальные цели и эффекты для территорий», прошедшем в Санкт-Петербурге. За 2 дня форума проведено 45 мероприятий, в которых приняли участие 1500 человек из 68 регионов России, а также зарубежные гости из 30 стран.

18–19 декабря председатель Счетной палаты Просвиркин Ю.Б. принял участие в комплексе мероприятий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в г. Москва, ежегодно проводимом для подведения итогов деятельности комиссий и отделений Совета и определения приоритетов на очередной год. В мероприятиях приняли участие представители практически всех региональных контрольно-счетных палат. Эксперты высшего органа внешнего государственного аудита провели для своих коллег тренинг по работе с «цифровым инспектором» – новой программой, позволяющей минимизировать рутинную работу инспекторов посредством подборки данных и предварительного анализа документов на подготовительном этапе контрольного мероприятия. В итоговый день заседания проведена стратегическая сессия Счетной палаты России и контрольно-счетных органов

субъектов по мониторингу национальных проектов. Определены следующие основные направления взаимодействия с региональными контрольно-счетными органами на очередной год: анализ реализации нацпроектов, кадры, развитие цифровизации, оптимизация процессов подготовки и проведения совместных и параллельных мероприятий и совершенствование их методологии.

В 2019 году сотрудники Счетной палаты активно принимали участие в семинарах по различным актуальным вопросам, проводимых в режиме видеоконференции, с использованием функций Портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации.

В первом квартале в режиме видеоконференции проведено заседание комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне, в состав которой входит председатель Счетной палаты. На заседании обсуждались организационные вопросы реализации плана работы комиссии на 2019 год, рассмотрены и утверждены проекты опросных листов для реализации мероприятий «Анализ практики применения стандартов внешнего муниципального финансового контроля в деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований» и «Анализ практики осуществления контрольно-счетными органами муниципальных районов и городских округов полномочий в сфере противодействия коррупции». Находясь в составе одной из рабочих групп указанной комиссии, Счетной палатой в 2019 году осуществлен сбор, анализ и размещение на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации информации об осуществлении внешнего муниципального финансового контроля в Оренбургской области. Указанные данные использованы при формировании аналитической записки о деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований в 2018 году, которая была утверждена на заседании комиссии 21.10.2019 и размещена на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации.

Также в течение года представители Счетной палаты приняли участие в следующих мероприятиях:

в российско-азербайджанском семинаре на тему применения информационно-коммуникационных технологий в сфере государственного аудита;

в обучающих семинарах на темы «Требования к методологическому обеспечению деятельности контрольно-счетных органов», «Практика применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), при проведении контрольных мероприятий». Мероприятие организовано и проведено Департаментом исследований и методологии аппарата Счетной палаты Российской Федерации;

в обучающем семинаре на тему «Основные нарушения и недостатки, выявляемые в ходе проверки и анализа реализации государственных программ Российской Федерации». Мероприятие организовано и проведено Сводным департаментом предварительного, оперативного и последующего

контроля федерального бюджета аппарата Счетной палаты Российской Федерации;

в российско-киргизском семинаре на тему «Контроль качества аудита». Изучен опыт обеспечения качества проведения проверок Счетной палаты Кыргызской Республики. Рассмотрены вопросы создания и внедрения системы управления качеством контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в Счетной палате Российской Федерации. В рамках состоявшейся дискуссии российские и кыргызские специалисты отметили схожесть методов организации государственного контроля, среди которых особо выделили постоянный мониторинг каждого этапа аудита;

в обучающем семинаре по вопросам развития человеческого капитала и кадрового обеспечения деятельности контрольно-счетных органов, организованном и проведенном Департаментом развития человеческого капитала совместно с Департаментом кадров Счетной палаты Российской Федерации. В ходе семинара были рассмотрены перспективные направления развития государственной гражданской службы, вопросы профессионального развития сотрудников органов внешнего финансового контроля, а также вопросы применения законодательства в сфере противодействия коррупции;

в российско-финском семинаре по обмену опытом;

в обучающем семинаре на тему: «Функциональные возможности подсистемы «Мониторинг закупок» Единой информационной системы в сфере закупок и практические рекомендации по ее использованию».

В октябре состоялась видеоконференция, на которой обсуждались системные предложения Счетной палаты Российской Федерации по снижению объема и количества объектов незавершенного строительства, направленные в Правительство Российской Федерации по результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия. В мероприятии приняли участие председатель Счетной палаты Просвиркин Ю.Б., заместитель председателя Счетной палаты Сулименко И.В., аудитор Счетной палаты Кривилев И.В., а также представитель регионального органа исполнительной власти области, ответственного за вопросы незавершенного строительства – и.о. министра строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Оренбургской области Полухин А.В.

В течение года на основании запросов Счетной палаты Российской Федерации, профильных комиссий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, контрольно-счетных органов других субъектов Российской Федерации Счетной палатой осуществлялся сбор и обобщение информации по различным направлениям деятельности.

*В Счетную палату Российской Федерации* была направлена следующая информация:

об основных показателях деятельности Счетной палаты за 2018 год;

о результатах проведенных в 2018 году контрольных мероприятий, в рамках которых проводился аудит в сфере закупок в соответствии с законодательством о контрактной системе и законодательством о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц;

об основных итогах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по вопросам реализации, предусмотренных на предоставление государственной поддержки многопрофильных муниципальных образований Российской Федерации;

предложения по проведению в 2020 году совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий со Счетной палатой Российской Федерации;

о проведенных в 2017–2019 годах экспертно-аналитических мероприятиях, затрагивающих вопросы анализа объемов и количества незавершенных строительством объектов государственной собственности Оренбургской области;

о проведенных в 2017–2019 годах контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, затрагивающих вопросы исполнения обязательств субъекта Российской Федерации в рамках соглашений о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации в 2017 году и (или) соглашений, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации в 2018–2019 годах; об использовании и учете при проведении в 2017–2018 годах и истекшем периоде 2019 года экспертизы проектов законов (решений) о бюджетах, иных нормативных правовых актов бюджетного законодательства Российской Федерации, заключений Минфина России, полученных в соответствии с соглашениями;

о проведенных в 2017–2019 годах контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, затрагивающих вопросы качества управления региональными (муниципальными) финансами.

*В Счетную палату Республики Татарстан (отделение Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Приволжском федеральном округе) была направлена следующая информация:*

об основных показателях деятельности Счетной палаты Оренбургской области за 2018 год;

о рассмотрении изменений в Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (для комиссии по правовым вопросам Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации);

по вопросам оплаты труда гражданских служащих и лиц, замещающих государственные должности в Оренбургской области;

по вопросу внесения изменений в форму федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденную приказом Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации от 21.12.2011 № 503;

о привлечении нарушителей в сфере бюджетного законодательства к

административной ответственности;

для включения в отчет о работе отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Приволжском федеральном округе;

о рассмотрении проекта плана работы Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации на 2020 год;

мнение по вопросу оптимизации проведения совместных и параллельных контрольных мероприятий;

*В Контрольно-счетную палату Вологодской области* (для комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне) была направлена следующая информация

предложения об уточнении показателей, характеризующих создание и деятельность контрольно-счетных органов муниципальных образований;

о согласовании предложений по закреплению ответственных лиц за мероприятиями плана работы на 2019 год, о согласовании проекта основных показателей контрольно-счетного органа муниципального образования, сформированного на основе разработок информационно-аналитической комиссии, и перечня показателей, характеризующих создание контрольно-счетных органов муниципальных образований в Оренбургской области;

о выполнении плана работы комиссии по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне на 2019 год (ежеквартально);

о рассмотрении проекта отчета о работе комиссии по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне за 2019 год;

о рассмотрении плана работы комиссии по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне на 2020 год.

В комиссию Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне в течение года также направлялись заполненные опросные листы по вопросам повестки ее заседаний, проводимых в заочной форме.

*В Контрольно-счетную палату Москвы* направлены следующие материалы:

заполненные опросные листы по анализу практики применения стандартов для реализации мероприятия «Анализ практики применения стандартов внешнего муниципального финансового контроля в деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», предусмотренного планом работы комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне на 2019 год;

предложения по внесению изменений в Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) в части единиц измерения ряда пунктов (в целях реализации пункта 2.3. Плана работы Комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Рос-



сийской Федерации по вопросам методологии на 2019 год «Подготовка предложений по обеспечению единообразного подхода КСО к стоимостному и количественному учету нарушений и недостатков, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)».

*В Счетную палату Новгородской области* был направлен перечень локальных актов, координирующих внутреннюю деятельность контрольно-счетного органа по вопросам профилактики коррупционных и иных правонарушений.

*В Контрольно-счетную палату Хабаровского края* была направлена информация о реализации Счетной палатой полномочия по администрированию доходов.

*В Контрольно-счетную палату Чувашской Республики* была направлена информация о практике осуществления полномочий в области стратегического планирования, предусмотренного Федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

*В Контрольно-счетную палату Краснодарского края* была направлена информация о реализации мероприятий по профессиональному развитию сотрудников (для комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по вопросам профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов).

*В Счетную палату Пензенской области* была направлена информация об опыте использования положений Кодекса этики и служебного поведения работников контрольно-счетного органа (для комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по этике).

*В Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга* была направлена заполненная анкета согласования предложений по внесению изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации с учетом результатов проведенного анализа практики осуществления контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации бюджетных полномочий по внешней проверке в 2017–2018 годах.

*В Контрольно-счетную палату Новосибирской области (в комиссию по правовым вопросам Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации)* направлена информация:

о принимаемых мерах по реализации Федерального закона от 27.12.2018 № 566-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

об имеющейся судебной практике по делам об административных правонарушениях, за совершение которых должностным лицам назначено наказание в виде дисквалификации;

об имеющемся опыте работы по реализации бюджетного полномочия по администрированию доходов бюджета от поступлений сумм штрафов по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях судом (мировыми судьями), возбужденных должностными лицами контрольно-

счетного органа, а также результаты административной практики в 2018 году;

запросы по вопросам реализации органами внешнего государственного финансового контроля отдельных полномочий в целях законного и эффективного выполнения возложенных полномочий.

В Контрольно-счетную палату Челябинской области направлены заполненные опросные листы по анализу практики осуществления полномочий в сфере противодействия коррупции для реализации мероприятия «Анализ практики осуществления контрольно-счетными органами муниципальных районов и городских округов полномочий в сфере противодействия коррупции», предусмотренного планом работы комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне на 2019 год. Кроме того, Контрольно-счетной палате Челябинской области оказано информационное содействие в организации проведения опроса «Национальные проекты: оценка осведомленности населения» среди жителей Оренбургской области посредством размещения приглашения к участию в опросе на сайте Счетной палаты.

В Контрольно-счетную палату муниципального образования «город Ульяновск» была направлена информация о взаимном сотрудничестве, в т.ч. по вопросу увеличения количества членов Союза муниципальных контрольно-счетных органов от Оренбургской области.

В Счетную палату Республики Коми (по запросу Контрольно-счетной палаты Москвы) о рассмотрении проекта изменений в Типовой стандарт внешнего государственного (муниципального) финансового контроля «Порядок проведения совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий».

В течение года Счетная палата принимала участие в опросах на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации по следующим темам:

«Основные показатели деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации за 2018 год»;

«Оперативная информация для стратсессии Счетной палаты Российской Федерации»;

«Опрос по гендерному составу контрольно-счетного органа»;

«Опрос по информационным системам, используемым в деятельности, и штатной численности контрольно-счетного органа».

Кроме того, на указанном Интернет-ресурсе заполнялись анкеты для участия представителей Счетной палаты в мероприятиях, проводимых с использованием видеоконференцсвязи.

Важным этапом в развитии взаимодействия со Счетной палатой Российской Федерации стало прикрепление сертификата ключа электронной подписи к учетной записи Счетной палаты на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации, что позволит осуществлять подписание итоговых документов по результатам

проведенных совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

## **6.2. Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований Оренбургской области**

В отчетном году Счетной палатой продолжена работа, направленная на обеспечение взаимодействия контрольно-счетных органов области. С целью повышения эффективности муниципального финансового контроля муниципальным контрольно-счетным органам Счетной палатой оказывалась организационная, правовая, методическая и информационная поддержка.

Правовой основой взаимодействия Счетной палаты с контрольно-счетными органами муниципальных образований Оренбургской области является Положение о Совете контрольно-счетных органов Оренбургской области при Счетной палате Оренбургской области, утвержденное решением Совета контрольно-счетных органов Оренбургской области при Счетной палате Оренбургской области (протокол № 1 от 25 мая 2018 года), а также заключенные двухсторонние соглашения о сотрудничестве и взаимодействии между Счетной палатой и контрольно-счетными органами муниципальных образований Оренбургской области. В целях обеспечения непрерывности деятельности Совета контрольно-счетных органов Оренбургской области при Счетной палате Оренбургской области (далее – Совет), подготовки и реализации принимаемых им решений сформирован Президиум Совета, являющийся его постоянно действующим рабочим органом.

В истекшем году Совет объединял 39 контрольно-счетных органов муниципальных образований Оренбургской области и осуществлял свою деятельность в соответствии с планом работы, утвержденным решением Президиума Совета контрольно-счетных органов Оренбургской области при Счетной палате Оренбургской области от 25 декабря 2018 года № 1. В соответствии с планом работы Совета проведено 3 заседания Совета (из них 2 – в формате видеоконференции) и 3 заседания Президиума Совета.

На заседаниях Совета происходил обмен мнениями по вопросам проведения контрольных мероприятий в разных сферах расходования бюджетных средств, а также обобщение и распространение предложений, поступивших от контрольно-счетных органов в части совершенствования контрольной и экспертно-аналитической деятельности. На всех заседаниях Совета обсуждались вопросы, связанные с изменениями законодательства, включая сферу противодействия коррупции. На заседаниях Президиума Совета решались вопросы преимущественно организационного характера: о проведении заседаний Совета, о проекте плана работы Совета на 2020 год и др.

В целях профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов в октябре отчетного года Счетной палатой были организованы курсы повышения квалификации сотрудников контрольно-счетных органов области на тему «Совершенствование внешнего государственного финансового контроля. Практика и проблемы осуществления контрольной деятельности». В

программу курса вошли лекционные и практические занятия с использованием современных образовательных технологий. Обучение прошли 27 сотрудников контрольно-счетных органов. Проведение указанного мероприятия обеспечило возможность совместного поиска оптимальных путей решения проблемных вопросов при реализации полномочий по осуществлению внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

Итогом работы Совета являлись рассмотренные и утвержденные Советом и его Президиумом документы и материалы. План работы Совета на 2019 год выполнен в полном объеме. 20 декабря на заседании Совета подведены итоги уходящего года и рассмотрен отчет о работе Совета за 2019 год, а также проведен обучающий семинар для сотрудников контрольно-счетных органов области в режиме видеоконференцсвязи.

В отчетном году комиссией по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, в состав которой входит Счетная палата, продолжен сбор, обобщение и анализ информации о создании и деятельности, включая сведения о штатной и фактической численности контрольно-счетных органов муниципальных образований. На основании данных, представленных контрольно-счетными органами муниципальных образований области, Счетной палатой были заполнены отчетные аналитические формы в Системе сбора и анализа информации портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации (<https://svod.portalkso.ru>).

В рамках обмена опытом в адрес Счетной палаты города Оренбурга на ее запрос направлено письмо, содержащее правовую позицию по вопросу структуры муниципального долга и порядка расчета предельного объема муниципальных заимствований.

## **7. Гласность в работе Счетной палаты**

В целях реализации принципа гласности, предусмотренного Законом Оренбургской области «О Счетной палате Оренбургской области», контрольно-счетный орган информирует о своей деятельности средства массовой информации и широкую общественность, размещая различные материалы на своем Интернет-сайте. Материалы содержат информацию о текущей деятельности Счетной палаты: о заседаниях Коллегии Счетной палаты, участии в заседаниях комитетов и сессиях Законодательного Собрания области, в мероприятиях Счетной палаты России и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации. На сайте также размещаются годовые планы работы Счетной палаты, результаты проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, ежегодные отчеты о ее деятельности. Количество просмотров сайта в 2019 году составило более 31,1 тыс.

При наполнении сайта Счетной палаты принята во внимание необходимость обеспечения открытости бюджетных данных, результаты оценки (рейтинга) которой интегрированы в оценку качества управления региональ-

ными финансами, ежегодно проводимую Научно-исследовательским финансовым институтом Министерства финансов России.

На основе информации, размещаемой на интернет-сайте Счетной палаты, средства массовой информации выпускают материалы о ее деятельности. Всего в средствах массовой информации в 2019 году размещена 141 публикация о деятельности контрольного органа, из них на сайте Счетной палаты – 72.

В отчетном году Счетной палатой проводилась работа по наполнению портала государственного и муниципального финансового аудита (<http://portal.audit.gov.ru>) и портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации (<http://portalkso.ru>). На порталах размещались новости, информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях и другие материалы. Используя дополнительные возможности порталов, Счетная палата принимала участие в мероприятиях, проводимых с использованием систем видеоконференцсвязи.

Реализация принципа гласности также обеспечивается посредством участия председателя Счетной палаты в публичных слушаниях, присутствия приглашенных лиц на заседаниях Коллегии Счетной палаты, рассылки отчетов и заключений по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, годового отчета о работе Законодательному Собранию и другим заинтересованным органам власти.

В адрес минфина области направлена информация о внешней проверке годового отчета об исполнении областного бюджета за 2018 год, которая была размещена минфином на едином портале бюджетной системы Российской Федерации ([budget.gov.ru](http://budget.gov.ru)).

## **8. Работа с обращениями граждан**

В 2019 году в Счетной палате получены и зарегистрированы 10 обращений – жалоб и заявлений от граждан и организаций (далее – обращения), в том числе одно получено из Счетной палаты Российской Федерации в порядке переадресации. В указанный период 3 обращения поступили в форме электронного документа, 3 обращения носили анонимный характер.

Непосредственно Счетной палатой рассмотрено 5 обращений.

Из общего количества поступивших обращений в 5 обращениях ставились вопросы, разрешение которых не входит в компетенцию Счетной палаты. Указанные обращения были перенаправлены в соответствующие органы исполнительной власти Оренбургской области (министерство социального развития Оренбургской области, министерство образования Оренбургской области и министерство внутреннего государственного финансового контроля Оренбургской области) для рассмотрения по существу.

В органы прокуратуры направлено 4 обращения для принятия мер прокурорского реагирования.

По результатам рассмотрения обращений граждан в общей сложности в соответствующие компетентные органы и заявителям направлено 16 писем.

## 9. Основные направления деятельности Счетной палаты в 2020 году

В 2020 году Счетной палатой будет продолжена деятельность по осуществлению внешнего государственного финансового контроля исходя из установленных законом полномочий Счетной палаты с учетом задач и приоритетных направлений государственной и бюджетной политики на ближайшие годы. Как и прежде, приоритетами Счетной палаты будут являться повышение качества управления государственными финансами, обеспечение достоверности бюджетной отчетности, устранение выявленных системных нарушений. Акцент будет сделан на формулирование по итогам проведенных мероприятий рекомендаций по повышению эффективности расходования средств областного бюджета, а также рекомендаций, направленных на содействие развитию системы государственного управления.

План работы Счетной палаты на очередной 2020 год сформирован на основе поручений Законодательного Собрания области с применением риск-ориентированного подхода на основании Методических рекомендаций по подготовке предложений в проект плана работы Счетной палаты Оренбургской области на основании риск-ориентированного подхода, утвержденных постановлением Коллегии Счетной палаты Оренбургской области от 10.10.2019 № 65.

Одной из основных задач Счетной палаты остается дальнейшее развитие контроля за формированием и исполнением областного бюджета. Планом работы на 2020 год предусмотрены внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета, включающая внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета, а также экспертиза проекта закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022–2023 годов». В течение года будет осуществляться финансово-экономическая экспертиза изменений в Закон Оренбургской области об областном бюджете на текущий год, а также оперативный анализ исполнения областного бюджета и дорожного фонда. Аналогичные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия будут реализовываться в отношении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области.

Запланированы контрольные и экспертно-аналитические мероприятия в таких сферах как образование, здравоохранение, социальная политика, общественный пассажирский транспорт, сельское хозяйство, имущественно-земельные отношения, культура, спорт высших достижений, жилищно-коммунальное хозяйство, строительство и капитальный ремонт. В целях реализации полномочия Счетной палаты по аудиту в сфере закупок в ходе контрольных мероприятий будут рассматриваться вопросы аудита закупок.

Счетная палата продолжает усиливать экспертно-аналитическое направление своей деятельности в соответствии с современными приоритетами функционирования органов внешнего финансового контроля.

Значимым направлением экспертно-аналитической деятельности на ближайшие годы остается мониторинг реализации региональных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации и Оренбургской области. Кроме того, тематика национальных целей и реализации национальных проектов будет затрагиваться и при проведении контрольных мероприятий. Эффективный и своевременный контроль со стороны Счетной палаты позволит повысить качество государственного управления и, в конечном итоге, будет содействовать достижению национальных целей.

Планом работы Счетной палаты на 2020 год предусмотрен анализ использования земель, находящихся на территории Оренбургской области, государственная собственность на которые не разграничена. Это экспертно-аналитическое мероприятие направлено на выявление и решение проблемных вопросов механизма вовлечения государственных земель в хозяйственный оборот и охватит 42 муниципальных образований области.

В план включены проверки использования межбюджетных трансфертов, выделенных в 2019 году муниципальным образованиям город Орск и Ташлинский район на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья, капитальный ремонт и ремонт объектов муниципальной собственности. Будут проведены 2 контрольных мероприятия совместно с контрольно-счетными органами соответствующих муниципальных образований.

Запланировано проведение анализа результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти области, направленных на выявление и сокращение объемов незавершенного строительства объектов государственной собственности Оренбургской области. Объекты незавершенного строительства оказывают отрицательное воздействие на развитие экономики, они не оправдывают цели и средства, вложенные в них, а также создают проблемы с их восстановлением либо ликвидацией. Данная проблема требует детального изучения и анализа, разработки системных предложений по ее решению, поэтому указанное экспертно-аналитическое мероприятие будет реализовываться параллельно с контрольно-счетными органами 25 муниципальных образований.

Кроме того, внимание контрольного органа будет уделено анализу соответствия документов стратегического планирования регионального уровня областному законодательству. В рамках полномочий в сфере стратегического планирования будут проведены проверки на предмет соответствия 6 государственных программ Оренбургской области требованиям Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Оренбургской области (приложение к постановлению Правительства Оренбургской области от 28.04.2011 № 279-п).

На 2019 год запланированы проверки финансовых средств, выделенных из областного бюджета 5 муниципальным образованиям области, в том числе в виде межбюджетных трансфертов (город Оренбург, город Орск,

Ташлинский район, Беляевский район, Первомайский район): на софинансирование капитальных вложений, на поддержку сельхозтоваропроизводителей, на содержание государственных учреждений.

В предстоящем году Счетная палата продолжит принимать активное участие в работе Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, отделения Совета в Приволжском федеральном округе, а также оказывать правовую и методологическую помощь органам внешнего финансового контроля муниципального уровня на территории области. Планом работы комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне на 2020 год предусмотрено участие Счетной палаты в аналитической рабочей группе, в экспертно-аналитическом мероприятии «Анализ практики применения контрольно-счетными органами муниципальных образований Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за 2019 год».

Продолжится сотрудничество Счетной палаты и контрольно-счетных органов муниципальных образований области (преимущественно в рамках деятельности Совета контрольно-счетных органов Оренбургской области), что позволит усилить скоординированность действий, обеспечить методологическое единство и повысить качество и эффективность контрольной и экспертно-аналитической работы органов внешнего финансового контроля на территории области.

Сегодня в деятельность государственных органов власти внедряются новые технологии, используются цифровые способы обработки информации. Расширение применения информационных технологий контрольно-счетными органами при проведении проверок помогает преодолевать ресурсные ограничения, дает возможность осуществлять предварительный анализ еще до проведения контроля на местах и повышать его эффективность непосредственно на объекте. Финансовый контроль с использованием информационных технологий позволяет вести регулярный мониторинг, повышающий качество контроля, что обеспечивает эффективность, прозрачность и ответственность органов власти. В соответствии с тенденциями развития современных информационных технологий в области внешнего финансового контроля в отчетном году разработан и утвержден план мероприятий по реализации приоритета в деятельности Счетной палаты Оренбургской области «От автоматизации к цифровизации» на 2019–2021 годы, реализация которого продолжится в 2020 году.

В целях повышения результативности проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетная палата нацелена на усиление конструктивного взаимодействия с комитетами и комиссиями Законодательного Собрания, а также с правоохранительными, контрольными и надзорными органами.



**ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ В 2019 ГОДУ**

№ п/п	Наименование показателя	2019 год
<b>1.</b>	<b>Всего проведено мероприятий</b>	<b>145</b>
	в том числе со Счетной палатой Российской Федерации	
<b>1.1</b>	<b>Контрольных мероприятий</b>	<b>60</b>
1.1.1.	Контрольно-ревизионные аудит эффективности	30 1
1.1.2.	Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе:	29
	внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации	28
	внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации	1
1.1.3.	Проверка отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области за 2018год	1
	Охвачено контрольными мероприятиями объектов	151
<b>1.2.</b>	<b>Экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:</b>	<b>85</b>
1.2.1.	Экспертно-аналитические мероприятия в рамках полномочий в сфере стратегического планирования	3
1.2.2.	Мониторинг реализации приоритетных проектов Оренбургской области и региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов	3
1.2.3.	Оценка хода реализации приоритетных проектов при прохождении ключевых этапов и контрольных точек	1
1.2.4.	Мониторинг соблюдения требований пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части приведения государственных программ Оренбургской области в соответствие с Законом Оренбургской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов	1
1.2.5.	Анализ исполнения областного бюджета и дорожного фонда	3
1.2.6.	Анализ исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Орен-	3

№ п/п	Наименование показателя	2019 год
	бургской области	
1.2.7.	Анализ исполнения инвесторами обязательств по инвестиционным договорам	1
1.2.8.	Экспертиза законопроектов и госпрограмм, из них:	70
1.2.8.1	Экспертиза проекта закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021–2022 годов»	1
1.2.8.2	Экспертиза проекта закона Оренбургской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2020 год и на плановый период 2021–2022 годов»	1
1.2.8.3	Финансово-экономическая экспертиза законопроектов в сфере:	43
	<i>налогового законодательства</i>	8
	<i>областного бюджета и ТФОМС</i>	7
	<i>межбюджетных отношений</i>	6
	<i>социальной политики</i>	15
	<i>дополнительных соглашений</i>	3
	<i>другие</i>	4
1.2.8.4	Финансово-экономическая экспертиза исполнения государственных программ Оренбургской области	25
<b>2.</b>	<b>Выявлено нарушений законодательства и недостатков в финансово-бюджетной сфере (млн. рублей)</b>	<b>3 038,6</b>
<b>3.</b>	<b>Устранено и предотвращено финансовых нарушений (млн. рублей)</b>	<b>188,5</b>
	принято, или внесено изменений в правовые и локальные акты по результатам контрольной деятельности	113
<b>4.</b>	<b>Составлено административных протоколов</b>	<b>38</b>
	общая сумма штрафов ( <i>тыс. рублей</i> )	284
<b>5.</b>	<b>Реализация материалов Счетной палаты</b>	
	направлено представлений всего, в том числе:	39
	<i>количество представлений, выполненных в установленные сроки</i>	44
	<i>количество представлений, сроки выполнения которых не наступил</i>	5
	количество писем, отчетов, заключений, направленных с предложениями	28
	количество материалов, направленных в органы прокуратуры, правоохранительные органы, в том числе:	68
	в органы прокуратуры Оренбургской области	43
	УФСБ России по Оренбургской области	2

№ п/п	Наименование показателя	2019 год
	Управление Министерства внутренних дел РФ по Оренбургской области	23
	количество отчетов и заключений, направленных в Законодательное Собрание области	96
	<b>6. Организационно-методическая деятельность</b>	
	количество разработанных стандартов, методических материалов	1
	количество актуализаций стандартов и методических материалов	7
	подготовка проектов правовых актов, регулирующих деятельность Счетной палаты области	5
	подготовка отчета о работе Счетной палаты	1
	подготовка и формирование плана работы Счетной палаты области на 2020 год	1
	<b>7. Работа Коллегии Счетной палаты</b>	
	проведено заседаний Коллегии Счетной палаты	28
	рассмотрено вопросов на заседаниях Коллегии Счетной палаты	109
	<b>8. Работа с контрольно-счетными органами</b>	
	количество договоров, соглашений с контрольно-счетными органами на 01.01.2020, в том числе:	13
	Счетной палатой Российской Федерации	1
	контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации	2
	контрольно-счетными органами муниципальных образований Оренбургской области	10
	проведено «круглых столов», семинаров, заседаний Коллегий и других мероприятий с участием муниципальных контрольно-счетных органов	6
	подписано решений о проведении параллельных мероприятий	0
	проведено заседаний президиума совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Оренбургской области	3
	<b>9. Количество соглашений о сотрудничестве и взаимодействии с другими органами</b>	<b>12</b>
	<b>10. Реализация принципа гласности Счетной палаты</b>	
	рассмотрено материалов Счетной палаты комитетами Законодательного Собрания Оренбургской области	104
	информация о результатах контрольных мероприятий, размещенная на сайте Счетной палаты (по итогам рассмотрения на Коллегии Счетной палаты)	12
	ежеквартальная информация о выполнении предложений, предписаний Счетной палаты (направлено в Законодательное Собрание области и размещено на сайте)	4

№ п/п	Наименование показателя	2019 год
	количество публикаций в средствах массовой информации	141
	количество просмотров WEB-сайта	31 100
	участие в публичных слушаниях	2

**СВЕДЕНИЯ О КОЛИЧЕСТВЕ АКТОВ, ПРИНЯТЫХ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
В 2015–2019 ГОДАХ**

Вид акта	Количество актов				
	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Закон Оренбургской области				2	4
Указы Губернатора Оренбургской области	1	3	2	0	3
Постановления Правительства Оренбургской области	15	26	34	33	29
Акты министерств и ведомств	18	9	21	41	34
Акты учреждений	39	19	50	44	37
Муниципальные правовые акты			6		6
<b>Всего</b>	<b>73</b>	<b>57</b>	<b>113</b>	<b>120</b>	<b>113</b>

**НАРУШЕНИЯ, СВЯЗАННЫЕ С ВЫПЛАТОЙ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ,  
А ТАКЖЕ ВЫПЛАТАМИ КОМПЕНСАЦИОННОГО И СОЦИАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА**

Объект контроля	Нарушения сроков выплаты заработной платы, выплат компенсационного и социального характера (тыс. рублей/количество)		Неправильное начисление (выплата) заработной платы, выплат компенсационного и социального характера (тыс. рублей)	
	от 1 до 10 дней	свыше 10 дней	недоначислено	излишне начислено
Министерство лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области			77,6	1,0
Комитет по вопросам записи актов гражданского состояния Оренбургской области				0,4
Государственное казенное учреждение «Центр занятости населения Светлинского района»				49,1
Государственное казенное учреждение «Центр занятости населения города Медногорска»				31,6
Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Училище (техникум) Олимпийского резерва»	58,1/69	208,1/294	44,8	3,6
Государственное автономное учреждение Оренбургской области «Спортивно-культурный комплекс «Оренбуржье»	28,3/2	6,9/1	0	10,2
Государственное бюджетное учреждение дополнительного образования «Оренбургский областной Дворец творчества детей и молодежи им. В.П. Поляничко»	16,7/3	19,8/5	213,9	78,9
Государственное автономное учреждение здравоохранения «Городская клиническая больница № 3» города Оренбурга			45,1	219,9
Государственное автономное профессиональное образо-	38,9/3			

Объект контроля	Нарушения сроков выплаты заработной платы, выплат компенсационного и социального характера (тыс. рублей/количество)		Неправильное начисление (выплата) заработной платы, выплат компенсационного и социального характера (тыс. рублей)	
	от 1 до 10 дней	свыше 10 дней	недоначислено	излишне начислено
вательное учреждение «Оренбургский областной медицинский колледж»				
Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Оренбургский областной врачебно-физкультурный диспансер»	1645,1/11		344,4	200,6
Государственное казенное учреждение Оренбургской области «Центр по материально-техническому и хозяйственному обеспечению деятельности органов и учреждений системы социальной защиты населения Оренбургской области»				0,6
Государственное бюджетное учреждение социального обслуживания Оренбургской области «Комплексный центр социального обслуживания» в Южном округе г. Оренбурга			1,5	19,9
<b>Итого</b>	<b>1787,1/88</b>	<b>234,8/300</b>	<b>727,3</b>	<b>615,8</b>

**Информация о реализации предложений Счетной палаты Оренбургской области по итогам финансово-экономической экспертизы проектов закона Оренбургской области**

№ п/п	Наименование проекта закона Оренбургской области, прошедшего финансово-экономическую экспертизу Счетной палаты	Выводы и предложения Счетной палаты по итогам финансово-экономической экспертизы	Исполнение предложений Счетной палаты
1	«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 08.11.2019 № 196/5905-19 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»	Рекомендуется учесть доводы, изложенные в настоящем заключении	Проект закона принят
2	«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 08.11.2019 № 195/5909-19 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета»	Счетная палата области считает возможным принятие Законопроекта.	Проект закона принят
3	«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 08.11.2019 №194/5907-19 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области»	Рекомендуется учесть заключение Счетной палаты при рассмотрении проекта закона	Проект закона принят
4	«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 12.12.2019 № 231/6829-19«О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области»	Счетная палата области считает возможным принятие Законопроекта.	Проект закона принят
5	«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 29.07.2019 № 122/3949-19 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дорожном фонде Оренбургской области» (в части уточнения источников формирования дорожного фонда)	Счетная палата области считает возможным принятие Законопроекта.	Проект закона принят
6	«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 01.03.2019 № 36/1102-19 «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области»	Рекомендуется учесть настоящее заключение при рассмотрении проекта закона	Проект закона принят



№ п/п	Наименование проекта закона Оренбургской области, прошедшего финансово-экономическую экспертизу Счетной палаты	Выводы и предложения Счетной палаты по итогам финансово-экономической экспертизы	Исполнение предложений Счетной палаты
7	«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 01.03.2019 № 35/1101-19 «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки многодетных семей»	Рекомендуется учесть настоящее заключение при рассмотрении проекта закона	Проект закона принят
8	«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 14.03.2019 № 41/1328-19 «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки ветеранов труда, граждан, приравненных к ветеранам труда и лиц, проработавших в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденных орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны»	Рекомендуется учесть настоящее заключение при рассмотрении проекта закона	Проект закона принят
9	«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 13.05.2019 № 71/2396-19 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей»	Экономически обоснованный расчет размера предлагаемой законопроектом единовременной денежной выплаты в финансово-экономическом обосновании законопроекта не приведен.	Учтено при принятии проекта закона
10	«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 22.08.2019 №138/4391-19 «О внесении изменения в статью 6 Закона Оренбургской области «Об оказании адресной социальной помощи на условиях заключения социального контракта о взаимных обязательствах»	Законопроект требует доработки, так как одновременное выполнение условий для получения адресной социальной помощи многодетными семьями, предложенных законопроектом не представляется возможным.	Проект закона отклонен
11	«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 29.08.2019 № 141/4458-19 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части расширения мер социальной государственной поддержки)»	Установлено несоответствие отдельных положений законопроекта нормативно-правовым актам, а также недостатки в финансово-экономическом обосновании законопроекта..	Проект закона отклонен
12	«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 10.10.2019 № 168/5342-19 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Оренбургской области»	Финансово-экономическое обоснование к законопроекту не содержит необходимых расчетов. Предлагаемые законопроектом изменения планируется ввести в действие с 1 января 2020 года. Вместе с тем на момент подготовки заключения единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работ-	Проект закона отклонен

№ п/п	Наименование проекта закона Оренбургской области, прошедшего финансово-экономическую экспертизу Счетной палаты	Выводы и предложения Счетной палаты по итогам финансово-экономической экспертизы	Исполнение предложений Счетной палаты
		ников государственных и муниципальных учреждений на 2020 год не утверждены, в связи с чем не представляется возможным оценить предлагаемые законопроектом изменения на соответствие их Единым рекомендациям по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений, которые будут приняты на 2020 год. В тексте законопроекта допущена техническая ошибка, имеются противоречия отдельных положений законопроекта с федеральными нормативными правовыми актами..	
13	«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 15.10.2019 №176/5455-19 «О внесении изменения в статью 6 Закона Оренбургской области «Об оказании адресной социальной помощи на условиях заключения социального контракта о взаимных обязательствах»	Установлена внутренняя несогласованность отдельных положений законопроекта. Расчет суммы расходов, необходимых для реализации законопроекта, в финансово-экономическом обосновании не приведен. Указание на дополнительные источники поступлений в областной бюджет или сокращение существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств отсутствует.	Проект закона отклонен
14	«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 30.10.2019 №185/5745-19 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области»	Расчет суммы расходов, необходимых для реализации законопроекта, в финансово-экономическом обосновании законопроекта, как это предусмотрено статьей 26 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-П-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области», не приведен. Указание на дополнительные источники поступлений в областной бюджет или сокращение существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств, отсутствует.	Проект закона отклонен
15	«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 01.11.2019 № 188/5791-19 «О дополнительном виде материальной поддержки граждан, имеющих детей, на территории Оренбургской области (в части предоставления льготы на оплату услуги по вывозу твердых бытовых отходов лицам, не достигшим возраста 18 лет)»	Формулировка предлагаемой законопроектом материальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату коммунальных услуг по вывозу твердых бытовых отходов, не в полной мере соответствует формулировке, применяемой в статье 154 Жилищного кодекса РФ. Расчет, приведенный в финансово-экономическом обосновании законопроекта, составлен не на основании данных о численности получате-	Проект закона отклонен

№ п/п	Наименование проекта закона Оренбургской области, прошедшего финансово-экономическую экспертизу Счетной палаты	Выводы и предложения Счетной палаты по итогам финансово-экономической экспертизы	Исполнение предложений Счетной палаты
		лей, подтвержденной соответствующими государственными органами. Указание на дополнительные источники поступлений в областной бюджет или сокращение существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств, отсутствует.	
16	«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 08.11.2019 № 197/5917-19 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области (в части изменения мер социальной поддержки для отдельных льготных категорий граждан)»	Указание на дополнительные источники поступлений в областной бюджет или сокращение существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств, как это предусмотрено статьей 26 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-П-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области», в финансово-экономическом обосновании законопроекта отсутствует. Требуется уточнение суммы дополнительных расходов областного бюджета исходя из актуализированного количества лиц относящихся к вышеуказанным категориям и размеров платы за коммунальные услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами исходя из категории домо-владений.	Проект закона отклонен
17	«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 08.11.2019 № 198/5918-19 «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области»	Указание на дополнительные источники поступлений в областной бюджет или сокращение существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств, как это предусмотрено статьей 26 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-П-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области», в финансово-экономическом обосновании Законопроекта отсутствует. Требуется уточнение суммы дополнительных расходов областного бюджета исходя из актуализированного количества лиц относящихся к вышеуказанной категории.	Проект закона отклонен
18	«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 14.11.2019 № 201/6094-19 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам,	Указание на дополнительные источники поступлений в областной бюджет или сокращение существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств, в финан-	Проект закона принят

№ п/п	Наименование проекта закона Оренбургской области, прошедшего финансово-экономическую экспертизу Счетной палаты	Выводы и предложения Счетной палаты по итогам финансово-экономической экспертизы	Исполнение предложений Счетной палаты
	имеющим трех и более детей»	сово-экономическом обосновании законопроекта отсутствует.	
19	«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 28.11.2019 № 210/6412-19 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части установления дополнительной меры социальной поддержки «детей войны)»	Указание на дополнительные источники поступлений в областной бюджет или сокращение существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств, как это предусмотрено статьей 26 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-П-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области», в финансово-экономическом обосновании законопроекта отсутствует. Потребность в средствах областного бюджета будет значительно выше потребности, указанной в финансово-экономическом обосновании законопроекта.	Проект закона отклонен
20	«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 10.12.2019 № 222/6728-19 «О размере и порядке уплаты платежей Оренбургской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования»	Счетная палата Оренбургской области считает возможным принятие законопроекта. Расчет суммы расходов, необходимых для реализации законопроекта, в финансово-экономическом обосновании законопроекта не приведен. В связи с отсутствием обоснованных расчетов не представляется возможным оценить достаточность указанных в финансово-экономическом обосновании законопроекта бюджетных ассигнований на финансирование дополнительного объема страхового обеспечения случаев заместительной почечной терапии методом гемодиализа, установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, для организации транспортировки пациентов до места проведения гемодиализа и обратно.	Проект закона принят
21	«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 13.02.2019 № 25/710-19 «Об утверждении дополнительных соглашений»	Счетная палата области считает возможным принятие законопроекта.	Проект закона принят
22	«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 01.03.2019 № 37/1103-19 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	Счетная палата области считает возможным принятие законопроекта. Одновременно Счетной палатой рекомендовано предусмотреть в региональном законодательстве положения, устанавливающие на период 2020-2024 годы порядок отчислений в местные бюджеты от акцизов на нефтепродук-	Проект закона принят. Предложение Счетной палаты выполнено: внесены изменения в Закон о межбюджетных отноше-

№ п/п	Наименование проекта закона Оренбургской области, прошедшего финансово-экономическую экспертизу Счетной палаты	Выводы и предложения Счетной палаты по итогам финансово-экономической экспертизы	Исполнение предложений Счетной палаты
		ты, соответствующий нормам Федерального закона от 30.11.2016 № 409-ФЗ (в ред. от 28.11.2018)	ниях в Оренбургской области, учитывающие в 2020 - 2024 годах порядок определения дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований от акцизов на нефтепродукты, соответствующий изменениям, внесенным в федеральное законодательство
23	«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 17.05.2019 № 77/2479-19 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	Счетная палата области считает возможным принятие Законопроекта с учетом замечаний, изложенных в данном заключении.	Проект закона принят
24	«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 13.05.2019 № 70/2394-19 «Об исполнении областного бюджета за 2018 год»	Счетная палата области считает возможным принятие Законопроекта.	Проект закона принят
25	«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 11.06.2019 № 91/3098-19 «Об утверждении дополнительных соглашений»	Счетная палата области считает возможным принятие Законопроекта.	Проект закона принят
26	«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 15.08.2019 № 134/4289-19 «О внесении изменений в статью 10 Закона Оренбургской области «О налоге на имущество организаций» (в части предоставления налоговых льгот)	Счетная палата области считает возможным принятие Законопроекта.	Проект закона принят
27	«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 02.09.2019 № 144/4527-19 «Об утверждении дополнительных соглашений»	Счетная палата области считает возможным принятие Законопроекта.	Проект закона принят
28	«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 03.10.2019 № 162/5174-19 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	Счетная палата Оренбургской области рекомендует учесть доводы, изложенные в настоящем заключении.	Проект закона принят
29	«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбург-	Счетная палата Оренбургской области рекомендует учесть	Проект закона принят

№ п/п	Наименование проекта закона Оренбургской области, прошедшего финансово-экономическую экспертизу Счетной палаты	Выводы и предложения Счетной палаты по итогам финансово-экономической экспертизы	Исполнение предложений Счетной палаты
	ской области от 08.11.2019 № 193/5908-19 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области»»	настоящее заключение при рассмотрении проекта закона	
30	«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 28.11.2019 № 211/6411-19 «Об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций в Оренбургской области»	Счетная палата предлагает рассмотреть проект закона с учетом изложенных в заключении замечаний (в части целесообразности включения отдельных объектов в перечень основных средств, в отношении которых предоставляется право на инвестиционный налоговый вычет), включая замечание технического характера. Предложено устранить неоднозначное толкование отдельных положений законопроекта	Проект закона принят. Учтены замечания в части целесообразности включения в перечень объектов основных средств, в отношении которых предоставляется право на инвестиционный налоговый вычет, зданий для предоставления мест для временного проживания и оборудования, используемого для транспортировки и утилизации попутного нефтяного газа. Учтено замечание в части неоднозначного толкования отдельных положений законопроекта. Устранено техническое замечание.
31	«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 09.12.2019 № 217/6631-19 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	Счетная палата области считает возможным принятие законопроекта	Проект закона принят
32	«Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 10.12.2019 № 223/6729-19 «Об установлении на территории Оренбургской области налоговых ставок по налогу на прибыль организаций для налогоплательщиков-участников специальных инвестиционных контрактов»	Счетная палата области считает возможным принятие законопроекта	Проект закона принят
33	«Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 10.12.2019 № 220/6716-19 «О внесении изменений в Закон Оренбургской об-	Счетная палата области считает возможным принятие законопроекта с учетом предложения Счетной палаты	Проект закона принят

№ п/п	Наименование проекта закона Оренбургской области, прошедшего финансово-экономическую экспертизу Счетной палаты	Выводы и предложения Счетной палаты по итогам финансово-экономической экспертизы	Исполнение предложений Счетной палаты
	ласти «О налоге на имущество организаций»		
34	«Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 04.04.2019 № 53/1749-19 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»	Счетная палата области считает возможным принятие Законопроекта	Проект закона принят
35	«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 10.06.2019 № 89/3051-19 «О единовременном денежном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей) в Оренбургской области»	Счетная палата области считает возможным принятие Законопроекта	Проект закона принят
36	«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 12.07.2019 № 111/3641-19 «О внесении изменения в статью 6 Закона Оренбургской области «О наделении городских округов и муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству над несовершеннолетними»	Счетная палата области считает возможным принятие Законопроекта	Проект закона принят
37	«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 24.07.2019 № 115/3875-19 «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, на 2020 год»	Счетная палата считает возможным принятие законопроекта	Проект закона принят
38	«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 11 Закона Оренбургской области «О межбюджетных отношениях в Оренбургской области»	Счетная палата считает возможным принятие законопроекта	Проект закона принят
39	«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области за 2018 год»	Счетная палата предлагает принять законопроект	Проект закона принят
40	«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 15.11.2019 № 204/6134-19 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О налоге на имущество организаций» (в части установления особенностей определения налоговой базы в отношении отдельных объектов недвижимого имущества)	Счетная палата считает возможным принятие законопроекта	Проект закона принят

№ п/п	Наименование проекта закона Оренбургской области, прошедшего финансово-экономическую экспертизу Счетной палаты	Выводы и предложения Счетной палаты по итогам финансово-экономической экспертизы	Исполнение предложений Счетной палаты
41	«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 15.11.2019 № 203/6133-19 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О патентной системе налогообложения» (в части установления размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода)	Счетная палата предлагает принять законопроект	Проект закона принят
42	«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 19.11.2019 № 207/6229-19 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О транспорте налога» (в части приведения в соответствие с Федеральным законом от 29 сентября 2019 года № 325-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»	Счетная палата считает возможным принятие законопроекта	Проект закона принят
43	«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 06.12.2019 № 216/6599-19 «О признании утратившими силу Закона Оренбургской области «Об оценке эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот» и отдельных законодательных актов Оренбургской области»	Счетная палата считает возможным принятие законопроекта	Проект закона принят





# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на отчет о деятельности Счетной палаты

Оренбургской области в 2019 году

«08» апрель 2020 года № 16/376

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике (далее – комитет) рассмотрел представленный в Законодательное Собрание Оренбургской области в соответствии со статьей 22 Закона Оренбургской области «О Счетной палате Оренбургской области» (далее – Закон) отчет о деятельности Счетной палаты Оренбургской области (далее – Счетная палата) в 2019 году и отмечает следующее.

Деятельность Счетной палаты в 2019 году, как и в предыдущие годы, строилась на основе требований, содержащихся в Бюджетном кодексе Российской Федерации, Федеральном законе «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законах Оренбургской области «О Счетной палате Оренбургской области», «О бюджетном процессе в Оренбургской области» и других нормативных актах, регулирующих вопросы государственного внешнего финансового контроля.

Перечень мероприятий на 2019 год в сфере контрольной, экспертно-аналитической, организационно-методической и иных видов деятельности определен планом работы Счетной палаты, сформированным ею самостоятельно. Согласно статье 11 Закона поручения Законодательного Собрания включаются в план в обязательном порядке. На 2019 год Законодательное Собрание области поручило Счетной палате провести 22 контрольных мероприятия по 10 направлениям, все поручения исполнены. Всего же в 2019 году Счетной палатой проведено 145 мероприятий, из них 60 контрольных и 85 экспертно-аналитических мероприятий (включая 43 финансово-экономические экспертизы законопроектов), 151 объект охвачен различным направлениям деятельности. Общий объем проверенных средств составил 12 649,0 млн рублей.

Приоритетом в деятельности Счетной палаты в 2019 году оставалась контрольная работа, основной целью которой является законность, результатив-

ность (эффективность и экономность) использования бюджетных средств, недопущение их нецелевого использования.

Половину от общего числа контрольных мероприятий составляют контрольно-ревизионные мероприятия, в 2019 году Коллегией Счетной палаты были рассмотрены и утверждены результаты 30 мероприятий в сфере контрольно-ревизионной деятельности.

В 2019 году общая сумма выявленных нарушений составила 3 038 603,3 тыс. рублей, или 91,2 % от соответствующего показателя прошлого года.

Все нарушения, установленные Счетной палатой в 2019 году, можно разделить на 2 группы:

процедурные, не влекущие ущерба (9 039 случаев, или 59% от общего количества);

финансовые, влекущие недостатки, хищения, и т.п. (6 282 случая, или 41% от общего количества).

На уровне 1/5, или 21,5 процентов от общей суммы нарушений (654 177,6 тыс. рублей) сохраняется доля нарушений при формировании и исполнении бюджета, среди которых более половины связаны с несоблюдением порядка реализации государственных (муниципальных) программ.

Остальные 4/5 нарушений приходятся на:

нарушения ведения бухгалтерского отчета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 1 735 290,5 тыс. рублей;

неэффективные, избыточные, безрезультативные расходы и неэффективное использование имущества – 214 968,9 тыс. рублей;

нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 171 428,5 тыс. рублей;

нарушения законодательства в сфере управления и распоряжения государственной собственностью – 258 528,5 тыс. рублей;

нецелевое использование бюджетных средств – 4 209,4 тыс. рублей.

В отчете приводятся основные результаты контрольных мероприятий, рассмотренных и утвержденных Коллегией Счетной палаты в 2019 году, в разрезе сфер деятельности.

По результатам проведенных Счетной палатой в отчетном году мероприятий проверяемыми организациями, а также вышестоящими по отношению к ним органами принято 113 правовых и локальных актов (с учетом внесенных в них изменений), составлено 38 административных протоколов.

В 2019 году продолжилась реализация такой формы контрольной работы, как аудит эффективности использования бюджетных средств – метод, характеризующийся высокой трудоемкостью в связи со значительным объемом анализируемых материалов и необходимостью глубокого знания специфики рассматриваемой сферы. Комитет отмечает, что аудит эффективности является наиболее прогрессивной формой контрольной работы, поскольку позволяет выявить системные проблемы и задачи в определенной сфере, выработать рекомендации не только по их устранению, но и предотвращению в дальнейшем. В 2019 году проведено 1 мероприятие «Аудит эффективности комплексного

освоения и развития территорий в целях жилищного строительства на территории Оренбургской области». В ходе мероприятия охвачено 44 объекта: 2 министерства и 42 муниципальных образования (камерально), выявлены неэффективные расходы в сумме 167 073,4 тыс. рублей (за период с 2012 по 2019 годы), а также установлен риск осуществления неэффективных (безрезультативных) расходов в сумме 146 001,4 тыс. рублей.

Как и в предыдущие годы, в 2019 году Счетной палатой было уделено особое внимание проведению мероприятий экспертно-аналитической направленности. В отчетном периоде проведено 85 экспертно-аналитических мероприятий. Отличительной особенностью 2019 года является осуществляемый в постоянном режиме мониторинг реализации приоритетных и региональных проектов, направленных на реализацию национальных и федеральных проектов, итоги которого ежеквартально оформлялись аналитическим материалом, что позволяло Губернатору, Законодательному Собранию получать объективную информацию, а проектному офису Оренбургской области – совершенствовать деятельность и оперативно устранять выявленные недостатки.

В общем числе подготовленных по результатам экспертно-аналитических мероприятий материалов значительную долю составили заключения на проекты законов и государственных программ Оренбургской области. В 2019 году Счетной палатой проведена экспертиза исполнения 25 госпрограмм. По поручению председателя Законодательного Собрания проведена финансово-экономическая экспертиза 43 законопроектов, в том числе подготовлено 21 заключение по вопросам ведения комитета.

Особое место в деятельности Счетной палаты отводится проведению финансовой экспертизы проектов законов Оренбургской области об областном бюджете и бюджете фонда обязательного медицинского страхования. Помимо заключения на проект закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», в 2019 году Счетной палатой подготовлено 4 заключения на законопроекты о внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». Данные документы служат основой для своевременной подготовки поправок субъектами права законодательной инициативы, а отражаемые в них замечания и выводы позволяют совершенствовать параметры бюджета. Предложения Счетной палаты, вносимые по итогам вносимые по итогам экспертизы законопроекта об областном бюджете, учитывались в окончательной редакции бюджета при его утверждении или при внесении изменений в ходе исполнения бюджета, что способствовало повышению его обоснованности и достоверности. Так, во исполнение предложений Счетной палаты, внесенных по итогам анализа факторов, способных повлиять на величину прогнозируемых поступлений по налогу на прибыль организаций, налогу на доходы физических лиц и доходам от уплаты акцизов на крепкую алкогольную продукцию (при экспертизе законопроекта об областном бюджете на 2019 год и плановый период), бюджетные назначения по указанным налогам в

течение отчетного года были уточнены. Общая сумма увеличения бюджетных назначений составила 4 184,1 млн. рублей.

Также в ходе экспертно-аналитической деятельности в 2019 году Счетной палатой ежеквартально проводился анализ исполнения областного бюджета. Информация о ходе исполнения бюджета с соответствующими выводами и предложениями регулярно направлялась в Законодательное Собрание и Губернатору Оренбургской области в форме аналитической записки. По результатам проведенных в 2019 году экспертиз Счетной палатой вносились предложения, направленные на совершенствование бюджетного процесса и устранение выявленных нарушений.

Материалы Счетной палаты активно использовались Законодательным Собранием при рассмотрении изменений в бюджет текущего года и формировании предложений к проекту областного бюджета на очередной финансовый год.

В соответствии с Регламентом Законодательного Собрания области отчет о деятельности Счетной палаты в установленный срок рассмотрен всеми комитетами и фракциями Законодательного Собрания, замечания и предложения отсутствуют. Анализ отчета о работе Счетной палаты показал, что поручение Законодательного Собрания области на проведение Счетной палатой области контрольных мероприятий в 2019 году выполнено в полном объеме.

#### **Выводы и предложения.**

Представленный в Законодательное Собрание отчет отражает деятельность Счетной палаты в 2019 году по реализации функций и задач, возложенных законодательством Российской Федерации и Оренбургской области, в разрезе всех направлений. В отчете подробно изложены результаты контрольной и других видов деятельности, достигнутые в 2019 году, в том числе с учетом новых требований и совершенствованием методологических подходов.

Комитет отмечает, что деятельность Счетной палаты в 2019 году соответствует утвержденному плану работы, характеризуется результативностью, открытостью и гласностью, прогрессивностью используемых методов.

Комитет рекомендует Счетной палате:

руководствуясь возложенными законодательством полномочиями, в своей деятельности оперативно реагировать на запросы общества по усилению контроля в жизнеобеспечивающих сферах, инициировать, при необходимости, закрепление за контрольно-счетными органами дополнительных функций;

при осуществлении контрольных мероприятий обращать особое внимание на целевой характер, эффективность и результативность использования государственных средств, выделенных для решения социально-экономических задач;

инициировать предложения по совершенствованию бюджетного законодательства, нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы финансового контроля;

расширить формы участия в контроле за реализацией в Оренбургской области национальных и региональных проектов, инициировать предложения в

целях качественного улучшения показателей социально-экономического развития региона;

продолжить работу по внедрению и более широкому практическому применению аудита эффективности использования бюджетных средств;

в рамках своих полномочий, опираясь на результаты контрольных мероприятий в социальной сфере, инициировать предложения по повышению результативности и эффективности бюджетных расходов, в том числе с учетом принципа адресности и нуждаемости;

уделять особое внимание вопросам контроля за соблюдением органами государственной власти и местного самоуправления, бюджетными организациями трудового законодательства в части оплаты труда, выполнением обязательств по достижению показателей, установленных законодательством;

оказывать активную методологическую поддержку контрольно-счетным органам муниципальных образований области.

С учетом поступивших заключений и решений комитетов и фракций в Законодательном Собрании Оренбургской области комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике предлагает Законодательному Собранию принять к сведению отчет о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2019 году.

Председатель комитета



Ж.А.Ермакова



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

### РЕШЕНИЕ

«08» апреля 2020 года

г. Оренбург

№ 16/378

О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «Об отчете о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2019 году» (№ 43/1057-20 от 12.03.2020)

В соответствии со статьей 22 Закона Оренбургской области «О Счетной палате Оренбургской области» 14 февраля 2020 года в Законодательное Собрание Оренбургской области представлен отчет о деятельности Счетной палаты в 2019 году (далее – отчет).

В соответствии со статьей 119 Регламента Законодательного Собрания:

- отчет в установленный председателем Законодательного Собрания срок рассмотрен комитетами и фракциями Законодательного Собрания области, замечаний и предложений не имеется.

- комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике (далее – комитет) с учетом мнений комитетов и фракций подготовлено заключение на отчет. Анализ отчета о работе Счетной палаты показал, что поручение Законодательного Собрания области на проведение Счетной палатой области контрольных мероприятий в 2019 году выполнено в полном объеме.

- комитетом подготовлен проект постановления «Об отчете о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2019 году» (далее – проект постановления).

Проект постановления поступил в Законодательное Собрание области 12 марта 2020 года, согласован с заинтересованными должностными лицами, размещен на сайте Законодательного Собрания области 16 марта 2020 года. Замечания, предложения и поправки в установленный комитетом срок (не позднее 25 марта 2020 года) от субъектов права законодательной инициативы не поступили.

На основании изложенного, с учетом мнений комитетов и фракций в Законодательном Собрании Оренбургской области, комитет решил:

1. Утвердить заключение комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике на отчет о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2019 году.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию области принять проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «Об отчете о деятельности Счетной палаты Оренбургской области в 2019 году» в целом.

3. Предложить установить время обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания области – 20 минут, в том числе время для доклада – 10 минут.

Председатель комитета



Ж.А.Ермакова