

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Вице-губернатор - заместитель председателя Правительства Оренбургской области - руководитель аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Кулагин Д.В.	09.09.2018	
Заместитель руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Пасечник Н.Б.	09.09.2018	

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил Мерзлякова Н.Н. 14.09.2018
(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:
в электронном виде:
комитету Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти, аппарату Губернатора и Правительства Оренбургской области, прокуратуре Оренбургской области,

на бумажном носителе:
Указание на необходимость опубликования документа опубликовать
Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Баргина Е.В. - начальник аппарата ЗС
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области) Баргина

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

<p>ОТПРАВЛЕНО по электронной почте 14.09.2018 в 14 час. </p>	
--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О Законе Оренбургской области «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Оренбургской области»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Принять Закон Оренбургской области «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Оренбургской области».
2. Направить указанный Закон Губернатору Оренбургской области Паслеру Д.В. для подписания и официального опубликования.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОН

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В УСТАВ (ОСНОВНОЙ ЗАКОН) ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят Законодательным
Собранием области

Статья 1

Внести в Устав (Основной Закон) Оренбургской области от 20 ноября 2000 года № 724/213-ОЗ (газета «Южный Урал» от 22 декабря 2000 года, 26 июля 2002 года, 24 января, 14 марта, 24 октября 2003 года, 16 марта, 6 июля 2004 года, 4 февраля, 27 мая, 26 июля, 12 ноября 2005 года, 8 июля 2006 года, 10 февраля, 21 июля, 15 сентября, 27 октября, 15 декабря 2007 года, 29 марта, 17 мая, 20 сентября 2008 года, 17 апреля, 10 октября 2009 года, 18 марта, 15 мая, 26 июня, 3 июля, 4 декабря 2010 года, 1 января 2011 года; газета «Оренбуржье» от 29 апреля, 31 мая, 25 октября, 2 декабря 2011 года, 13 января, 28 июня, 15 ноября 2012 года, 21 марта, 11 июля, 26 сентября 2013 года, 16 января, 20 марта, 15 октября, 30 декабря 2014 года, 14 мая, 27 августа, 5 ноября 2015 года, 10 марта, 3 ноября 2016 года, 9 марта, 11 мая, 16 ноября 2017 года – бюллетень Законодательного Собрания области, 2000, двадцать второе заседание; 2002, второе заседание; 2003, девятое, тринадцатое заседания; 2004, шестнадцатое, восемнадцатое, двадцать третье заседания; 2005, двадцать шестое, двадцать девятое, тридцать второе заседания; 2006, третье, девятое заседания; 2007, тринадцатое, четырнадцатое, пятнадцатое, шестнадцатое заседания; 2008, восемнадцатое, девятнадцатое, двадцать второе заседания; 2009, двадцать восьмое, тридцатое заседания; 2010, тридцать четвертое, тридцать пятое, тридцать шестое, тридцать седьмое, тридцать восьмое, сорок третье, сорок четвертое заседания; 2011, второе, третье, шестое, седьмое, девятое заседания; 2012, четырнадцатое, шестнадцатое заседания; 2013, двадцатое, двадцать третье, двадцать четвертое, двадцать восьмое заседания; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 21 декабря 2017 года, № 5600201712210013, 7 марта 2018 года, № 5600201803070032, 28 апреля

2018 года, № 5600201804280025, 28 октября 2019 года, № 5600201910280004) изменения.

1. В статье 8:

1) в части 1:

а) в подпункте «д» слово «природопользование;» заменить словами «природопользование, сельское хозяйство;»;

б) в подпункте «е» слова «физической культуры и спорта;» заменить словами «физической культуры и спорта, молодежной политики;»;

в) подпункт «ж» изложить в редакции:

«ж) координация вопросов здравоохранения, в том числе обеспечение оказания доступной и качественной медицинской помощи, сохранение и укрепление общественного здоровья, создание условий для ведения здорового образа жизни, формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью; социальная защита, включая социальное обеспечение;»;

г) дополнить подпунктом «ж-1» в редакции:

«ж-1) защита семьи, материнства, отцовства и детства; защита института брака как союза мужчины и женщины; создание условий для достойного воспитания детей в семье, а также для осуществления совершеннолетними детьми обязанности заботиться о родителях;»;

2) часть 2 после слов «федеральным законом» дополнить словами «в течение трех месяцев.».

2. Часть 4 статьи 21 изложить в редакции:

«4. В Оренбургской области запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на осуществление экстремистской деятельности.».

3. В статье 25:

1) в части 1 слова «, а также для ее осуществления» исключить;

2) абзац первый части 2 после слов «сроком на пять лет» дополнить словами «в порядке, установленном Законом Оренбургской области,»;

3) абзац первый части 3 после слов «и должностных лиц» дополнить словами «, а также неподотчетен им.».

4. Часть 4 статьи 33 изложить в редакции:

«4. Гарантии неприкосновенности депутата Законодательного Собрания устанавливаются федеральным законом.».

5. В статье 35:

1) подпункты «д», «е» изложить в редакции:

«д) вводятся региональные налоги, устанавливаются налоговые ставки, предоставляются налоговые льготы по региональным налогам в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

е) утверждаются бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области и отчет о его исполнении;»;

2) подпункт «о» изложить в редакции:

«о) устанавливается порядок предоставления государственных гарантий Оренбургской области;».

6. В подпункте «б» статьи 36 слова «члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;» заменить словами «сенатора Российской Федерации;».

7. Первое предложение части 3 статьи 37 дополнить словами «, если иное не установлено федеральным законом, настоящим Уставом.».

8. Статью 40 изложить в редакции:

«Статья 40

1. Счетная палата Оренбургской области (далее – Счетная палата) является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля Оренбургской области, образуемым Законодательным Собранием и подотчетным ему.

Деятельность Счетной палаты основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

2. Счетная палата осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, федерального законодательства, настоящего Устава, законов и иных нормативных правовых актов Оренбургской области.».

9. В статье 44:

1) в части 1:

а) подпункт «в-1» изложить в редакции:

«в-1) утверждает государственные программы Оренбургской области, организует их реализацию и реализацию региональных проектов;»;

б) подпункты «к», «л» изложить в редакции:

«к) организует строительство объектов за счет областного бюджета, утверждает региональные нормативы градостроительного проектирования, схему территориального планирования Оренбургской области;

л) обеспечивает организацию лицензирования пользования недрами в пределах компетенции, установленной федеральным законодательством; устанавливает порядок осуществления регионального государственного экологического надзора;»;

2) часть 2 изложить в редакции:

«2. Правительство Оренбургской области в пределах своих полномочий принимает постановления.

Постановления Правительства Оренбургской области подлежат обязательному исполнению на территории Оренбургской области.

Постановления Правительства Оренбургской области нормативного характера вступают в силу после их официального опубликования.

Постановления Правительства Оренбургской области ненормативного характера вступают в силу со дня их подписания, если в самом акте не указан иной срок вступления их в силу.».

10. В статье 45:

1) второй абзац части 1 после слов «избирательным правом,» дополнить словами «постоянно проживающий в Российской Федерации;»;

2) в части 4:

а) в первом абзаце слова «членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации,» заменить словами «сенатором Российской Федерации,»;

б) дополнить абзацем третьим в редакции:

«Губернатору Оренбургской области в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.».

11. Подпункт «ж» части 2 статьи 48 признать утратившим силу.

12. В части 2 статьи 52 слова «и федеральным законом.» заменить словами «и федеральным конституционным законом.».

13. В статье 56:

1) часть 1 изложить в редакции:

«1. Местное самоуправление осуществляется в муниципальных образованиях, виды которых устанавливаются федеральным законом. Территории муниципальных образований определяются с учетом исторических и иных местных традиций. Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно в соответствии с общими принципами организации местного самоуправления в Российской Федерации, установленными федеральным законом.»;

2) в части 2 слова «и законами Оренбургской области» исключить.

14. Часть 2 статьи 58 изложить в редакции:

«2. Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают, исполняют местный бюджет, вводят местные налоги и сборы, решают иные вопросы местного значения, а также в соответствии с федеральным законом обеспечивают в пределах своей компетенции доступность медицинской помощи.».

15. Статью 59 изложить в редакции:

«Статья 59

Органы местного самоуправления могут наделяться федеральным законом, законом Оренбургской области отдельными государственными полномочиями при условии передачи им необходимых для осуществления таких полномочий материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.».

16. Часть 1 статьи 61 изложить в редакции:

«1. Местное самоуправление гарантируется правом на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате выполнения органами местного самоуправления во взаимодействии с органами государственной власти публичных функций, а также запретом на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.».

17. В части 1 статьи 62 слова «, законами области, уставом муниципального образования» исключить.

18. Статью 71 изложить в редакции:

«Статья 71

Земля, ее недра, водные, лесные и иные природные ресурсы, находящиеся на территории Оренбургской области, являются основой жизни и деятельности народов, проживающих на ее территории.».

19. В статье 72:

1) часть 1 изложить в редакции:

«1. Экономическую основу деятельности органов государственной власти Оренбургской области составляют находящиеся в собственности Оренбургской области имущество, средства бюджета Оренбургской области и территориальных государственных внебюджетных фондов Оренбургской области, а также имущественные права Оренбургской области.»;

2) дополнить частью 1.1 в редакции:

«1.1. В собственности Оренбургской области может находиться имущество, определенное в соответствии со статьей 26.11 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».».

20. Часть 2 статьи 73 признать утратившей силу.

21. Главу XI изложить в редакции:

«Глава XI. Финансы

Статья 79

1. Оренбургская область в пределах своей компетенции участвует в проведении единой федеральной политики в области финансов, бюджетных правоотношений и налогообложения.

2. Бюджетная и налоговая политика Оренбургской области формируется на основе единой финансовой политики Российской Федерации, положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику, в соответствии со стратегией социально-экономического развития Оренбургской области.

Целью бюджетной и налоговой политики Оренбургской области является обеспечение Оренбургской области необходимыми финансовыми ресурсами, организация их эффективного использования, а также повышение благосостояния, улучшения качества жизни ее населения и развития территории.

Статья 80

1. Финансовые ресурсы Оренбургской области включают в себя средства областного бюджета и иные финансовые средства, предусмотренные законодательством Российской Федерации, и используются для обеспечения реализации полномочий Оренбургской области по предметам ведения Оренбургской области и полномочий Оренбургской области по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

2. Распоряжение финансовыми ресурсами Оренбургской области осуществляется органами государственной власти Оренбургской области в пределах их полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Федерации и Оренбургской области.

Статья 81

1. Формирование доходов областного бюджета осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах.

2. Региональные налоги, предусмотренные Налоговым кодексом Российской Федерации, устанавливаются и вводятся в действие на территории Оренбургской области законами Оренбургской области.

3. Доходы областного бюджета в случаях, предусмотренных бюджетным законодательством Российской Федерации, передаются местным бюджетам в соответствии с нормативами отчислений, устанавливаемыми законами Оренбургской области.

4. Доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области формируются в соответствии с законодательством Российской Федерации и Оренбургской области.

5. Формирование расходов областного бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами Оренбургской области, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации и Оренбургской области должно происходить за счет средств областного бюджета.

6. Формирование расходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации и Оренбургской области должно происходить за счет средств бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области).

7. Взаимоотношения между публично-правовыми образованиями в Оренбургской области по вопросам межбюджетных отношений осуществляются в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», нормативными правовыми актами Оренбургской области и основываются на принципах равенства бюджетных прав муниципальных образований.

Статья 82

1. Оренбургская область в случаях и порядке, установленных законодательством Российской Федерации, вправе осуществлять государственные заимствования путем размещения государственных ценных бумаг Оренбургской области и привлечения кредитов, по которым возникают долговые обязательства Оренбургской области.

2. Долговые обязательства Оренбургской области, возникающие в результате осуществления государственных заимствований Оренбургской области, включаются в состав государственного долга Оренбургской области.

Статья 83

1. Проект областного бюджета и проект бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области составляются и рассматриваются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и Оренбургской области.

2. Губернатор Оренбургской области вносит в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание проект закона Оренбургской области об областном бюджете и проект закона Оренбургской области о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области.

Областной бюджет и бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области утверждаются законами Оренбургской области.

3. Исполнение областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области обеспечивается Правительством Оренбургской области и органом управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации.

4. Губернатор Оренбургской области вносит в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание проект закона Оренбургской области об исполнении областного бюджета и проект закона Оренбургской области об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области.

Отчеты об исполнении областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области утверждаются законами Оренбургской области.

5. Формирование, утверждение, исполнение местных бюджетов и контроль за их исполнением осуществляются органами местного самоуправления самостоятельно с соблюдением требований, установленных законодательством Российской Федерации, а также принимаемыми в соответствии с ними законами Оренбургской области.

Статья 84

1. Контроль за формированием и использованием финансовых ресурсов Оренбургской области в пределах их полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Оренбургской области, осуществляют Законодательное Собрание Оренбургской области, Губернатор Оренбургской области, Правительство Оренбургской области, Счетная палата Оренбургской области, уполномоченные исполнительные органы государственной власти Российской Федерации и Оренбургской области.

2. Контроль за формированием и использованием финансовых ресурсов Оренбургской области осуществляется в пределах и формах, установленных законодательством Российской Федерации и Оренбургской области.»

22. Статью 85 изложить в редакции:

«Статья 85

Оренбургская область участвует в реализации государственной политики в области обеспечения законности, правопорядка и безопасности граждан, реализует государственные программы по обеспечению общественного порядка и противодействию преступности.»

23. Статью 87 признать утратившей силу.

24. Статью 88 изложить в редакции:

«Статья 88

1. Органы государственной власти Оренбургской области взаимодействуют с правоохранительными органами по вопросам обеспечения законности, правопорядка, личной безопасности граждан в соответствии с федеральными законами и законами Оренбургской области, создают правовые условия для добровольного участия граждан и общественных объединений правоохранительной направленности в охране общественного порядка.

2. Оренбургская область заключает договоры (соглашения) с другими субъектами Российской Федерации в целях сотрудничества по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности и правопорядка.»

25. Статью 89 признать утратившей силу.

26. Статью 98 изложить в редакции:

«Статья 98

Оренбургская область за счет средств областного бюджета и иных источников развивает конкурсную систему получения стипендий, премий, грантов с целью поощрения и увеличения доступности высшего образования, профессиональной творческой деятельности, охраны и использования исторических и культурных ценностей.»

27. Статью 99 изложить в редакции:

«Статья 99

Государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Оренбургской области (за исключением организаций, указанных в федеральном законодательстве), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории, осуществляется органом исполнительной власти Оренбургской области, исполняющим переданные Российской Федерации полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования.»

28. Абзац первый части 1 статьи 103 изложить в редакции:

«1. Оренбургская область гарантирует право граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь, реализует областные и межмуниципальные программы и проекты в области охраны окружающей среды и экологической безопасности.»

29. Подпункт «ж» статьи 104 изложить в редакции:

«ж) охраны, воспроизводства и рационального использования природных ресурсов как необходимых условий обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;».

30. Статьи 106, 107 изложить в редакции:

«Статья 106

Оренбургская область обеспечивает осуществление регионального государственного экологического надзора на своей территории в рамках полномочий, предусмотренных федеральным законодательством.

Статья 107

Оренбургская область создает и обеспечивает охрану особо охраняемых природных территорий регионального значения, ведение Красной книги Оренбургской области.».

31. В статье 108 слова «устанавливает лимиты, экологические стандарты использования природных ресурсов,» исключить.

32. Статью 110 признать утратившей силу.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор Оренбургской области

Д.В.Паслер

г. Оренбург, Дом Советов

Пояснительная записка
к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменений
в Устав (Основной Закон) Оренбургской области»

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Оренбургской области» направлен на приведение Устава (Основного Закона) Оренбургской области в соответствие с поправками к Конституции Российской Федерации, принятыми Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» и федеральным законодательством.

Проектом закона:

1) дополняются полномочия, находящиеся в совместном ведении Российской Федерации и Оренбургской области в части сельского хозяйства, молодежной политики, сохранения и укрепления общественного здоровья, создания условий для ведения здорового образа жизни, формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью, защиты семьи, материнства, отцовства и детства; защиты института брака как союза мужчины и женщины; создания условий для достойного воспитания детей в семье, а также для осуществления совершеннолетними детьми обязанности заботиться о родителях;

2) по вопросу гарантий неприкосновенности депутата Законодательного Собрания делается ссылка на федеральное законодательство;

3) уточняются полномочия по введению региональных налогов;

4) наименование члена Совета Федерации Федерального Собрания изменяется на сенатора Российской Федерации;

5) уточняются основы деятельности Счетной палаты Оренбургской области, устанавливается, что ее деятельность основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности;

6) полномочия Правительства Оренбургской области дополняются полномочиями по реализации федеральных проектов, утверждению схемы территориального планирования Оренбургской области; установлению порядка осуществления регионального государственного экологического надзора (вместо организации контроля за соблюдением природоохранного законодательства);

7) устанавливается новый критерий, которому должен соответствовать Губернатор Оренбургской области, – постоянное проживание в Российской Федерации, а также добавляется запрет для Губернатора Оренбургской области открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации (ранее запрет уже содержался в иных нормативных актах);

8) исключается полномочие Губернатора Оренбургской области распоряжаться фондом Губернатора Оренбургской области;

9) корректируются нормы об основах местного самоуправления. Устанавливается, что структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно в соответствии с общими принципами организации местного самоуправления в Российской Федерации, установленными федеральным законом, устанавливается обязанность органов местного самоуправления обеспечивать в пределах своей компетенции доступность медицинской помощи, гарантируется компенсация дополнительных расходов, возникших в результате выполнения органами местного самоуправления во взаимодействии с органами государственной власти публичных функций;

10) устанавливается, что экономическую основу деятельности органов государственной власти Оренбургской области составляют находящиеся в собственности Оренбургской области имущество, средства бюджета Оренбургской области и территориальных государственных внебюджетных фондов Оренбургской области, а также имущественные права Оренбургской области. При определении имущества, которое может находиться в собственности Оренбургской области, делается ссылка на федеральное законодательство;

11) исключается норма о реализации ресурсов Оренбургской области на конкурсной основе в связи с ее противоречием федеральному законодательству;

12) излагается в новой редакции глава о финансах Оренбургской области;

13) исключается норма о том, что Губернатор Оренбургской области выступает гарантом обеспечения общественной безопасности граждан в Оренбургской области, координирует деятельность правоохранительных органов на территории Оренбургской области. Вместо нее устанавливается, что Оренбургская область участвует в реализации государственной политики в области обеспечения законности, правопорядка и безопасности граждан, реализует государственные программы по обеспечению общественного порядка и противодействию преступности;

14) устанавливается полномочие органов государственной власти Оренбургской области взаимодействовать с правоохранительными органами по вопросам обеспечения законности, правопорядка, личной безопасности граждан в соответствии с федеральными законами и законами Оренбургской области, создавать правовые условия для добровольного участия граждан и общественных объединений правоохранительной направленности в охране общественного порядка;

15) признается утратившей силу статья о прокуратуре Оренбургской области;

16) вместо полномочия Оренбургской области по развитию системы займов и дотаций предусматриваются гранты;

17) терминология приведена в соответствие с гражданским законодательством, Федеральными законами «Об охране окружающей среды», «Об особо охраняемых природных территориях», «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «Об образовании в Российской Федерации».

Финансово-экономическое обоснование
проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений
в Устав (Основной Закон) Оренбургской области»

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Оренбургской области» не приведет к изменению доходов, расходов, источников финансирования дефицита областного бюджета и бюджетов муниципальных образований области.

Перечень

нормативных правовых актов Оренбургской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона Оренбургской области «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Оренбургской области»

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Оренбургской области» потребует признания утратившим силу Закона Оренбургской области от 26.12.2014 № 2924/800-V-OЗ «О порядке согласования представления по кандидатуре для назначения на должность прокурора Оренбургской области, внесенного Генеральным Прокурором Российской Федерации», а также внесения изменений:

в Закон Оренбургской области от 25.06.2012 № 883/250-V-OЗ «О выборах Губернатора Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 08.06.1998 № 47/6-OЗ «О статусе депутата Законодательного Собрания Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 21.02.1996 «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 12.09.1997 № 130/32-OЗ «О статусе выборного должностного лица местного самоуправления»;

Закон Оренбургской области от 05.11.2009 № 3209/719-IV-OЗ «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 19.07.1994 «О Законодательном Собрании Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 26.12.2013 № 2093/592-V-OЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 16.11.2005 № 2711/469-III-OЗ «О выборах депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-II-OЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 03.11.2017 № 647/152-VI-OЗ «О выборах глав муниципальных образований в Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 18.12.2006 № 870/172-IV-OЗ «О референдуме Оренбургской области и местном референдуме в Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 06.07.2006 № 364/72-IV-OЗ «Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 04.03.2011 № 4330/1017-IV-OЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 29.06.2017 № 441/102-VI-OЗ «Об организации и деятельности Общественной палаты Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 14.11.2012 № 1144/339-V-OЗ «Об отзыве Губернатора Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 16.11.2009 № 3223/740-IV-ОЗ «О Правительстве Оренбургской области»;

Закон Оренбургской области от 01.05.2013 № 1441/424-V-ОЗ «Об участках недр местного значения»;

указ Губернатора Оренбургской области от 30.04.2009 № 81-ук «Об утверждении положения об аппарате Губернатора и Правительства Оренбургской области»;

постановление Правительства Оренбургской области от 04.02.2010 № 40-пп «О Регламенте Правительства Оренбургской области»;

постановление Законодательного Собрания Оренбургской области от 22.12.2007 № 1865 «О Регламенте Законодательного Собрания Оренбургской области»;

постановление Законодательного Собрания Оренбургской области от 07.12.2011 № 627 «Об утверждении положения о порядке отчета начальника Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Оренбургской области»;

постановление Законодательного Собрания Оренбургской области от 26.11.2003 № 698 «О Положении о взаимоотношениях Законодательного Собрания Оренбургской области и представителя Законодательного Собрания Оренбургской области в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».

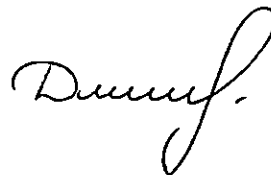
ЗАКЛЮЧЕНИЕ
экспертно-правового управления аппарата
Законодательного Собрания Оренбургской области

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии со статьями 54, 80 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области проведена юридическая экспертиза проекта закона «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Оренбургской области».

Замечаний правового характера к проекту закона не имеется.

Проведена лингвистическая экспертиза проекта закона. Требуется редакционная правка в соответствии с замечаниями, внесенными непосредственно в текст.

Начальник отдела правовой и
лингвистической экспертизы



Т.А.Дмитриенко

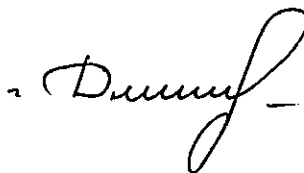
10.08.2020

Заключение
по результатам проведения антикоррупционной
экспертизы проекта закона Оренбургской области
«О внесении изменений в Устав
(Основной закон) Оренбургской области»
(далее – проект закона)

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Законом Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

В проекте закона положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, не выявлено.

Начальник отдела правовой и
лингвистической экспертизы



Т.А.Дмитриенко

10.08.2020

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой экспертизы проекта закона
Оренбургской области от 31.08.2020 № 176/3377-20 «О внесении изменений
в Устав (Основной Закон) Оренбургской области»

Представленный проект закона соответствует законодательству
Российской Федерации.

Заместитель начальника управления—
начальник отдела правовой и
антикоррупционной экспертизы
государственно-правового управления



О.А.Варламова

составлено
гос. инсп. (Часникова
Е.В.)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона Оренбургской области от 31.08.2020 № 176/3377-20 «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Оренбургской области»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-1V-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза вышеуказанного проекта закона области.

В проекте закона Оренбургской области от 31.08.2020 № 176/3377-20 «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Оренбургской области» не выявлено положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Заместитель начальника управления—
начальник отдела правовой и
антикоррупционной экспертизы
государственно-правового управления



О.А.Варламова



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРОКУРАТУРА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000
тел. (3532) 77-65-00 факс: (3532) 77-71-74

14.09.2020 № 22-01-03-2020

на № _____

Председателю комитета Законодательного
Собрания Оренбургской области по
местному самоуправлению и вопросам
деятельности органов государственной
власти

Аверкиеву С.А.

ИНФОРМАЦИЯ

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Устав
(Основной закон) Оренбургской области» изучен, замечаний не имеется.

Старший помощник
прокурора области

старший советник юстиции

Ж.В. Андреева

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА
ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Краснознаменная ул., д. 56, Оренбург, 460024
тел./факс (3532) 91-41-91
Email: ru56@minjust.ru

14.09.2020 № 56/02-3337

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Оренбургской области

С.И. Грачёву

Уважаемый Сергей Иванович!

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области, рассмотрев проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Оренбургской области» от 31.08.2020 № 176/3377-20, замечаний не имеет.

И.о. начальника управления

Т.Г. Кудашова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 761775C2E63E04D2A2290115FFA5DD4B484E82F2
Владелец Кудашова Татьяна Геннадьевна
Действителен с 02.10.2019 по 02.01.2021

С.М. Пичугина
48-41-77



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ВОПРОСАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

17 сентября 2020 года

№ 563

г.Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Оренбургской области»

В соответствии с частью 3 статьи 80 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 22.12.2007 № 1865 «О Регламенте Законодательного Собрания Оренбургской области», комитетом по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти рассмотрен проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Оренбургской области», внесенный председателем Законодательного Собрания Оренбургской области С.И. Грачевым.

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Оренбургской области» направлен на приведение Устава (Основного Закона) Оренбургской области в соответствие с поправками к Конституции Российской Федерации, принятыми Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» и федеральным законодательством.

Проектом закона:

1) дополняются полномочия, находящиеся в совместном ведении Российской Федерации и Оренбургской области в части сельского хозяйства, молодежной политики, сохранения и укрепления общественного здоровья, создания условий для ведения здорового образа жизни, формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью, защиты семьи, материнства, отцовства и детства; защиты института брака как союза мужчины

и женщины; создания условий для достойного воспитания детей в семье, а также для осуществления совершеннолетними детьми обязанности заботиться о родителях;

2) по вопросу гарантий неприкосновенности депутата Законодательного Собрания делается ссылка на федеральное законодательство;

3) уточняются полномочия по введению региональных налогов;

4) наименование членов Совета Федерации Федерального Собрания изменяется на сенатора Российской Федерации;

5) уточняются основы деятельности Счетной палаты Оренбургской области, устанавливается, что ее деятельность основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности;

6) полномочия Правительства Оренбургской области дополняются полномочиями по реализации федеральных проектов, утверждению схемы территориального планирования Оренбургской области; установлению порядка осуществления регионального государственного экологического надзора (вместо организации контроля за соблюдением природоохранного законодательства);

7) устанавливается новый критерий, которому должен соответствовать Губернатор Оренбургской области – постоянное проживание в Российской Федерации, а также добавляется запрет для Губернатора Оренбургской области открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации (ранее запрет уже содержался в иных нормативных актах);

8) исключается полномочие Губернатора Оренбургской области распоряжаться фондом Губернатора Оренбургской области;

9) корректируются нормы об основах местного самоуправления. Устанавливается, что структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно в соответствии с общими принципами организации местного самоуправления в Российской Федерации, установленными федеральным законом, устанавливается обязанность органов местного самоуправления обеспечивать в пределах своей компетенции доступность медицинской помощи, гарантируется компенсация дополнительных расходов, возникших в результате выполнения органами местного самоуправления во взаимодействии с органами государственной власти публичных функций;

10) устанавливается, что экономическую основу деятельности органов государственной власти Оренбургской области составляют находящиеся в собственности Оренбургской области имущество, средства бюджета Оренбургской области и территориальных государственных внебюджетных фондов Оренбургской области, а также имущественные права Оренбургской области. При определении имущества, которое может находиться в собственности Оренбургской области, делается ссылка на федеральное законодательство;

11) исключается норма о реализации ресурсов Оренбургской области на конкурсной основе в связи с ее противоречием федеральному законодательству;

12) излагается в новой редакции глава о финансах Оренбургской области;

13) исключается норма о том, что Губернатор Оренбургской области выступает гарантом обеспечения общественной безопасности граждан в Оренбургской области, координирует деятельность правоохранительных органов на территории Оренбургской области. Вместо нее устанавливается, что Оренбургская область участвует в реализации государственной политики в области обеспечения законности, правопорядка и безопасности граждан, реализует государственные программы по обеспечению общественного порядка и противодействию преступности;

14) устанавливается полномочие органов государственной власти Оренбургской области взаимодействовать с правоохранительными органами по вопросам обеспечения законности, правопорядка, личной безопасности граждан в соответствии с федеральными законами и законами Оренбургской области, создавать правовые условия для добровольного участия граждан и общественных объединений правоохранительной направленности в охране общественного порядка;

15) признается утратившей силу статья о прокуратуре Оренбургской области;

16) вместо полномочия Оренбургской области по развитию системы займов и дотаций предусматриваются гранты;

17) терминология приведена в соответствие с гражданским законодательством, Федеральными законами «Об охране окружающей среды», «Об особо охраняемых природных территориях», «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «Об образовании в Российской Федерации».

К проекту закона имеются положительные заключения экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, прокуратуры Оренбургской области и Управления министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области.

Получена положительная оценка проекта закона от кафедры конституционного и международного права Оренбургского института Московской государственной юридической академии в части обоснованности предлагаемых изменений Устава (Основного Закона) Оренбургской области на основе соответствующих норм Конституции Российской Федерации.

Поступили предложения от депутата Фролова В.И. (всего 14). Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области эти предложения оцениваются противоречащими федеральному законодательству.

Рассмотрев проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Оренбургской области», комитет

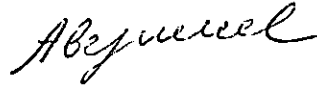
РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **принять** проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Оренбургской области».

Предлагаемое время обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания: мин., время для доклада: мин.

2. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И.

Председатель комитета



С.А.Аверкиев