

**СПРАВКА**  
**о подготовке проекта закона Оренбургской области**

«О внесении изменения в статью 6 Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (в части увеличения направлений распоряжения средствами регионального материнского капитала)

**Проект внес:** Набатчикова Оксана Валерьевна – депутат Законодательного Собрания  
(фамилия, инициалы, Оренбургской области  
должность, подпись)

**Докладчик:** Набатчикова Оксана Валерьевна – депутат Законодательного Собрания  
(фамилия, имя, Оренбургской области  
отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя)  
Законодательного Собрания области:

Хромушиной О.Н.

Прошу организовать работу согласно  
Регламенту Законодательного Собрания  
области

Ермаковой Ж.А.

Прошу дать заключение на законопроект

Отметка о подписании принятого закона  
Губернатором Оренбургской области

Отметка о получении проекта  
Законодательным Собранием области:

**Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области**

«11.06.2020 № 23-01/2382»  
(штамп канцелярии)

15 06 2020  
(дата)

В.И.Грачев  
(подпись)

**Согласование с заинтересованными организациями**

| Наименование организации                                                                                                      | Фамилия и инициалы<br>(разборчиво) | Дата согласо-<br>вания<br>проекта | Подпись   |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|-----------------------------------|-----------|
| Председатель комитета Законодательного<br>Собрания области по социальной и демогра-<br>фической политике                      | Хромушина О.Н.                     | 07.09.20                          | Хромушина |
| Первый заместитель руководителя аппарата<br>Законодательного Собрания области – на-<br>чальник экспертно-правового управления | Еременко Т.М.                      | 16.06.20                          | Еременко  |

| Наименование организации                                                                                                                      | Фамилия и инициалы<br>(разборчиво) | Дата согласо-<br>вания<br>проекта | Подпись                                 |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------------|
| Вице-губернатор – заместитель<br>председателя Правительства –<br>руководитель аппарата<br>Губернатора и Правительства<br>Оренбургской области | Д.В.Кулагин                        | 26.06.2020                        | с. 26.06.2020<br>[Подпись]              |
| Заместитель руководителя<br>аппарата Губернатора и<br>Правительства Оренбургской<br>области                                                   | Н.Б.Пасечник                       | 26.06.2020                        | [Подпись]<br>с. 26.06.2020<br>[Подпись] |

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил  
Трубинский В.В. 15.06.2020  
 (фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде:

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа не опубликовывать  
 Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил  
Трубинский В.В., консультант  
 (фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

| Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области |                                                      |                        |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|------------------------|
| от работника аппарата<br>Законодательного Собрания<br>области                                                                                              | от председателя Законодательного<br>Собрания области | от Губернатора области |

ОТПРАВЛЕНО  
по электронной почте  
15.06.2020 в 17 час.  
[Подпись]

Отметка об отправке документа по электронной почте  
ОТПРАВЛЕНО  
по электронной почте  
15.06.2020 в 16:28  
[Подпись]

ОТПРАВЛЕНО  
по электронной почте  
15.06.2020 в 14:50  
[Подпись]

и в 19



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 6 Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (в части увеличения направлений распоряжения средствами регионального материнского капитала)

**Законодательное Собрание области**

**п о с т а н о в л я е т:**

1. Отклонить проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 6 Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (в части увеличения направлений распоряжения средствами регионального материнского капитала).
2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



# **ЗАКОН**

## **ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 6 ЗАКОНА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ «О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕРАХ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ, НА ТЕРРИТОРИИ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ»**

(в части увеличения направлений распоряжения средствами регионального  
материнского капитала)

Принят Законодательным  
Собранием области

#### **Статья 1**

Внести в статью 6 Закона Оренбургской области от 28 июня 2011 года № 249/39-V-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (газета «Оренбуржье» от 5 июля 2011 года, 30 августа 2012 года, 6 декабря 2013 года, 22 мая, 10 июля, 15 октября 2014 года, 9 июля, 29 декабря 2015 года, 11 мая, 7 сентября 2017 года – бюллетень Законодательного Собрания области, 2011, четвертое заседание; 2012, пятнадцатое заседание; 2013, двадцать седьмое заседание; Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)), 28 декабря 2017 года, № 5600201712280009, 13 сентября 2018 года, № 5600201809130011, 2 июля 2019 года, № 5600201907020026, 29 октября 2019 года, № 5600201910250030) изменение, дополнив пункт 3 части 3 подпунктом «д» в редакции:

«д) на проведение капитального и (или) текущего ремонта жилого помещения, находящегося в собственности, или текущего ремонта жилого по-

мещения, занимаемого по договору социального найма, при условии, что жилое помещение расположено на территории Оренбургской области.».

## **Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу после его официального опубликования, но не ранее 1 января 2021 года.

Губернатор Оренбургской области

Д.В.Паслер

г. Оренбург, Дом Советов

Пояснительная записка  
к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 6  
Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной  
поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области»  
(в части увеличения направлений распоряжения средствами  
регионального материнского капитала)

Цель Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (далее – Закон области) – это создание условий, обеспечивающих этим семьям достойную жизнь.

Многие семьи, имеющие детей и получившие сертификат на материнский капитал, не могут его реализовать в связи с законодательным ограничением его распоряжения, хотя при этом являются нуждающимися в государственной поддержке.

Проектом предлагается установить дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в частности расширить направления распоряжения средствами регионального материнского капитала.

Статьей 6 Закона области установлены возможные направления использования средств материнского капитала.

Особенно актуальны для семей те направления, которые дают им возможность улучшить свои жилищные и бытовые условия.

Так, в настоящее время средства материнского капитала могут направляться на приобретение или строительство жилого помещения, строительство, реконструкцию объекта индивидуального жилищного строительства и погашение основного долга, уплату процентов по кредитам или займам на приобретение жилого помещения.

Нередки случаи, когда молодая семья уже имеет определенное жилое помещение или объект индивидуального строительства, но указанное жилье требуется привести в состояние, пригодное для проживания: осуществить текущий или капитальный ремонт, установить все необходимые инженерные системы от водопровода и отопления до электричества, канализации и газа.

В данном случае в рамках улучшения бытовых условий Законом области предусматривается возможность лишь осуществить отдельные работы по газификации жилого помещения. Иные улучшения жилья семья, имеющая на руках сертификат на материнский капитал, возможности осуществить не имеет.

Так, показателен пример многодетной семьи из поселка Тюльпанный Домбаровского района Оренбургской области. Семья, имеющая индивидуальный дом, который требовал определенного ремонта, не могла использовать средства регионального материнского капитала на указанные цели. Состояние дома, в свою очередь, стало первопричиной изъятия малолетних детей у родителей.

В целях повышения уровня жизни многодетных семей и недопущения подобных случаев в будущем законопроектом предлагается расширить возможность улучшения жилищных условий за счет проведения капитального и (или) текущего ремонта жилого помещения, находящегося в собственности, или

текущего ремонта жилого помещения, занимаемого по договору социального найма, при условии, что жилое помещение расположено на территории Оренбургской области.

**Финансово-экономическое обоснование  
проекта закона Оренбургской области с принятием закона Оренбургской  
области «О внесении изменения в статью 6 Закона Оренбургской области  
«О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей,  
на территории Оренбургской области»  
(в части увеличения направлений распоряжения средствами  
регионального материнского капитала)**

Принятие закона «О внесении изменения в статью 6 Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (в части увеличения направлений распоряжения средствами регионального материнского капитала) не потребует выделения дополнительных средств из бюджета Оренбургской области.



Перечень  
актов законодательства Оренбургской области, подлежащих  
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или  
принятию в связи с принятием закона Оренбургской области  
«О внесении изменения в статью 6 Закона Оренбургской области «О  
дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на  
территории Оренбургской области»  
(в части увеличения направлений распоряжения средствами  
регионального материнского капитала)

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 6 Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (в части увеличения направлений распоряжения средствами регионального материнского капитала) потребует внесения изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 13 сентября 2011 года № 873-п «Об утверждении правил реализации Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» в части определения порядка и условий предоставления средств регионального материнского капитала на проведение капитального и (или) текущего ремонта жилого помещения.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой и антикоррупционной экспертизы проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 6 Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведены правовая и антикоррупционная экспертизы проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 6 Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (далее – проект закона).

В проекте закона не выявлены положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции. Имеются замечания правового характера.

Проектом закона предлагается установить новое направление использования средств регионального материнского капитала – на осуществление затрат по капитальному и (или) текущему ремонту жилого помещения, находящегося в собственности, или текущего ремонта жилого помещения, занимаемого по договору социального найма, при условии, что жилое помещение расположено на территории Оренбургской области.

Внесение изменений в части проведения текущего ремонта жилого помещения, занимаемого по договору социального найма, не согласуется с положениями пункта 3 части 3 статьи 6 Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области», определяющими, что за счет средств регионального материнского капитала осуществляется улучшение бытовых условий проживания в жилых домах, принадлежащих владельцам сертификатов на праве собственности.

Законодательство Российской Федерации не предусматривает такого понятия как капитальный ремонт жилого помещения, в связи с чем, определить перечень видов работ и услуг, которые могут быть отнесены к капитальному ремонту жилого помещения, а также документы, какими должны будут подтверждаться соответствующие расходы, определить невозможно.

Также следует отметить, что перечисление средств регионального материнского капитала физическому лицу, на осуществление капитального и (или) текущего ремонта жилого помещения, может повлечь неконтролируемое распоряжение данными средствами и их нецелевое использование, что не приведет к достижению целей улучшения жилищных условий.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания  
Оренбургской области на проект закона Оренбургской области  
«О внесении изменения в статью 6 Закона Оренбургской области  
«О дополнительных мерах социальной поддержки семей,  
имеющих детей, на территории Оренбургской области»  
(в части увеличения направлений распоряжения средствами  
регионального материнского капитала)  
от 11.06.2020 № 126/2382-20

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 6 Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (в части увеличения направлений распоряжения средствами регионального материнского капитала) (далее – законопроект) рассмотрен в порядке статьи 54 Регламента Законодательного Собрания области.

К законопроекту имеется замечание.

В абзаце третьем статьи 1 законопроекта слова «жилого помещения» следует заменить словами «жилого дома», слова «или текущего ремонта жилого помещения, занимаемого по договору социального найма, при условии, что жилое помещение расположено на территории Оренбургской области» исключить в соответствии с абзацем первым пункта 3 части 3 статьи 6 Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области». Либо предлагаемое направление распоряжения средствами регионального материнского капитала следует внести отдельным пунктом части 3 статьи 6, дополнив Закон области статьей о порядке распоряжения средствами регионального материнского капитала по данному направлению.

Аналогичный законопроект находится на рассмотрении Законодательного Собрания области от 09.06.2020 № 116/2301-20 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области».

Проведена лингвистическая экспертиза законопроекта. Требуется редакционная правка в соответствии с замечаниями, внесенными непосредственно в текст.

Консультант отдела правовой  
и лингвистической экспертизы



А.Б.Сюндюкова

16.06.2020

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания  
Оренбургской области по результатам проведения антикоррупционной  
экспертизы проекта закона Оренбургской области

«О внесении изменения в статью 6 Закона Оренбургской области

«О дополнительных мерах социальной поддержки семей,  
имеющих детей, на территории Оренбургской области»

(в части увеличения направлений распоряжения средствами  
регионального материнского капитала)

от 11.06.2020 № 126/2382-20

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 6 Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (в части увеличения направлений распоряжения средствами регионального материнского капитала) (далее – законопроект) в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Консультант отдела правовой  
и лингвистической экспертизы



А.Б.Сюндюкова

16.06.2020



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

### Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Дом Советов, Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 62 02, факс (3532) 77 82 07,  
e-mail: parlament01@gov.orb.ru

18.06.2020 № 23-16/65-Вн

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю комитета  
Законодательного Собрания  
области по социальной и  
демографической политике

Хромушиной О.Н.

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 6 Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (в части увеличения направлений распоряжения средствами регионального материнского капитала), внесенный депутатом Законодательного Собрания Оренбургской области Набатчиковой О.В.  
(№ 126/2382-20 от 11.06.2020)

В соответствии со статьей 51 и 54 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике (далее — комитет) рассмотрен проект закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Проектом закона предлагается внести изменение в пункт 3 части 3 статьи 6 Закона Оренбургской области от 28.06.2011 № 249/39-V-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей на территории Оренбургской области». Инициатор законопроекта предлагает расширить направления использования средств регионального материнского капитала, дополнив их возможностью проведения капитального и (или) текущего ремонта жилого помещения, находящегося в собственности, или текущего ремонта жилого помещения, занимаемого по договору социального найма, при условии, что жилое помещение расположено на территории Оренбургской области.

В финансово-экономическом обосновании к проекту закона указано, что принятие закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 6 За-

кона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей на территории Оренбургской области» (в части увеличения направлений распоряжения средствами регионального материнского капитала) не потребует выделения дополнительных средств из бюджета Оренбургской области.

Необходимо отметить, что расширение направления использования средств регионального материнского капитала может привести к увеличению количества обращений граждан с заявлениями о распоряжении средствами регионального материнского капитала в более ранний срок (*граждане, получившие сертификат в 2012-2017 годах и не воспользовавшиеся им по настоящее время*), и как следствие, потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из областного бюджета. При этом расчет средств, необходимых на реализацию закона не представлен, также не определены источники и порядок исполнения расходного обязательства.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рассмотрен при соблюдении требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Заместитель председателя комитета



Е.Д.Сусоев



**ПРОКУРАТУРА  
Российской Федерации**

**ПРОКУРАТУРА  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000  
тел. (3532) 77-65-00 факс: (3532) 77-71-74

23.07.2020 № 22-01-02/2020

на № \_\_\_\_\_

Председателю комитета  
Законодательного Собрания  
Оренбургской области  
по социальной и демографической политике

Хромушиной О.Н.

**ИНФОРМАЦИЯ**

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (от 11.06.2020 № 126/2382-20) изучен.

К рассматриваемому проекту имеются следующие замечания.

В соответствии с положениями статьи 15 Жилищного кодекса Российской Федерации, объектами жилищных прав являются жилые помещения.

Жилым помещением признается изолированное помещение, которое является недвижимым имуществом и пригодно для постоянного проживания граждан (отвечает установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства (далее – требования)).

Порядок признания помещения жилым помещением и требования, которым должно отвечать жилое помещение, в том числе по его приспособлению и приспособлению общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов, устанавливаются Правительством Российской Федерации в соответствии с настоящим Кодексом, другими федеральными законами.

В силу п.п. 12, 13 Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 № 47, жилое помещение должно быть обеспечено инженерными системами (электроосвещение, хозяйственно-питьевое и горячее водоснабжение, водоотведение, отопление и вентиляция, а в газифицированных районах также и газоснабжение). Инженерные системы (вентиляция, отопление, водоснабжение, водоотведение, лифты и др.), оборудование и механизмы, находящиеся в жилых помещениях, а также входящие в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, должны соответствовать требованиям санитарно-эпидемиологической безопасности.

Согласно ч. 1 ст. 62 ЖК РФ, предметом договора социального найма жилого помещения должно быть жилое помещение (жилой дом, квартира, часть жилого дома или квартиры).



Типовой договор социального найма жилого помещения утверждает Правительством Российской Федерации (ч. 2 ст. 63 ЖК РФ).

В соответствии с ч. 2 ст. 65 ЖК РФ, наймодатель жилого помещения по договору социального найма обязан:

- 1) передать нанимателю свободное от прав иных лиц жилое помещение;
- 2) принимать участие в надлежащем содержании и в ремонте общего имущества в многоквартирном доме, в котором находится сданное внаем жилое помещение;
- 3) осуществлять капитальный ремонт жилого помещения;
- 4) обеспечивать предоставление нанимателю необходимых коммунальных услуг надлежащего качества.

Наймодатель жилого помещения по договору социального найма помимо указанных в части 2 настоящей статьи обязанностей несет иные обязанности, предусмотренные жилищным законодательством и договором социального найма жилого помещения (ч. 3 ст. 65 ЖК РФ).

Нормами Типового договора социального найма жилого помещения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 21.05.2005 N 313, определено, что наймодатель, кроме прочего, обязан:

- а) передать Нанимателю по акту в течение 10 дней со дня подписания настоящего договора свободное от прав иных лиц и пригодное для проживания жилое помещение в состоянии, отвечающем требованиям пожарной безопасности, санитарно-гигиеническим, экологическим и иным требованиям;
- б) принимать участие в надлежащем содержании и в ремонте общего имущества в многоквартирном доме, в котором находится сданное по договору социального найма жилое помещение;
- в) осуществлять капитальный ремонт жилого помещения.

Анализ данных норм свидетельствует о том, что предоставляемое по договору социального найма жилое помещение должно быть предоставлено наймодателем пригодным для постоянного проживания граждан (отвечая установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства) и обеспечено всеми инженерными системами. Соответственно, предоставление средств материнского капитала на цели проведения текущего ремонта жилого помещения, предоставленного по договору социального найма должно осуществляться при наличии каких-либо объективных обстоятельств невозможности осуществления нанимателем (владельцем сертификата) текущего ремонта за счет собственных средств.

Кроме того, в целях исключения в правоприменительной практике незаконного использования средств регионального материнского капитала, в проекте следует учесть возможность проведения капитального или текущего ремонта в жилом помещении, принадлежащем владельцу сертификата, с условием проживания в данном помещении детей данного лица.

Также в данной статье следует исключить возможность осуществления капитального или текущего ремонта в жилом помещении, признанном непригодным для проживания, либо в жилом помещении, расположенном в многоквартирном доме, признанном аварийным.



О результатах рассмотрения настоящей информации прошу информировать  
прокуратуру области.

Помощник прокурора области

Младший советник юстиции



А. С. Дьяченко

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА  
ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Краснознаменная ул., д. 56, Оренбург, 460024  
тел./факс (3532) 91-41-91  
Email: ru56@minjust.ru

Председателю  
комитета по социальной и  
демографической политике  
Законодательного Собрания  
Оренбургской области

О.Н. Хромушиной

25.06.2020 № 56/02-2181  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уважаемая Ольга Николаевна!

На Ваше письмо от 15.06.2020 № 23-25/98-И сообщаем об отсутствии замечаний и предложений к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 6 Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» от 11.06.2020 № 126/2382-20.

Начальник Управления

А.В. Батурин

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5B6A94571FDF363BD065F3E3129651F679EFC1F  
Владелец Батурин Александр Владимирович  
Действителен с 15.06.2020 по 15.09.2021

Е.Н. Золотцева  
48-42-88

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области  
«25»06.2020 № 23-25/2590



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

VI созыв  
(2016–2021 годы)

**НАБАТЧИКОВА ОКСАНА ВАЛЕРЬЕВНА**

Депутат от областного избирательного округа

460046, г. Оренбург, ул. 9 Января, д. 64, каб. 306, тел. (3532) 77 36 65, e-mail: parlament\_ldpr@gov.orb.ru

18.08.20 № 193-НОВ

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю комитета  
Законодательного Собрания  
Оренбургской области по  
демографической и социальной  
политике

О.Н. Хромушиной

Уважаемая Ольга Николаевна!

Замечания и предложения, поступившие на внесенный мной законопроект «О внесении изменения в статью 6 Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» рассмотрены (отзыв прилагается).

Учитывая, что указанные замечания и предложения не являются основанием для отклонения законопроекта предлагаю принять законопроект в первом чтении и доработать ко второму чтению с учетом предложенных замечаний и предложений.

Приложение на 5 л.

Набатчикова О.В.

## Отзыв

на замечания и предложения к проекту закона «О внесении изменения в статью 6 Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области»

| № | Субъект                                                          | Замечания                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Отзыв                                                                                                                                |
|---|------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 | Экспертно-правовое управление аппарата Законодательного Собрания | В абзаце третьем статьи 1 законопроекта слова «жилого помещения» заменить на слова «жилого дома»                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Поддерживается                                                                                                                       |
| 2 | Экспертно-правовое управление аппарата Законодательного Собрания | Слова «или текущего ремонта жилого помещения, занимаемого по договору социального найма, при условии что жилое помещение расположено на территории Оренбургской области» исключить в соответствии с абзацем первым пункта 3 части 3 статьи 6 Закона «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области»<br>Либо предлагаемое направление распоряжение средствами регионального материнского капитала следует внести отдельным пунктом части 3, статьи 6, дополнив закон области статьей о порядке распоряжение средствами регионального материнского капитала по данному направлению | Поддерживается и предлагается дополнить закон статьей о порядке распоряжение средствами материнского капитала по данному направлению |

|   |                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|---|------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 3 | Государственно-правовое управление аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области         | Внесение изменений в части проведения текущего ремонта жилого помещения, занимаемого по договору социального найма не согласуется с положениями пункта 3 части 3 статьи 6 Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» | См. п 2                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 4 | Государственно-правовое управление аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области         | Законодательство РФ не предусматривает такого понятия как капитальный ремонт жилого помещения                                                                                                                                                                                                                | Не поддерживается<br>Не соответствует действующему законодательству и правоприменительной практике.                                                                                                                                                                                                    |
| 5 | Государственно-правовое управление аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области         | Перечисление средств регионального материнского капитала физическому лицу на осуществление капитального и (или) текущего ремонта может повлечь не контролируемое распоряжение данными средствами и их нецелевое использование                                                                                | Не поддерживается<br>В законопроекте не указано, что средства регионального материнского капитала на осуществление капитального и (или) текущего ремонта перечисляются физическому лицу.<br>Порядок использования указанных средств будет установлен Постановлением Правительства Оренбургской области |
| 6 | Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике Законодательного Собрания Оренбургской области | Расширение использование материнского капитала может привести к увеличению количества обращений граждан, и как следствие потребует выделения дополнительных бюджетных                                                                                                                                        | Не поддерживается<br>При формировании бюджета объем бюджетных ассигнований рассчитывается исходя из количества получателей, а не направлений использования средств регионального материнского капитала.                                                                                                |

|   |                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|---|----------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   |                                  | ассигнований из областного бюджета                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Кроме того, законопроект предлагается к вступлению в силу с 1 января 2021 года, формирование областного бюджета является прерогативой Правительства Оренбургской области.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 7 | Прокуратура Оренбургской области | Предоставление средств материнского капитала на цели проведения текущего ремонта жилого помещения, предоставленного по договору социального найма должен осуществляться при наличии каких-либо объективных обстоятельств невозможности осуществления нанимателем (владельцем сертификата) текущего ремонта за счет собственных средств | Не поддерживается<br>Введение подобных ограничений приведет к усложнению процедуры получения мер поддержки и нивелирует положительный социальный эффект. Кроме того, ни одно из направлений использования регионального материнского капитала не содержит подобных условий.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 8 | Прокуратура Оренбургской области | В проекте следует учесть возможность проведения капитального или текущего ремонта в жилом помещении, принадлежащем владельцу сертификата, с условием проживания в данном помещении детей данного лица                                                                                                                                  | Не поддерживается, так как данное условие не согласуется с основными понятиями, указанными в статье 1 Закона «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области», из которых следует, что одна из целей дополнительных мер социальной поддержки семей, имеющих детей, - меры, обеспечение возможности улучшения жилищных и бытовых условий, что возможно только при проживании указанной семьи в данном жилом помещении. При этом необходимо учитывать, что согласно части 2 статьи 20 ГК РФ местом жительства несовершеннолетних, не достигших |

|   |                                  |                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|---|----------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|   |                                  |                                                                                                                                                             | <p>четырнадцать лет, или граждан, находящихся под опекой, признается место жительства их законных представителей - родителей, усыновителей или опекунов.</p> <p>Также данное предложение не согласуется с пунктами а-г части 3 статьи 6 Закона «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области», в которых предусмотрено использование средств материнского капитала возможно на улучшение бытовых условий проживания в жилых домах, принадлежащих им на праве собственности и находящихся на территории Оренбургской области, а именно:</p> <p>а) строительство внутридомовых инженерных систем газоснабжения;</p> <p>б) подключение жилого дома к газораспределительным сетям;</p> <p>в) строительство газопровода-ввода;</p> <p>г) приобретение внутридомового газового оборудования</p> <p>и не оговорено данное условие</p> |
| 9 | Прокуратура Оренбургской области | Следует исключить возможность осуществления капитального или текущего ремонта в жилом помещении, расположенном в многоквартирном доме признанным аварийным. | <p>Поддерживается</p> <p>Данное условие необходимо предусмотреть для всех направлений части 3 статьи 6 Закона «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области»</p> <p>В настоящее время наличие информации о признании жилого помещения непригодным для</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

|  |  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  |  | проживания и (или) признании многоквартирного дома, в котором находится жилое помещение, аварийным и подлежащим сносу или реконструкции является в соответствии с частью 8 статьи 7 Закона основанием для отказа в удовлетворении заявления о распоряжении материнского капитала только в случае приобретения жилья. |
|--|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|





# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ И ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ РЕШЕНИЕ

07 сентября 2020 года

г. Оренбург

№ 288

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 6 Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» (в части увеличения направлений распоряжения средствами регионального материнского капитала) от 11.06.2020 № 126/2382-20

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 6 Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» от 11.06.2020 № 126/2382-20 (далее – законопроект) внесен депутатом Законодательного Собрания Оренбургской области Набатчиковой О.В.

Данный законопроект предлагает направлять средства материнского капитала на проведение капитального и (или) текущего ремонта жилого помещения, находящегося в собственности, или текущего ремонта жилого помещения, занимаемого по договору социального найма, при условии, что жилое помещение расположено на территории Оренбургской области (далее – капитальный и (или) текущий ремонт) жилого помещения).

Комитет Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной и демографической политике (далее – Комитет) поддерживает социально-ориентированные инициативы, направленные на улучшение положения семей с детьми. При этом по данному законопроекту имеются существенные замечания экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике, Прокуратуры Оренбургской области, аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области.

Следует отметить, что внесение изменений в части проведения текущего ремонта жилого помещения, занимаемого по договору социального найма, не согласуется с положениями пункта 3 части 3 статьи 6 Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области», определяющими, что за счет средств регионального материнского капитала осуществляется улучшение бытовых усло-

вий проживания в жилых домах, принадлежащих владельцам сертификатов на праве собственности, а не занимаемых ими по договору социального найма.

Предоставление средств регионального материнского капитала на цели проведения текущего ремонта жилого помещения, предоставленного по договору социального найма, должно осуществляться при наличии каких либо объективных обстоятельств невозможности осуществления нанимателем (владельцем сертификата) текущего ремонта за счет собственных средств.

Необходимо отметить, что расширение направления использования средств регионального материнского капитала может привести к увеличению количества обращений граждан с заявлениями о распоряжении средствами регионального материнского капитала в более ранний срок, и как следствие потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из областного бюджета. При этом расчет средств, необходимых на реализацию законопроекта субъектом права законодательной инициативы не представлен, также не определены источники и порядок исполнения расходных обязательств в соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На основании изложенного, Комитет не поддерживает законопроект в предложенной редакции.

Проведены юридическая и лингвистическая экспертизы законопроекта.

В соответствии со статьей 57 Регламента Законодательного Собрания области КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию области **отклонить проект** закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 6 Закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» от 11.06.2020 № 126/2382-20.

2. Установить продолжительность обсуждения данного вопроса в течение 5-ти минут.

Председатель комитета



О.Н.Хромушина