

**СПРАВКА**

**о подготовке проекта закона Оренбургской области**

«О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О защите населения и территорий Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

**Проект внес:** Паслер Денис Владимирович – Губернатор – председатель  
(фамилия, инициалы, должность, подпись) Правительства Оренбургской области

**Докладчик:** Слепцов Игорь Владимирович – директор департамента по-  
(фамилия, имя, отчество, должность) жарной безопасности и гражданской защиты Оренбургской области

Поручение председателя (заместителя председателя)  
Законодательного Собрания области:

Алкулову Е.К.

Отметка о подписании принятого закона  
Губернатором Оренбургской области

---



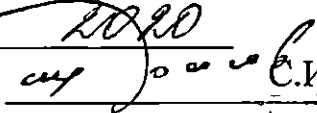
---

Прошу организовать работу согласно  
Регламенту Законодательного Собрания  
области

**Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области**

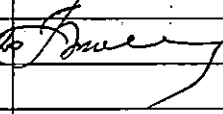
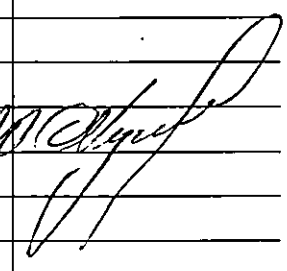
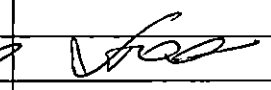
Отметка о внесении проекта  
Законодательным Собранием области:

«09» 07. 2020 № 23-01/2483

10 07 2020  
(дата)  С.И.Грачев

(штамп канцелярии)

**Согласование с заинтересованными организациями**

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата соглашения проекта	Подпись
Первый вице-губернатор – первый заместитель председателя Правительства Оренбургской области – министр сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области	Балыкин С.В.	06.07.2020	
Вице-губернатор – заместитель председателя Правительства – руководитель аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Кулагин Д.В.	29.06.2020	
Заместитель руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Пасечник Н.Б.	29.06.2020	

Первый заместитель руководителя аппарата – начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области	Еременко Т.М.	16.07.20	<i>Еременко</i>
Председатель комитета по законности и правопорядку Законодательного Собрания Оренбургской области	Алкулов Е.К.	4.08.2020	<i>Алкулов</i>

**ПРИМЕЧАНИЕ.** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил: *Гудзь О.А. 30-54-29 Петерс Е.В.*

Разослано:  
в электронном виде:

Комитет Законодательного Собрания области по законности и правопорядку, правовое управление аппарата Губернатора Оренбургской области, департамент пожарной безопасности и гражданской защиты Оренбургской области, Главное управление МЧС России по Оренбургской области

на бумажном носителе: прокуратура Оренбургской области

Указание на необходимость опубликования документа: **ОПУБЛИКОВАТЬ**

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил: консультант отдела по обеспечению деятельности управления по обеспечению деятельности комитета по законности и правопорядку Законодательного Собрания Оренбургской области Петерс Е.В., р.т. 78-66-43

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Подготовку законопроекта осуществил: консультант отдела по НД и ЧС департамента ПБ и ГЗ Оренбургской области Гудзь О.А., р.т. 30 54 29

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

<p>ОТПРАВЛЕНО по электронной почте</p> <p>10.07.20 в 16 час.</p> <p><i>Гудзь</i></p> <p>Гудзь</p>	<p>ОТПРАВЛЕНО по электронной почте</p> <p>04.08.20 в 17 час.</p> <p><i>Гудзь</i></p> <p>Гудзь</p>
---	---



## ГУБЕРНАТОР ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015

Телефоны: (3532) 77-69-31, 78-60-10. Факс: (3532) 77-38-02. Телетайп: 144249 LIDER RU

<http://www.orenburg-gov.ru>; e-mail: [office@gov.orb.ru](mailto:office@gov.orb.ru)

09.07.2020 № 01/22-737  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И. Грачеву

Уважаемый Сергей Иванович!

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 52 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области сообщая, что лицом, ответственным за представление проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О защите населения и территорий Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в Законодательном Собрании Оренбургской области, назначен директор департамента пожарной безопасности и гражданской защиты Оренбургской области Слепцов Игорь Владимирович.

Д.В.Паслер

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«09» 07. 2020 г. № 23-01/2483



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области  
«О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О защите населения и территорий Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Законодательное Собрание области

**п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О защите населения и территорий Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по законности и правопорядку.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О Законе Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О защите населения и территорий Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Рассмотрев во втором чтении проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О защите населения и территорий Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Законодательное Собрание области

**п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять Закон Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О защите населения и территорий Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
2. Направить указанный Закон Губернатору Оренбургской области Паслеру Д.В. для подписания и официального опубликования.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по законности и правопорядку.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



# **ЗАКОН**

## **ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ «О ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА»**

Принят Законодательным  
Собранием области

#### **Статья 1**

Внести в Закон Оренбургской области от 4 июля 2005 года № 2357/433-III-ОЗ «О защите населения и территорий Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (газета «Южный Урал» от 2 августа 2005 года, 18 марта 2006 года, 26 мая 2007 года, 16 мая, 10 октября 2009 года, 16 октября 2010 года; газета «Оренбуржье» от 6 мая 2011 года, 12 июля 2012 года, 7 ноября 2013 года, 22 мая, 18 декабря 2014 года, 20 января, 14 мая, 8 июля, 10 сентября 2015 года, 25 февраля, 19 мая 2016 года – бюллетень Законодательного Собрания области, 2005, двадцать девятое заседание; 2006, тридцать пятое заседание; 2007, одиннадцатое заседание; 2009, двадцать восьмое, тридцатое заседания; 2010, сорок первое заседание; 2011, второе заседание; 2012, четырнадцатое заседание; 2013, двадцать пятое заседание; Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)), 7 марта 2018 года, № 5600201803070007, 25 декабря 2019 года, № 5600201912250007) изменения.

1. Часть 1 статьи 6 дополнить пунктами 19, 20 в редакции:

«19) устанавливают обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в соответствии с пунктом 11 настоящей части;

20) с учетом особенностей чрезвычайной ситуации на территории Оренбургской области или угрозы ее возникновения во исполнение правил поведения, установленных в соответствии с подпунктом «а<sup>2</sup>» статьи 10 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», могут устанавливать дополнительные обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в соответствии с подпунк-

том «а<sup>1</sup>» статьи 10 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.».

2. Главу III признать утратившей силу.

3. Статью 20 после слов «и граждане» дополнить словами «Российской Федерации».

## **Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор Оренбургской области

Д.В.Паслер

г. Оренбург, Дом Советов

## Пояснительная записка

к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О защите населения и территорий Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Проект закона подготовлен с целью приведения Закона Оренбургской области от 4 июля 2005 года № 2357/433-III-ОЗ «О защите населения и территорий Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Закон области) в соответствие с Федеральным законом от 1 апреля 2020 года № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», направленным на урегулирование отношений, возникающих в связи с необходимостью экстренного реагирования на случаи распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

Данным законопроектом компетенция органов государственной власти Оренбургской области дополняется полномочиями по установлению обязательных для исполнения гражданами и организациями правил поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также дополнительных обязательных для исполнения гражданами и организациями правил поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации с учетом особенностей чрезвычайной ситуации на территории Оренбургской области.

Обязанность граждан выполнять установленные правила поведения при угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций дополняется положением о необходимости выполнения установленных правил поведения при введении режима повышенной готовности.

Законопроектом предусмотрено признать утратившими силу статьи 10, 11 Закона области, так как права и обязанности граждан Российской Федерации регулируются нормами федерального законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Также вносятся уточнения для приведения Закона области в соответствие со статьей 28 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».



Финансово-экономическое обоснование  
проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон  
Оренбургской области «О защите населения и территорий Оренбургской  
области от чрезвычайных ситуаций природного и  
техногенного характера»

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О защите населения и территорий Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» не потребует выделения средств из областного бюджета и бюджетов муниципальных образований Оренбургской области.

**Перечень**  
нормативных правовых актов Оренбургской области, подлежащих  
признанию утратившими силу, приостановлению, изменения или принятию  
в связи с принятием закона Оренбургской области «О внесении изменений в  
Закон Оренбургской области «О защите населения и территорий  
Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций природного и  
техногенного характера»

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О защите населения и территорий Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Оренбургской области.


## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О защите населения и территорий Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза вышеуказанного проекта закона области.

В рассмотренном проекте закона Оренбургской области не выявлено положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Консультант отдела правовой и антикоррупционной экспертизы



18.06.2020

Г.А.Адыев


## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой экспертизы  
проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон  
Оренбургской области «О защите населения и территорий Оренбургской  
области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и  
Правительства Оренбургской области проведена правовая экспертиза проекта  
вышеуказанного закона области.

Замечаний правового характера к рассмотренному законопроекту не  
имеется.

Консультант отдела правовой и  
антикоррупционной экспертизы

  
18.06.2020

Г.А.АДЬЕВ



**ПРОКУРАТУРА**  
Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА**  
**ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000  
тел. (3532) 77-65-00 факс: (3532) 77-71-74

46 .05.2020 № 22-01-02-2020

на № 21/179-псх от 29.04.2020

Начальнику государственно-правового  
управления аппарата Губернатора и  
Правительства Оренбургской области

Насыровой С.В.

### ИНФОРМАЦИЯ

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в закон Оренбургской области «О защите населения и территорий Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» изучен, замечание не имеется.

Старший помощник  
прокурора области

старший советник юстиции

Ж.В. Андреева

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания  
Оренбургской области по результатам проведения антикоррупционной  
экспертизы проекта закона Оренбургской области  
«О внесении изменений в Закон Оренбургской области  
«О защите населения и территорий Оренбургской области от чрезвычайных  
ситуаций природного и техногенного характера»  
(проект № 144/2783-20 от 10.07.2020)

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О защите населения и территорий Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы в законопроекте не выявлены положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции.

Консультант отдела правовой и  
лингвистической экспертизы



С.И.Захарова

15.04.2020

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания  
Оренбургской области на проект Закона  
Оренбургской области  
«О внесении изменений в Закон Оренбургской области  
«О защите населения и территорий Оренбургской области от чрезвычайных  
ситуаций природного и техногенного характера»  
(проект № 144/2783-20 от 10.07.2020)

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О защите населения и территорий Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» рассмотрен в порядке ст. 54 Регламента Законодательного Собрания области.

Замечаний к проекту закона не имеется.

В Законе Оренбургской области «О защите населения и территорий Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» следует определить конкретно органы государственной власти Оренбургской области, которые исполняют полномочия, указанные в статье 6 Закона.

Консультант отдела  
правовой и лингвистической  
экспертизы



С.И. Захарова

15.07.2020



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## ФРАКЦИЯ «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»

Дом Советов, г.Оренбург, 460015, тел. (3532) 77 64 41, тел/факс (3532) 78 63 49  
e-mail: parlament\_sr@gov.orb.ru, iaki@mail.orb.ru

16 июля 2020 года № 23-35/19 -вн

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю комитета  
Законодательного Собрания  
Оренбургской области по  
законности и правопорядку

Алкулову Е.К.

Уважаемый Ермек Кунакбаевич!

В соответствии со статьей 55, 56, 60 и 61 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области, вношу замечания, предложения и поправку к проекту Закона Оренбургской области от 10.07.2020 года № 144/2783-20 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О защите населения и территорий Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», для их рассмотрения на заседании комитета:

### I. Замечания, предложения и поправка фракции:

Часть первую статьи 1 законопроекта дополнить словами «При введении на территории Оренбургской области режима повышенной готовности исполнительным органом государственной власти не допускается нарушение прав и свобод человека и гражданина»

### II. Пояснительная записка:

Предлагается внести данные замечания, предложения и поправку с целью недопущения нарушения прав и свобод человека и гражданина, которые регламентируются частью 3 статьи 55 Конституции РФ и являются высшей ценностью и их признание, соблюдение и защита являются обязанностью государства.

### III. Финансово-экономическое обоснование:

Вносимые замечания, предложения и поправка не повлекут дополнительные расходы за счет средств областного бюджета.

Прошу Вас рассмотреть замечания, предложения и поправку на заседании комитета и внести их на рассмотрение Законодательного Собрания области.

Руководитель фракции

В.И. Фролов





**А П П А Р А Т  
ГУБЕРНАТОРА И  
ПРАВИТЕЛЬСТВА  
О Р Е Н Б У Р Г С К О Й О Б Л А С Т И**

Дом Советов, г. Оренбург, 460015  
Телефоны: (3532) 77-32-11, 78-60-17  
Телефакс: (3532) 77-38-02,  
телетайп: 144249 LIDER RU  
<http://www.orenburg-gov.ru>;  
e-mail:office@gov.orb.ru

Председателю комитета  
Законодательного Собрания  
Оренбургской области по  
законности и правопорядку

Е.К. Алкулову

27.07.2020 № 03/19-1137

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Мотивированный отзыв

Уважаемый Ермек Кунакбаевич!

Рассмотрев поправку руководителя фракции «Справедливая Россия» в Законодательном Собрании Оренбургской области Фролова В.И. к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Закон Оренбургской области «О защите населения и территорий Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (проект № 144/2783-20 от 10.07.2020) (далее – поправка), сообщаем следующее.

В соответствии со статьей 1 Закона Оренбургской области «О защите населения и территорий Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» правовое регулирование отношений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права и осуществляется Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Оренбургской области.

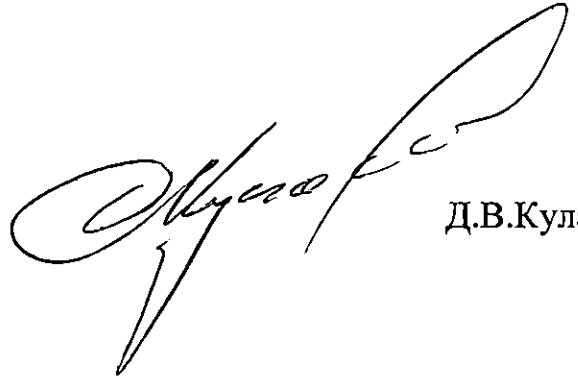
Статьей 4<sup>1</sup> Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон) предусмотрено, что при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при установлении уровня реагирования для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций должностные лица соответствующих органов власти принимают дополнительные меры по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, не ограничивающие права и свободы человека и гражданина, и направленные на защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций,

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области  
«28» 07. 2020 № 23-19/3090

создание необходимых условий для предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации и минимизации ее негативного воздействия.

На основании вышеизложенного и учитывая, что нормы Федерального закона имеют прямое действие на всей территории Российской Федерации, предлагаемое поправкой дополнение законопроекта не поддерживается.

Вице-губернатор – заместитель  
председателя Правительства –  
руководитель аппарата Губернатора  
и Правительства области



Д.В.Кулагин



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И  
ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**(Департамент ПБ и ГЗ  
Оренбургской области)**

ул. Аксакова, д. 1, Оренбург, 460024  
Тел. (3532) 30-54-21, факс (3532) 30-54-14  
e-mail: gochs@mail.orb.ru

27 июля 2020 № 1026-39/02-02-13

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О мотивированном отзыве на  
замечания фракции «Справедливая  
Россия» к законопроекту

Председателю комитета по  
законности и правопорядку  
Законодательного Собрания  
Оренбургской области

Е.К. Алкулову

Уважаемый Ермек Кунакбаевич!

Департаментом пожарной безопасности и гражданской защиты Оренбургской области рассмотрены замечания, предложения и поправка фракции «Справедливая Россия» на проект закона Оренбургской области от 10.07.2020 № 144/2783-20 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О защите населения и территорий Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – замечания фракции «Справедливая Россия» на законопроект). По итогам рассмотрения сообщаем следующее.

Частью 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации определено, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только федеральным законом и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Определение границ допустимого ограничения основных прав и свобод в силу содержащейся в Конституции Российской Федерации отсылки к федеральному закону относится к полномочиям федерального законодателя, имея при этом в виду, что такие ограничения должны быть соразмерны конституционным целям ограничений и соответствовать характеру и природе отношений государства и гражданина.

Согласно Федеральному закону от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон) Правительство Российской Федерации принимает решение о введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории Российской Федерации либо на ее части в случае угрозы возникновения и (или) возникновения чрезвычайной ситуации федерального или межрегионального характера; устанавливает

обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации (подпункты а. 1, а. 2 статьи 10).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 417 утверждены Правила поведения, обязательные для исполнения гражданами и организациями, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.


Федеральным законом также уточнены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в части установления обязательных для исполнения гражданами и организациями правил поведения; необходимости установления дополнительных обязательных для исполнения гражданами и организациями правил поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на территории субъекта Российской Федерации.

При этом определено, что в случае установления Правительством Российской Федерации обязательных для исполнения гражданами и организациями правил поведения, предусмотренных подпунктом «а.2» статьи 10 Федерального закона, правила поведения, устанавливаемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации, не могут им противоречить (пункт 1.1 статьи 11).

Таким образом, установленные федеральным законодательством нормы являются формально определенными, точными, четкими и ясными, не допускающими расширительного толкования установленных ограничений прав и свобод человека и гражданина.

Закон Оренбургской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» приведен в соответствие с изменившимися требованиями федерального законодательства в части регулирования вопросов исполнения гражданами и организациями правил поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на территории Оренбургской области.

Принимая во внимание изложенное, поддержать замечания фракции «Справедливая Россия» на законопроект считаем не целесообразным.

  
Директор



И.В. Слепцов

**Таблица поправок, рекомендованных профильным комитетом к отклонению,  
к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О защите населения  
и территорий Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»**

№ п/п	Автор поправки	К пункту, статье	Текст до поправки	Текст поправки	Текст с учетом поправки	Заключение экспертно-правового управления	Результат рассмотрения Законодательным Собранием
1	2	3	4	5	6	7	8
	Фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»	Часть 1 статьи 1	1. Часть 1 статьи 6 дополнить пунктами 19, 20 в редакции: «19) устанавливают обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в соответствии с пунктом	Дополнить абзацем: «При введении на территории Оренбургской области режима повышенной готовности исполнительным органом государственной власти не допускается нарушение прав и свобод человека и гражданина»	1. Часть 1 статьи 6 дополнить пунктами 19, 20 в редакции: «19) устанавливают обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в соответствии с пунктом 11 настоящей части; 20) с учетом особенностей , чрезвычай-	Обязанности по соблюдению прав граждан содержатся в подпункте «д» части 10 статьи 4.1 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного ха-	

			<p>11 настоящей части;</p> <p>20) с учетом особенностей чрезвычайной ситуации на территории Оренбургской области или угрозы ее возникновения во исполнение правил поведения, установленных в соответствии с подпунктом «а<sup>2</sup>» статьи 10 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», могут устанавливать дополнительные обязательные для исполнения гражданами и ор-</p>		<p>чайной ситуации на территории Оренбургской области или угрозы ее возникновения во исполнение правил поведения, установленных в соответствии с подпунктом «а<sup>2</sup>» статьи 10 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», могут устанавливать дополнительные обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в соответствии с подпунктом «а<sup>1</sup>» статьи 10 Феде-</p>	<p>рактера»</p>	
--	--	--	--	--	---	-----------------	--

			<p>ганизациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в соответствии с подпунктом «а<sup>1</sup>» статьи 10 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.»</p>		<p>рального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.</p> <p>При введении на территории Оренбургской области режима повышенной готовности исполнительным органом государственной власти не допускается нарушение прав и свобод человека и гражданина»</p>		
--	--	--	--	--	---	--	--

Председатель комитета Законодательного Собрания области по законности и правопорядку

Первый заместитель руководителя аппарата – начальник экспертно-правового управления

Консультант отдела по обеспечению деятельности комитета по законности и правопорядку



Е.К.Алкулов



Т.М.Еременко



Е.В.Петерс



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**Комитет по законности и правопорядку**

**РЕШЕНИЕ № 19/ 303**

От 4 августа 2020 года

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О защите населения и территорий Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Законопроект внесен Губернатором Оренбургской области с целью приведения Закона Оренбургской области «О защите населения и территорий Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в соответствие с Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» и направлен на урегулирование отношений, возникающих в связи с необходимостью экстренного реагирования на случаи распространения опасных для окружающих заболеваний.

Данным законопроектом компетенция органов государственной власти Оренбургской области дополняется полномочиями по установлению обязательных для исполнения гражданами и организациями правил поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также дополнительных обязательных для исполнения гражданами и организациями правил поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации с учетом особенностей чрезвычайной ситуации на территории Оренбургской области.

Также признаются утратившими силу статьи Закона области о правах и обязанностях граждан, так как они регулируются нормами федерального законодательства.

Прокуратура области, экспертно-правовое управление аппарата ЗСО замечаний не имеют.

Поступило предложение руководителя фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании области Фролова В.И. о дополнении законопроекта нормой о недопущении нарушения прав и свобод человека при введении органом государственной власти режима повышенной готовности.

Субъект законодательной инициативы в мотивированном отзыве не поддерживает предложение, поправку фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ», так



как обязанности по соблюдению прав граждан предусмотрены статьей 4.1 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», и нормы Федерального закона имеют прямое действие на всей территории РФ.

По результатам рассмотрения депутатами комитета поступившего предложения сформирована таблица, включающая в себя одну поправку, рекомендованную к отклонению.

На основании изложенного, **комитет решил:**

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области рассмотреть законопроект последовательно в первом и втором чтении на одном заседании.

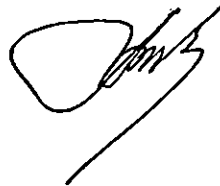
2. Принять проект закона области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О защите населения и территорий Оренбургской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» **в первом чтении.**

3. Рассмотреть таблицу поправок к проекту закона, рекомендованных комитетом **к отклонению.**

4. Принять проект закона Оренбургской области **во втором чтении.**

5. Предлагаемое время обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания области: 5 мин.

Председатель комитета



Е.К.Алкулов

**ЗАКОН  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ  
ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА**

**Статья 6. Полномочия органов государственной власти Оренбургской области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

1. Органы государственной власти Оренбургской области:

1) принимают в соответствии с федеральными законами законы и иные нормативные правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

2) осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также подготовку населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

3) принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и обеспечивают их проведение;

4) осуществляют информирование населения о чрезвычайных ситуациях;

5) организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы при чрезвычайных ситуациях, а также поддерживают общественный порядок в ходе их проведения; при недостаточности собственных сил и средств обращаются к Правительству Российской Федерации за оказанием помощи;

6) осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

7) создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

8) содействуют устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях;

9) содействуют федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в предоставлении участков для установки и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, а также в предоставлении имеющихся технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях и подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

10) принимают решения об осуществлении единовременных денежных выплат гражданам Российской Федерации в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая определение случаев осуществления единовременных денежных выплат, а также круга лиц, которым указанные выплаты будут осуществлены;

11) принимают решения об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям регионального или межмуниципального характера, вводят режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил Оренбургской территориальной подсистемы;

12) устанавливают региональный уровень реагирования в порядке, установленном пунктом 8 статьи 4.1 Федерального закона от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";

13) создают и поддерживают в постоянной готовности системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях;

14) осуществляют сбор информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмен такой информацией, обеспечивают, в том числе с использованием комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, своевременное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

(п. 14 введен Законом Оренбургской области от 28.10.2013 N 1784/547-V-03)

15) решают вопросы осуществления поиска и спасания людей на водных объектах

Оренбургской области;

16) устанавливают порядок организации и обеспечивают осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера с учетом порядка осуществления государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленного Правительством Российской Федерации;

17) осуществляют создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112", обеспечивают ее эксплуатацию и развитие;

18) разрабатывают и утверждают план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Оренбургской области.

**Часть 1 статьи 6 дополнить пунктами 19, 20 в редакции:**

**«19) устанавливают обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в соответствии с пунктом 11 настоящей части;**

**20) с учетом особенностей чрезвычайной ситуации на территории Оренбургской области или угрозы ее возникновения во исполнение правил поведения, установленных в соответствии с подпунктом «а<sup>2</sup>» статьи 10 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», могут устанавливать дополнительные обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в соответствии с подпунктом «а<sup>1</sup>» статьи 10 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.»**

### **Глава III. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ПОСТРАДАВШИХ**

**Статья 10. Права граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

**1. Граждане Российской Федерации имеют право:**

на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;

в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций использовать средства коллективной и индивидуальной защиты и другое имущество органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления и организаций, предназначенное для защиты населения от чрезвычайных ситуаций;

(в ред. Закона Оренбургской области от 08.05.2015 N 3218/860-V-ОЗ)

быть информированными о риске, которому они могут подвергнуться в определенных местах пребывания на территории страны, и о мерах безопасности;

обращаться лично, а также направлять в государственные органы и органы местного самоуправления индивидуальные и коллективные обращения по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах;

(в ред. Закона Оренбургской области от 27.09.2010 N 3811/876-IV-ОЗ)

участвовать в установленном порядке в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций;

медицинское обслуживание, компенсации и социальные гарантии за проживание и работу в зонах чрезвычайных ситуаций;

получение компенсаций и социальных гарантий за ущерб, причиненный их здоровью при выполнении обязанностей в ходе ликвидации чрезвычайных ситуаций;

пенсионное обеспечение в случае потери трудоспособности в связи с увечьем или заболеванием, полученным при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном для работников, инвалидность которых наступила вследствие трудового увечья;

пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца, погибшего или умершего от увечья или заболевания, полученного при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном для семей граждан, погибших или умерших от увечья, полученного при выполнении гражданского долга по спасению человеческой жизни, охране собственности и правопорядка;

на получение бесплатной юридической помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации.

{абзац введен Законом Оренбургской области от 15.12.2014 N 2837/793-V ОЗ}

2. Порядок и условия, виды и размеры компенсаций и социальных гарантий, предоставляемых гражданам Российской Федерации в соответствии с частью 1 настоящей статьи, устанавливаются законодательством Российской Федерации и законодательством Оренбургской области.

**Статья 11. Обязанности граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

Граждане Российской Федерации обязаны:

соблюдать законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты Оренбургской области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

соблюдать меры безопасности в быту и повседневной трудовой деятельности, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, требований экологической безопасности, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций;

изучать основные способы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, приемы оказания первой помощи пострадавшим, правила охраны жизни людей на водных объектах, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, постоянно совершенствовать свои знания и практические навыки в указанной области;

{в ред. Закона Оренбургской области от 27.09.2010 N 3811/876-IV ОЗ}

выполнять установленные правила поведения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций;

при необходимости оказывать содействие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

**Статья 20. Ответственность за нарушение законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

Виновные в невыполнении или недобросовестном выполнении законодательства по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, создании условий и предпосылок к возникновению чрезвычайной ситуации, непринятии мер по защите жизни и сохранению здоровья людей и других противоправных действиях должностные лица и граждане **Российской Федерации**, а также организации несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Оренбургской области.