

СПРАВКА
о подготовке проекта закона Оренбургской области

«О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Оренбургской области»

Проект внес: Фракция КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: Амелин Максим Анатольевич – руководитель фракции КПРФ в
(фамилия, имя, отчество, должность) Законодательном Собрании Оренбургской области

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Аверкиеву С.А.

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

08 06 2020
(дата)

С.И.Грчев
(подпись)

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области
(штамп канцелярии)
«05» 06. 2020 № 23-01/2242

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти	Аверкиев С.А.	08.06.20	

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.	18.06.20	<i>Еременко Т.М.</i>
Вице-губернатор – заместитель председателя Правительства Оренбургской области – руководитель аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Кулагин Д.В.	02.07.20	<i>Кулагин Д.В.</i>
Заместитель руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Пасечник Н.Б.	01.07.20	<i>Пасечник Н.Б.</i>

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил Толениковский Е.А.
 (фамилия, инициалы, дата)

Разослано:
 в электронном виде:
 комитету Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти Фракции КПРФ в Законодательном Собрании

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа не опубликовывать

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Черкасов В.В.
 консультант отдела по обеспечению деятельности фракций КПРФ, ЛДПР, «Справедливая Россия» Черкасов В.В.
 (фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

ОТПРАВЛЕНО
 по электронной почте
 8.06.2020 в 14 час.
С.М.
 подпись

Отметка об отправке документа по электронной почте
 ОТПРАВЛЕНО
 по электронной почте
 10.09.2020 в 11 час.
С.М.
 подпись



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Оренбургской области»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Отклонить проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Оренбургской области».
2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОН

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ «О СТАТУСЕ ДЕПУТАТА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ»

Принят Законодательным
Собранием области

Статья 1

Внести в Закон Оренбургской области от 8 июня 1998 года № 47/6-ОЗ «О статусе депутата Законодательного Собрания Оренбургской области» (в редакции Закона Оренбургской области от 31 июля 2001 года № 265/296-П-ОЗ) (газета «Южный Урал» от 3 августа 2001 года, 5 июля, 10 сентября 2002 года, 13 мая 2003 года, 13 марта, 10 сентября, 2 ноября 2004 года, 30 августа 2005 года, 3, 14 февраля, 18 ноября, 23 декабря 2006 года, 15 сентября 2007 года, 29 марта 2008 года, 4 апреля, 16 мая, 25 июля, 21 ноября 2009 года, 26 июня, 22 октября, 4 декабря 2010 года; газета «Оренбуржье» от 29 апреля, 25 октября, 29 декабря 2011 года, 15 марта, 21 июня, 12, 19 июля, 6 сентября, 29 ноября 2012 года, 21 марта, 16 мая, 11 июля, 26 сентября 2013 года, 22 мая, 15 октября, 13 ноября 2014 года, 20 января, 9 июля 2015 года, 10 марта, 8 сентября 2016 года, 16 ноября 2017 года – бюллетень Законодательного Собрания области, 2001, двадцать шестое заседание; 2002, второе, четвертое заседания; 2003, десятое заседание; 2004, шестнадцатое, девятнадцатое, двадцать первое заседания; 2005, тридцать первое, тридцать четвертое заседания; 2006, шестое, седьмое заседания; 2007, четырнадцатое заседание; 2008, восемнадцатое заседание; 2009, двадцать седьмое, двадцать восьмое, двадцать девятое, тридцать первое заседания; 2010, тридцать седьмое, сорок первое, сорок третье заседания; 2011, второе, шестое, восьмое заседания; 2012, одиннадцатое, тринадцатое, четырнадцатое, пятнадцатое, семнадцатое заседания; 2013, двадцатое, двадцать первое, двадцать третье, двадцать четвертое заседания; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru),

28 апреля 2018 года, № 5600201804280010, 3 июля 2018 года, № 5600201807030014, 13 сентября 2018 года, № 5600201809130005, 26 апреля 2019 года, № 5600201904260012, 27 мая 2020 года, № 5600202005270009) изменения.

1. Статью 5 дополнить частями 3, 4 в редакции:

«3. Необоснованный отказ депутату Законодательного Собрания Оренбургской области в беспрепятственном посещении указанных в части 2 настоящей статьи организаций не допускается.

4. В случае невозможности посещения депутатом организации в заявленное им время руководство данной организации предлагает депутату альтернативное время для посещения.».

2. В части 1 статьи 29.2:

1) абзац девятый изложить в редакции:

«оплата почтовых услуг, услуг по размещению информационного материала в электронных средствах массовой информации и периодических печатных изданиях, на рекламных щитах (баннерах), сопровождение сайта депутата, изготовление печатных информационных материалов;»;

2) абзац тринадцатый изложить в редакции:

«оплата расходов по организации культурных, спортивных и иных общественных мероприятий с участием избирателей и (или) представителей общественности;».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после его официального опубликования.

Губернатор Оренбургской области

Д.В.Паслер

г. Оренбург, Дом Советов

Пояснительная записка
к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон
Оренбургской области «О статусе депутата Законодательного Собрания
Оренбургской области»

Законопроект разработан в целях устранения возможности необоснованного отказа в посещении организаций депутатом Законодательного Собрания Оренбургской области. Предлагается установить обязанность для руководства организации предлагать депутатам альтернативное время для посещения.

Также предлагается усовершенствовать некоторые вопросы возмещения расходов, связанных с осуществлением депутатской деятельности, в частности дополнить существующий порядок возмещения расходов, связанных с осуществлением депутатской деятельности, возможностью для депутатов расходовать финансовые средства на размещение информационных материалов на рекламных щитах (баннерах) и изготовление печатных информационных материалов.

Финансово-экономическое обоснование
проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Оренбургской области»

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Оренбургской области» не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета.

**Перечень актов законодательства,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием закона Оренбургской области
«О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О статусе депутата
Законодательного Собрания Оренбургской области»**

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Оренбургской области» потребует внесения изменений в положение о порядке возмещения депутатам законодательного Собрания Оренбургской области расходов, связанных с осуществлением депутатской деятельности, утвержденное постановлением Законодательного Собрания Оренбургской области от 17 февраля 2010 года № 3435.



**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации**

**ПРОКУРАТУРА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000
тел. (3532) 77-65-00 факс: (3532) 77-71-74

10.06.2020 № 22-01- -2020

на № _____

Председателю комитета Законодательного
Собрания Оренбургской области по местному
самоуправлению и вопросам деятельности
органов государственной власти

Аверкиеву С.А.

ИНФОРМАЦИЯ

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Оренбургской области» изучен, замечаний не имеется.

Старший помощник
прокурора области

старший советник юстиции

Ж.В. Андреева

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой и антикоррупционной экспертизы проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Оренбургской области»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена правовая и антикоррупционная экспертизы проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Оренбургской области» (далее – законопроект, проект закона).

Имеются следующие замечания и предложения правового характера.

Законопроектом предлагается дополнить статью 5 Закона Оренбургской области от 08.06.1998 № 47/6-ОЗ «О статусе депутата Законодательного Собрания Оренбургской области» частями 3, 4, предусмотрев в одной из них понятие «необоснованный отказ». При этом автором проекта закона не указывается, что именно понимается под «необоснованным отказом», не приводятся основания, по которым отказ признается «необоснованным». Таким образом, реализация данной нормы может повлечь трудности в правоприменительной практике. Неопределенность условий и оснований принятий решения является коррупциогенным фактором, предусмотренным подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 («широта дискреционных полномочий»).

Закрепление на законодательном уровне гарантий осуществления депутатами своей деятельности является одновременно и установлением определенных рамок такой деятельности исходя из необходимости соблюдения и защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина (в том числе права каждого гражданина на предпринимательскую и иную экономическую деятельность), а также основываясь на принципе разделения властей (не допустить вмешательства депутатов в прерогативы исполнительной и судебной власти). То есть депутатская деятельность должна осуществляться в определенных пределах. Дополнение статьи 5 Закона нормой, предусматривающей возложение на руководителей организаций обязанности предлагать депутату альтернативное время для посещения им организаций, не согласуется с одной из основ законодательства Российской Федерации, а именно недопустимостью произвольного вмешательства в деятельность различного рода организаций, в том числе принуждения их руководителей к

осуществлению тех или иных действий.

Считаем, что действующая норма статьи 5 Закона исчерпывающим образом закрепляет права депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области на беспрепятственное посещение организаций, органов государственной власти и местного самоуправления.

В пункте 2 части 2 статьи 1 законопроекта, видимо, допущена ошибка в нумерации абзацев. Полагаем, что проектом закона предлагается внесение изменений в абзац четырнадцатый части 1 статьи 29.2 Закона.

В предложенном варианте абзаца четырнадцатого части 1 статьи 29.2. Закона необоснованно расширятся перечень мероприятий с участием избирателей и (или) представителей общественности, оплата расходов по организации которых должна будет производиться за счет средств областного бюджета. Добавление формулировки «и иных общественных мероприятий» и исключение из действующей нормы ограничения по организации указанных мероприятий «в части вопросов, касающихся депутатской деятельности», может привести к проявлению коррупции.

Консультант отдела правовой
и антикоррупционной экспертизы
государственно-правового управления

 И.В.Пономарева

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата
Законодательного Собрания Оренбургской области

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии со статьей 54 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области проведена юридическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 05.06.2020 № 113/2242-20 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Оренбургской области».

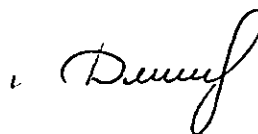
Проектом закона (часть 1) предлагается установить недопустимость необоснованного отказа депутату Законодательного Собрания Оренбургской области в беспрепятственном посещении указанных в части 2 статьи 5 Закона Оренбургской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Оренбургской области» организаций, а также возлагает на руководителей указанных организаций предлагать альтернативное время для посещения.

Часть 1 статьи 1 проекта закона не соответствует статье 1 Гражданского кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой юридические лица приобретают и осуществляют гражданские права своей волей и в своем интересе, свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора. Гражданские права могут быть ограничены на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Предлагаемая норма устанавливает для организаций определенные обязательства по отношению к депутату Законодательного Собрания, дополнительные ограничения в их деятельности, что противоречит приведенной норме Гражданского кодекса Российской Федерации о допустимости ограничения гражданских прав исключительно на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Проведена лингвистическая экспертиза проекта закона. Требуется редакционная правка в соответствии с замечаниями, внесенными непосредственно в текст.

Начальник отдела правовой и
лингвистической экспертизы



Т.А.Дмитриенко

Заключение
по результатам проведения антикоррупционной экспертизы
проекта закона Оренбургской области от 05.06.2020 № 113/2242-20
«О внесении изменений в Закон Оренбургской области
«О статусе депутата Законодательного Собрания Оренбургской области»
(далее – проект закона)

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Законом Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

В проекте закона положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, не выявлено.

Начальник отдела правовой и
лингвистической экспертизы



Т.А.Дмитриенко



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ВОПРОСАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

9 сентября 2020 года

№ 549

г.Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Оренбургской области»

Комитетом по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти рассмотрен проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Оренбургской области», внесенный фракцией КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области.

Законопроектом предполагается в целях устранения возможности необоснованного отказа депутату Законодательного Собрания Оренбургской области в посещении организаций установить обязанность руководства этих организаций предлагать депутатам альтернативное время для посещения.

Предлагается также установить, что возмещению депутату в связи с депутатской деятельностью подлежат расходы на размещение информационных материалов на рекламных щитах (баннерах) и на изготовление печатных информационных материалов, а также уточняется, что мероприятия, расходы на проведение которых возмещаются, носят культурный, спортивный и иной характер, и исключить уточнение, что такие мероприятия организуются по вопросам депутатской деятельности.

К проекту имеется положительное заключение прокуратуры Оренбургской области.

В заключении государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области сформулированы ряд замечаний и предложений правового характера, в том числе для устранения в отдельных положениях проекта признаков коррупциогенности.

Так, для предотвращения неопределенности условий и оснований в принятии решений (коррупциогенный фактор) предлагается детально сформулировать понятие «необоснованный отказ».

Предлагается также, исходя из судебной практики Верховного Суда Российской Федерации, отказаться от возложения на самостоятельных субъектов права (организации и их руководителей) дополнительных обязанностей – принятие решений о назначении для депутатов альтернативного времени посещения организаций.

В заключении экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области указывается, что законопроект устанавливает дополнительные ограничения гражданских прав организаций, сформулированных в статье 1 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Рассмотрев проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Оренбургской области», комитет

РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **отклонить** проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Оренбургской области».

Предлагаемое время обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания: 7 мин., время для доклада: 3 мин.

2. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И.

Председатель комитета



С.А.Аверкиев