

СПРАВКА
о подготовке проекта закона Оренбургской области

О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части расширения мер социальной государственной поддержки)

Проект внес:
(фамилия, инициалы,
должность, подпись)

Фракция КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области

Фракция ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области

Фракция «Справедливая Россия» в Законодательном Собрании Оренбургской области

Докладчик:
(фамилия, имя,
отчество, должность)

Фролов Владимир Иванович, руководитель фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании Оренбургской области

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Хромушиной О.Н.

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания области
Ермаковой Ж.А.

Прошу дать заключение на законопроект

Просвиркину Ю.Б.

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

Прошу провести финансово-экономическую экспертизу

28 02 2020
(дата)

« » № _____
(штамп канцелярии)

С.И.Грачев

**Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области**

27.02.2020 № 23-01/827

Согласование с заинтересованными организациями

| Наименование организации | Фамилия и инициалы (разборчиво) | Дата согласования проекта | Подпись |
|--|------------------------------------|---------------------------------|---------|
| Первый заместитель руководителя аппарата – начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания | Еременко Т.М. | 04.03.20 | |

| | | | |
|--|----------------|------------|------------------|
| Комитет по социальной и демографической политике | Хромушина О.Н. | 07.05.2012 | <i>Хромушина</i> |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |

ПРИМЕЧАНИЕ: При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил Трифимкин В.В. 07.05.2012
(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:
в электронном виде:

Правительству Оренбургской области, прокуратуре Оренбургской области, комитетам Законодательного Собрания Оренбургской области, газете «Оренбуржье».

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа
Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил: специалист-эксперт отдела по обеспечению деятельности фракций КПРФ, ЛДПР, «СПРАВЕДЛИВАЯ/РОССИЯ» в Законодательном Собрании Оренбургской области Киселева И.А., тел. (77 64 41)
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

| Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области | | |
|--|---|------------------------|
| от работника аппарата Законодательного Собрания области | от председателя Законодательного Собрания области | от Губернатора области |

ОТПРАВЛЕНО
по электронной почте
07.05.2012 в 15:00 час.
Киселева И.А.
подпись

Отметка об отправке документа по электронной почте
ОТПРАВЛЕНО
по электронной почте
07.05.2012 в 18:30 час.
Киселева И.А.
подпись

В.В.



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части расширения мер социальной государственной поддержки)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Отклонить проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части расширения мер социальной государственной поддержки).
2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОН

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ «О МЕРАХ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН, ПРОЖИВАЮЩИХ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ» (в части расширения мер социальной государственной поддержки)

Принят Законодательным
Собранием области

Статья 1

Внести в Закон Оренбургской области от 31 октября 2014 года № 2575/733-V-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (газета «Оренбуржье» от 13 ноября 2014 года, 10 сентября, 29 декабря 2015 года, 22 марта 2019 года) изменения.

1. Статью 2:

1) дополнить пунктом 5 в редакции:

«5) ежегодная денежная выплата ко Дню Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов в размере 1 000 рублей.»;

2) дополнить абзацем в редакции:

«Меры социальной поддержки, установленные пунктом 5 настоящей статьи, распространяются на всех граждан, проживающих в Оренбургской области, которым на 2 сентября 1945 года не исполнилось 18 лет.».

2. Части 2, 3 статьи 3 изложить в редакции:

«2. Гражданам, указанным в статье 1 настоящего Закона, выдаются удостоверение и нагрудный знак «Дети войны», которые служат основанием для реализации права на получение мер социальной поддержки, установленных настоящим Законом.»

3. Порядок выдачи, а также образец и описание удостоверения и нагрудного знака «Дети войны» устанавливаются Правительством Оренбургской области.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после его официального опубликования.

Губернатор Оренбургской области

Д.В.Паслер

г. Оренбург, Дом Советов

Пояснительная записка
к проекту закона Оренбургской области
«О внесении изменений в Закон Оренбургской области
«О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан,
проживающих в Оренбургской области»
(в части расширения мер социальной государственной поддержки)

Законом Оренбургской области от 31 октября 2014 года № 2575/733-V-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» установлено, что право на получение мер социальной поддержки имеют граждане Российской Федерации, имеющие место жительства на территории Оренбургской области, которым на 2 сентября 1945 года не исполнилось 18 лет («Дети войны»).

Предлагаемыми изменениями дополняется перечень мер социальной поддержки категории «Дети войны» – установление ежегодной денежной выплаты ко Дню Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов в размере 1 000 рублей всем гражданам данной категории независимо от получения ими мер социальной поддержки по иным основаниям, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации и Оренбургской области. Как известно, 2020 год является юбилейным в связи с празднованием 75-летия Победы в Великой Отечественной войне. В Российской Федерации он объявлен Годом памяти и славы.

Принятие данного закона позволит снизить социальную напряженность среди граждан категории «Дети войны» на территории Оренбургской области, возникшую в процессе реализации Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области». После вступления в силу закона соответствующими льготами смогут воспользоваться граждане, относящиеся к льготной категории «Дети войны», ежегодно накануне празднования Дня Победы.

Также в законопроекте всем гражданам, относящимся к льготной категории «Дети войны», устанавливается выдача удостоверения и нагрудного знака «Дети войны». Образец и описание нагрудного знака будет устанавливаться Правительством Оренбургской области.

Следует отметить, что из года в год граждан, имеющих статус «Дети войны», становится все меньше: в настоящее время таковых в Оренбургской области насчитывается 113 919 человек. За истекшие пять лет количество граждан, относящихся к категории «Дети войны», сократилось в области на 77 тысяч человек.

Финансово-экономическое обоснование
проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон
Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий
граждан, проживающих в Оренбургской области»
(в части расширения мер социальной государственной поддержки)

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части расширения мер социальной государственной поддержки) приведет к изменению расходов областного бюджета.

По состоянию на январь 2020 года численность граждан Российской Федерации, имеющих место жительства на территории Оренбургской области, которым на 2 сентября 1945 года не исполнилось 18 лет, составляет 113 919 человек.

При реализации закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части расширения мер социальной государственной поддержки) для ежегодной денежной выплаты ко Дню Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов в размере 1 000 рублей в 2020 году потребуется 113 919,0 тыс. рублей, для выдачи нагрудного знака «Дети войны» из расчета 200 рублей на один нагрудный знак потребуется 22 783 800 рублей.

Всего в 2020 году потребуется выделение денежных средств из областного бюджета 136 702 800 рублей. В последующих годах финансирование закона потребует 113 919,0 тысячи рублей с ежегодным уменьшением в связи с естественной убылью (смертью) граждан льготной категории граждан «Дети войны».

Источником исполнения расходов данного закона в соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации предлагается установить сокращение расходов на обслуживание государственного внутреннего долга областного бюджета на 136 702 800 рублей.

Данный источник исполнения закона обоснован заключением Счетной палаты Оренбургской области от 18 ноября 2019 года №1-25/927 о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021–2022 годов» в разделе «Реализация государственной программы «Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области».

Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Оренбургской области в 2019 году составили 1 247 445,0 тысячи рублей, что на 520 461,0 тысячи рублей ниже ассигнований, установленных Законом Оренбургской области от 20 декабря 2018 года № 1417/367-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Перечень нормативных правовых актов

Оренбургской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона

Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области»

(в части расширения мер социальной государственной поддержки)

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части расширения мер социальной государственной поддержки) потребует принятия постановления Правительства Оренбургской области, предусматривающего порядок предоставления ежегодной денежной выплаты ко Дню Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов в размере 1 000 рублей, а также порядок выдачи, образец и описание удостоверения и нагрудного знака «Дети войны» гражданам Российской Федерации, имеющим место жительства на территории Оренбургской области, которым на 2 сентября 1945 года не исполнилось 18 лет («Дети войны»).

26.02.2020 № 02/16-196

На № _____ от _____

Заключение
на проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон
Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных
категорий граждан, проживающих в Оренбургской области»

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (далее – проект закона) предусматривает установление дополнительной меры социальной поддержки в виде ежегодной денежной выплаты ко Дню Победы в размере 1 000 рублей всем гражданам, проживающим в Оренбургской области, которым на 2 сентября 1945 года не исполнилось 18 лет.

В соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

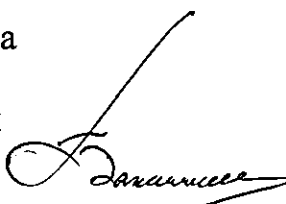
Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона установление дополнительной меры социальной поддержки повлечет увеличение расходов областного бюджета на 113919,0 тысяч рублей, источник исполнения расходных обязательств определяется за счет сокращения расходов на обслуживание государственного долга.

Бюджетные ассигнования на обслуживание государственного внутреннего долга Оренбургской области утверждены с учетом необходимости обслуживания сложившегося объема государственного долга и долговых обязательств, возникающих в результате осуществления заимствований.

Предлагаемое сокращение расходов областного бюджета не позволит обслуживать долговые обязательства в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов, приведет к возникновению просроченной задолженности по долговым обязательствам Оренбургской области, к невозможности осуществления государственных заимствований и повлечет нарушение принципа сбалансированности областного бюджета.

С учетом вышеизложенного проект закона не может быть поддержан.

Первый вице-губернатор – первый
заместитель председателя Правительства
Оренбургской области – министр
сельского хозяйства, торговли, пищевой
и перерабатывающей промышленности
Оренбургской области



С.В.Балыкин

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания
Оренбургской области на проект закона Оренбургской области
«О внесении изменений в Закон Оренбургской области
«О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан,
проживающих в Оренбургской области» (в части расширения мер
социальной государственной поддержки)
от 27.02.2020 № 38/827-20

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части расширения мер социальной государственной поддержки) (далее – законопроект) рассмотрен в порядке статьи 54 Регламента Законодательного Собрания области.

К законопроекту имеются замечания.

В абзаце 1 статьи 1 законопроекта слова «22 марта 2019 года» следует заменить словами «Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 13 сентября 2018 года, № 5600201809130011, 22 марта 2019 года № 5600201903220006» (на основании пункта 5 части 8 статьи 20 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-П-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области»).

Пункт 2 части 1 статьи 1 законопроекта противоречит части 2 статьи 1 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области», которую предлагаем дополнить словами «за исключением случаев, предусмотренных действующим законодательством».

Дата вступления в силу законопроекта «после его официального опубликования» требует обсуждения принимая во внимание то, что законопроект не поддержан Губернатором Оренбургской области и с учетом положений пункта 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающего возможность увеличения бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Проведена лингвистическая экспертиза законопроекта. Требуется редакционная правка в соответствии с замечаниями, внесенными непосредственно в текст.

Консультант отдела правовой
и лингвистической экспертизы



А.Б.Сюндюкова

04.03.2020

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания
Оренбургской области по результатам проведения антикоррупционной
экспертизы проекта закона Оренбургской области
«О внесении изменений в Закон Оренбургской области
«О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан,
проживающих в Оренбургской области» (в части расширения мер
социальной государственной поддержки)
от 27.02.2020 № 38/827-20

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части расширения мер социальной государственной поддержки (далее – законопроект) в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Консультант отдела правовой
и лингвистической экспертизы



А.Б.Сюндюкова

04.03.2020



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Дом Советов, Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 62 02, факс (3532) 77 82 07,
e-mail: parliament01@gov.orb.ru

03.03.2020 № 23-16/17-вн

На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания области по
социальной и демографической политике

Хромушиной О.Н.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части расширения мер социальной государственной поддержки), внесенный фракциями КПРФ, ЛДПР, «Справедливая Россия» в Законодательном Собрании Оренбургской области (№ 38/827-20 от 27.02.2020)

В соответствии со статьей 51 и 54 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике (далее – комитет) рассмотрен проект закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Проектом закона предлагается внести изменения в статьи 2,3 Закона Оренбургской области от 31.10.2014 № 2575/733-V-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области». Инициаторы законопроекта предлагают расширить перечень мер социальной поддержки гражданам Российской Федерации, имеющим место жительства на территории Оренбургской области, которым на 2 сентября 1945 года не исполнилось 18 лет («Дети войны»), введя меру поддержки в виде ежегодной денежной выплаты ко Дню Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов в размере 1 000 рублей (далее – ежегодная денежная выплата). Также предлагается предусмотреть выдачу данной категории граждан нагрудного знака «Дети войны».

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что для реализации данного проекта закона потребуется дополнительное выделение средств из областного бюджета в размере 136 702,8 тыс. рублей в 2020 году (с учетом изготовления нагрудного знака), начиная с 2021 года 113 919,0 тыс. рублей. При этом в расчете дополнительных средств, необходимых на реализацию законопроекта не учтены расходы по доставке данной выплаты получателям (почтовые или банковские услуги), средний размер которых определяется на уровне 1,5 % от общего объема.

Необходимо отметить, что одновременно гражданин данной категории может иметь также статус инвалида, участника Великой Отечественной войны, труженика тыла, «Жителя блокадного Ленинграда» и т.д. В соответствии с Постановлением Правительства Оренбургской области от 02.07.2012 № 555-п «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Оренбургской области, порядке их предоставления», указанным категориям предоставляются дополнительные меры социальной поддержки в виде материальной помощи, приуроченной к празднованию Дня Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов от 1 000 рублей до 10 000 рублей, в зависимости от категории граждан, за счет средств областного бюджета (начиная с 2020 года данные выплаты планируются в увеличенном размере: труженикам тыла, лицам награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда» и т.д. – с 500 до 1 000 рублей; инвалидам и участникам Великой Отечественной войны – с 2 000 рублей до 10 000 рублей).

Также, начиная с 2019 года, в соответствии с Указом Президента РФ от 24.04.2019 № 186 «О ежегодной денежной выплате некоторым категориям граждан к Дню Победы», в связи с празднованием Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов гражданам Российской Федерации, постоянно проживающим на территории Российской Федерации, в Латвийской Республике, Литовской Республике и Эстонской Республике, являющимся инвалидами Великой Отечественной войны и участниками Великой Отечественной войны из числа лиц, указанных в подпункте 1 пункта 1 статьи 2 Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах», за счет средств федерального бюджета производится ежегодная денежная выплата в размере 10 000 рублей.

Кроме того, в соответствии с Указом Президента РФ от 07.02.2020 № 100 «О единовременной выплате некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 75-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов» в апреле - мае 2020 году планируется произвести за счет средств федерального бюджета единовременную выплату следующим категориям граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, в Латвийской Республике, Литовской Республике и Эстонской Республике:

а) инвалидам Великой Отечественной войны, ветеранам Великой Отечественной войны из числа лиц, указанных в подпунктах 1 - 3 пункта 1 статьи 2 Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах», бывшим

несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, вдовам (вдовцам) военнослужащих, погибших в период войны с Финляндией, Великой Отечественной войны, войны с Японией, вдовам (вдовцам) умерших инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны – в размере 75 000 рублей;

б) ветеранам Великой Отечественной войны из числа лиц, указанных в подпункте 4 пункта 1 статьи 2 Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах», бывшим совершеннолетним узникам нацистских концлагерей, тюрем и гетто – в размере 50 000 рублей.

В качестве источника дополнительных расходных обязательств инициаторами законопроекта предлагается сокращение в 2019 году расходов на обслуживание государственного внутреннего долга областного бюджета, установленного Законом Оренбургской области от 20 декабря 2018 года № 1417/367-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Согласно статьи 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации Закон о бюджете вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года. Финансовое обеспечение расходных обязательств на 2020 год регулируется законом о бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, соответственно сокращение в 2019 году расходов на обслуживание государственного внутреннего долга областного бюджета не может выступать в качестве источника дополнительных расходных обязательств областного бюджета в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рассмотрен при условии соблюдения требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Заместитель председателя комитета



С.А.Бабин

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

10 марта 2020 года

№ 1 – 23/2

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Счетной палаты Оренбургской области
о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской
области от 27.02.2020 № 38/827-20 «О внесении изменений в Закон
Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных
категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части
расширения мер социальной государственной поддержки)»
(утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты
Оренбургской области от 10.03.2020 № 6)**

Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 27.02.2020 № 38/827-20 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части расширения мер социальной государственной поддержки)» (далее – Законопроект) проведена на основании Закона Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-ОЗ «О Счетной палате Оренбургской области» и поручения председателя Законодательного Собрания Оренбургской области.

Законопроектом предлагается расширить меры социальной поддержки граждан Российской Федерации, имеющих место жительства на территории Оренбургской области, которым на 2 сентября 1945 года не исполнилось 18 лет («Дети войны»), установленные статьей 2 Закона Оренбургской области от 31.10.2014 № 2575/733-V-ОЗ, установив данной категории такую меру социальной поддержки как ежегодная денежная выплата ко Дню Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов в размере 1,0 тыс. рублей.

При этом Законопроектом предлагается данную меру социальной поддержки распространить на всех граждан, проживающих в Оренбургской области, которым на 2 сентября 1945 года не исполнилось 18 лет.

Также Законопроектом предусмотрено, что гражданам Российской Федерации, имеющим место жительства на территории Оренбургской области, которым на 2 сентября 1945 года не исполнилось 18 лет, наряду с удостоверением будет выдаваться нагрудный знак «Дети войны». Порядок выдачи, образец и описание нагрудного знака «Дети войны» будут установлены Правительством Оренбургской области.

В финансово-экономическом обосновании Законопроекта указано, что принятие данного Законопроекта приведет к изменению расходов областного бюджета. Согласно финансово-экономическому обоснованию Законопроекта

для ежегодной денежной выплаты ко Дню Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов в размере 1,0 тыс. рублей в 2020 году потребуется 113 919,0 тыс. рублей. Расчет произведен исходя из численности граждан Российской Федерации, имеющих место жительства на территории Оренбургской области, которым на 2 сентября 1945 года не исполнилось 18 лет, в количестве 113 919 человек по состоянию на январь 2020 года.

Для выдачи нагрудного знака «Дети войны» из расчета 0,2 тыс. рублей на один нагрудный знак, согласно финансово-экономическому обоснованию Законопроекта потребуется 22 783,8 тыс. рублей. Таким образом, согласно финансово-экономическому обоснованию Законопроекта всего в 2020 году потребуется выделение денежных средств из областного бюджета в размере 136 702,8 тыс. рублей. В последующих годах финансирование Законопроекта потребует 113 919,0 тыс. рублей с ежегодным уменьшением в связи с естественной убылью граждан льготной категории «Дети войны».

Следует отметить, что экономически обоснованный расчет расходов на выдачу (изготовление) нагрудного знака «Дети войны» в финансово-экономическом обосновании Законопроекта не приведен.

Согласно информации министерства социального развития Оренбургской области численность граждан, проживающих на территории Оренбургской области, которым на 2 сентября 1945 года не исполнилось 18 лет, по состоянию на 10.02.2020 составляет 111 561 человек. Таким образом, в случае принятия данного Законопроекта потребуется уточнение суммы дополнительных расходов областного бюджета исходя из актуализированного количества лиц, относящихся к вышеуказанной категории, а также расходов на доставку данных выплат.

Источником исполнения расходов Законопроекта в финансово-экономическом обосновании Законопроекта предлагается установить сокращение расходов на обслуживание государственного внутреннего долга областного бюджета на 136 702,8 тыс. рублей.

Объем расходов на обслуживание государственного долга на 2020 год утвержденный Законом Оренбургской области от 20.12.2019 №2010/527-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» предусмотрен с учетом необходимости обслуживания сложившегося объема государственного долга (в соответствии с графиками платежей, установленными соглашениями, заключенными между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Оренбургской области, графиками исполнения обязательств по размещенным государственным облигациям, установленными эмиссионными документами) и планируемых долговых обязательств, необходимых для финансирования расходов, не обеспеченных доходами (планируемого привлечения кредитов от кредитных организаций в сумме 8 000 000,0 тыс. рублей, размещения ценных бумаг в сумме 3 000 000,0 тыс. рублей, привлечения бюджетных кредитов других

бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на пополнение остатков средств на счетах в сумме 6 000 000,0 тыс. рублей).

Таким образом, уменьшение расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга на 2020 год в начале финансового года может привести к невозможности осуществления планируемых государственных заимствований, что в свою очередь может повлечь неисполнение расходных обязательств.

Приводимая в финансово-экономическом обосновании Законопроекта сумма разницы между первоначально утвержденными бюджетными ассигнованиями на обслуживание государственного внутреннего долга Законом Оренбургской области от 20.12.2018 №1417/367-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и ассигнованиями с учетом изменений на конец 2019 года не может являться источником исполнения новых видов расходных обязательств.

Таким образом, вероятность полного покрытия дополнительных расходов, возникающих вследствие реализации рассматриваемого Законопроекта, не подтверждена необходимыми расчетами, произведенными на основании данных соответствующих государственных органов.

Счетная палата Оренбургской области рекомендует учесть доводы, изложенные в настоящем заключении при рассмотрении проекта закона Оренбургской области от 27.02.2020 № 38/827-20 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части расширения мер социальной государственной поддержки)».

Аудитор Счетной палаты
Оренбургской области



И.А.Серемягина



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

Председателю комитета Законодательного
Собрания области по социальной и
демографической политике

Хромушиной О.Н.

ПРОКУРАТУРА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000
тел. (3532) 77-65-00 факс: (3532) 77-71-74

29.04.2020 № 22-01-ПЗ-2020

на № _____

ИНФОРМАЦИЯ

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» изучен.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона установление дополнительной меры социальной поддержки повлечет увеличение расходов областного бюджета на 113919,0 тыс. рублей.

Финансирование новых расходных обязательств в соответствии со ст. 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации может осуществляться только после внесения соответствующих изменений в закон о бюджете.

Старший помощник
прокурора области

старший советник юстиции

Ж.В. Андреева



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА
ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Краснознаменная, 56
Оренбург, 460024
тел./факс: (3532) 48-41-91
E-mail: ru56@minjust.ru

Председателю
комитета по социальной и
демографической политике
Законодательного Собрания
Оренбургской области

О.Н. Хромушиной

11.03.2020 № 56/22-923

На № _____ от _____

Уважаемая Ольга Николаевна!

В соответствии с Вашим письмом от 02.03.2020 № 23-25/30-И Управлением Минюста России по Оренбургской области рассмотрен проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части расширения мер социальной государственной поддержки) от 27.02.2020, № 38/827-20. Замечаний и предложений по данному законопроекту не имеется.

Начальник Управления

А.В. Батурин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ И ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

РЕШЕНИЕ

07 мая 2020 года

№ 261

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части расширения мер социальной государственной поддержки) от 27.02.2020 № 38/827-20 (Дети войны)

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части расширения мер социальной государственной поддержки) от 27.02.2020 № 38/827-20 (Дети войны) внесен фракциями КПРФ, ЛДПР, «Справедливая Россия» в Законодательном Собрании Оренбургской области (далее – законопроект).

Законопроектом дополняется перечень мер социальной поддержки для «Детей войны» в виде установления ежегодной денежной выплаты ко Дню Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов в размере 1 000 рублей независимо от получения ими мер социальной поддержки по иным основаниям.

Кроме того, законопроектом предусмотрена выдача всем гражданам, относящимся к категории «Дети войны», нагрудного знака «Дети войны».

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что для реализации Закона с учетом предлагаемых изменений в 2020 году потребуются дополнительные средства областного бюджета в размере 136 702,8 тыс. рублей в 2020 году (с учетом изготовления нагрудного знака), начиная с 2021 года 113 919,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 52 Регламента Законодательного Собрания области законопроекты об изменении финансовых обязательств Оренбургской области, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, требуют заключения Губернатора Оренбургской области.

Из имеющегося заключения Губернатора Оренбургской области от 26.02.2020 № 02/16-196 усматривается, что согласно статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только при условии наличия соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета. В настоящее время наращивание дополнительных расходов может привести к финансовой необеспеченности исполнения уже принятых обязательств Оренбургской области, а также приведет к возникновению просроченной задолженности по долговым обязательствам области. Учитывая изложенное, Губернатором Оренбургской области законопроект не поддерживается.

Законопроект прошел лингвистическую и юридическую экспертизы.

К законопроекту поступили замечания и предложения от экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике, Прокуратуры Оренбургской области и Счетной палаты области.

Комитет Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной и демографической политике концептуально поддерживает законопроект и указывает на его высокую социальную значимость.

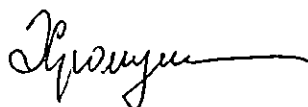
Вместе с тем, определение статуса категории граждан «Дети войны» и предоставление им перечня мер социальной поддержки необходимо установить прежде всего на федеральном уровне.

В настоящее время в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации на рассмотрении находится проект федерального закона № 894010-7 «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, пострадавших в период Великой Отечественной войны», внесенный депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.В.Барышевым, которым предусматривается определение категории «Дети войны» и предоставления им перечня мер социальной поддержки.

Проанализировав и обсудив законопроект, поступившие к нему замечания, мотивированный отзыв на замечания от субъекта права законодательной инициативы и в соответствии со статьей 57 Регламента Законодательного Собрания области, КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области отклонить законопроект.
2. Установить продолжительность обсуждения данного вопроса в течение 10-ти минут.

Председатель комитета



О.Н.Хромушина