

СПРАВКА
о подготовке проекта закона Оренбургской области

«О регулировании отдельных вопросов в сфере благоустройства на территории Оренбургской области»

Проект внес: Паслер Денис Владимирович – Губернатор Оренбургской области
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: Ибрагимова Наталья Николаевна – директор департамента архитектуры и пространственно-градостроительного развития Оренбургской области
(фамилия, имя, отчество, должность)

Заместитель председателя
Законодательного Собрания
области

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области
председателю профильного комитета Законодательного
Собрания области:

«__» _____ года

Швецову А.В.

_____ (подпись)

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области для рассмотрения на очередном
заседании Законодательного Собрания
23.09.2020

Отметка о подписании принятого документа
Губернатором Оренбургской области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области
Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области
«14» 09 2020 № 23-01/3536
(штамп канцелярии)

«15» 09 2020 года

С.И.Гречев
_____ (подпись)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Вице-губернатор – заместитель председателя Правительства – руководитель аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Кулагин Д.В.	14.09.2020	
Заместитель председателя Правительства Оренбургской области – министр строительства, жилищно- коммунального, дорожного хозяйства и транспорта Оренбургской области	Полухин А.В.	10.09.2020	

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Заместитель руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Пасечник Н.Б.	14.09.2020	<i>[Подпись]</i>
Первый заместитель руководителя аппарата – начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области	Еременко Т.М.		
Зам. начальника ЭПУ	Дмитриченко Т.А.	21.09.2020	Дмитриченко Т.А.
Председатель комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по собственности, природопользованию и строительству	Швецов А.В.	16.09.2020	Швецов А.В.
		21.09.2020	<i>[Подпись]</i>

ПРИМЕЧАНИЕ: При наличии замечаний и предложений после подписи следует указать: «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил М.С. Велесит 17-00-12 Шимов А.В. 21.09.2020
(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде: Реуновой Е.Н., С.В.Балькину, И.Н.Сухареву, Д.В.Кулагину, руководителям органов исполнительной власти Оренбургской области, комитетам и аппарату Законодательного Собрания Оренбургской области, государственному-правовому управлению аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, прокуратуру Оренбургской области на бумажном носителе: Губернатору Оренбургской области

Указание на необходимость опубликования документа опубликовать
Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Шимов А.В. - начальник отдела

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления в управление документационного обеспечения аппарата Законодательного Собрания области принятого документа		
от ответственного работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора Оренбургской области

Отметка об отправке документа по электронной почте

ОТПРАВЛЕНО по электронной почте 15.09.2020 в 14 час. <i>[Подпись]</i> Подпись	
---	--



ГУБЕРНАТОР ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015

Телефоны: (3532) 77-69-31, 78-60-10. Факс: (3532) 77-38-02. Телетайп: 144249 LIDER RU

<http://www.orenburg-gov.ru>; e-mail: office@gov.orb.ru

14.09.2020 № 01/22-941

На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И. Грачеву

Уважаемый Сергей Иванович!

Руководствуясь статьей 26 Закона Оренбургской области от 14 марта 2002 года № 455/380-П-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области», прошу Вас включить проект закона Оренбургской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере благоустройства на территории Оренбургской области» в проект повестки очередного заседания Законодательного Собрания Оренбургской области, которое состоится 23 сентября 2020 года.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 52 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области, принятого постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 22 декабря 2007 года № 1865, сообщаю, что лицом, ответственным за представление проекта закона Оренбургской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере благоустройства на территории Оренбургской области» в Законодательном Собрании Оренбургской области, назначена директор департамента архитектуры и пространственно-градостроительного развития Оренбургской области – главный архитектор Оренбургской области Ибрагимова Наталья Николаевна.

Д.В.Паслер

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«14» 09.2020 г. № 23-01/3536



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О Законе Оренбургской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере благоустройства на территории Оренбургской области»

Рассмотрев в двух чтениях проект закона Оренбургской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере благоустройства на территории Оренбургской области», Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Принять Закон Оренбургской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере благоустройства на территории Оренбургской области».
2. Направить указанный Закон Губернатору Оренбургской области Паслеру Д.В. для подписания и официального опубликования.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



Проект № 186/3536-20
от 14.09.2020

ЗАКОН

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

О РЕГУЛИРОВАНИИ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСОВ В СФЕРЕ БЛАГОУСТРОЙСТВА НА ТЕРРИТОРИИ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят Законодательным
Собранием области

Статья 1 .

Настоящий Закон в соответствии с частью 3 статьи 45¹ Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) определяет иные вопросы, которые могут регулироваться правилами благоустройства территорий муниципальных образований Оренбургской области, на территории которых расположены исторические поселения регионального значения Оренбургской области (далее – муниципальные образования).

Статья 2

Правилами благоустройства территорий муниципальных образований, помимо вопросов, указанных в части 2 статьи 45¹ Федерального закона, могут регулироваться вопросы установления требований к внешнему виду элементов благоустройства, расположенных в границах территории исторических поселений регионального значения.

Статья 3

Настоящий Закон вступает в силу после его официального опубликования.

Губернатор Оренбургской области

Д.В.Паслер

г. Оренбург, Дом Советов

Пояснительная записка
к проекту закона Оренбургской области «О регулировании отдельных
вопросов в сфере благоустройства на территории Оренбургской области»

Проект закона Оренбургской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере благоустройства на территории Оренбургской области» разработан в соответствии со статьей 45¹ Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Постановлением Правительства Оренбургской области от 14 марта 2013 года № 193-п утвержден перечень исторических поселений регионального значения Оренбургской области. Учитывая особенности определения и решения задач, поставленных перед органами местного самоуправления муниципальных образований Оренбургской области, на территории которых расположены исторические поселения регионального значения, возникла необходимость установления регулирования дополнительных вопросов в сфере благоустройства на указанных территориях.

**Финансово-экономическое обоснование
проекта закона Оренбургской области «О регулировании отдельных
вопросов в сфере благоустройства на территории Оренбургской
области»**

Принятие закона Оренбургской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере благоустройства на территории Оренбургской области» не приведет к изменению доходов, расходов, изменению источников финансирования дефицита областного бюджета и бюджетов муниципальных образований области.

Перечень
нормативных правовых актов Оренбургской области, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием закона Оренбургской области «О регулировании
отдельных вопросов в сфере благоустройства на территории Оренбургской
области»

Принятие данного закона не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Оренбургской области.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой экспертизы
проекта закона Оренбургской области «О регулировании отдельных вопросов в
сфере благоустройства на территории Оренбургской области»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и
Правительства Оренбургской области проведена правовая экспертиза проекта
вышеуказанного закона области.

Замечаний правового характера к рассмотренному законопроекту не
имеется.

Консультант отдела правовой и
антикоррупционной экспертизы



Г.А.Адыев

19.09.2020

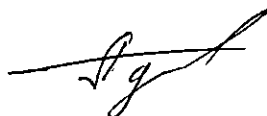
ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона
Оренбургской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере
благоустройства на территории Оренбургской области»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и
Правительства Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от
25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от
17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых
актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению
Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной
экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых
актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О
противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена
антикоррупционная экспертиза вышеуказанного проекта закона области.

В проекте закона Оренбургской области «О регулировании отдельных
вопросов в сфере благоустройства на территории Оренбургской области» не
выявлено положений, способствующих созданию условий для проявления
коррупции.

Консультант отдела правовой и
антикоррупционной экспертизы



Г.А.Адыев

19.09.2020



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по собственности, природопользованию и строительству

Р Е Ш Е Н И Е

15 сентября 2020 года

№ 357

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере благоустройства на территории Оренбургской области» (№ 186/3536-20 от 14.09.2020)

Рассмотрев проект закона Оренбургской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере благоустройства на территории Оренбургской области» (№ 186/3536-20 от 14.09.2020) (далее – проект закона), внесенный Губернатором Оренбургской области Паслером Д.В., комитет

РЕШИЛ:

1. В соответствии с Регламентом Законодательного Собрания Оренбургской области установить срок для направления субъектами права законодательной инициативы в ответственный комитет замечаний и предложений к проекту закона до **14.00 часов 18 сентября 2020 года**.

2. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И.

Председатель комитета

А.В.Швецов

Климова Алена Валерьевна

77 09 31

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
экспертно-правового управления
аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии со статьей 54 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области проведена юридическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 14.09.2020 № 186/3536-20 «О регулировании отдельных вопросов в сфере благоустройства на территории Оренбургской области».

Проектом закона предлагается к вопросам, регулируемым правилами благоустройства территории муниципальных образований Оренбургской области, на территории которых расположены исторические поселения регионального значения Оренбургской области, отнести вопросы установления требований к внешнему виду элементов благоустройства.

К проекту закона имеются замечания и предложения.

В статьях 1, 2 проекта закона необходимо уточнить правовое основание (указать конкретную норму федерального закона).

В статье 2 проекта закона слова «за исключением вопросов» заменить словами «помимо вопросов».

Редакция статьи 2 проекта закона нуждается в уточнении с учетом особенностей муниципальных образований, указанных в статье 1 проекта закона (уточнить действие требований к внешнему виду элементов благоустройства: на всей территории муниципального образования или на территории исторического поселения).

Проведена лингвистическая экспертиза проекта закона. Требуется редакционная правка в соответствии с замечаниями, внесенными непосредственно в текст.

Начальник отдела правовой и
лингвистической экспертизы



Т.А.Дмитриенко

16.09.2020

Заключение
по результатам проведения антикоррупционной экспертизы
проекта закона Оренбургской области от 14.09.2020 № 186/3536-20
«О регулировании отдельных вопросов в сфере благоустройства
на территории Оренбургской области»
(далее – проект закона)

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Законом Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

В проекте закона положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, не выявлено.

Начальник отдела правовой и
лингвистической экспертизы

16.09.2020



Т.А.Дмитриенко



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРОКУРАТУРА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**
ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000
тел. (3532) 77-65-00 факс: (3532) 77-71-74
№ 09.2020 № 22-01-03-2020
на № _____

Председателю комитета Законодательного
Собрания Оренбургской области по
собственности, природопользованию и
строительству

Швецову А.В.

ИНФОРМАЦИЯ

Проект Закона Оренбургской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере благоустройства территорий Оренбургской области» изучен.

В соответствии с рассматриваемым проектом предлагается, с целью реализации полномочий, установленных ст. 45.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), определить иные вопросы, регулируемые правилами благоустройства территории муниципального образования.

Изучение содержания проекта закона показало, что его нормы не могут расцениваться как соответствующие федеральному законодательству, так как допускается неоднозначное толкование их содержания.

Статья 2 рассматриваемого проекта устанавливает императивную норму, согласно которой правилами благоустройства территорий муниципальных образований, за исключением вопросов, указанных статьей 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ, регулируются вопросы, установления требований к внешнему виду элементов благоустройства.

Часть 2 статьи 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» определяет перечень вопросов, которые могут регулироваться правилами благоустройства.

Таким образом, содержание правил благоустройства определяется представительным органом местного самоуправления исходя из перечня установленного ч. 2 ст. 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ, с учетом необходимости регулирования тех либо иных вопросов.

Предлагаемый проект устанавливает императивную норму, которая фактически возлагает обязанность на органы местного самоуправления определить требования к внешнему виду элементов благоустройства в правилах благоустройства, что не отвечает общему содержанию ст. 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ.

Кроме того, ч. 3 ст. 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ допускает возможность определения иных вопросов, регулируемых правилами благоустройства территорий муниципального образования, исходя из природно-климатических, географических, социально-экономических и иных особенностей отдельных муниципальных образований.

Из дословного толкования проекта закона неясно, относительно каких отдельных муниципальных образований он действует, относится ли право установить требования к внешнему виду элементов благоустройства на всей территории муниципального образования, либо данные требования распространяются на отдельные части территорий.

При совокупном толковании статей 1 и 2 проекта можно определить, что указанная норма распространяется на муниципальные образования, на территории которых расположены исторические поселения регионального значения. При этом неопределенным остается вопрос, распространяется ли норма ст. 2 проекта на всю территорию указанных муниципальных образований, либо на ее часть, и каким правовым актом указанные территории определены как исторические поселения регионального значения.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлениях от 25.04.1995 № 3-П, от 15.07.1999 № 11-П, от 11.11.2003 № 16-П и от 21.01.2010 № 1-П, правовая норма должна отвечать общеправовому критерию формальной определенности, вытекающему из принципа равенства всех перед законом и судом, поскольку такое равенство может быть обеспечено лишь при условии ясности, недвусмысленности нормы, ее единообразного понимания и применения всеми правоприменителями. Напротив, неопределенность правовой нормы ведет к ее неоднозначному пониманию и, следовательно, к возможности ее произвольного применения, а значит, к нарушению принципа равенства всех перед законом и судом.

В связи с указанным в проекте имеет место неопределенность правовой нормы, что свидетельствует о наличии коррупциогенных факторов установленных подпунктами «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 широта дискреционных полномочий – неопределенность оснований принятия решений.

Старший помощник
прокурора области

старший советник юстиции



Ж.В. Андреева



**А П П А Р А Т
ГУБЕРНАТОРА И
ПРАВИТЕЛЬСТВА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Дом Советов, г. Оренбург, 460015
Телефоны: (3532) 77-32-11, 78-60-12
Телефакс: (3532) 77-38-02,
телетайп: 144249 LIDER RU
<http://www.orenburg-gov.ru>
e-mail: office@gov.orb.ru

21.09.2020 № 03/19-1486

На 23-23/131-н от 18.09.2020

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области по
собственности, природопользованию
и строительству

Швецову А.В.

Уважаемый Аркадий Владимирович!

Направляем Вам доработанный проект закона Оренбургской области
«О регулировании отдельных вопросов в сфере благоустройства на территории
Оренбургской области» с учетом поступивших предложений и замечаний.

Приложение: на 1 л.

Вице-губернатор – заместитель
председателя Правительства –
руководитель аппарата Губернатора
и Правительства области

Д.В.Кулагин



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРОКУРАТУРА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**
ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000
тел. (3532) 77-65-00 факс: (3532) 77-71-74
18 .09.2020 № 22-01-03-2020
на № _____

Председателю комитета Законодательного
Собрания Оренбургской области по
собственности, природопользованию и
строительству

Швецову А.В.

ИНФОРМАЦИЯ

Доработанный проект Закона Оренбургской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере благоустройства территорий Оренбургской области» изучен, замечаний не имеется.

Старший помощник
прокурора области
старший советник юстиции

Ж.В. Андреева

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
экспертно-правового управления
аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии со статьей 56 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области проведена юридическая экспертиза доработанного проекта закона Оренбургской области от 14.09.2020 № 186/3536-20 «О регулировании отдельных вопросов в сфере благоустройства на территории Оренбургской области».

К доработанному проекту закона замечаний не имеется.

Начальник отдела правовой и
лингвистической экспертизы

2 

Т.А.Дмитриенко

21.09.2020



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по собственности, природопользованию и строительству

Р Е Ш Е Н И Е

21 сентября 2020 года

№ 358

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области
«О регулировании отдельных вопросов в
сфере благоустройства на территории
Оренбургской области»
(№ 186/3536-20 от 14.09.2020)

Комитетом Законодательного Собрания Оренбургской области по собственности, природопользованию и строительству (далее – комитет) рассмотрен проект закона Оренбургской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере благоустройства на территории Оренбургской области» (№ 186/3536-20 от 14.09.2020) (далее – проект закона).

Часть 2 статьи 45.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) определен перечень вопросов, которые могут регулировать правила благоустройства территории муниципального образования (далее – правила благоустройства).

В соответствии с частью 3 статьи 45.1 Федерального закона, законом субъекта Российской Федерации могут быть предусмотрены иные вопросы, регулируемые правилами благоустройства, исходя из природно-климатических, географических, социально-экономических и иных особенностей отдельных муниципальных образований.

Постановлением Правительства Оренбургской области от 14.03.2013 № 193-п утвержден перечень исторических поселений регионального значения Оренбургской области в городах Бугуруслан, Бузулук, Оренбург, Орск.

Учитывая особенности данных муниципальных образований в связи с тем, что на их территории находятся исторические поселения регионального значения, имеющие особое значение для истории и культуры Оренбургской об-

ласти, проектом закона предлагается установить, что правилами благоустройства, помимо вопросов, указанных в части 2 статьи 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ, регулируются вопросы установления требований к внешнему виду элементов благоустройства, расположенных в границах территории исторических поселений регионального значения.

Установление данных требований органами местного самоуправления таких муниципальных образований положительно скажется на сохранении и популяризации достопримечательных мест Оренбургской области.

Проведены юридическая, лингвистическая экспертизы проекта закона.

Поступили замечания комитета, сформированные с учетом мнения экспертно-правового управления Законодательного Собрания Оренбургской области, и Прокуратуры Оренбургской области, которые устранены субъектом права законодательной инициативы в **доработанном** законопроекте.

Рассмотрев **доработанный** проект закона, комитет

РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять **доработанный** проект закона в двух чтениях одновременно.
2. Рекомендовать председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И. установить продолжительность обсуждения данного вопроса 3 минуты.
3. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И..

Председатель комитета



А.В.Швецов