

**СПРАВКА**

**проекта закона Оренбургской области**

«О проекте закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Оренбургской области»

Проект внес: **Набатчикова Оксана Валерьевна – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области**  
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: **Набатчикова Оксана Валерьевна – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области**  
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

**Хромушиной О.Н.,  
Шукуровой Т.О., Ермаковой Ж.А.**

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

\_\_\_\_\_

**Просвиркину Ю.Б.**

Прошу дать заключение на законопроект

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

03.08.2020 (дата)  
  
**С.И.Грачев**  
(подпись)

**Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области**  
«30» 07. 2020 № 23-01/3121  
(штамп канцелярии)

**Согласование с заинтересованными организациями**

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по здравоохранению	Шукурова Т.А.	на определенном месте	
Председатель комитета Законодательного Собрания области по бюджетной, финансовой и налоговой политике	Ермакова Ж.А.	на определенном месте	

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно- правового управления	Еременко Т.М.	07.08.20	<i>[Handwritten signature]</i>

**ПРИМЕЧАНИЕ.** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил Трубинский В.В. 07.08.2020  
 (фамилия, инициалы, дата)

Разослано:  
 в электронном виде: комитету Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджету и налогам, комитету Законодательного Собрания Оренбургской области по здравоохранению

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа не опубликовывать  
 Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Трубинский В.В. канцелярскими средствами по отделу з/с  
 (фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)  
на комитет Б.С. отдел по социальн. и з/с по почте

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

ОТПРАВЛЕНО по электронной почте

07.08.20 17:18 ЧАС

*Трубинский*  
подпись

ОТПРАВЛЕНО по электронной почте

07.08.20 16:59 ЧАС

*[Signature]*  
подпись



Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись

**ПРИМЕЧАНИЕ.** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил \_\_\_\_\_

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:  
в электронном виде:

---



---



---



---

на бумажном носителе:

---



---



---



---

Указание на необходимость опубликования документа \_\_\_\_\_

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил:

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Оренбургской области»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Отклонить проект закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Оренбургской области».
2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



# ЗАКОН

## ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕРАХ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ МЕДИЦИНСКИХ РАБОТНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят Законодательным  
Собранием области

### **Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона**

Настоящий Закон устанавливает дополнительные меры социальной поддержки медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Оренбургской области (далее – медицинские работники), занимающих штатную должность (не менее одной ставки) по основному месту работы в областных государственных медицинских учреждениях, в виде ежемесячной денежной компенсации за наем жилого помещения или ежемесячной денежной компенсации части затрат по ипотечному жилищному кредиту (займу) (далее – ежемесячная денежная компенсация).

### **Статья 2. Условия назначения и выплаты ежемесячной денежной компенсации**

1. Право на ежемесячную денежную компенсацию имеет медицинский работник, не имеющий жилого помещения в населенном пункте по месту осуществления своей трудовой деятельности и если ему не было предоставлено жилое помещение жилищного фонда Оренбургской области в соответствии с Законом Оренбургской области от 13 июля 2007 года № 1347/285-IV-ОЗ «О предоставлении гражданам, проживающим на территории Оренбургской области, жилых помещений жилищного фонда Оренбургской области», а также медицинский работник, имеющий жилое помещение в населенном пункте по месту осуществления своей трудовой деятельности в собственности, в отношении которого заключен кредитный договор (договор займа), обязательства по которому обеспечены ипотекой (далее – договор).

2. Не имеющим жилого помещения в населенном пункте по месту осуществления трудовой деятельности признается медицинский работник, являющийся нанимателем жилого помещения по договору найма жилого

помещения частного жилищного фонда, заключенному в соответствии с гражданским законодательством:

1) не являющийся нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения;

2) являющийся нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственником жилого помещения или членом семьи собственника жилого помещения, но не имеющий возможности ежедневно возвращаться в указанное жилое помещение в связи с удаленностью места его нахождения от места осуществления трудовой деятельности.

3. Ежемесячная денежная компенсация выплачивается медицинским работникам в размере ежемесячной платы за наем жилого помещения, предусмотренной договором найма жилого помещения, либо в размере ежемесячного взноса, предусмотренного договором, заключенным между медицинским работником и кредитной организацией, но не более 10 000 рублей.

В случае если медицинский работник является нанимателем жилых помещений по нескольким договорам найма жилого помещения частного жилищного фонда, ему выплачивается ежемесячная денежная компенсация по одному из таких договоров.

4. Порядок назначения и выплаты ежемесячной денежной компенсации медицинским работникам определяется Правительством Оренбургской области.

### **Статья 3. Прекращение выплаты ежемесячной денежной компенсации**

1. Выплата ежемесячной денежной компенсации прекращается при наличии следующих обстоятельств:

1) в случае смерти медицинского работника, а также признания его в установленном порядке умершим или безвестно отсутствующим;

2) расторжение договора найма жилого помещения частного жилищного фонда в порядке, предусмотренном гражданским законодательством Российской Федерации;

3) прекращение трудового договора между медицинским работником и учреждением в порядке, установленном трудовым законодательством Российской Федерации;

4) предоставление жилого помещения на условиях социального найма либо приобретение жилого помещения медицинским работником или членами его семьи в собственность в населенном пункте по месту осуществления его трудовой деятельности;

5) предоставление жилого помещения из жилищного фонда Оренбургской области медицинскому работнику или члену его семьи, если удаленность такого жилого помещения от места осуществления трудовой деятельности предоставляет возможность ежедневно возвращаться в указанное жилое помещение;

6) предоставление медицинскому работнику или членам его семьи жилого помещения на условиях социального найма, если удаленность жилого помещения от места осуществления трудовой деятельности предоставляет возможность ежедневно возвращаться в указанное жилое помещение.

2. В случае возникновения обстоятельств, указанных в части 1 настоящей статьи, влекущих за собой прекращение права на получение ежемесячной денежной компенсации, выплата прекращается с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором наступили обстоятельства.

3. Порядок назначения и выплаты ежемесячной денежной компенсации за наем жилого помещения медицинским работникам определяется Правительством Оренбургской области.

#### **Статья 4. Вступление в силу настоящего Закона**

Настоящий Закон вступает в силу после его официального опубликования и применяется с 1 января 2021 года.

Губернатор Оренбургской области

Д.В.Паслер

г. Оренбург, Дом Советов



## Пояснительная записка

к проекту закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Оренбургской области»

В период сложной эпидемиологической ситуации, связанной с распространением коронавирусной инфекции SARS-CoV-2, особенно остро проявляются проблемы системы здравоохранения, заложенные оптимизацией, перекосами в системе медицинского страхования, низкой обеспеченностью медицинскими кадрами.

По данным Росстата, с 2013 по 2019 год младших медработников в стране сократили в 2,6 раза, средний персонал – на 9,3 %, врачей – на 2 %. Инфекционистов стало меньше на 10 %. В 2,4 раза сократилось число коек инфекционного профиля. В некоторых медицинских учреждениях нехватка кадров достигает более 50%.

Искоренить новую инфекцию невозможно без эффективной системы здравоохранения. Понимание этой проблемы прослеживается в федеральных решениях. Приняты решения о выделении средств из резервного фонда для материального стимулирования медицинских работников, которые участвуют в реализации мер по борьбе с новой коронавирусной инфекцией. Более 50 млрд рублей направляется на строительство новых инфекционных центров, создание и переоборудование коечных мест, закупку специальных автомобилей «скорой помощи» для перевозки пациентов, закупку также медицинского оборудования, которое необходимо для лечения соответствующих больных.

На необходимость поддержки медицинских работников неоднократно указывал глава государства.

15 января 2020 года в своем Послании Федеральному Собранию Президент России Владимир Путин поручил субъектам Российской Федерации найти резервы и вплотную заняться решением жилищных проблем врачей и фельдшеров, особенно в селах, поселках, малых городах, использовать для этого все механизмы, в том числе служебное жилье, поддержку индивидуального жилищного строительства.

В феврале 2020 года был принят Закон Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О предоставлении гражданам, проживающим на территории Оренбургской области», который направлен на обеспечение служебными жилыми помещениями работников медицинской помощи, прибывших на работу в города с населением до 50 тыс. человек либо сельские населенные пункты Оренбургской области, что позволяет частично решить данную проблему.

Однако наличие служебных помещений крайне ограничено, и, соответственно, для решения жилищного вопроса медицинских работников необходимы дополнительные меры поддержки.

Законопроектом предлагается предусмотреть дополнительные меры социальной поддержки медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Оренбургской области в виде ежемесячной денежной компенсации за наем жилого помещения или ежемесячной денежной компенсации части затрат по ипотечному жилищному кредиту в размере

10 000 рублей. Аналогичные меры поддержки предусмотрены во многих регионах Российской Федерации.

**Финансово-экономическое обоснование  
проекта закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной  
поддержки медицинских работников государственных учреждений  
здравоохранения Оренбургской области»**

Проектом закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Оренбургской области» предлагается установить дополнительные меры социальной поддержки медицинских работников, не имеющих жилого помещения в населенном пункте по месту осуществления своей трудовой деятельности, которым не было предоставлено жилое помещение жилищного фонда Оренбургской области в соответствии с Законом Оренбургской области от 13 июля 2007 года № 1347/285-IV-ОЗ «О предоставлении гражданам, проживающим на территории Оренбургской области, жилых помещений жилищного фонда Оренбургской области», занимающих штатную должность, не менее одной ставки по основному месту работы в областных государственных учреждениях в виде ежемесячной денежной компенсации за наем жилого помещения или ежемесячной денежной компенсации части затрат по ипотечному жилищному кредиту (займу) (далее – ежемесячная денежная компенсация).

Ежемесячная денежная компенсация выплачивается медицинским работникам в размере ежемесячной платы за наем жилого помещения, предусмотренной договором найма жилого помещения, либо в размере ежемесячного взноса, предусмотренного договором, заключенным между медицинским работником и кредитной организацией, но не более 10 000 (десяти тысяч) рублей.

В соответствии с данными, предоставленными министерством здравоохранения Оренбургской области, количество медицинских работников, являющиеся нанимателями жилого помещения в пункте по месту осуществления своей трудовой деятельности, составляет 753 человека, из них врачей – 179, специалистов со средним медицинским образованием – 432, младшего медицинского персонала – 142. Медицинских работников, выплачивающих ипотечный кредит, – 1 738 человек, из них врачей – 480, специалистов со средним медицинским образованием – 1 101, младшего медицинского персонала – 157.

Общая полная прогнозируемая потребность на финансовое обеспечение ежемесячной денежной компенсации медицинским работникам составит 298 920 тыс. рублей (2 491х10 000 рублей х 12 месяцев).

Финансирование предлагается предусмотреть при формировании бюджета на 2021 год.

## Перечень

нормативных правовых актов Оренбургской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Оренбургской области»

Принятие закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Оренбургской области» потребует принятия постановления Правительства Оренбургской области, регулирующего порядок назначения и выплаты ежемесячной денежной компенсации медицинским работникам.

17.06.2020 № 02/16-469

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заключение**  
**на проект закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Оренбургской области»**

Проектом закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Оренбургской области» предлагается установить дополнительные меры социальной поддержки медицинских работников, не имеющих жилого помещения в населенном пункте по месту осуществления трудовой деятельности и которым не было предоставлено жилое помещение жилищного фонда Оренбургской области в виде ежемесячной денежной компенсации за наем жилого помещения или ежемесячной денежной компенсации части затрат по ипотечному жилищному кредиту (займу).

Предоставление социальной поддержки в виде ежемесячной денежной компенсации части затрат по ипотечному жилищному кредиту (займу) не согласуется с условием ее назначения, предусмотренным законопроектом, согласно которому право на получение указанной компенсации предоставляется медицинскому работнику, не имеющему жилого помещения в населенном пункте по месту осуществления трудовой деятельности, и которому не было предоставлено жилое помещение жилищного фонда Оренбургской области, поскольку при приобретении жилого помещения (квартиры) с использованием ипотечного жилищного кредита жилое помещение оформляется в собственность заемщика.

Кроме того, реализация законопроекта, по оценке разработчиков, потребует ежегодного бюджетного финансирования в размере 298 920 тыс. рублей.

В нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 26 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-II-O3 «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» в финансово-экономическом обосновании к проекту закона источники поступления средств в областной бюджет либо сокращения существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств, не определены, что исключает возможность поддержания законопроекта.

Первый вице-губернатор – первый  
заместитель председателя Правительства  
Оренбургской области – министр  
сельского хозяйства, торговли, пищевой  
и перерабатывающей промышленности  
Оренбургской области



С.В.Балькин

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания  
Оренбургской области по результатам проведения антикоррупционной  
экспертизы проекта закона Оренбургской области  
«О дополнительных мерах социальной поддержки медицинских работников  
государственных учреждений здравоохранения Оренбургской области»  
от 31.07.2020 № 154/3121-20

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Оренбургской области» (далее – законопроект) в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Консультант отдела правовой  
и лингвистической экспертизы



А.Б.Сюндюкова

04.08.2020

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания  
Оренбургской области на проект закона Оренбургской области  
«О дополнительных мерах социальной поддержки медицинских работников  
государственных учреждений здравоохранения Оренбургской области»  
от 31.07.2020 № 154/3121-20

Проект закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Оренбургской области» (далее – законопроект) рассмотрен в порядке статьи 54 Регламента Законодательного Собрания области.

К законопроекту имеются замечания, предложения.

В части 1 статьи 1 слова «государственных учреждений здравоохранения Оренбургской области (далее – медицинские работники), занимающих штатную должность (не менее одной ставки) по основному месту работы в областных государственных медицинских учреждениях» предлагаем заменить словами «осуществляющих трудовую деятельность по основному месту работы в медицинской организации государственной системы здравоохранения Оренбургской области на условиях нормальной продолжительности рабочего времени, установленной трудовым законодательством для данной категории работников, (далее – медицинские работники)» (в соответствии со статьей 91, частью 3 статьи 129 Трудового кодекса Российской Федерации).

В части 1 статьи 2 слова «а также, если ему не было предоставлено» предлагаем заменить словами «которому не было предоставлено» (редакционное предложение).

Абзац первый части 2 статьи 2 после слов «нанимателем жилого помещения» предлагаем дополнить словами «в населенном пункте по месту осуществления своей трудовой деятельности», после слов «в соответствии с гражданским законодательством» предлагаем дополнить словами «при соблюдении одного из следующих условий» (редакционное предложение).

В подпункте «в» части 1 статьи 3 слово «учреждением» следует заменить словами «медицинской организацией государственной системы здравоохранения Оренбургской области».

В подпункте «г» части 1 статьи 3 слова «жилого помещения» предлагаем дополнить словами «медицинскому работнику и (или) члену его семьи».

Часть 3 статьи 3 следует исключить (дублирование части 4 статьи 2 законопроекта).

Кроме того, следует отметить, что в связи с принятием Закона Оренбургской области от 11.03.2020 № 2153/562-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О предоставлении гражданам, проживающим на территории Оренбургской области, жилых помещений жилищного фонда Оренбургской области», в соответствии с подпунктом «г» пункта 1 части 1

статьи 4 Закона Оренбургской области от 13.07.2007 № 1347/285-IV-ОЗ «О предоставлении жилых помещений отдельным категориям граждан на территории Оренбургской области» в качестве меры социальной поддержки медицинских работников медицинских организаций государственной системы здравоохранения Оренбургской области предусмотрена возможность предоставления им жилых помещений по договору найма специализированного жилищного фонда Оренбургской области. В связи с этим предлагаем:

1) текст подпункта «а» части 2 статьи 2 после слов «социального найма» дополнить словами «, договору найма специализированного жилого помещения»;

2) подпункт «г» части 1 статьи 3 после слов «на условиях социального найма» дополнить словами «, по договору найма специализированного жилого помещения».

Законопроектом предусматривается новая мера социальной поддержки медицинских работников, требующая введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием. В соответствии с частью первой статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроект следует дополнить нормами определяющими источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств (предлагаем дополнить статьей 4 «Финансовое обеспечение предоставления ежемесячной денежной компенсации»).

Статью 4 следует изложить в редакции: «Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2021 года» – в соответствии с прилагаемым финансово-экономическим обоснованием и с частью 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, поскольку предлагаемая редакция указанной статьи не позволит реализовать ранее 1 января 2021 года финансовое обеспечение прав медицинских работников на ежемесячную денежную компенсацию, возникающих с момента вступления закона в силу.

Проведена лингвистическая экспертиза законопроекта. Требуется редакционная правка в соответствии с замечаниями, внесенными непосредственно в текст.

Консультант отдела правовой  
и лингвистической экспертизы



А.Б.Сюндюкова

04.08.2020



# **СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

7 августа 2020 года

№ 1-23/54

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Счетной палаты Оренбургской области  
о результатах экспертно-аналитического мероприятия  
«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской  
области от 31.07.2020 № 154/3121-20 «О дополнительных мерах  
социальной поддержки медицинских работников государственных  
учреждений здравоохранения Оренбургской области»  
(утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты  
Оренбургской области от 07.08.2020 № 71)**

Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 31.07.2020 № 154/3121-20 «О дополнительных мерах социальной поддержки медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Оренбургской области» (далее – Законопроект) проведена на основании Закона Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-03 «О Счетной палате Оренбургской области» и поручения председателя Законодательного Собрания Оренбургской области.

Законопроектом предлагается установить дополнительные меры социальной поддержки медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Оренбургской области (далее – медицинские работники), занимающих штатную должность (не менее одной ставки) по основному месту работы в областных государственных медицинских учреждениях, в виде ежемесячной денежной компенсации за наем жилого помещения или ежемесячной денежной компенсации части затрат по ипотечному жилищному кредиту (займу) (далее – ежемесячная денежная компенсация).

Законопроектом предусматривается, что право на ежемесячную денежную компенсацию будут иметь медицинские работники, не имеющие жилого помещения в населенном пункте по месту осуществления своей трудовой деятельности, а также, если ему не было предоставлено жилое помещение жилищного фонда Оренбургской области в соответствии с Законом Оренбургской области от 13 июля 2007 года № 1347/285-IV-03 «О предоставлении гражданам, проживающим на территории Оренбургской области, жилых помещений жилищного фонда Оренбургской области», а также медицинские работники, имеющие жилое помещение в населенном пункте по месту осуществления своей трудовой деятельности в собственности, в отношении которого заключен кредитный договор (договор займа), обязательства по которому обеспечены ипотекой.

Законопроектом предлагается, что ежемесячная денежная компенсация будет выплачиваться медицинским работникам в размере ежемесячной платы за наем жилого помещения, либо в размере ежемесячного взноса, предусмотренного договором, заключенным между медицинским работником и кредитной организацией, но не более 10,0 тыс. рублей.

Законопроектом предусмотрено, что он вступает в силу после его официального опубликования и применяется с 1 января 2021 года.

В финансово-экономическом обосновании законопроекта указано, что потребность в средствах на финансовое обеспечение ежемесячной денежной компенсации составит 298 920,0 тыс. рублей.

Согласно финансово-экономическому обоснованию законопроекта расчет прогнозируемой потребности осуществлен исходя из данных, предоставленных министерством здравоохранения Оренбургской области, о количестве медицинских работников, являющихся нанимателями жилого помещения в пункте по месту осуществления своей трудовой деятельности (753 человека), медицинских работников, выплачивающих ипотечный кредит (1 738 человек), и ежемесячной денежной компенсации в размере 10,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что экономически обоснованный расчет размера ежемесячной денежной компенсации в финансово-экономическом обосновании законопроекта не приведен.

В финансово-экономическом обосновании законопроекта указано, что финансирование предлагается предусмотреть при формировании бюджета на 2021 год. При этом указание на дополнительные источники поступлений в областной бюджет или сокращение существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств, как это предусмотрено статьей 26 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-III-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» и приложением 4 к Регламенту Законодательного Собрания Оренбургской области, в финансово-экономическом обосновании законопроекта отсутствует.

При рассмотрении проекта закона Оренбургской области от 31.07.2020 № 154/3121-20 «О дополнительных мерах социальной поддержки медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Оренбургской области» Счетная палата Оренбургской области рекомендует учесть доводы, изложенные в настоящем заключении.

Аудитор Счетной палаты  
Оренбургской области



И.А.Серемягина



**ПРОКУРАТУРА**  
Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА**  
**ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**  
ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000  
тел. (3532) 77-65-00 факс: (3532) 77-71-74  
08.2020 № 22-01- -2020  
на № 23-25/115-И от 05.08.2020

Председателю комитета  
Законодательного Собрания  
Оренбургской области  
по социальной и демографической политике

Хромушиной О.Н.

## ИНФОРМАЦИЯ

Проект закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Оренбургской области» (от 31.07.2020 № 154/3121-20) изучен, замечаний не имеется.

И.о. старшего помощника  
прокурора области

младший советник юстиции

А.С. Дьяченко

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА  
ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Краснознаменная ул., д. 56, Оренбург, 460024  
тел./факс (3532) 91-41-91  
Email: ru56@minjust.ru

Председателю  
комитета по социальной и  
демографической политике  
Законодательного Собрания  
Оренбургской области

О.Н. Хромушиной

17.08.2020 № 56/02-2917  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уважаемая Ольга Николаевна!

В соответствии с Вашими письмами от 05.08.2020 № 23-25/115-И, от 07.08.2020 № 23-25/116-И, от 13.08.2020 № 23-25/119-И Управлением Минюста России по Оренбургской области рассмотрены проекты законов Оренбургской области:

- «О дополнительных мерах социальной поддержки медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Оренбургской области» от 31.07.2020 № 154/3121-20;

- «О внесении изменения в статью 5 Закона Оренбургской области «О прожиточном минимуме в Оренбургской области» от 06.08.2020 № 160/3203-20;

- «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части установления дополнительной меры социальной поддержки «Детей войны») от 11.08.2020 № 164/3245-20.

Замечаний и предложений по перечисленным законопроектам не имеется.

И.о. начальника Управления

Т.Г. Кудашова

Ю.А. Влазнева  
48-42-88

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 761775C2E63E04D2A2290115FFA5DD4B484E82F2  
Владелец Кудашова Татьяна Геннадьевна  
Действителен с 02.10.2019 по 02.01.2021



**МИНИСТЕРСТВО  
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**  
(Минздрав Оренбургской области)

ул. Терешковой, д. 33, г. Оренбург, 460006  
телефон: (3532) 77-37-36; факс: (3532) 37-54-76  
<http://www.minzdrav.orb.ru>;  
e-mail: [minzdrav@mail.orb.ru](mailto:minzdrav@mail.orb.ru)  
ОКПО 68241318, ОГРН 1105658021171  
ИНН/КПП 5612074128/561201001

Председателю комитета  
по социальной и демографической  
политике Законодательного  
Собрания Оренбургской области  
О.Н. Хромушиной

№ \_\_\_\_\_

На № 23-25/115-И от 05.08.2020

О проекте областного закона

[МЕСТО ДЛЯ ШТАМПА]

Уважаемая Ольга Николаевна!

Проект закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Оренбургской области» рассмотрен.

Законопроектом предлагается ежемесячно компенсировать медицинским работникам плату за наём жилого помещения или взносы по ипотечному жилищному кредиту (займу) в размере, не превышающем 10 000,0 рублей.

Из пояснительной записки к проекту законодательного акта следует, что дополнительные ежегодные расходы на предоставление соответствующих гарантий составят 298,9 млн. рублей.

Согласно пункту 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации если принимается закон, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств,

Поскольку проект областного закона «О дополнительных мерах социальной поддержки медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Оренбургской области» установленным пунктом 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации требованиям не отвечает, его принятие поддержано быть не может.

Первый заместитель министра

С.А.Кустовский

[МЕСТО ДЛЯ ПОДПИСИ]

Кречетов Е.И.  
77 25 44



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

### РЕШЕНИЕ

«25» августа 2020 года

№ 16/412

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Оренбургской области»

Комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике рассмотрен проект закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Оренбургской области», внесенный депутатом Законодательного Собрания Оренбургской области Набатчиковой О.В.

Проектом закона предлагается установить дополнительные меры социальной поддержки медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Оренбургской области, занимающих штатную должность (не менее одной ставки) по основному месту работы в областных государственных медицинских учреждениях в виде ежемесячной денежной компенсации за наем жилого помещения или ежемесячной денежной компенсации части затрат по ипотечному жилищному кредиту (займу) (далее – ежемесячная денежная компенсация).

Вступление в силу Закона предусмотрено с 1 января 2021 года.

В финансово-экономическом обосновании к проекту закона указано, что прогнозируемая потребность на финансовое обеспечение ежемесячной денежной компенсации медицинским работникам в год составит 298,9 млн рублей. Финансирование предлагается предусмотреть при формировании бюджета на 2021 год.

Расчет суммы расходов осуществлен исходя из численности медицинских работников, являющихся нанимателями жилого помещения по месту осуществления своей трудовой деятельности (753 чел.), медицинских работников, выплачивающих ипотечный кредит (1 738 чел.) и размера ежемесячной денежной компенсации в сумме 10 тыс. рублей. При этом расчет размера компенсации требует уточнений, так как отсутствует ясность какие показатели использовались для его расчета: как определялся средний размер платы за наем жилого помещения, а также размер ежемесячного взноса по ипотечному жилищному кредиту (займу). Из чего следует, что представленный расчет является неточным и приблизительным.

Следует отметить, что в соответствии с Законом Оренбургской области от 26.12.2013 № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области» законопроекты об областном бюджете вносятся и утверждаются Законодательным Собранием Оренбургской области на очередной финансовый год и на плановый период. Так, в настоящее время действует Закон Оренбургской области от 20.12.2019 № 2010/527-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». Учитывая, что, объем ассигнований на 2021 и 2022 годы запланирован в соответствии с принятыми расходными обязательствами и не учитывает дополнительные обязательства, предусмотренные в рассматриваемом проекте закона, указанное предложение не может быть принято к рассмотрению.

Из чего следует, что нарушены требования статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации: в финансово-экономическом обосновании к проекту закона не указаны источники дополнительных поступлений средств в бюджет или сокращение бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств.

На основании изложенного комитет решил:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию области отклонить проект закона «О дополнительных мерах социальной поддержки медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Оренбургской области».
2. Направить решение комитета в комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике.

Председатель комитета



Ж.А.Ермакова



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по здравоохранению

### РЕШЕНИЕ

9 сентября 2020 года

№ 219

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Оренбургской области»

Комитетом по здравоохранению рассмотрен проект закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Оренбургской области», внесенный депутатом Законодательного Собрания Оренбургской области Набатчиковой О.В.

Проектом закона предлагается установить дополнительные меры социальной поддержки медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Оренбургской области, занимающих штатную должность (не менее одной ставки) по основному месту работы в областных государственных медицинских учреждениях в виде ежемесячной денежной компенсации за наем жилого помещения или ежемесячной денежной компенсации части затрат по ипотечному жилищному кредиту (займу) (далее – ежемесячная денежная компенсация).

Законопроектом предусматривается, что право на ежемесячную денежную компенсацию будут иметь медицинские работники, не имеющие жилого помещения в населенном пункте по месту осуществления своей трудовой деятельности, а также, если ему не было предоставлено жилое помещение жилищного фонда Оренбургской области в соответствии с Законом Оренбургской области от 13 июля 2007 года № 1347/285-IV-ОЗ «О предоставлении гражданам, проживающим на территории Оренбургской области, жилых помещений жилищного фонда Оренбургской области», а также медицинские работники, имеющие жилое помещение в населенном пункте по месту осу-



щества своей трудовой деятельности в собственности, в отношении которого заключен кредитный договор (договор займа), обязательства по которому обеспечены ипотекой.

Законопроектом предлагается, что ежемесячная денежная компенсация будет выплачиваться медицинским работникам в размере ежемесячной платы за наем жилого помещения, либо в размере ежемесячного взноса, предусмотренного договором, заключенным между медицинским работником и кредитной организацией, но не более 10,0 тыс. рублей.

Законопроектом предусмотрено, что он вступает в силу после его официального опубликования и применяется с 1 января 2021 года.

В финансово-экономическом обосновании законопроекта указано, что потребность в средствах на финансовое обеспечение ежемесячной денежной компенсации составит 298 920,0 тыс. рублей.

Согласно финансово-экономическому обоснованию законопроекта расчет прогнозируемой потребности осуществлен исходя из данных, предоставленных министерством здравоохранения Оренбургской области, о количестве медицинских работников, являющихся нанимателями жилого помещения в пункте по месту осуществления своей трудовой деятельности (753 человека), медицинских работников, выплачивающих ипотечный кредит (1 738 человек), и ежемесячной денежной компенсации в размере 10,0 тыс. рублей.

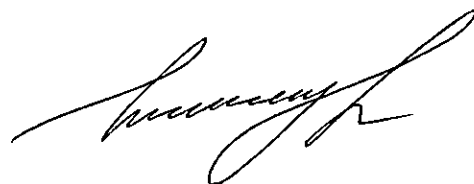
В финансово-экономическом обосновании законопроекта указано, что финансирование предлагается предусмотреть при формировании бюджета на 2021 год, при этом не указаны дополнительные источники поступлений в областной бюджет или сокращение существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств, из чего следует, что нарушены требования статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Рассмотрев проект закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Оренбургской области», учитывая заключение Счетной палаты области на законопроект, комитет РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **отклонить** проект закона «О дополнительных мерах социальной поддержки медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Оренбургской области».

2. Решение комитета направить председателю комитета Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике Хромушиной О.Н.

Председатель комитета



Т.О.Шукурова



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ И ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

### РЕШЕНИЕ

09 сентября 2020 года

№ 291

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Оренбургской области» от 31.07.2020 № 154/3121-20

Проект закона Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Оренбургской области» от 31.07.2020 № 154/3121-20 внесен депутатом Законодательного Собрания Оренбургской области Набатчиковой О.В. (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается ввести дополнительные меры социальной поддержки для медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Оренбургской области, занимающих штатную должность (не менее одной ставки) по основному месту работы в областных государственных медицинских учреждениях, в виде ежемесячной денежной компенсации за наем жилого помещения или части затрат по ипотечному жилищному кредиту.

Право на ежемесячную денежную компенсацию имеет медицинский работник, не имеющий жилого помещения в населенном пункте по месту осуществления своей трудовой деятельности, которому не было предоставлено жилое помещение жилищного фонда Оренбургской области в соответствии с Законом Оренбургской области «О предоставлении гражданам, проживающим на территории Оренбургской области, жилых помещений жилищного фонда Оренбургской области», а также медицинский работник, имеющий жилое помещение в населенном пункте по месту осуществления своей трудовой деятельности в собственности, в отношении которого заключен кредитный договор (договор займа), обязательства по которому обеспечены ипотекой.

Ежемесячная денежная компенсация устанавливается в размере ежемесячной платы за наем жилого помещения, либо в размере ежемесячного взноса по договору с кредитной организацией, но не более 10 000 рублей.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что для реализации Закона с учётом предлагаемых изменений потребуются дополнительные средства областного бюджета в размере 298 920 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 52 Регламента Законодательного Собрания области законопроекты об изменении финансовых обязательств Оренбургской области, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, требуют заключения Губернатора Оренбургской области.

Из представленного Губернатором Оренбургской области от 17.06.2020 № 02/16-469 заключения усматривается, что предоставление социальной поддержки в виде ежемесячной денежной компенсации части затрат по ипотечному жилищному кредиту (займу) не согласуется с условием ее назначения, предусмотренным законопроектом, согласно которому право на получение указанной компенсации предоставляется медицинскому работнику, не имеющему жилого помещения в населенном пункте по месту осуществления трудовой деятельности, и которому не было предоставлено жилое помещение жилищного фонда Оренбургской области, поскольку при приобретении жилого помещения (квартиры) с использованием ипотечного жилищного кредита жилое помещение оформляется в собственность заемщика.

Кроме того, данный законопроект не соответствует требованиям статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 26 Закона Оренбургской области «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области». В финансово-экономическом обосновании законопроекта не указаны источники поступления средств в областной бюджет либо сокращения существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств, что исключает возможность поддержания законопроекта.

Законопроект прошел лингвистическую и юридическую экспертизы.

К законопроекту поступили замечания и предложения от экспертно-правового управления Законодательного Собрания области, Счетной палаты области, министерства здравоохранения Оренбургской области.

Также комитетом Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике и комитетом Законодательного Собрания Оренбургской области по здравоохранению приняты решения рекомендовать Законодательному Собранию области отклонить данный законопроект, по причине нарушения требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

От субъекта права законодательной инициативы мотивированный отзыв на замечания к законопроекту не поступил, замечания не устранены.

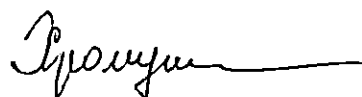
Проанализировав и обсудив законопроект, поступившие к нему замечания и в соответствии со статьей 57 Регламента Законодательного Собрания области,

#### КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области отклонить законопроект.

2. Установить продолжительность обсуждения данного вопроса в течение 5-ти минут.

Председатель комитета



О.Н.Хромушина