

СПРАВКА
о подготовке проекта закона Оренбургской области

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений».

Проект внес:

(фамилия, инициалы,
должность, подпись)

Паслер Д.В. – Губернатор Оренбургской области

Докладчик:

(фамилия, имя,
отчество, должность)

Гончаров Д.В. – министр экономического развития,
инвестиций, туризма и внешних связей Оренбургской области

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Аникееву А.А., Ермаковой Ж.А.

Прошу организовать работу согласно Регла-
менту Законодательного Собрания области
для рассмотрения на очередном заседании
Законодательного Собрания 17.06.2020

Просвиркину Ю.Б. – Прошу провести
финансово-экономическую экспертизу

10.06.2020

(дата)

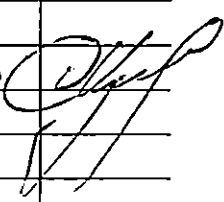
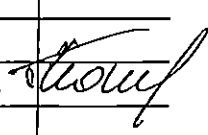
С.И. Грачев

(подпись)

**Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области**

Согласование с заинтересованными организациями

«10» 06. 2020 № 23-01/2343

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Вице-губернатор – заместитель председателя Правительства – руководитель аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Кулагин Д.В.	9.06.2020	
И.о. вице-губернатора – заместителя председателя Правительства Оренбургской области по экономической и инвестиционной политике Оренбургской области	Левинсон Н.Л.		отсутствует
Министр финансов Оренбургской области	Мошкова Т.Г.	8.06.2020	

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Министр экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей Оренбургской области	Гончаров Д.В.	8.06.2020	
Заместитель руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Пасечник Н.Б.	07.06.2020	
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.	15.06.2020 16.06.2020	
Председатель комитета Законодательного Собрания по экономической политике, промышленности и предпринимательству	Аникеев А.А.	16.06.2020	

ПРИМЕЧАНИЕ: При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде:

министерству экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей Оренбургской области, министерству финансов Оренбургской области, председателю Законодательного Собрания Оренбургской области, комитету Законодательного Собрания по бюджетной, налоговой и финансовой политике, прокуратуре Оренбургской области,

на бумажном носителе: министерству финансов Оренбургской области, министерству экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей Оренбургской области

Указание на необходимость опубликования документа

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области

от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области
--	--	------------------------

ОТПРАВЛЕНО
по электронной почте
10.06.2020 14:37

Отметка об отправке документа по электронной почте



ГУБЕРНАТОР ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015
Телефоны: (3532) 77-69-31, 78-60-10. Факс: (3532) 77-38-02. Телетайп: 144249 LIDER RU
<http://www.orenburg-gov.ru>; e-mail: office@gov.orb.ru

10.06.2020 № 01/22-603

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Оренбургской области

С.И. Грачеву

Уважаемый Сергей Иванович!

Руководствуясь статьей 51 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области, прошу Вас включить проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» в повестку очередного заседания Законодательного Собрания Оренбургской области, которое состоится 17 июня 2020 года.

Безотлагательность рассмотрения указанного законопроекта связана с кризисными явлениями в экономике. Законопроект предусматривает возможность увеличения на два года (с пяти до семи лет) срока окупаемости средств, высвободившихся у инвестора в результате предоставления государственной поддержки в форме освобождения от уплаты налога на имущество организаций для областного бюджета.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 52 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области сообщаю, что лицом, ответственным за представление проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» в Законодательном Собрании Оренбургской области, назначен министр экономического развития, инвестиций, туризма и внешних связей Оренбургской области Гончаров Денис Викторович.

Д.В.Паслер

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«10» 06. 2020 № 23-01/2343



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Принять в первом чтении проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений».

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О Законе Оренбургской области
«О внесении изменений в Закон
Оренбургской области «Об ин-
вестиционной деятельности на
территории Оренбургской обла-
сти, осуществляемой в форме
капитальных вложений»

Рассмотрев во втором чтении проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений», Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Принять Закон Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений».
2. Направить указанный Закон Губернатору Оренбургской области Паслеру Д.В. для подписания и официального опубликования.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОН

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОЙ В ФОРМЕ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ»

Принят Законодательным
Собранием области

Статья 1

Внести в Закон Оренбургской области от 5 октября 2009 года № 3119/712-IV-ОЗ «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» (газета «Южный Урал» от 17 октября, 5 декабря 2009 года, 16 января 2010 года; газета «Оренбуржье» от 13 сентября, 24 ноября, 29 декабря 2011 года, 6 сентября 2012 года, 7 ноября 2013 года, 20 марта, 20 ноября 2014 года, **5 ноября 2015 года**, 12 марта, 8 сентября, 15 декабря 2016 года, **16 ноября 2017 года** – бюллетень Законодательного Собрания области, 2009, тридцатое, тридцать второе, тридцать третье заседания; 2011, пятое, седьмое, восьмое заседания; 2012, пятнадцатое заседание; 2013, двадцать пятое заседание; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 28 апреля 2018 года, № 5600201804280011) изменения.

1. В абзаце четвертом статьи 2 слово «проектно-сметная» заменить словом «проектная».

2. В части 1 статьи 10.1:

1) дополнить пунктом 8 в редакции:

«8) предоставление инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций.»;

2) последний абзац признать утратившим силу.

3. В статье 11:

1) абзац второй изложить в редакции:

«Средства государственной поддержки инвестиционной деятельности, установленные настоящей статьей, направляются на реализацию инвестиционных проектов и (или) компенсацию затрат, относящихся к инвестиционной деятельности.»;

2) абзац третий:

после слов «для отдельных категорий налогоплательщиков» дополнить словами «по местонахождению организации и (или) по местонахождению ее обособленного подразделения»;

после слов «налога на имущество организаций представляется» дополнить словами «по местонахождению каждого из объектов недвижимого имущества организации и (или) по местонахождению имущества ее обособленного подразделения»;

3) абзац восьмой изложить в редакции:

«Срок окупаемости средств, высвободившихся у инвестора в результате предоставления государственной поддержки в форме применения пониженной ставки налога на прибыль организаций и (или) освобождения от уплаты налога на имущество организаций для областного бюджета, не должен превышать пяти лет. Срок окупаемости средств, высвободившихся у инвестора в результате предоставления государственной поддержки в форме освобождения от уплаты налога на имущество организаций, не должен превышать семи лет при реализации инвестором на территории Оренбургской области инвестиционного проекта, предусматривающего получение государственной поддержки в 2020 году в рамках инвестиционного договора, осуществляющим деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации, а также при реализации инвестором на территории Оренбургской области инвестиционных проектов, предусматривающих получение государственной поддержки в рамках инвестиционных договоров, заключаемых начиная с 1 июля 2020 года.».

4. В статье 12:

1) абзац второй после слов «налога на прибыль организаций» дополнить словами «и (или) освобождения от уплаты налога на имущество организаций»;

2) абзац третий изложить в редакции:

«Оценка бюджетной эффективности инвестиционного проекта осуществляется в соответствии с порядком **оценки налоговых расходов Оренбургской области**, установленным Правительством Оренбургской области.»;

3) абзацы четвертый – седьмой признать утратившими силу.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после его официального опубликования.

Губернатор Оренбургской области

Д.В.Паслер

г. Оренбург, Дом Советов

Пояснительная записка

к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений»

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» (далее – законопроект) предусматривает:

- расширение используемых форм государственной поддержки (предоставление инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций);

- расширение использования инвесторами полученных средств государственной поддержки. Добавлена возможность использования высвобожденных средств на реализацию инвестиционного проекта в части компенсации затрат, связанных с инвестиционной деятельностью (оплата процентов и основного долга по инвестиционным кредитам);

- предоставление налоговых льгот в отношении отдельных структурных подразделений инвесторов, расположенных на территории области;

- порядок расчета бюджетной эффективности законопроекта приводится в соответствие с утвержденной федеральной методикой.

В связи с кризисными явлениями в экономике предусматривается возможность увеличения срока предоставления государственной поддержки в форме освобождения от уплаты налога на имущество организаций для областного бюджета инвесторам:

- получающим государственную поддержку в форме льготы по налогу на имущество в 2020 году, осуществляющим деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации;

- получающим государственную поддержку в форме льготы по налогу на имущество в рамках инвестиционных договоров, заключенных начиная с 2020 года.

Кроме того, учтены замечания прокуратуры Оренбургской области по итогам изучения Закона Оренбургской области от 5 октября 2009 года № 3119/712-IV-ОЗ «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» (в части проектной документации).

Финансово-экономическое обоснование
проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон
Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории
Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений»

Принятие и реализация закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» не потребует дополнительных расходов из областного бюджета.

Объем выпадающих доходов областного бюджета Оренбургской области по действующим инвестиционным договорам составит по 6,5 млн рублей в 2021–2022 годах.

Объем выпадающих доходов областного бюджета по инвестиционным договорам, заключенным начиная с 2020 года оценить не представляется возможным.

Перечень

правовых актов Оренбургской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений»

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» потребует внесения изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 04.06.2013 № 428-п «Об утверждении положения о порядке отбора инвестиционных проектов для заключения инвестиционного договора» в части уточнения расчетов бюджетной эффективности инвестиционного проекта.

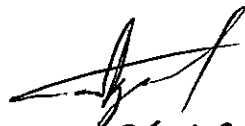
ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой экспертизы
проекта закона Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на
территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных
вложений»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и
Правительства Оренбургской области проведена правовая экспертиза проекта
закона области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской
области, осуществляемой в форме капитальных вложений».

Замечаний правового характера к рассмотренному законопроекту не
имеется.

Консультант отдела правовой и
антикоррупционной экспертизы


05.06.2020

Г.А.Адыев

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона
Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской
области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской
области, осуществляемой в форме капитальных вложений»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза вышеуказанного проекта закона области.

В рассмотренном проекте закона Оренбургской области не выявлено положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Консультант отдела правовой и
антикоррупционной экспертизы


09.06.2020

Г.А.Адыев

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания
Оренбургской области по результатам проведения антикоррупционной
экспертизы проекта закона Оренбургской области
«О внесении изменений в Закон Оренбургской области
«Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области,
осуществляемой в форме капитальных вложений»
(проект № 122/2343-20 от 10.06.2020)

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы в законопроекте не выявлены положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции.

Консультант отдела правовой и
лингвистической экспертизы

12.06.2020



С.И.Захарова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания
Оренбургской области на **доработанный** проект закона
Оренбургской области

«О внесении изменений в Закон Оренбургской области
«Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области,
осуществляемой в форме капитальных вложений»
(проект № 122/2343-20 от 10.06.2020)

Доработанный проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» рассмотрен в порядке статьи 56 Регламента Законодательного Собрания области.

К доработанному проекту закона не имеется замечаний.

Консультант отдела
правовой и лингвистической
экспертизы



С.И. Захарова

16.06.2020



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Р Е Ш Е Н И Е

«15» июня 2020 года

г. Оренбург

№ 16/407

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» (№ 122/2343-20 от 10.06.2020)

Комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике рассмотрен проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» (далее – Закон).

Законопроект предусматривает:

- дополнение новой формой государственной поддержки инвестиционной деятельности - предоставление инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций;
- расширение направлений использования инвесторами средств государственной поддержки – на компенсацию затрат, относящихся к инвестиционной деятельности;
- предоставление государственной поддержки структурным подразделениям инвесторов, расположенных на территории Оренбургской области;
- увеличение срока окупаемости средств, высвободившихся у инвестора в результате предоставления государственной поддержки в форме освобождения от уплаты налога на имущество организаций, с 5 до 7 лет при реализации инвестором на территории Оренбургской области инвестиционного проекта, предусматривающего получение государственной поддержки в 2020 году в рамках инвестиционного договора, осуществляющим деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения

ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации, а также при реализации инвесторами на территории Оренбургской области инвестиционных проектов, предусматривающих получение государственной поддержки в рамках инвестиционных договоров, заключаемых начиная с 1 июля 2020 год;

- изменение оценки бюджетной эффективности инвестиционного проекта в соответствии с утвержденной федеральной методикой.

Уточняется порядок оценки экономической эффективности инвестиционного проекта, по которому предоставляется государственная поддержка в форме освобождения от уплаты налога на имущество организаций.

Вносится изменение в статью 2 Закона технического характера, в соответствии с замечаниями прокуратуры Оренбургской области.

На основании изложенного комитет решил:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» **в двух чтениях одновременно.**

2. Решение комитета направить председателю комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по экономической политике, промышленности и предпринимательству.

Заместитель председателя комитета

 Е.Д.Сусоев

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

11 июня 2020 года

№ 1-23/34

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Счетной палаты Оренбургской области о результатах
экспертно-аналитического мероприятия «Финансово-экономическая
экспертиза проекта закона Оренбургской области от 10.06.2020
№ 122/2343-20 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области
«Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской
области, осуществляемой в форме капитальных вложений»
(утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты
Оренбургской области от 11 июня 2020 года № 48)**

Заключение Счетной палаты Оренбургской области на проект закона Оренбургской области от 10.06.2020 № 122/2343-20 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» (далее – законопроект) подготовлено в соответствии с Законом Оренбургской области «О Счетной палате Оренбургской области» и поручением председателя Законодательного Собрания Оренбургской области Грачева С.И. от 10.06.2020.

Законопроект предусматривает следующие изменения в статью 2 «Основные понятия» Закона Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений».

Вносится изменение в абзац 4 статьи 2:

Действующая редакция	Редакция, предлагаемая законопроектом
инвестиционный проект - обоснование экономической целесообразности, объема и сроков осуществления капитальных вложений, в том числе необходимая проектно-сметная документация, разработанная в соответствии с законодательством Российской Федерации, описание практических действий по осуществлению инвестиций (бизнес-план);	инвестиционный проект - обоснование экономической целесообразности, объема и сроков осуществления капитальных вложений, в том числе необходимая <i>проектная</i> документация, разработанная в соответствии с законодательством Российской Федерации, описание практических действий по осуществлению инвестиций (бизнес-план);

Согласно пояснительной записке к законопроекту указанное изменение вносится в соответствии с замечанием прокуратуры Оренбургской области.

Законопроект предусматривает следующие изменения в статью 10.1. «Формы государственной поддержки инвестиционной деятельности инвесторов, реализующих инвестиционный проект на территории Оренбургской области» Закона Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных

вложений».

Часть 1 статьи 10.1 дополняется новой формой государственной поддержки инвестиционной деятельности – *предоставлением инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций*.

Право налогоплательщиков на применение на территории Оренбургской области инвестиционного налогового вычета при исчислении налога на прибыль организаций в соответствии со статьей 286.1 Налогового кодекса Российской Федерации установлено Законом Оренбургской области от 23.12.2019 № 2014/531-VI-ОЗ «Об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций в Оренбургской области».

Признается утратившим силу абзац 9 части 1 статьи 10.1 следующего содержания: *«Государственная поддержка оказывается на основе приоритетности видов экономической деятельности. Порядок определения приоритетных для Оренбургской области видов экономической деятельности утверждается Правительством Оренбургской области на основе стратегии развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года»*.

Законопроект предусматривает следующие изменения в **статью 11** «Предоставление государственной поддержки в форме инвестиционного налогового кредита, установления пониженной ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, и освобождения от уплаты налога на имущество организаций отдельных категорий налогоплательщиков, осуществляющих реализацию инвестиционных проектов, включая расходы на освоение природных ресурсов» Закона Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений»:

1) абзац второй излагается в новой редакции:

Действующая редакция	Редакция, предлагаемая законопроектом
Средства государственной поддержки инвестиционной деятельности, установленные настоящей статьей, направляются на реализацию инвестиционных проектов.	Средства государственной поддержки инвестиционной деятельности, установленные настоящей статьей, направляются на реализацию инвестиционных проектов <i>и (или) компенсацию затрат, относящихся к инвестиционной деятельности</i>

В отчетах о результатах анализа исполнения инвесторами обязательств по инвестиционным договорам о реализации инвестиционных проектов, по которым предоставляются меры государственной поддержки в виде налоговой льготы по налогу на имущество организаций, Счетная палата Оренбургской области ранее указывала на правовую неурегулированность вопроса допустимых направлений использования инвесторами средств государственной поддержки. Указанное замечание учитывается в законопроекте;

2) в абзац третий вносятся следующие изменения:

Действующая редакция	Редакция, предлагаемая законопроектом
Государственная поддержка в виде	Государственная поддержка в виде

установления пониженной ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков и освобождения от уплаты налога на имущество организаций предоставляется при заключении инвестиционного договора по итогам рассмотрения бизнес-плана инвестиционного проекта предприятия и проекта инвестиционного договора инвестиционным советом, состоящим на паритетных началах из представителей Законодательного Собрания Оренбургской области и Правительства Оренбургской области.	установления пониженной ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков <i>по местонахождению организации и (или) по местонахождению ее обособленного подразделения</i> и освобождения от уплаты налога на имущество организаций предоставляется <i>по местонахождению каждого из объектов недвижимого имущества организации и (или) по местонахождению имущества ее обособленного подразделения</i> при заключении инвестиционного договора по итогам рассмотрения бизнес-плана инвестиционного проекта предприятия и проекта инвестиционного договора инвестиционным советом, состоящим на паритетных началах из представителей Законодательного Собрания Оренбургской области и Правительства Оренбургской области.
--	--

Таким образом, законопроект предусматривает предоставление государственной поддержки инвестиционной деятельности структурных подразделений инвесторов, расположенных на территории Оренбургской области.

В отчетах о результатах анализа исполнения инвесторами обязательств по инвестиционным договорам в соответствии с частью 4 статьи 2 Закона Оренбургской области от 03.10.2014 № 2509/697-V-ОЗ «О ставках налога на прибыль организаций отдельным категориям налогоплательщиков», о результатах анализа исполнения инвесторами обязательств по инвестиционным договорам о реализации инвестиционных проектов, по которым предоставляются меры государственной поддержки в виде налоговой льготы по налогу на имущество организаций, Счетная палата Оренбургской области указывала на неурегулированность вопроса правомерности предоставления государственной поддержки инвестиционной деятельности структурным подразделениям организаций – инвесторов. Указанное замечание учитывается в законопроекте;

3) абзац восьмой излагается в новой редакции:

Действующая редакция	Редакция, предлагаемая законопроектом
Срок окупаемости средств, высвободившихся у инвестора в результате предоставления государственной поддержки в форме применения пониженной ставки налога на прибыль организаций и (или) освобождения от уплаты налога на имущество организаций для областного бюджета, не должен превышать пяти лет.	Срок окупаемости средств, высвободившихся у инвестора в результате предоставления государственной поддержки в форме применения пониженной ставки налога на прибыль организаций и (или) освобождения от уплаты налога на имущество организаций для областного бюджета, не должен превышать пяти лет. <i>Срок окупаемости средств, высвободившихся у инвестора в результате предоставления госу-</i>

	дарственной поддержки в форме освобождения от уплаты налога на имущество организаций для областного бюджета, не должен превышать семи лет при реализации инвестором на территории Оренбургской области инвестиционного проекта, предусматривающего получение государственной поддержки в 2020 году в рамках инвестиционного договора, осуществляющим деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации, а также при реализации инвесторами на территории Оренбургской области инвестиционных проектов, предусматривающих получение государственной поддержки в рамках инвестиционных договоров, заключаемых начиная с 1 июля 2020 года»
--	---

Таким образом, законопроект предусматривает увеличение предельного срока окупаемости средств, высвободившихся у инвестора в результате предоставления государственной поддержки в форме освобождения от уплаты налога на имущество организаций, до семи лет для двух категорий налогоплательщиков: инвесторов, осуществляющих деятельность в пострадавших отраслях российской экономики и получающих господдержку в 2020 году, а также инвесторов, планирующих получение господдержки.

Законопроект предусматривает следующие изменения в статью 12 «Критерии оценки эффективности инвестиционных проектов для целей оказания государственной поддержки в виде предоставления пониженной ставки налога на прибыль организаций и (или) освобождения от уплаты налога на имущество организаций» Закона Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений»:

1) в абзац второй вносятся изменения:

Действующая редакция	Редакция, предлагаемая законопроектом
Экономическая эффективность инвестиционного проекта характеризуется коэффициентом экономической эффективности. Коэффициент экономической эффективности определяется как отношение высвободившихся у инвестора в результате предоставления государственной поддержки в форме применения пониженной ставки налога на прибыль организаций средств к общему объему инвестиций на реализацию	Экономическая эффективность инвестиционного проекта характеризуется коэффициентом экономической эффективности. Коэффициент экономической эффективности определяется как отношение высвободившихся у инвестора в результате предоставления государственной поддержки в форме применения пониженной ставки налога на прибыль организаций и (или) освобождения от уплаты налога на имуще-

проекта. Коэффициент экономической эффективности не может быть больше 0,35.	<i>ство организаций средств к общему объему инвестиций на реализацию проекта. Коэффициент экономической эффективности не может быть больше 0,35.</i>
---	--

В отчетах о результатах анализа исполнения инвесторами обязательств по инвестиционным договорам о реализации инвестиционных проектов, по которым предоставляются меры государственной поддержки в виде налоговой льготы по налогу на имущество организаций, Счетной палатой Оренбургской области неоднократно указывалось на отсутствие в Законе Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» порядка оценки экономической эффективности инвестиционного проекта, по которому предоставляется государственная поддержка в форме освобождения от уплаты налога на имущество организаций. Указанное замечание учитывается в законопроекте;

2) абзац третий излагается в новой редакции:

Действующая редакция	Редакция, предлагаемая законопроектом
Бюджетная эффективность инвестиционного проекта характеризуется коэффициентом бюджетной эффективности. Коэффициент бюджетной эффективности определяется как отношение суммы дисконтированных приростов платежей инвестора в областной бюджет за срок окупаемости для бюджета области, обусловленных увеличением (приростом) объемов произведенной продукции, товаров (работ, услуг) в результате инвестиционной деятельности, к сумме средств, высвободившихся у инвесторов в результате предоставления государственной поддержки в форме применения пониженной ставки налога на прибыль организаций и (или) освобождения от уплаты налога на имущество организаций за тот же период. Расчет бюджетной эффективности в бизнес-плане формируется с учетом отраслевых особенностей инвестиционного проекта.	<i>Оценка бюджетной эффективности инвестиционного проекта определяется в соответствии с порядком, утвержденным Правительством Оренбургской области.</i>

Соответственно, также признаются утратившими силу абзацы четвертый-седьмой статьи 12, определяющие порядок расчета коэффициента бюджетной эффективности.

В отчетах о результатах анализа исполнения инвесторами обязательств по инвестиционным договорам в соответствии с частью 4 статьи 2 Закона Оренбургской области от 03.10.2014 № 2509/697-V-ОЗ «О ставках налога на прибыль организаций отдельным категориям налогоплательщиков», о результатах анализа исполнения инвесторами обязательств по инвестиционным договорам о реализации инвестиционных проектов, по которым предостав-

ляются меры государственной поддержки в виде налоговой льготы по налогу на имущество организаций, Счетная палата Оренбургской области неоднократно указывала на некорректность порядка расчета коэффициента бюджетной эффективности инвестиционного проекта, предусмотренного статьей 12 Закона Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений».

Принятие указанных норм законопроекта потребует внесения изменений в положение о порядке отбора инвестиционных проектов для заключения инвестиционного договора, утвержденное постановлением Правительства Оренбургской области от 04.06.2013 № 428-п.

Согласно статье 2 законопроекта Закон вступает в силу после его официального опубликования.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что принятие законопроекта не потребует увеличения текущих расходов областного бюджета. Объем выпадающих доходов областного бюджета по действующим инвестиционным договорам в 2020 -2021 годах составит по 6,5 млн. рублей.

Учитывая, что законопроект направлен на создание благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, Счетная палата считает возможным принять проект закона Оренбургской области от 10.06.2020 № 122/2343-20 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений».

Главный инспектор – начальник отдела
экспертно-аналитической и методологической
работы аппарата Счетной палаты
Оренбургской области

Е.П.Ржевская Е.П.Ржевская

Таблица поправок
рекомендованных профильным комитетом к отклонению Законодательным Собранием области,
к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной
деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений»
(проект № 122/2343-20 от 10.06.2020)

№ п/п	Автор поправки	К пункту, статье	Текст до поправки	Текст поправки	Текст с учетом поправки	Заключение экспертно-правового управления	Результат рассмотрения Законодательным Собранием
1.	Фракция ЛДПР в Законодательном Собрании области	Пункт 2 части 2 статьи 1	абзац девятый признать утратившим силу	Исключить		На рассмотрение депутатов ЗС	
2.	Фракция ЛДПР в Законодательном Собрании области	Пункт 1 части 3 статьи 1	Средства государственной поддержки инвестиционной деятельности, установленные настоящей статьей, направляются на реализацию инвестиционных проектов и (или) компенсацию затрат, относящихся к инвестиционной деятельности.	Слова «относящихся к инвестиционной деятельности» исключить	Средства государственной поддержки инвестиционной деятельности, установленные настоящей статьей, направляются на реализацию инвестиционных проектов и (или) компенсацию затрат.	Поправка необоснованна, противоречит статье 1 областного закона об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области.	

№ п/п	Автор поправки	К пункту, статье	Текст до поправки	Текст поправки	Текст с учетом поправки	Заключение экспертно-правового управления	Результат рассмотрения Законодательным Собранием
3.	Фракция ЛДПР в Законодательном Собрании области	Пункт 3 части 3 статьи 1	абзац восьмой изложить в редакции: «Срок окупаемости средств, высвободившихся у инвестора в результате предоставления государственной поддержки в форме применения пониженной ставки налога на прибыль организаций и (или) освобождения от уплаты налога на имущество организаций для областного бюджета, не должен превышать пяти лет. Срок окупаемости средств, высвободившихся у инвестора в результате предоставления государственной поддержки в форме освобождения от	Слово «семи» заменить словом «шести»	«Срок окупаемости средств, высвободившихся у инвестора в результате предоставления государственной поддержки в форме применения пониженной ставки налога на прибыль организаций и (или) освобождения от уплаты налога на имущество организаций для областного бюджета, не должен превышать пяти лет. Срок окупаемости средств, высвободившихся у инвестора в результате предоставления государственной поддержки в форме освобождения от уплаты налога на	На рассмотрение депутатов ЗС	

№ п/ п	Автор поправки	К пункту, статье	Текст до поправки	Текст поправки	Текст с учетом поправки	Заключение экс- пертно- правового управле- ния	Результат рассмотрения Законода- тельным Со- бранием
			уплаты налога на имущество организаций для областного бюджета, не должен превышать семи лет при реализации инвестором на территории Оренбургской области инвестиционного проекта, предусматривающего получение государственной поддержки в 2020 году в рамках инвестиционного договора, осуществляющим деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной		имущество организаций для областного бюджета, не должен превышать шести лет при реализации инвестором на территории Оренбургской области инвестиционного проекта, предусматривающего получение государственной поддержки в 2020 году в рамках инвестиционного договора, осуществляющим деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, перечень		

№ п/ п	Автор поправки	К пункту, статье	Текст до поправки	Текст поправки	Текст с учетом поправки	Заключе- ние экс- пертно- правового управле- ния	Результат рассмотрения Законода- тельным Со- бранием
			инфекции, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации, а также при реализации инвесторами на территории Оренбургской области инвестиционных проектов, предусматривающих получение государственной поддержки в рамках инвестиционных договоров, заключаемых начиная с 1 июля 2020 года».		которых определяется Правительством Российской Федерации, а также при реализации инвесторами на территории Оренбургской области инвестиционных проектов, предусматривающих получение государственной поддержки в рамках инвестиционных договоров, заключаемых начиная с 1 июля 2020 года».		
4.	Фракция КПРФ в Законодательном Собрании области	Пункт 3 части 3 статьи 1	абзац восьмой изложить в редакции: «Срок окупаемости средств, высвободившихся у инвестора в результате предоставления госу-	Слово «пяти» заменить словом «четыре», слово «семи» заменить словом «шести», слова «в 2020 году»	Срок окупаемости средств, высвободившихся у инвестора в результате предоставления государственной поддержки в форме применения пони-	На рассмотрение депутатов ЗС	

№ п/ п	Автор поправки	К пункту, статье	Текст до поправки	Текст поправки	Текст с учетом поправки	Заключе- ние экс- пертно- правового управле- ния	Результат рассмотрения Законода- тельным Со- бранием
			дарственной поддерж- ки в форме примене- ния пониженной став- ки налога на прибыль организаций и (или) освобождения от уплаты налога на имущество организа- ций для областного бюджета, не должен превышать пяти лет. Срок окупаемости средств, высвободив- шихся у инвестора в результате предостав- ления государствен- ной поддержки в фор- ме освобождения от уплаты налога на имущество организа- ций для областного бюджета, не должен превышать семи лет при реализации инве-	заменить словами «с 1 января 2021 года»	женной ставки налога на прибыль организа- ций и (или) освобож- дения от уплаты нало- га на имущество орга- низаций для областно- го бюджета, не должен превышать четырёх лет. Срок окупаемо- сти средств, высвобо- дившихся у инвестора в результате предо- ставления государ- ственной поддержки в форме освобождения от уплаты налога на имущество организа- ций для областного бюджета, не должен превышать шести лет при реализации инве- стором на территории Оренбургской области инвестиционного про-		

№ п/ п	Автор поправки	К пункту, статье	Текст до поправки	Текст поправки	Текст с учетом поправки	Заключе- ние экс- пертно- правового управле- ния	Результат рассмотрения Законода- тельным Со- бранием
			стором на территории Оренбургской области инвестиционного проекта, предусматривающего получение государственной поддержки в 2020 году в рамках инвестиционного договора, осуществляющим деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации, а также при реализации инвесторами на терри-		екта, предусматривающего получение государственной поддержки с 1 января 2021 года в рамках инвестиционного договора, осуществляющим деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации, а также при реализации инвесторами на территории Оренбургской области инвестицион-		

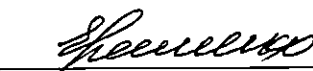
№ п/ п	Автор поправки	К пункту, статье	Текст до поправки	Текст поправки	Текст с учетом поправки	Заключение экспертно- правового управле- ния	Результат рассмотрения Законода- тельным Со- бранием
			тории Оренбургской области инвестиционных проектов, предусматривающих получение государственной поддержки в рамках инвестиционных договоров, заключаемых начиная с 1 июля 2020 года».		ных проектов, предусматривающих получение государственной поддержки в рамках инвестиционных договоров, заключаемых начиная с 1 июля 2020 года».		
5.	Фракция ЛДПР в Законодательном Собрании области	Пункт 2 части 4 статьи 1	абзац третий изложить в редакции: «Оценка бюджетной эффективности инвестиционного проекта определяется в соответствии с порядком, установленным Правительством Оренбургской области.».	Исключить		На рассмотрение депутатов ЗС	

№ п / п	Автор поправки	К пункту, статье	Текст до поправки	Текст поправки	Текст с учетом поправки	Заключение экс- пертно- правового управле- ния	Результат рассмотрения Законода- тельным Со- бранием
6.	Фракция ЛДПР в Законода- тельном Собрании области	Пункт 3 части 4 ста- тьи 1	абзацы четвертый – седьмой признать утратившими силу	Исключить		На рас- смотрение депутатов ЗС	

Председатель комитета Законодательного Собрания области
по экономической политике, промышленности и предпринимательству

 А.А.Аникеев

Начальник экспертно-правового управления
аппарата Законодательного Собрания области

 Т.М.Еременко

Консультант отдела по обеспечению деятельности
комитета Законодательного Собрания области по экономической политике,
промышленности и предпринимательству

 Ф.Л.Салихов

16 июня 2020 года



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

**Комитет по экономической политике,
промышленности и предпринимательству**

Р Е Ш Е Н И Е

16 июня 2020 года

№ 18/440

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» (№ 122/2343-20 от 10.06.2020)

Комитетом рассмотрен проект закона области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Оренбургской области Паслером Д.В.

Проектом закона области предусматривается расширение используемых форм государственной поддержки (предоставление инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций); расширение использования инвесторами полученных средств государственной поддержки. Добавлена возможность использования высвобожденных средств на реализацию инвестиционного проекта в части компенсации затрат, связанных с инвестиционной деятельностью (оплата процентов и основного долга по инвестиционным кредитам); предоставление налоговых льгот в отношении отдельных структурных подразделений инвесторов, расположенных на территории области; порядок расчета бюджетной эффективности законопроекта приводится в соответствие с утвержденной федеральной методикой.

Также предлагается увеличение срока окупаемости средств, высвободившихся у инвестора в результате предоставления государственной поддержки в форме освобождения от уплаты налога на имущество организаций, с 5 до 7 лет при реализации инвестором на территории Оренбургской области инвестиционного проекта, предусматривающего получение государственной поддержки в 2020 году в рамках инвестиционного договора, осуществляющим деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной ин-

фекции, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации, а также при реализации инвесторами на территории Оренбургской области инвестиционных проектов, предусматривающих получение государственной поддержки в рамках инвестиционных договоров, заключаемых начиная с 1 июля 2020 год;

- изменение оценки бюджетной эффективности инвестиционного проекта в соответствии с утвержденной федеральной методикой.

Уточняется порядок оценки экономической эффективности инвестиционного проекта, по которому предоставляется государственная поддержка в форме освобождения от уплаты налога на имущество организаций.

На указанный законопроект имеются заключения комитета Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике и Счетной палаты Оренбургской области от 15.06.2020 года.

В установленный Регламентом Законодательного Собрания Оренбургской области срок, от субъектов права законодательной инициативы поступили 11 замечаний, предложений и поправок к законопроекту области: 5 от комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по экономической политике, промышленности и предпринимательству, 5 от фракции ЛДПР и 1 от фракции КПРФ.

16 июня 2020 года субъектом права законодательной инициативы проект закона доработан с учетом поступивших замечаний и предложений.

Сформирована таблица поправок, рекомендованных комитетом к отклонению.

Проведены юридическая и лингвистическая экспертизы доработанного законопроекта области.

Исходя из изложенного комитет решил:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **проект закона** области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» рассмотреть **в двух чтениях** последовательно:

1.1. **Принять проект закона** Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» **в первом чтении**;

1.2. **Рассмотреть таблицу** поправок, рекомендованных комитетом **к отклонению**;

1.3. **Принять законопроект области** «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об инвестиционной деятельности на территории Оренбургской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» **во втором чтении**.

Предлагаемое время для обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания Оренбургской области – 7 мин.

2. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания Оренбургской области Грачеву С.И.

Председатель комитета



А.А.Аникеев