

СПРАВКА
о подготовке проекта закона Оренбургской области

«О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области»

Проект внес: Иванова Татьяна Александровна – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области
(фамилия, инициалы, должность, подпись) Казармщикова Татьяна Алексеевна – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области
 Мирохин Владимир Юрьевич – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области
 Панкратов Алексей Витальевич – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области
 Ширнин Вячеслав Викторович – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области

Докладчик: Казармщикова Татьяна Алексеевна – руководитель фракции ЛДПР
(фамилия, имя, отчество, должность) в Законодательном Собрании области

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Хромушиной О.Н.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области Ермаковой Ж.А.

Прошу дать заключение на законопроект

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

09 06 2020 С.И.Грачев
 (дата) *сш* (подпись)

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области
 (штамп канцелярии)

«09»06.2020 № 23-01/2301

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике	Хромушина О.Н.	07.06.20	<i>Хромушина</i>
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.	15.06.20	<i>Еременко</i>

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Вице-губернатор – заместитель председателя Правительства – руководитель аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Д. В. Кулагин	23.06.2020	<i>С замеч.</i>

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил _____

Трифимов В. В. 10.06.2020

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде:

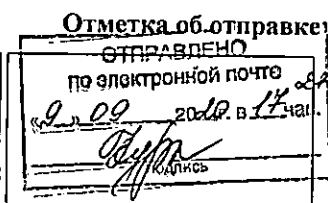
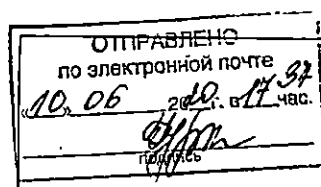
на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа _____ *не опубликовать*
Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил:

Дружинина Н.А. – консультант отдела по обеспечению деятельности фракций КПРФ, ЛДПР, «Справедливая Россия» в Законодательном Собрании управления по обеспечению деятельности фракций в Законодательном Собрании аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области _____

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области





**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Отклонить проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области».
2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОН

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ «О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕРАХ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ, НА ТЕРРИТОРИИ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ»

Принят Законодательным
Собранием области

Статья 1

Внести в Закон Оренбургской области от 28 июня 2011 года № 249/39-V-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (газета «Оренбуржье» от 5 июля 2011 года, 30 августа 2012 года, 26 декабря 2013 года, 22 мая, 10 июля, 15 октября 2014 года, 9 июля, 29 декабря 2015 года – бюллетень Законодательного Собрания области, 2011, четвертое заседание; 2012, пятнадцатое заседание; 2013, двадцать седьмое заседание; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 28 декабря 2017 года, № 5600201712280009, 13 сентября 2018 года, № 5600201809130011, 2 июля 2019 года, № 5600201907020026, 25 октября 2019 года, № 5600201910250030) изменения.

1. Часть 3 статьи 6 дополнить пунктом 5 в редакции:

«5) осуществление затрат по капитальному и (или) текущему ремонту жилого помещения (ремонтные работы, приобретение и транспортировка материалов) в жилых помещениях, расположенных на территории Оренбургской области, принадлежащих на праве собственности гражданам, получившим сертификат.».

2. Часть 1 статьи 8 дополнить пунктом 3 в редакции:

«3) на осуществление затрат по капитальному и (или) текущему ремонту жилого помещения (ремонтные работы, приобретение и транспортировка материалов) в жилых помещениях, принадлежащих на праве собственности гражданам, получившим сертификат.».

3. Дополнить статьей 10.3 в редакции:

«Статья 10.3. Направление средств регионального материнского капитала на проведение затрат по капитальному и (или) текущему ремонту жилого помещения

1. Средства (часть средств) регионального материнского капитала на основании заявления о распоряжении средствами (частью средств) регионального материнского капитала лиц, получивших сертификат, могут быть направлены на осуществление затрат по капитальному и (или) текущему ремонту жилого помещения (ремонтные работы, приобретение и транспортировка материалов) в жилых помещениях путем перечисления указанных средств на банковский счет при предоставлении документов.

2. Правила направления средств (части средств) регионального материнского капитала на осуществление затрат по капитальному и (или) текущему ремонту жилого помещения (ремонтные работы, приобретение и транспортировка материалов) в жилых помещениях, принадлежащих на праве собственности гражданам, получившим сертификат, устанавливаются Правительством Оренбургской области.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после его официального опубликования.

Губернатор Оренбургской области

Д.В.Паслер

г. Оренбург, Дом Советов

Пояснительная записка
к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон
Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки
семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области»

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» разработан в целях расширения направлений использования средств регионального материнского капитала, а именно предлагается предусмотреть возможность использования средств материнского капитала на осуществление затрат по капитальному и текущему ремонту жилого помещения (ремонтные работы, приобретение и транспортировка материалов) в жилых помещениях, расположенных на территории Оренбургской области, принадлежащих на праве собственности гражданам, получившим сертификат.

Введение данного направления позволит многодетным семьям улучшить качество условий проживания детей и повысить уровень жизни.

Средства регионального материнского капитала будут перечисляться на банковский счет получателя в рамках, установленных Правительством Оренбургской области.

Подобная практика принята и успешно действует в ряде субъектов Российской Федерации, например в Рязанской, Воронежской, Тульской областях.

Предложенные изменения направлены на расширение мер поддержки многодетных семей, а именно на необходимость учитывать новые демографические вызовы и принимать дополнительные решения по материнскому капиталу, на что указал Президент Российской Федерации В.В.Путин 15 января 2020 года в своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации.

Финансово-экономическое обоснование
проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон
Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки се-
мей, имеющих детей, на территории Оренбургской области»

Проектом закона «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» предлагается расширить направления использования средств регионального материнского капитала на проведение затрат по капитальному и (или) текущему ремонту жилого помещения (ремонтные работы, приобретение и транспортировка материалов), принадлежащего на праве собственности гражданам, получившим сертификат на региональный материнский капитал.

Введение нового направления использования средств регионального материнского капитала не потребует дополнительного финансирования из областного бюджета, так как Законом Оренбургской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на дополнительные меры поддержки многодетных семей в виде выплаты регионального материнского капитала предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 260 490,0 тыс. рублей в год, исходя из оценочной численности получателей сертификатов. Кроме того, ежегодная численность граждан, реализующих право на получение регионального материнского капитала, в два раза меньше среднегодовой численности граждан, получающих сертификаты.

Перечень
актов законодательства Оренбургской области, подлежащих призна-
нию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием закона Оренбургской области
«О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных
мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории
Оренбургской области»

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в За-
кон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки
семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» потребует
внесения соответствующих изменений в постановление Правительства
Оренбургской области от 13 сентября 2011 года № 873-п «Об утверждении
правил реализации Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах
социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской
области».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой и антикоррупционной экспертизы проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведены правовая и антикоррупционная экспертизы проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (далее – проект закона).

В проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» не выявлены положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции. Имеются замечания правового характера.

Проектом закона предлагается установить новое направление использование средств регионального материнского капитала – на осуществление затрат по капитальному и (или) текущему ремонту жилого помещения (ремонтные работы, приобретение и транспортировка материалов) в жилых помещениях, расположенных на территории Оренбургской области, принадлежащих на праве собственности гражданам, получившим сертификат.

Законодательство Российской Федерации не предусматривает такого понятия как капитальный ремонт жилого помещения, в связи с чем, определить перечень видов работ и услуг, которые могут быть отнесены к капитальному ремонту жилого помещения, а также документы, какими должны будут подтверждаться соответствующие расходы, определить невозможно.

Также следует отметить, что перечисление средств регионального материнского капитала физическому лицу, на осуществление капитального и (или) текущего ремонта жилого помещения, может повлечь неконтролируемое распоряжение данными средствами и их нецелевое использование, что не приведет к достижению целей улучшения жилищных условий.

Консультант отдела правовой
и антикоррупционной экспертизы



И.В.Хромова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания
Оренбургской области на проект закона Оренбургской области
«О внесении изменений в Закон Оренбургской области
«О дополнительных мерах социальной поддержки семей,
имеющих детей, на территории Оренбургской области»
от 09.06.2020 № 116/2301-20

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (далее – законопроект) рассмотрен в порядке статьи 54 Регламента Законодательного Собрания области.

К законопроекту имеются замечания, предложения редакционного и юридико-технического характера.

Абзац первый статьи 1 законопроекта после слов «29 декабря 2015 года» следует дополнить словами «, 11 мая, 7 сентября 2017 года».

Абзацы первый и второй части 2 статьи 1 законопроекта следует исключить (статья 8 Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области», в которую предлагается внести изменения, направлена на реализацию пункта 1 части 3 статьи 6 указанного Закона Оренбургской области).

Проведена лингвистическая экспертиза законопроекта. Требуется редакционная правка в соответствии с замечаниями, внесенными непосредственно в текст.

Консультант отдела правовой
и лингвистической экспертизы



А.Б.Сюндюкова

15.06.2020

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания
Оренбургской области по результатам проведения антикоррупционной
экспертизы проекта закона Оренбургской области

«О внесении изменений в Закон Оренбургской области
«О дополнительных мерах социальной поддержки семей,
имеющих детей, на территории Оренбургской области»
от 09.06.2020 № 116/2301-20

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (далее – законопроект) в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Консультант отдела правовой
и лингвистической экспертизы



А.Б.Сюндюкова

15.06.2020



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Дом Советов, Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 62 02, факс (3532) 77 82 07,
e-mail: parlament01@gov.orb.ru

18.06.2020 № 23-16/65-вн

На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
области по социальной и
демографической политике

Хромушиной О.Н.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области», внесенный депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области Ивановой Т.А., Казармщицковой Т.А., Мирохиным В.Ю., Панкратовым А.В., Ширниным В.В. (№ 116/2301-20 от 09.06.2020)

В соответствии со статьей 51 и 54 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике (далее – комитет) рассмотрен проект закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Проектом закона предлагается внести изменения в часть 3 статьи 6, часть 1 статьи 8 Закона Оренбургской области от 28.06.2011 № 249/39-V-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей на территории Оренбургской области» (далее – Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей на территории Оренбургской области»), а также дополнить его статьей 10.3.

Инициаторы законопроекта предлагают расширить направления использования средств регионального материнского капитала, дополнив их возможностью осуществления затрат по капитальному и (или) текущему ремонту жилого помещения (ремонтные работы, приобретение и транспортировка материалов) в жилых помещениях, расположенных на территории Оренбургской области,


принадлежащих на праве собственности гражданам, получившим сертификат. Следует отметить, что предлагаемые проектом закона изменения, в части расширения направления использования средств регионального материнского капитала, требуют одновременных изменений в абзац 2 статьи 1 Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей на территории Оренбургской области».

В финансово-экономическом обосновании к проекту закона указано, что введение нового направления использования средств регионального материнского капитала не потребует дополнительного финансирования из областного бюджета, так как Законом Оренбургской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на дополнительные меры поддержки многодетных семей в виде выплаты регионального материнского капитала предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 260 490,0 тыс. рублей в год, исходя из оценочной численности получателей сертификатов. Кроме того, ежегодная численность граждан, реализующих право на получение регионального материнского капитала, в два раза меньше среднегодовой численности граждан, получающих сертификаты.

Необходимо отметить, что расширение направления использования средств регионального материнского капитала может привести к увеличению количества обращений граждан с заявлениями о распоряжении средствами регионального материнского капитала в более ранний срок (*граждане, получившие сертификат в 2012-2017 годах и не воспользовавшиеся им по настоящее время*), и как следствие, потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из областного бюджета. При этом расчет средств, необходимых на реализацию закона не представлен, также не определены источники и порядок исполнения расходного обязательства.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рассмотрен при соблюдении требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Заместитель председателя комитета

 Е.Д.Сусоев

Половникова Лариса Станиславовна
78 63 40



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000
тел. (3532) 77-65-00 факс: (3532) 77-71-74

13.07.2020 № 22-01-02-2020
на № _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области
по социальной и демографической политике

Хромушиной О.Н.

ИНФОРМАЦИЯ

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (от 09.06.2020 № 116/2301-20) изучен.

К рассматриваемому проекту имеются следующие замечания.

Частью 2 статьи 15 Жилищного кодекса Российской Федерации жилое помещение определено, как изолированное помещение, которое является недвижимым имуществом и пригодно для постоянного проживания граждан (отвечает установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства (далее - требования)).

С учетом приведенной формулировки в ч. 1 ст. 1 рассматриваемого проекта, излишним является словосочетание «в жилых помещениях», применяемое в рассматриваемой норме дважды. Исходя из этого, в соответствующем склонении требует изменения слово «расположенных».

Согласно ч. 3 ст. 6 Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области», лица, получившие сертификат, могут распоряжаться средствами регионального материнского капитала в полном объеме либо по частям по установленным направлениям.

С учетом определения в диспозиции данной нормы субъектов, является излишним в ч. 1 ст. 1 рассматриваемого проекта указание на субъектов – граждан, получивших сертификат.

Аналогичные факты равным образом относятся к ч. 2 ст. 1 рассматриваемого проекта закона.

Действующее законодательство не содержит определения таких понятий, как «улучшение жилищных условий» и «улучшение бытовых условий», в связи с чем к нормам статьи 6 и статьи 8 Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» устанавливающим указанные понятия применяются по аналогии нормы ст.ст. 7, 10 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

В статье 10 указанного федерального закона, как и в ст. 8 регионального закона раскрываются положения норм, соответственно, статей 7 и 6 данных законов о направлении средств материнского капитала на улучшение жилищных условий. Учитывая, что федеральный законодатель не включает осуществление капитального и текущего ремонта жилого помещения к улучшению жилищных условий, введение пункта 3 в часть 1 статьи 8 рассматриваемого регионального закона противоречит нормам ст.ст. 7, 10 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

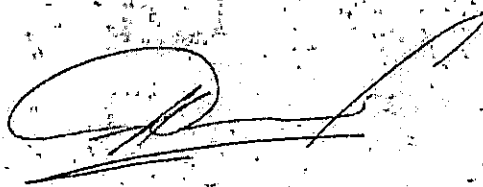
Кроме того, по аналогичным основаниям, с учетом наличия в законе области понятия «улучшение бытовых условий», норма, содержащаяся в ч. 1 ст. 1 рассматриваемого проекта подлежит включению в п. 3 ч. 3 ст. 6 рассматриваемого закона области, например, в качестве подпункта «д».

В целях исключения в правоприменительной практике незаконного использования средств регионального материнского капитала, в положения вводимой в рассматриваемый закон области статьи 10.3 следует учесть возможность проведения капитального или текущего ремонта в жилом помещении, принадлежащем владельцу сертификата, с условием проживания в данном помещении детей данного лица.

Также в данной статье следует исключить возможность осуществления капитального или текущего ремонта в жилом помещении, признанном непригодным для проживания, либо в жилом помещении, расположенном в многоквартирном доме, признанном аварийным.

О результатах рассмотрения настоящей информации прошу информировать прокуратуру области.

Помощник прокурора области
младший советник юстиции



А.С. Дьяченко

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА
ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Краснознаменная ул., д. 56, Оренбург, 460024
тел./факс (3532) 91-41-91
Email: ru56@minjust.ru

_____ 25.06.2020 № 56/02-2183
На № _____ от _____

Председателю
комитета по социальной и
демографической политике
Законодательного Собрания
Оренбургской области

О.Н. Хромушиной

Уважаемая Ольга Николаевна!

!!! На Ваше письмо от 10.06.2020 № 23-25/94-И сообщаем об отсутствии замечаний и предложений к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» от 09.06.2020 № 116/2301-20.

!!!
Начальник Управления

А.В. Батурин

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5B6A94571FDF363BD065F3E3129651F679BFEC1F
Владелец Батурин Александр Владимирович
Действителен с 15.06.2020 по 15.09.2021

Е.Н. Золотцева
48-42-88

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области
«25»06.2020 № 23-25/2591



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ФРАКЦИЯ ЛДПР

Дом Советов, г. Оренбург 460015, тел. (3532) 78 63 63
e-mail: parlament_ldpr@gov.orb.ru

29.07.2020 № 23-34/49-ВМ

На № 23-25/113-И от 24.07.2020

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Оренбургской области по
социальной и демографической
политике

Хромушиной О.Н.

Уважаемая Ольга Николаевна!

Направленные Вами замечания и предложения к проекту закона Оренбургской области от 09.06.2020 № 116/2301-20 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (далее – проект закона) от экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике, государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области и прокуратуры Оренбургской области рассмотрены.

В соответствии с частью 3 статьи 55 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области направляю Вам мотивированный отзыв на данные замечания и предложения.

Депутаты фракции согласны с замечаниями, предложениями:

1) экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области полностью;

2) прокуратуры Оренбургской области, за исключением предложений о введении дополнительных положений в статью 10.3 проекта закона, а именно о возможности проведения капитального и (или) текущего ремонта в жилом помещении, принадлежащем владельцу сертификата, с условием проживания в данном помещении детей данного лица, а также об исключении возможности осуществления капитального и (или) текущего ремонта в жилом помещении, признанном непригодным для проживания, либо в жилом помещении, расположенном в многоквартирном доме, признанном аварийным.

Эти предложения, при которых будет исключено незаконное использование средств регионального материнского капитала, может учесть Правительство Оренбургской области при установке правил направления средств (части средств) регионального материнского капитала на осуществление затрат по капитальному и (или) текущему ремонту жилого помещения (ремонтные работы, приобретение и транспортировка материалов) в жилых помещениях, принадлежащих на праве собственности гражданам, получившим сертификат, где будут предусмотрены перечень видов работ и услуг, которые могут быть отнесены к капитальному и текущему ремонту, а также документы, какими должны будут подтверждаться соответствующие расходы, что и предлагается проектом закона. Из чего следует, что с замечаниями государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области депутаты фракции не согласны.

Не согласны с предложением комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике по изменению в абзаце втором статьи 1 Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» в части расширения направления использования средств регионального материнского капитала, так как это предложение не относится к рассматриваемому проекту закона, а также не согласны с тем, что не соблюдены требования статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Поскольку на реализацию данной меры социальной поддержки предусматриваются средства в областном бюджете исходя из оценочной численности получателей сертификатов, то это исключает необходимость соблюдения требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Депутаты фракции ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области готовы, в случае принятия комитетом Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной и демографической политике соответствующего решения, доработать проект закона в соответствии с частью 2 статьи 56 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области.

Руководитель фракции



Т.А.Казармщикова



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ И ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

РЕШЕНИЕ

07 сентября 2020 года

№ 287

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» от 09.06.2020 № 116/2301-20

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» от 09.06.2020 № 116/2301-20 (далее – законопроект) внесен депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области Ивановой Т.А., Казарщиковой Т.А., Мирохиным В.Ю., Панкратовым А.В., Ширниным В.В.

Данный законопроект предлагает направлять средства материнского капитала на осуществление затрат по капитальному и текущему ремонту жилого помещения (ремонтные работы, приобретение и транспортировка материалов) в жилых помещениях, расположенных на территории Оренбургской области, принадлежащих на праве собственности гражданам, получившим сертификат. Средства регионального материнского капитала будут перечисляться на банковский счет получателя в рамках, установленных Правительством Оренбургской области.

Комитет Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной и демографической политике (далее – Комитет) полагает, что концепция в указанной части законопроекта отвечает основной цели Закона Оренбургской области от 28.06.2011 № 249/39-V-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (далее – Закон Оренбургской области от 28.06.2011 № 249/39-V-ОЗ), связанной с созданием условий, обеспечивающих семьям, имеющим детей, достойную жизнь, и ориентирована на социальную поддержку таких семей.

Вместе с тем Комитет не может поддержать законопроект в представленной редакции в силу следующих обстоятельств.

На сегодняшний день в законодательстве Российской Федерации не разграничиваются виды работ по ремонту жилого помещения. Однако, в судебной

практике при определении характера выполняемых или выполненных работ широко применяются приложения № 7 и № 8 постановления Госстроя Российской Федерации от 27.09.2003 № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда» (Определение Верховного Суда Российской Федерации от 19.11.2013 № 56-КГПР13-8, Апелляционное определение Московского городского суда от 08.10.2013 по делу № 11-23602/2013, Апелляционное определение Верховного суда Республики Карелия от 09.10.2013 по делу № 33-1787/2013 и др.). Так, согласно приложению № 8 к работам, выполняемым при капитальном ремонте, отнесено оборудование жилого помещения системами холодного и горячего водоснабжения, канализации, газоснабжения с присоединением к существующим магистральным сетям, полная замена существующих систем центрального отопления, горячего и холодного водоснабжения.

Таким образом, в процессе реализации данного положения может возникнуть неопределенность в направлении денежных средств регионального материнского капитала, исходя из вида работ по ремонту жилого помещения.

Также следует исключить возможность осуществления ремонта в жилом помещении, признанном непригодным для проживания, либо в жилом помещении, расположенном в многоквартирном доме, признанным аварийным.

Возможность направления средств регионального материнского капитала на проведение ремонта жилого помещения может повлечь за собой совершение мошеннических действий с такими средствами. В связи с чем, необходимо предусмотреть механизмы защиты средств регионального материнского капитала, предлагаемые к направлению на проведение ремонта жилого помещения, от их нецелевого использования.

На основании изложенного, Комитет не поддерживает законопроект в предложенной редакции.

Проведены юридическая и лингвистическая экспертизы законопроекта.

К законопроекту поступили замечания и предложения от экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике, Аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области и Прокуратуры Оренбургской области.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 57 Регламента Законодательного Собрания области КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию области **отклонить** проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» от 09.06.2020 № 116/2301-20.

2. Установить продолжительность обсуждения данного вопроса в течение 5-ти минут.

Председатель комитета



О.Н.Хромушина