

## СПРАВКА

### о подготовке проекта закона Оренбургской области

О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части установления дополнительной меры социальной поддержки «Детей войны»)

**Проект внес:**  
(фамилия, инициалы, должность, подпись) Иванова Татьяна Александровна – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области  
Казармщикова Татьяна Алексеевна – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области  
Мирохин Владимир Юрьевич – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области  
Панкратов Алексей Витальевич – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области  
Ширин Вячеслав Викторович – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области

**Докладчик:**  
(фамилия, имя, отчество, должность) Иванова Татьяна Александровна – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Хромушиной О.Н.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Ермаковой Ж.А.

Прошу дать заключение на законопроект

Просвиркину Ю.Б.

Прошу провести финансово-экономическую экспертизу

Отметка о получении проекта

Законодательным Собранием области:  
Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области

11.08.2020

(дата)

(подпись)

А.А.Куниловский

11.08.2020 № 23-01/3245  
(штамп канцелярии)

### Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной и демографической политике	Хромушина О.Н.	07.08.20	
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.	08.08.20	





**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части установления дополнительной меры социальной поддержки «Детей войны»)

Законодательное Собрание области

**п о с т а н о в л я е т:**

1. Отклонить проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части установления дополнительной меры социальной поддержки «Детей войны»).
2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



# **ЗАКОН**

## **ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 2 ЗАКОНА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ «О МЕРАХ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН, ПРОЖИВАЮЩИХ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ»**

**(в части установления дополнительной меры  
социальной поддержки «Детей войны»)**

Принят Законодательным  
Собранием области

#### **Статья 1**

Внести в статью 2 Закона Оренбургской области от 31 октября 2014 года № 2575/733-V-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (газета «Оренбуржье» от 13 ноября 2014 года, 10 сентября, 29 декабря 2015 года; Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)), 13 сентября 2018 года, № 5600201809130011, 22 марта 2019 года, № 5600201903220006, 30 июня 2020 года, № 5600202006300011) изменение, дополнив пунктом 5 в редакции:

«5) бесплатные изготовление и ремонт зубных протезов (кроме расходов на оплату стоимости драгоценных металлов и металлокерамики) в медицинских организациях государственной системы здравоохранения или муниципальной системы здравоохранения.».

#### **Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу после его официального опубликования, но не ранее 1 января 2021 года.

Губернатор Оренбургской области

Д.В.Паслер

г. Оренбург, Дом Советов

Пояснительная записка  
к проекту закона Оренбургской области  
«О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области  
«О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан,  
проживающих в Оренбургской области»  
(в части установления дополнительной меры  
социальной поддержки «Детей войны»)

Проект разработан с целью повышения уровня жизни гражданам пожилого возраста, чье детство совпало с суровыми годами Великой Отечественной войны 1941–1945 годов – «Детей войны».

Многие из этих граждан наравне со взрослыми на заводах и фабриках, в колхозах и артелях ковали историческую победу над фашизмом, а в настоящее время в силу преклонного возраста, утраты здоровья либо одиночества нуждаются в дополнительной поддержке и особом внимании государства.

В социальном плане указанные граждане остаются недостаточно защищенными, поэтому необходимо расширить меры социальной поддержки и тем самым улучшить качество жизни граждан, снизив социальную напряженность в обществе.

Проектом закона предлагается установить меры социальной поддержки «Детям войны» по бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов.

2020 год в Российской Федерации ознаменован 75-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов. И принятие данного закона станет проявлением дополнительной заботы и внимания к людям, внесшим значительный вклад в Победу.

Финансово-экономическое обоснование  
проекта закона Оренбургской области  
«О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области  
«О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан,  
проживающих в Оренбургской области»  
(в части установления дополнительной меры  
социальной поддержки «Детей войны»)

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части установления дополнительной меры социальной поддержки «Детей войны») приведет к изменению расходов областного бюджета.

Согласно данным министерства социального развития Оренбургской области численность граждан, проживающих на территории Оренбургской области, которые родились в период с 3 сентября 1927 года по 3 сентября 1945 года, по состоянию на 17 июня 2020 года составляло 107 184 человека, из них 9 604 человека получают меры социальной поддержки, установленные Законом Оренбургской области от 31 октября 2014 года № 2575/733-V-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области».

Исходя из сведений, предоставленных министерством социального развития Оренбургской области относительно количества граждан льготных категорий, воспользовавшихся правом бесплатного изготовления и ремонта зубных протезов, и суммы затрат областного бюджета на оказание данных мер социальной поддержки в 2019 году, средний размер затрат на оказание данной меры поддержки составляет 6,5 тыс. рублей на одного человека.

Таким образом, потребность в дополнительных финансовых затратах составит 62 426 тыс. рублей (9 604 человека x 6 500 рублей).

Установление данной меры поддержки для «Детей войны» может привести к переходу граждан из иных льготных категорий в категорию получателей мер социальной поддержки, которые установлены Законом Оренбургской области от 31 октября 2014 года № 2575/733-V-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области».

Согласно сведениям, представленным министерством социального развития Оренбургской области, на территории региона по состоянию на 17 июня 2020 года проживает 48 694 человека, родившихся в период с 3 сентября 1927 года по 3 сентября 1945 года, относящиеся к иным льготным категориям, которые не пользуются такой мерой социальной поддержки, как зубопротезирование (участники ВОВ – 152 человека, вдовы участников ВОВ – 2 412 человек, несовершеннолетние узники, блокадники – 174 человека, инвалиды – 45 956 человек). В случае стопроцентного перехода указанных граждан в категорию «Дети войны» (что маловероятно, учитывая

объем мер социальной поддержки, который получают граждане по указанным льготным категориям) на реализацию новой меры социальной поддержки дополнительно потребуется 316 511 тыс. рублей (48 694 человека x 6 500 рублей).

В данном случае суммарная потребность средств областного бюджета составит 378 937 тыс. рублей (62 426 тыс. рублей + 316 511 тыс. рублей). Данная сумма является максимальной в случае перехода всех обозначенных категорий в категорию «Дети войны» и обращения за мерой поддержки в течение одного года.

Вступление в силу рассматриваемых изменений предлагается осуществить с 1 января 2021 года.

В соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации составление проекта бюджета – исключительная прерогатива Правительства Оренбургской области, а право внесения проекта бюджета принадлежит Губернатору Оренбургской области.

Поэтому исполнение указанных расходных обязательств предлагается Правительству Оренбургской области предусмотреть при подготовке областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

## Перечень

правовых актов Оренбургской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в случае принятия закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части установления дополнительной меры социальной поддержки «Детей войны»)

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части установления дополнительной меры социальной поддержки «Детей войны») потребует внесения изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 25 декабря 2014 года № 1001-п «О порядке реализации Закона Оренбургской области от 31 октября 2014 года № 2575/733-V-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области».



07.08.2020 № 02/16-572

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

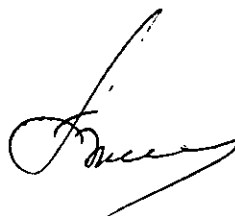
**Заключение**  
**на проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области»**

Проектом закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» предлагается установить гражданам, проживающим в Оренбургской области, которые родились в период с 3 сентября 1927 года по 3 сентября 1945 года («Дети войны»), меру социальной поддержки в виде бесплатного изготовления и ремонта зубных протезов (кроме расходов на оплату стоимости драгоценных металлов и металлокерамики) в медицинских организациях государственной системы здравоохранения или муниципальной системы здравоохранения.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона установление меры социальной поддержки повлечет увеличение расходов областного бюджета на 378937,0 тысяч рублей.

В нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 26 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-П-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» разработчиком проекта закона источники поступления средств в областной бюджет либо сокращения существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств, не определены, что исключает возможность поддержания законопроекта.

Первый вице-губернатор – первый заместитель председателя Правительства Оренбургской области – министр сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области



С.В.Балыкин

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания  
Оренбургской области на проект закона Оренбургской области  
«О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области  
«О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан,  
проживающих в Оренбургской области»  
(в части установления дополнительной меры  
социальной поддержки «Детей войны»)  
от 11.08.2020 № 164/3245-20

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, в соответствии со статьей 54 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области проведена юридическая экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части установления дополнительной меры социальной поддержки «Детей войны») (далее – законопроект).

К законопроекту замечаний, предложений не имеется.

Проведена лингвистическая экспертиза проекта закона. Требуется редакционная правка в соответствии с замечаниями, внесенными непосредственно в текст.

Консультант отдела правовой и  
лингвистической экспертизы



А.Б.Сюндюкова

13.08.2020

**Заключение**  
по результатам проведения антикоррупционной  
экспертизы проекта закона Оренбургской области  
«О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области  
«О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживаю-  
щих в Оренбургской области» (в части установления дополнительной меры  
социальной поддержки «Детей войны»)  
от 11.08.2020 № 164/3245-20

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Законом Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части установления дополнительной меры социальной поддержки «Детей войны») (далее – законопроект) в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

В законопроекте положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, не выявлено.

Консультант отдела правовой и  
лингвистической экспертизы



А.Б.Сюндюкова

13.08.2020



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

### Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Дом Советов, Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 62 02, факс (3532) 77 82 07,  
e-mail: parliament01@gov.orb.ru

03.09.2020 № 23-16/105-Ч

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю комитета  
Законодательного Собрания  
области по социальной и  
демографической политике

Хромушиной О.Н.

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части установления дополнительной меры социальной поддержки «Детей войны»), внесенный депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области Ивановой Т.А., Казармшиковой Т.А., Мирохиным В.Ю., Панкратовым А.В., Ширниным В.В. (№ 164/3245-20 от 11.08.2020)**

В соответствии со статьей 51 и 54 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике рассмотрен проект закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Проектом закона предлагается внести изменение в статью 2 Закона Оренбургской области от 31.10.2014 № 2575/733-V-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области». Инициатор законопроекта предлагает расширить перечень мер социальной поддержки гражданам Российской Федерации, имеющим место жительства на территории Оренбургской области, которые родились в период с 3 сентября 1927 года по 3 сентября 1945 года («Дети войны»), введя меру поддержки в виде бесплатного изготовления и ремонта зубных протезов (кроме расходов на оплату стоимости драгоценных металлов и металлокерамики) в медицинских

организациях государственной системы здравоохранения или муниципальной системы здравоохранения.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что для реализации данного проекта закона потребуется дополнительное выделение средств из областного бюджета в размере 378 937,0 тыс. рублей.

Расчет средств, необходимых на финансовое обеспечение реализации Закона осуществлен исходя из численности граждан Российской Федерации, имеющих место жительства на территории Оренбургской области, которые родились в период с 3 сентября 1927 года по 3 сентября 1945 года по состоянию на 17.06.2020 года (58 298 человек) и среднего размера затрат на оказание данной меры поддержки 6 500,0 рублей на одного человека.

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 6 Приложения № 3 к постановлению Правительства Оренбургской области от 26.03.2007 № 117-п «Об утверждении положений о порядке и условиях предоставления мер социальной поддержки ветеранам труда, труженикам тыла, жертвам политических репрессий» медицинским организациям из областного бюджета выделяются средства в виде субсидии на иные цели на бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов: ветеранам труда, гражданам, приравненным к ветеранам труда; лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденным орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны; жертвам политических репрессий – реабилитированным лицам.

Определение объема и условий предоставления медицинским организациям государственной системы здравоохранения Оренбургской области субсидии на иные цели, направленные на бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов ветеранам труда, труженикам тыла и реабилитированным лицам, осуществляется с учетом порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели государственным бюджетным и автономным учреждениям Оренбургской области, утвержденного постановлением Правительства Оренбургской области от 21 декабря 2011 года № 1225-п.

В соответствии с пунктом 2 Приложения № 3 к распоряжению министерства здравоохранения Оренбургской области от 14.01.2016 № 41 «О порядке и условиях бесплатного изготовления и ремонта зубных протезов льготной категории граждан» объем субсидии медицинской организации определяется министерством здравоохранения Оренбургской области исходя из средней стоимости изготовления и ремонта зубных протезов, установленной в соответствии с тарифами ортопедических работ, утвержденных в Приложении № 5 данного распоряжения (средняя стоимость изготовления и ремонта зубных протезов одного льготного гражданина по медицинской организации первого уровня составляет – 7 625,0 рублей, организации второго уровня – 7 290,0 рублей) и численности льготных категорий граждан.

Таким образом, расчетный размер затрат областного бюджета на реализацию законопроекта составит более 434,8 млн рублей, что значительно выше

суммы, указанной в финансово-экономическом обосновании к проекту закона. Из чего следует, что представленный расчет является неточным и подлежит корректировке.

Финансирование дополнительных расходных обязательств инициаторы законопроекта предлагают предусмотреть с 1 января 2021 года Правительству Оренбургской области при подготовке проекта закона об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Следует отметить, что в соответствии с Законом Оренбургской области от 26.12.2013 № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области» законопроекты об областном бюджете вносятся и утверждаются Законодательным Собранием Оренбургской области на очередной финансовый год и на плановый период. Так в настоящее время действует Закон Оренбургской области от 20.12.2019 № 2010/527-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». Учитывая, что областной бюджет на 2021 и 2022 годы запланирован с дефицитом, предусмотренный в рассматриваемом проекте закона, источник не может быть принят к рассмотрению.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рассмотрен при соблюдении требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Председатель комитета



Ж.А.Ермакова

# **СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

21 августа 2020 года

№ 1 – 23/55

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Счетной палаты Оренбургской области**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия**

**«Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 11.08.2020 № 164/3245-20 «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части установления дополнительной меры социальной поддержки «Детей войны»)»**

**(утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты Оренбургской области от 21.08.2020 №73)**

Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 11.08.2020 № 164/3245-20 «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части установления дополнительной меры социальной поддержки «Детей войны») (далее – Законопроект) проведена на основании Закона Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-ОЗ «О Счетной палате Оренбургской области» и поручения председателя Законодательного Собрания Оренбургской области.

Законопроектом предлагается расширить меры социальной поддержки граждан Российской Федерации, имеющих место жительства на территории Оренбургской области, которые родились в период с 3 сентября 1927 года по 3 сентября 1945 года («Дети войны»), установленные статьей 2 Закона Оренбургской области от 31.10.2014 №2575/733-V-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области», установив для данной категории такую меру социальной поддержки как «бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (кроме расходов на оплату стоимости драгоценных металлов и металлокерамики) в медицинских организациях государственной системы здравоохранения или муниципальной системы здравоохранения».

Вступление в силу данного Законопроекта предусмотрено после его официального опубликования, но не ранее 1 января 2021 года.

В финансово-экономическом обосновании Законопроекта указано, что принятие данного Законопроекта приведет к изменению расходов областного бюджета.

Согласно финансово-экономическому обоснованию Законопроекта потребность в дополнительных финансовых затратах составляет 378 937,0 тыс. рублей.

Расчет прогнозируемой потребности осуществлен исходя из данных, предоставленных министерством социального развития Оренбургской области о количестве граждан, которые по состоянию на 17.06.2020 получают меры социальной поддержки, установленные Законом Оренбургской области от 31.10.2014 №2575/733-V-ОЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (9 604 человека), и среднего размера затрат на оказание данной меры поддержки в размере 6,5 тыс. рублей на одного человека. Также в расчет взято количество граждан, проживающих на территории Оренбургской области, которые родились в период с 3 сентября 1927 года по 3 сентября 1945 года, но относятся к иным льготным категориям, у которых отсутствует такая мера социальной поддержки, как зубопротезирование, и которые возможно воспользуются правом перехода в категорию «Дети войны» (48 694 человек).

В ходе финансово-экономической экспертизы установлено следующее.

В соответствии с действующими в настоящее время в Оренбургской области нормативными правовыми актами финансовые средства на реализацию мероприятий по бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов льготной категории граждан предоставляются медицинским организациям государственной системы здравоохранения Оренбургской области (далее - медицинские организации) в форме субсидий на иные цели на основании заключенного между медицинскими организациями и министерством здравоохранения Оренбургской области соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели.

В соответствии с порядком финансового обеспечения бесплатного изготовления и ремонта зубных протезов, утвержденным распоряжением министерства здравоохранения Оренбургской области от 14.01.2016 №41 (с изменениями от 28.12.2018) объем субсидии на иные цели медицинской организации определяется министерством здравоохранения Оренбургской области исходя из численности льготной категории граждан и средней стоимости изготовления и ремонта зубных протезов, установленной в соответствии с тарифами ортопедических работ, которая для медицинских организаций второго уровня составляет 7,29 тыс. рублей на одного льготного гражданина, для медицинских организаций первого уровня – 7,625 тыс. рублей на одного льготного гражданина.

Таким образом, потребность в дополнительных финансовых средствах на реализацию Законопроекта подлежит корректировке исходя из утвержденных на сегодняшний день положений нормативных правовых актов.

В финансово-экономическом обосновании Законопроекта указано, что исполнение расходных обязательств предлагается предусмотреть при подготовке областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов. При этом указание на дополнительные источники поступлений в областной бюджет или сокращение существующих расходных обязательств,



за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств, в финансово-экономическом обосновании Законопроекта отсутствует.

Вместе с тем, согласно взаимосвязанным положениям статьи 26 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-II-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» и приложения 4 к Регламенту Законодательного Собрания Оренбургской области по проектам законов, предусматривающим увеличение, уменьшение или перераспределение расходов областного бюджета финансово-экономическое обоснование должно содержать указание на дополнительные источники поступлений в областной бюджет или сокращение существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств.

При рассмотрении проекта закона Оренбургской области от 11.08.2020 № 164/3245-20 «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части установления дополнительной меры социальной поддержки «Детей войны»)» Счетная палата Оренбургской области рекомендует учесть доводы, изложенные в настоящем заключении.

Аудитор Счетной палаты  
Оренбургской области



И.А.Серемягина



**ПРОКУРАТУРА**  
Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА**  
**ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**  
ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000  
тел. (3532) 77-65-00 факс: (3532) 77-71-74  
*ЗП* .08.2020 № 22-01- -2020  
на № \_\_\_\_\_

Председателю комитета по социальной и  
демографической политике

Хромушиной О.Н.

## ИНФОРМАЦИЯ

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части установление дополнительной меры социальной поддержки «Детей войны» изучен, замечание не имеется.

Старший помощник  
прокурора области

старший советник юстиции

Ж.В. Андреева

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА  
ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Краснознаменная ул., д. 56, Оренбург, 460024  
тел./факс (3532) 91-41-91  
Email: ru56@minjust.ru

Председателю  
комитета по социальной и  
демографической политике  
Законодательного Собрания  
Оренбургской области

- О.Н. Хромушиной

17.08.2020 № 56/02-2917  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уважаемая Ольга Николаевна!

В соответствии с Вашими письмами от 05.08.2020 № 23-25/115-И, от 07.08.2020 № 23-25/116-И, от 13.08.2020 № 23-25/119-И Управлением Минюста России по Оренбургской области рассмотрены проекты законов Оренбургской области:

- «О дополнительных мерах социальной поддержки медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Оренбургской области» от 31.07.2020 № 154/3121-20;

- «О внесении изменения в статью 5 Закона Оренбургской области «О прожиточном минимуме в Оренбургской области» от 06.08.2020 № 160/3203-20;

- «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части установления дополнительной меры социальной поддержки «Детей войны») от 11.08.2020 № 164/3245-20.

Замечаний и предложений по перечисленным законопроектам не имеется.

И.о. начальника Управления

Т.Г. Кудашова

Ю.А. Влазнева  
48-42-88

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 761775C2E63E04D2A2290115FFA5DD4B484E82F2  
Владелец Кудашова Татьяна Геннадьевна  
Действителен с 02.10.2019 по 02.01.2021



**МИНИСТЕРСТВО  
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**  
(Минздрав Оренбургской области)

ул. Терешковой, д. 33, г. Оренбург, 460006  
телефон: (3532) 77-37-36; факс: (3532) 37-54-76  
<http://www.minzdrav.orb.ru>  
e-mail: minzdrav@mail.orb.ru  
ОКПО 68241318, ОГРН 1105658021171  
ИНН/КПП 5612074128/561201001

24 АВГ 2020 № 8269/10

На №23-25/119-ЮТ 13.08.2020

о проекте областного закона

Председателю комитета  
по социальной и демографической  
политике Законодательного  
Собрания Оренбургской области,  
О.Н. Хромушиной.

Уважаемая Ольга Николаевна!

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» рассмотрен.

Законопроектом предлагается установить гражданам, проживающим в Оренбургской области, которые родились в период с 03.09.1927 по 03.09.1945 («Дети войны»), меру социальной поддержки в виде бесплатного изготовления и ремонта в медицинских организациях государственной (муниципальной) системы здравоохранения зубных протезов (кроме расходов на оплату стоимости драгоценных металлов и металлокерамики).

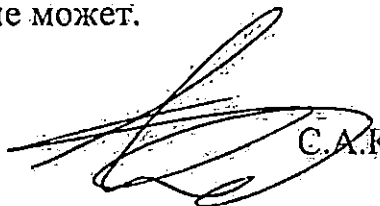
Из финансово-экономического обоснования проекта законодательного акта следует, что дополнительные ежегодные расходы на предоставление соответствующих гарантий составят 378,9 млн. рублей.

Если принимается закон, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств (пункт 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Проект областного закона «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» установленным пунктом 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации требованиям не отвечает – его принятие поддержано быть не может.

Первый заместитель министра

Кречетов Е.И.  
77 25 44

  
С.А. Кустовский



**МИНИСТЕРСТВО  
СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

(Минсоцразвития Оренбургской области)  
ул. Терешковой, д. 33, г. Оренбург, 460006  
телефон: (3532) 77-33-38; факс: (3532) 77-34-89  
<http://www.msr.orb.ru> e-mail: [szn@mail.orb.ru](mailto:szn@mail.orb.ru)

Председателю  
комитета по социальной и  
демографической политике  
Законодательного Собрания  
Оренбургской области

Хромушиной О.Н.

12.08.2020

№

11242/09

На №

от

Уважаемая Ольга Николаевна!

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (далее – законопроект) рассмотрен.

Законопроект предусматривает установление дополнительной меры социальной поддержки в виде бесплатного изготовления и ремонта зубных протезов (кроме расходов на оплату стоимости драгоценных металлов и металлокерамики) в медицинских организациях государственной системы здравоохранения или муниципальной системы здравоохранения) гражданам, проживающим на территории Оренбургской области, которые родились в период с 3 сентября 1927 года по 3 сентября 1945 года («Дети войны»).

По состоянию на 19 августа 2020 года в государственной автоматизированной информационной системе «Электронный социальный регистр населения Оренбургской области» зарегистрировано 105422 гражданина, относящихся по дате рождения к категории «Дети войны», из них лишь 37434 человека оформили статус и получили соответствующее удостоверение, а мерами социальной поддержки по категории «Дети войны» пользуются 9466 человек.

Значительная часть граждан, имеющих статус «Дети войны», а также претендующих на него, уже относится к различным категориям получателей мер социальной поддержки и в соответствии с действующим федеральным и региональным законодательством имеет право на получение социальной поддержки в виде бесплатного зубопротезирования как в натуральном виде (труженик тыла, ветераны труда, реабилитированные лица), так и в виде получения ежемесячной денежной выплаты, установленной взамен предоставляемых ранее натуральных льгот (инвалиды от общего заболевания).

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«24» 08. 2020 № 23-25/3329

Более того, в соответствии с действующим федеральным законодательством льготные статусы устанавливаются гражданам с учетом их заслуг по защите Отечества, за безупречную военную службу, продолжительный добросовестный труд, за самоотверженный труд в годы Великой Отечественной войны, тогда как статус «Дети войны» устанавливается в соответствии с законодательством Оренбургской области исключительно исходя из даты рождения гражданина.

Таким образом, уравнивать заслуги граждан, внесших значительный вклад в Победу советского народа в Великой Отечественной войне, работавших в несовершеннолетнем возрасте в годы войны с иными гражданами считаем некорректным.

Одновременно сообщаем, что финансовое обеспечение расходных обязательств Оренбургской области, связанных с предоставлением возможности бесплатного изготовления и ремонта зубных протезов гражданам «регионального регистра», осуществляется в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных министерству здравоохранения Оренбургской области.

При таких обстоятельствах, министерство социального развития Оренбургской области не может поддержать проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области».

Министр



Т.С.Самохина



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## ФРАКЦИЯ ЛДПР

Дом Советов, г. Оренбург 460015, тел. (3532) 78 63 63  
e-mail: parlament\_ldpr@gov.orb.ru

03.09.2020 № 23-34/53-Вн.

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю комитета  
Законодательного Собрания  
Оренбургской области по  
социальной и демографической  
политике

О.Н.Хромушиной

Уважаемая Ольга Николаевна!

Депутаты фракции ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области рассмотрели замечания и предложения поступившие к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части установления дополнительной меры социальной поддержки «Детей войны») от 11.08.2020 № 164/3245-20» и не согласны с ними в связи со следующим.

На замечание Счетной Палаты Оренбургской области, первого вице-губернатора – первого заместителя председателя Правительства Оренбургской области – министра сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области Балыкина С.В., министерства социального развития Оренбургской области и министерства здравоохранения Оренбургской области, относительно не соблюдения статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации поясняем. Данные расходные обязательства не являются дополнительными, так как вступление в силу данного законопроекта предусмотрено после его официального опубликования, но не ранее 1 января 2021 года. Бюджет же Оренбургской области на 2021 год еще не сформирован, поэтому предлагается Правительству Оренбургской области учесть данные расходные обязательства при его формировании.

Что касается замечания Счетной Палаты Оренбургской области о необходимости корректировки финансовых затрат на реализацию данного законопроекта, считаем, что корректировка не потребуется, так как представленная сумма в финансово-экономическом обосновании

(378 937,0 тыс. руб.) просчитана с учетом перехода в категорию «Дети войны» граждан всех льготных категорий, которые родились в период с 3 сентября 1927 года по 3 сентября 1945 года и обращения всех за данной мерой поддержки в течение одного года.

Руководитель фракции



Т.А.Казармшикова





# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ И ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

### РЕШЕНИЕ

07 сентября 2020 года

№ 219

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части установления дополнительной меры социальной поддержки «Детей войны») от 11.08.2020 № 164/3245-20

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Оренбургской области» (в части установления дополнительной меры социальной поддержки «Детей войны») от 11.08.2020 № 164/3245-20 внесен депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области Ивановой Т.А., Казармщиковой Т.А., Мирохиным В.Ю., Панкратовым А.В., Ширниным В.В. (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается установить меры социальной поддержки «Детям войны» по бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что для реализации Закона с учетом предлагаемых изменений потребуются дополнительные средства областного бюджета в размере 378 937 тыс.рублей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 52 Регламента Законодательного Собрания области законопроекты об изменении финансовых обязательств Оренбургской области, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, требуют заключения Губернатора Оренбургской области.

Из представленного Губернатором Оренбургской области от 07.08.2020 № 02/16-572 заключения усматривается, что данный законопроект не соответствует требованиям статьи 26 Закона Оренбургской области «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области». В финансово-экономическом обосновании законопроекта не указаны источники поступления средств в областной бюджет либо сокращения существующих расходных обязательств, за

счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств, что исключает возможность поддержания законопроекта.

Законопроект прошел лингвистическую и юридическую экспертизы.

К законопроекту поступили замечания и предложения от комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике, Счетной палаты области, министерств здравоохранения, социального развития Оренбургской области.

Комитетом Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной и демографической политике концептуально поддерживается данный законопроект, учитывая его социальную значимость.

Однако, значительная часть граждан, имеющих статус «Дети войны», уже относится к различным категориям получателей мер социальной поддержки, и в соответствии с действующим законодательством имеет право на получение социальной поддержки в виде бесплатного зубопротезирования.

Кроме того, определение статуса категории граждан «Дети войны» и предоставление им перечня мер социальной поддержки необходимо установить прежде всего на федеральном уровне, после чего и будет рассмотрен вопрос охвата всех граждан категории «Дети войны» дополнительными мерами социальной поддержки.

Проанализировав и обсудив законопроект, поступившие к нему замечания, мотивированный отзыв на замечания от субъекта права законодательной инициативы и в соответствии со статьей 57 Регламента Законодательного Собрания области, КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **отклонить** законопроект.
2. Установить продолжительность обсуждения данного вопроса в течение 5-ти минут.

Председатель комитета



О.Н.Хромушина