

СПРАВКА
о подготовке проекта закона Оренбургской области

«О молодом специалисте в Оренбургской области»

Проект внес:
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Иванова Татьяна Александровна – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области

Казармщикова Татьяна Алексеевна – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области

Мирохин Владимир Юрьевич – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области

Панкратов Алексей Витальевич – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области

Ширнин Вячеслав Викторович – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области

Докладчик:
(фамилия, имя, отчество, должность)

Казармщикова Татьяна Алексеевна – депутат Законодательного Собрания Оренбургской области

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Аверьянову Г.М., Хромушиной О.Н.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Ермаковой Ж.А.

Прошу дать заключение на законопроект

Просвиркину Ю.Б.

Прошу провести финансово-экономическую экспертизу

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

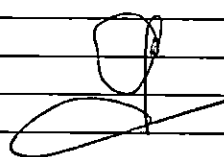
11. 09. 2020
(дата)

С.И.Грачев
(подпись)

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области
(штамп канцелярии области)

«10.09.2020 № 23-01/3505»

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по образованию, науке, культуре и спорту	Аверьянов Г.М.	14.10.2020	

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно- правового управления	Еременко Т.М.		
<i>Зам. начальника ЭПУ</i>	<i>Дмириченко Т.А.</i>	<i>21.09.20</i>	<i>с замечаниями</i> <i>Дмириченко</i>

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил Дружинина Н.А.
10.09.2020
(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде: комитету Законодательного Собрания Оренбургской области по образованию, науке, культуре и спорту, государственному-правовому управлению аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа опубликовать www.pravo.gov.ru, www.pravo.orb.ru
Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил

Дружинина Наталья Александровна - консультант отдела по обеспечению деятельности аппарата Законодательного Собрания области
в Зако. Собр. Оренб. обл. по обеспечению деятельности фракции
в Законодательном Собрании аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области
Дружинина
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

ОТПРАВЛЕНО по электронной почте

15.09.2020 в *17:40* час.

Дружинина

ОТПРАВЛЕНО по электронной почте

19.09.2020 в *8:49* час.

Дружинина

✓



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О молодом специалисте в Оренбургской области»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Отклонить проект закона Оренбургской области «О молодом специалисте в Оренбургской области».
2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по образованию, науке, культуре и спорту.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОН

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

О МОЛОДОМ СПЕЦИАЛИСТЕ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят Законодательным
Собранием области

Статья 1. Сфера применения настоящего Закона

1. Настоящий Закон определяет понятие молодого специалиста, правовые, организационные и экономические основы поддержки молодых специалистов, а также меры поддержки работодателей, сохраняющих и (или) создающих новые рабочие места для молодых специалистов в Оренбургской области.

2. Положения настоящего Закона не применяются к отношениям, связанным с государственной поддержкой молодых специалистов в сфере агропромышленного комплекса Оренбургской области, которые регулируются Законом Оренбургской области от 29 июля 1998 года № 85/12-ОЗ «О государственном регулировании сельскохозяйственного производства в Оренбургской области».

Статья 2. Основное понятие, используемое в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используется следующее основное понятие:
молодой специалист – гражданин Российской Федерации, выпускник профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования в возрасте до 30 лет включительно, проживающий на территории Оренбургской области, завершивший обучение по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования или высшего образования, получивший соответствующий документ об образовании и (или) о квалификации, не имеющий опыта работы (за исключением трудовой деятельности во время обучения) по полученной профессии (специальности) и трудоустроившийся на работу в организацию, находящуюся на территории Оренбургской области, по полученной профессии (специальности) в течение шести месяцев со дня завершения обучения.

Датой завершения обучения считается дата решения государственной аттестационной комиссии о присвоении квалификации и выдачи документа об образовании и (или) о квалификации.

Течение срока, определенного абзацем вторым настоящей статьи, приостанавливается по следующим основаниям:

прохождение военной службы или альтернативной гражданской службы;

отпуск по беременности и родам;

уход за ребенком до достижения им возраста трех лет;

длительная временная нетрудоспособность молодого специалиста вследствие заболевания или травмы продолжительностью более шести месяцев.

Со дня прекращения обстоятельств, послуживших основанием приостановления срока, определенного абзацем вторым настоящей статьи, течение данного срока продолжается.

Статья 3. Правовые основы поддержки молодых специалистов

Правовые основы поддержки молодых специалистов составляют Конституция Российской Федерации, Трудовой кодекс Российской Федерации, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Оренбургской области.

Статья 4. Меры поддержки, предоставляемые молодым специалистам

1. Молодые специалисты, трудоустроившиеся по профессии (специальности), включенной в перечень востребованных профессий (специальностей), имеют право на предоставление следующих мер поддержки:

ежегодная денежная выплата за каждый отработанный год (на протяжении трех лет) в размере и порядке, утверждаемых Правительством Оренбургской области;

выплата денежной компенсации на частичное возмещение расходов на получение высшего образования или дополнительного профессионального образования в размере и порядке, утверждаемых Правительством Оренбургской области, и в соответствии с перечнем специальностей и направлений подготовки, утверждаемым Правительством Оренбургской области;

выплата ежемесячной денежной компенсации на частичное возмещение расходов по найму жилого помещения (за исключением расходов на коммунальные услуги) в размере и порядке, утверждаемых Правительством Оренбургской области.

2. В случае если молодой специалист имеет право на меры поддержки по настоящему Закону и одновременно на иные меры поддержки по иному закону Оренбургской области или нормативному правовому акту Оренбургской области, меры поддержки независимо от основания, по которому они

устанавливаются, предоставляются либо по настоящему Закону, либо по иному закону Оренбургской области или нормативному правовому акту Оренбургской области по выбору молодого специалиста.

Право выбора мер поддержки по настоящему Закону либо по иному закону Оренбургской области или нормативному правовому акту Оренбургской области предоставляется молодому специалисту однократно в течение его трудовой деятельности.

3. Информация о назначении (осуществлении) мер государственной поддержки, предоставляемых в соответствии с настоящим Законом, размещается в Единой государственной информационной системе социального обеспечения. Размещение (получение) указанной информации в Единой государственной информационной системе социального обеспечения осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Статья 5. Условия предоставления мер поддержки молодым специалистам

1. Меры поддержки, предусмотренные настоящим Законом, оказываются молодым специалистам, трудоустроившимся и работающим не менее чем на одной ставке по профессии (специальности), включенной в перечень востребованных профессий (специальностей).

Перечень востребованных профессий (специальностей) формируется и утверждается в порядке, определяемом Правительством Оренбургской области.

Меры поддержки, предусмотренные настоящим Законом, предоставляются молодому специалисту один раз в течение его трудовой деятельности.

2. Предоставление мер поддержки молодому специалисту прекращается в следующих случаях:

- утрата статуса молодого специалиста;
- увольнение молодого специалиста;
- смерть молодого специалиста.

3. Предоставление мер поддержки приостанавливается в следующих случаях:

призыв на военную службу или направление на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу. В случае если в течение шести месяцев после увольнения с военной службы или заменяющей ее альтернативной гражданской службы молодой специалист поступает на работу по профессии (специальности), входящей в перечень востребованных профессий (специальностей), предоставление мер поддержки возобновляется;

предоставление отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет;

- временная нетрудоспособность по беременности и родам;

длительная временная нетрудоспособность молодого специалиста вследствие заболевания или травмы продолжительностью более шести месяцев.

Статья 6. Реестр молодых специалистов

1. Орган исполнительной власти Оренбургской области, осуществляющий полномочия в сфере содействия занятости населения, ведет реестр молодых специалистов (далее – реестр) в порядке, определяемом Правительством Оренбургской области.

2. Ведение реестра осуществляется в целях:

развития взаимодействия между работодателями и молодыми специалистами;

содействия кадровому обеспечению инвестиционных проектов, реализуемых на территории Оренбургской области;

оценки потребности экономики Оренбургской области в подготовке молодых специалистов;

развития кадрового потенциала Оренбургской области.

3. В реестр подлежат внесению сведения о молодых специалистах, получающих меры поддержки в соответствии с настоящим Законом, а также сведения о молодых специалистах, соответствующих критериям, установленным настоящим Законом, по их заявлению.

4. Сведения, содержащиеся в реестре, могут быть предоставлены с согласия лиц, указанных в части 3 настоящей статьи:

работодателям в целях содействия трудоустройству молодых специалистов;

образовательным организациям в целях размещения на их официальных сайтах сведений о трудоустройстве выпускников.

Статья 7. Меры поддержки работодателей

Правительство Оренбургской области рассматривает обращения работодателей, заключивших трудовой договор с молодыми специалистами, трудоустроившимися по профессии (специальности), входящей в перечень востребованных профессий (специальностей), о предоставлении субсидий за счет средств областного бюджета в случаях, размерах и порядке, утверждаемых Правительством Оренбургской области.

Статья 8. Финансирование мероприятий, связанных с реализацией настоящего Закона

Финансирование мероприятий, связанных с реализацией настоящего Закона, осуществляется в пределах объема средств, предусмотренных законом

Оренбургской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Статья 9. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу после его официального опубликования, но не ранее 1 января 2021 года.

Губернатор Оренбургской области

Д.В.Паслер

г. Оренбург, Дом Советов

Пояснительная записка
к проекту закона Оренбургской области
«О молодом специалисте в Оренбургской области»

Формирование региональной политики занятости населения является важнейшим направлением развития рынка труда Оренбургской области. Оренбургская область характеризуется типичной для большинства регионов России демографической ситуацией: в условиях миграционного оттока населения особые масштабы приобретает проблема старения населения при одновременном сокращении доли детей и подростков, а также населения трудоспособного возраста.

Численность населения в Оренбургской области

(тыс. человек)

Годы	2015	2016	2017	2018	2019
Население Оренбургской области	2 001,1	1 994,7	1 989,6	1 977,7	1 963,0
Трудоспособное население	1 149,2	1 124,0	1 103,9	1 081,3	1 060,2

Средний возраст занятого в экономике региона в 2019 году составил 41 год (в 2018 году – 41,2 года, в 2017 году – 40,9 года). Это говорит о том, что уходящие по возрасту с рынка труда кадры не восполняются притоком молодежи в полном объеме.

Кроме этого, численность экономически активного населения в возрасте от 15 до 29 лет имеет устойчивую тенденцию к снижению. За период с 2015 по 2019 год численность экономически активного населения данного возраста сократилась на 60,7 тыс. человек.

Численность экономически активного населения (рабочей силы)
в Оренбургской области

(тыс. человек)

Годы	2015	2016	2017	2018	2019
Экономически активное население	1 011,7	1 012,2	1 003,4	1 005,4	930,0
Экономически активное население в возрасте 15 – 29 лет	384,4	367,9	351,6	336,5	323,6

Численность граждан, признанных безработными на территории Оренбургской области в 2019 году, – 41,2 тыс. человек (в 2018 году – 44,7 тыс. человек).

Доля безработных граждан в возрасте до 29 лет от общей численности безработных всех возрастов остается высокой и в 2019 году составила 34,7% (в 2018 году – 45,1%, в 2017 году – 49,7%).

Более того, доля безработных граждан, имеющих высшее и среднее специальное образование, от общей численности безработных составила в 2019 году 66,5% (в 2018 году – 61,6%, в 2017 году – 69,6%).

Очевидно, что потенциал многих молодых людей оказывается неиспользованным.

Обозначенные проблемы старения и дефицита кадров касаются также государственных учреждений и организаций здравоохранения, образования, культуры, социального обслуживания, сельского хозяйства.

Так, средний возраст работников государственных учреждений социального обслуживания Оренбургской области составил в 2019 году 45 лет. Работников дошкольных образовательных организаций – 42 года, а работников общеобразовательных организаций – 48 лет.

Доля работников сельскохозяйственных организаций Оренбургской области, занимающих должности специалистов, в возрасте до 30 лет в 2019 году составила 5,67%, или 259 человек.

Количество работников государственных и муниципальных учреждений культуры Оренбургской области до 30 лет в 2019 году составило 11,4%, или 703 человека от общего количества указанных работников.

По состоянию на конец 2019 года в организациях здравоохранения врачей возрастом до 36 лет насчитывается 2 194 человека, при этом общее количество врачей составляет 7 757 человек.

В связи с этим одной из важных задач для региона в рамках обеспечения инновационного развития экономики и социальной сферы является вопрос закрепления молодых специалистов на предприятиях и учреждениях, их омоложение путем разработки соответствующих стимулов.

Для выравнивания ситуации с кадровым обеспечением отдельных сфер деятельности были приняты отдельные меры по поддержке молодых специалистов в агропромышленном комплексе, образовании и здравоохранении.

Вместе с тем существующие меры носят точечный характер и не способны кардинальным образом изменить ситуацию по привлечению кадров в указанные сферы.

Также в соответствии с Законом Оренбургской области от 22 августа 2012 года № 1031/299-V-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере содействия занятости населения в Оренбургской области» на территории Оренбургской области организуется временное трудоустройство безработных граждан в возрасте от 18 до 23 лет, имеющих среднее профессиональное и высшее образование и ищущих работу впервые.

В 2019 году указанную государственную услугу получили 203 человека (в 2018 году – 210 человек).

Средний период участия безработных во временных работах составлял в 2019 году – 0,8 месяца, в 2018 году – 0,5 месяца.

Указанная практика, без сомнения, является положительным фактором, способствующим занятости молодым людям по полученной специальности.

Вместе с тем данная мера поддержки недостаточна и не способна в полной мере удовлетворить потребностям выпускников образовательных организаций в сфере трудоустройства. Так, в 2019 году количество выпускников профессиональных образовательных организаций составило 12 179 человек, а организаций высшего образования – 5 460 человек, в 2018 году – 12 127 человек и 5 197 человек соответственно.

Сложившаяся в регионе ситуация является фактором, тормозящим инновационное развитие региональной экономики, и требует принятия актуальных и адекватных мер.

В целях привлечения выпускников учреждений профессионального образования, молодых специалистов к работе в организациях области непосредственно по полученной ими профессии (специальности) разработан проект закона Оренбургской области «О молодом специалисте в Оренбургской области» (далее – проект закона).

К молодым специалистам проект закона относит граждан Российской Федерации, выпускников профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования в возрасте до 30 лет включительно, проживающих на территории Оренбургской области, завершивших обучение по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования или высшего образования, получивших соответствующий документ об образовании и (или) о квалификации, не имеющих опыта работы (за исключением трудовой деятельности во время обучения) по полученной профессии (специальности) и трудоустроившихся на работу в организацию, находящуюся на территории Оренбургской области, по полученной профессии (специальности) в течение шести месяцев со дня завершения обучения.

Проектом закона предусмотрены следующие меры поддержки для молодых специалистов:

1) ежегодная денежная выплата за каждый отработанный год (на протяжении трех лет) в размере и порядке, устанавливаемых Правительством Оренбургской области;

2) выплата денежной компенсации на частичное возмещение расходов на получение высшего образования или дополнительного профессионального образования в размере и порядке, утверждаемых Правительством Оренбургской области, и в соответствии с перечнем специальностей и направлений подготовки, утверждаемым Правительством Оренбургской области;

3) частичная компенсация по временному найму жилого помещения (за исключением расходов на коммунальные услуги) в размере и порядке, утверждаемых Правительством Оренбургской области.

Также проектом закона предусматривается, что Правительство Оренбургской области рассматривает обращения работодателей, заключивших трудовой договор с молодыми специалистами, трудоустроившимися по профессии (специальности), входящей в перечень востребованных профессий (специальностей), о предоставлении субсидий за счет средств областного бюджета в случаях, размерах и порядке, утверждаемых Правительством Оренбургской области. Порядок предоставления мер поддержки молодым специалистам и субсидий работодателям, а также их конкретный размер будут устанавливаться согласно проекту закона Правительством Оренбургской области.

В случае принятия проекта закона результатом его реализации станет стимулирование молодежи к выбору профессий, востребованных на рынке труда Оренбургской области, создание реестра (информационной базы) о молодых специалистах Оренбургской области, обеспечение условий для трудоустройства выпускников по полученной профессии.

В конечном итоге проект закона позволит повысить привлекательность региона для студентов, обеспечит необходимыми кадровыми ресурсами экономику региона, а также придаст стимул инновационному развитию области.

Законы по поддержке молодых специалистов приняты в следующих субъектах Российской Федерации: Брянской, Воронежской, Калужской, Магаданской, Самарской, Саратовской, Сахалинской, Ульяновской областях, Еврейской автономной области и Камчатском крае.

Для справки.

Данные использованные в настоящей пояснительной записке взяты из информации Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области, министерства сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области, министерства труда и занятости населения Оренбургской области, министерства образования Оренбургской области, министерства здравоохранения Оренбургской области, министерства социального развития Оренбургской области, министерства культуры Оренбургской области, Федерации профсоюзов Оренбургской области и открытых источников.

Финансово-экономическое обоснование
проекта закона Оренбургской области
«О молодом специалисте в Оренбургской области»

Принятие закона Оренбургской области «О молодом специалисте в Оренбургской области» потребует выделения средств из бюджета Оренбургской области, размер которых будет зависеть от размера мер поддержки молодым специалистам, которые будут утверждены Правительством Оренбургской области.

Вступление в силу рассматриваемого проекта предлагается с 01.01.2021.

В соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации составление проекта бюджета – исключительная прерогатива Правительства Оренбургской области, а право внесения проекта бюджета принадлежит Губернатору Оренбургской области.

Таким образом, исполнение указанных расходных обязательств предлагается предусмотреть Правительству Оренбургской области при подготовке областного бюджета на 2021 год.

Перечень
актов законодательства Оренбургской области, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или
принятию в связи с принятием закона Оренбургской области
«О молодом специалисте в Оренбургской области»

Принятие закона Оренбургской области «О молодом специалисте в Оренбургской области» потребует:

изменения положения о министерстве труда и занятости населения Оренбургской области, утвержденного указом Губернатора Оренбургской области от 21 мая 2013 года № 523-ук;

принятия положений:

о порядке по формированию и утверждению перечня востребованных профессий (специальностей);

размере и порядке ежегодной денежной выплаты молодым специалистам за каждый отработанный год;

перечне специальностей и направлений подготовки в рамках получения высшего образования или дополнительного профессионального образования;

размере и порядке выплаты денежной компенсации на частичное возмещение расходов на получение высшего образования или дополнительного профессионального образования;

размере и порядке выплаты ежемесячной денежной компенсации на частичное возмещение расходов по найму жилого помещения (за исключением расходов на коммунальные услуги);

порядке ведения реестра молодых специалистов;

порядке предоставления работодателям заключившим трудовой договор с молодыми специалистами, субсидий из областного бюджета.

04.09.2020 № 02/16-611
На № _____ от _____

Заключение
на проект закона Оренбургской области
«О молодом специалисте в Оренбургской области»

Проектом закона Оренбургской области «О молодом специалисте в Оренбургской области» предлагается введение мер государственной поддержки молодых специалистов и работодателей, сохраняющих и (или) создающих новые рабочие места для молодых специалистов в Оренбургской области.

В финансово-экономическом обосновании проекта закона указано, что его принятие потребует выделения средств из бюджета Оренбургской области.

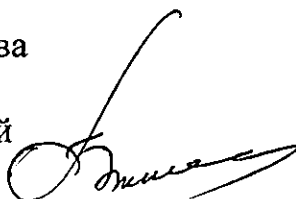
В соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 26 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-II-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области», разработчиком законопроекта не определены источники поступления средств в областной бюджет либо сокращения существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование новых видов расходных обязательств, расчет суммы, необходимой для реализации проекта закона, отсутствует.

Дополнительно следует отметить, что законопроектом не определен порядок приобретения и прекращения правового статуса молодого специалиста, а также механизм реализации положений пункта 2 статьи 4 законопроекта в совокупности с иными правовыми актами Оренбургской области, предусматривающими оказание мер государственной поддержки молодым специалистам.

На основании изложенного, рассмотренный законопроект не может быть поддержан в представленной редакции.

Первый вице-губернатор – первый
заместитель председателя Правительства
Оренбургской области – министр
сельского хозяйства, торговли, пищевой
и перерабатывающей промышленности
Оренбургской области



С.В.Балыкин

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания
Оренбургской области на проект закона Оренбургской области
«О молодом специалисте в Оренбургской области»
от 10.09.2020 № 185/3505-20

Проект закона Оренбургской области «О молодом специалисте в Оренбургской области» (далее – законопроект) рассмотрен в порядке статьи 54 Регламента Законодательного Собрания области.

К законопроекту имеются замечания, предложения.

Законопроектом не определен порядок приобретения и прекращения правового статуса молодого специалиста.

В соответствии со статьей 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные к федеральным меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости. В соответствии с требованиями статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете только при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета. Дополнительного обсуждения требуют критерии нуждаемости такой категории граждан, как «молодой специалист», сохраняющих данный статус до достижения ими 30 лет, с учетом возможности сокращения расходов бюджета в отношении иных социально незащищенных категорий граждан, поскольку источники расходов бюджета по реализации представленного законопроекта не определены.

Проведена лингвистическая экспертиза законопроекта. Требуется редакционная правка в соответствии с замечаниями, внесенными непосредственно в текст.

Консультант отдела правовой
и лингвистической экспертизы



А.Б.Сюндюкова

18.09.2020

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания
Оренбургской области по результатам проведения антикоррупционной
экспертизы проекта закона Оренбургской области
«О молодом специалисте в Оренбургской области»
от 10.09.2020 № 185/3505-20

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О молодом специалисте в Оренбургской области» (далее – законопроект) в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Консультант отдела правовой
и лингвистической экспертизы



А.Б.Сюндюкова

18.09.2020



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Дом Советов, Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 62 02, факс (3532) 77 82 07,
e-mail: parlament01@gov.orb.ru

25.09.2020 № 23-16/101-вн

На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания области
по образованию, науке,
культуре и спорту

Аверьянову Г.М.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Оренбургской области «О молодом специалисте в Оренбургской области», внесенный группой депутатов фракции ЛДПР в Законодательном Собрании Оренбургской области
(№ 185/3505-20 от 10.09.2020)

В соответствии со статьей 51 и 54 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике (далее – комитет) рассмотрен проект закона (далее – законопроект) с учетом представленного финансово-экономического обоснования (далее – ФЭО).

Законопроектом в части вопросов, относящихся к ведению комитета, предлагается предусмотреть выделение средств областного бюджета на меры поддержки, предоставляемые молодым специалистам, а также на субсидии работодателям, заключившим трудовой договор с молодыми специалистами. Разработчики законопроекта предлагают предусмотреть Правительству Оренбургской области размер и порядок оказания следующих мер поддержки молодых специалистов, трудоустроившихся по профессии (специальности), включенной в перечень востребованных профессий (специальностей):

ежегодная денежная выплата за каждый отработанный год (на протяжении трех лет);

выплата денежной компенсации на частичное возмещение расходов на получение высшего образования или дополнительного профессионального образования;

выплата ежемесячной денежной компенсации на частичное возмещение расходов по найму жилого помещения (за исключением расходов на коммунальные услуги).

Также предусмотрено наделение дополнительной функцией по ведению реестра молодых специалистов органа исполнительной власти Оренбургской области, осуществляющего полномочия в сфере содействия занятости населения, что может привести к росту общегосударственных расходов областного бюджета.

Вступление в силу законопроекта предусмотрено с 1 января 2021 года.

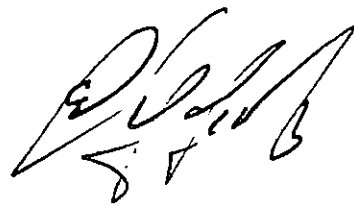
К законопроекту имеются следующие замечания.

Принятие законопроекта потребует дополнительных расходов из областного бюджета в связи с возникновением новых расходных обязательств области. При этом законопроектом не определены ни размеры компенсаций, ни параметры их установления, в связи с чем ФЭО не содержит даже ориентировочных расчетов, а оценить прогнозный объем новых расходных обязательств не представляется возможным. Также следует отметить, что законопроект устанавливает меры поддержки сверх требований, определенных федеральным законодательством, в связи с чем его исполнение должно обеспечиваться исключительно за счет финансовых ресурсов областного бюджета, без софинансирования из федерального бюджета.

Принятие законопроекта без оценки финансовых последствий может привести к несбалансированности областного бюджета и невозможности исполнения действующих расходных обязательств.

Учитывая изложенное, законопроект подлежит рассмотрению при условии устранения указанных замечаний.

Заместитель председателя комитета



Е.Д. Сусоев

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

18 сентября 2020 года

№ 1 – 23/63

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты Оренбургской области о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 10.09.2020 № 185/3505-20 «О молодом специалисте в Оренбургской области»

(утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты
Оренбургской области от 18.09.2020 № 83)

Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 10.09.2020 № 185/3505-20 «О молодом специалисте в Оренбургской области» (далее – Законопроект) проведена на основании Закона Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-ОЗ «О Счетной палате Оренбургской области» и поручения председателя Законодательного Собрания Оренбургской области.

Законопроектом предлагается установить понятие молодого специалиста, правовые, организационные и экономические основы поддержки молодых специалистов, а также меры поддержки работодателей, сохраняющих и (или) создающих новые рабочие места для молодых специалистов в Оренбургской области.

К молодым специалистам Законопроектом отнесены граждане Российской Федерации, выпускники профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования в возрасте до 30 лет включительно, проживающие на территории Оренбургской области, завершившие обучение по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования или высшего образования, получившие соответствующий документ об образовании и (или) о квалификации, не имеющие опыта работы (за исключением трудовой деятельности во время обучения) по полученной профессии (специальности) и трудоустроившиеся на работу в организацию, находящуюся на территории Оренбургской области, по полученной профессии (специальности) в течение шести месяцев со дня завершения обучения.

Законопроектом предлагается установить следующие меры поддержки молодых специалистов, трудоустроившихся по профессии (специальности), включенной в перечень востребованных профессий (специальностей):

ежегодная денежная выплата за каждый отработанный год (на протяжении трех лет) в размере и порядке, утверждаемых Правительством Оренбургской области;

выплата денежной компенсации на частичное возмещение расходов на получение высшего образования или дополнительного профессионального

образования в размере и порядке, утверждаемых Правительством Оренбургской области, и в соответствии с перечнем специальностей и направлений подготовки, утверждаемым Правительством Оренбургской области;

выплата ежемесячной денежной компенсации на частичное возмещение расходов по найму жилого помещения (за исключением расходов на коммунальные услуги) в размере и порядке, утверждаемых Правительством Оренбургской области.

Также Законопроектом предусмотрены меры поддержки работодателей, заключивших трудовой договор с молодыми специалистами, трудоустроившимися по профессии (специальности), входящей в перечень востребованных профессий (специальностей) в виде предоставления субсидий за счет средств областного бюджета в случаях, размерах и в порядке, утверждаемых Правительством Оренбургской области.

Вступление в силу данного Законопроекта предусмотрено после его официального опубликования, но не ранее 1 января 2021 года.

В финансово-экономическом обосновании Законопроекта указано, что принятие Законопроекта потребует выделения средств из бюджета Оренбургской области, размер которых будет зависеть от размера мер поддержки молодым специалистам, которые будут утверждены Правительством Оренбургской области.

В связи с отсутствием в финансово-экономическом обосновании Законопроекта каких-либо данных и расчетов, произведенных на основании сведений соответствующих государственных органов, не представляется возможным оценить объемы средств, необходимых для реализации Законопроекта и, соответственно, дать оценку финансовым последствиям принятия данного Законопроекта для областного бюджета.

Также обращаем внимание, что согласно взаимосвязанным положениям статьи 26 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 №455/380-П-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» и приложения 4 к Регламенту Законодательного Собрания Оренбургской области по проектам законов, предусматривающим увеличение, уменьшение или перераспределение расходов областного бюджета финансово-экономическое обоснование должно содержать указание на дополнительные источники поступлений в областной бюджет или сокращение существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств.

При рассмотрении проекта закона Оренбургской области от 10.09.2020 №185/3505-20 «О молодом специалисте в Оренбургской области» Счетная палата Оренбургской области рекомендует учесть доводы, изложенные в настоящем заключении.

Аудитор Счетной палаты
Оренбургской области



И.А.Серемягина

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Краснознаменная ул., д. 56, Оренбург, 460024
тел./факс (3532) 48-41-91
Email: ru56@minjust.gov.ru

30.09.2020 № 56/02-3572

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Оренбургской области

С.И. Грачёву

Уважаемый Сергей Иванович!

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области рассмотрены проекты законов Оренбургской области:

- «О внесении изменений в статью 7 Закона Оренбургской области «О промышленной политике в Оренбургской области» от 29.07.2020 № 151/3085-20;

- «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» от 29.07.2020 № 152/3086-20;

- «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «О Гербе Оренбургской области» от 28.08.2020 № 174/3369-20;

- «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Оренбургской области, на 2021 год» от 28.08.2020 № 175/3371-20;

- «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Оренбургской области» от 31.08.2020 № 177/3386-20;

- «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О порядке представления лицами, замещающими муниципальные должности, должности глав местных администраций по контракту, гражданами, претендующими на замещение указанных должностей, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и порядке проверки достоверности и полноты сведений, представленных указанными лицами и гражданами» от 04.09.2020 № 180/3435-20;

- «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об административных правонарушениях в Оренбургской области» от 07.09.2020 № 181/3455-20;

- «О внесении изменений в статью 17 Закона Оренбургской области «О наградах Оренбургской области и наградах органов государственной власти Оренбургской области» от 07.09.2020 № 182/3458-20;

- «О внесении изменения в Закон Оренбургской области «О налоге на имущество организаций» от 09.09.2020 № 183/3469-20;

- «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета» от 09.09.2020 № 184/3470-20;

- «О молодом специалисте в Оренбургской области» от 10.09.2020 № 185/3505-20;

- «О регулировании отдельных вопросов в сфере благоустройства на территории Оренбургской области» от 14.09.2020 № 186/3536-20;

- «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков на территории Оренбургской области» от 15.09.2020 № 187/3552-20;

- «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «Об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций в Оренбургской области» от 16.09.2020 № 190/3559-20;

- «О внесении изменения в статью 10 Закона Оренбургской области «О налоге на имущество организаций» от 16.09.2020 № 191/3560-20;

- «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «О защите прав граждан – участников долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, расположенных на территории Оренбургской области» от 21.09.2020 № 194/3654-20.

Замечаний и предложений по перечисленным законопроектам не имеется.

И.о. начальника Управления

Т.Г. Кудашова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 761775C2E63E04D2A2290115FFA5DD4B484E82F2
Владелец Кудашова Татьяна Геннадьевна
Действителен с 02.10.2019 по 02.01.2021

Ю.А. Влазнева
48-42-88



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ И ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

РЕШЕНИЕ

14 октября 2020 года

г. Оренбург

№ 299

О проекте Закона Оренбургской области
«О молодом специалисте в Оренбургской обла-
сти» от 10.09.2020 №185/3505-20

- Проект закона Оренбургской области «О молодом специалисте в Оренбургской области» от 10.09.2020 №185/3505-20 (далее – законопроект) внесен депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области Ивановой Т.А, Казарщицкой Т.А., Мирохиным В.Ю., Панкратовым А.В., Ширниным В.В.

Ответственный за подготовку проекта закона комитет Законодательного Собрания Оренбургской области по образованию, науке, культуре и спорту;

Соисполнитель – комитет Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной и демографической политике.

Законопроект разработан в целях привлечения выпускников учреждений профессионального образования, молодых специалистов к работе в организациях области по полученной ими профессии.

Внесенный законопроект определяет понятие молодого специалиста, правовые, организационные и экономические основы поддержки молодых специалистов, а также меры поддержки работодателей, сохраняющих и (или) создающих новые рабочие места для молодых специалистов в Оренбургской области.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что для реализации Закона потребуются средства областного бюджета, размер которых будет зависеть от размера мер поддержки молодым специалистам.

В соответствии с пунктом 2 статьи 52 Регламента Законодательного Собрания области законопроекты об изменении финансовых обязательств Оренбургской области, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, требуют заключения Губернатора Оренбургской области.

Из представленного к настоящему законопроекту заключения Губернатора Оренбургской области от 04.09.2020 № 02/16-611 усматривается, что законопроект не соответствует требованиям статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Фе-

дерации и статьи 26 Закона Оренбургской области «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области». В финансово-экономическом обосновании законопроекта не указаны источники поступления средств в областной бюджет либо сокращения существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств, а также отсутствует расчет суммы, необходимой для реализации Закона, что исключает возможность поддержания законопроекта.

Законопроектом не определен порядок приобретения и прекращения правового статуса молодого специалиста, механизм реализации предусмотренных мер поддержки молодым специалистам в совокупности с иными правовыми актами области, которыми установлены меры государственной поддержки этой категории граждан.

Законопроект прошел юридическую и лингвистическую экспертизы.

Также, к законопроекту поступили замечания и предложения от экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике, Счетной палаты области.

Субъектом права законодательной инициативы поступившие замечания и предложения не устранены.

Рассмотрев и обсудив законопроект, КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Поддержать решение профильного комитета от 14.10.2020 года.
2. Направить данное решение председателю комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по образованию, науке, культуре и спорту Аверьянову Г.М.

Председатель комитета



О.Н.Хромушина



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО ОБРАЗОВАНИЮ, НАУКЕ, КУЛЬТУРЕ И СПОРТУ

РЕШЕНИЕ

14 октября 2020 года

№ 550

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О молодом специалисте в Оренбургской области»
№185/3505-20 от 10.09.2020

Комитетом рассмотрен проект закона Оренбургской области «О молодом специалисте в Оренбургской области», внесенный депутатами Законодательного Собрания Оренбургской области Ивановой Т.А., Казармщицкой Т.А., Мирохиным В.Ю., Панкратовым А.В., Ширниным В.В.

Данный проект закона подготовлен с целью привлечения выпускников учреждений профессионального образования, молодых специалистов к работе в организациях области непосредственно по полученной ими профессии (специальности).

Проектом закона предусматриваются следующие меры поддержки:
ежегодная денежная выплата за каждый отработанный год (на протяжении 3 лет) в размере и порядке, устанавливаемых Правительством Оренбургской области;

выплата денежной компенсации на частичное возмещение расходов на получение высшего образования или дополнительного профессионального образования в размере и порядке, утверждаемых Правительством Оренбургской области, и в соответствии с перечнем специальностей и направлений подготовки, утверждаемым Правительством Оренбургской области;

частичная компенсация по временному найму жилого помещения (за исключением расходов на коммунальные услуги) в размере и порядке, утверждаемых Правительством Оренбургской области.

Кроме того, предусматривается, что Правительство Оренбургской области рассматривает обращения работодателей, заключивших трудовой договор с молодыми специалистами, трудоустроившимися по профессии (специальности), входящей в перечень востребованных профессий (специальностей), о предоставлении субсидий за счет средств областного бюджета в случаях, размерах и в порядке, утверждаемых Правительством Оренбургской области. Порядок предоставления мер поддержки молодым специалистам и

субсидий работодателям, а также их конкретный размер будет устанавливаться согласно законопроекту Правительством Оренбургской области.

Законопроект прошел лингвистическую и юридическую экспертизы.

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области направило к законопроекту положительное заключение.

К законопроекту поступило отрицательное заключение Правительства Оренбургской области, в котором уточняется, что в финансово-экономическом обосновании проекта закона указано, что его принятие потребует выделения средств из бюджета Оренбургской области. В соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов области. В нарушении требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 26 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-П-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области», разработчиком законопроекта не определены источники поступления средств в областной бюджет либо сокращения существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование новых видов расходов, расчет суммы, необходимой для реализации закона, отсутствует.

Кроме того, законопроектом не определен порядок приобретения и прекращения правового статуса молодого специалиста, а также механизм реализации положений пункта 2 статьи 4 законопроекта в совокупности с иными правовыми актами Оренбургской области, предусматривающими оказание мер государственной поддержки молодым специалистам.

С замечаниями к законопроекту поступили заключения экспертно-правового управления Законодательного Собрания Оренбургской области, комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике, Счетной палаты Оренбургской области.


Рассмотрев проект закона Оренбургской области «О молодом специалисте в Оренбургской области», комитет РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **отклонить** проект закона «О молодом специалисте в Оренбургской области».

Предлагаемое время для обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания Оренбургской области – 7 минут.

2. Направить данное решение председателю Законодательного Собрания Оренбургской области Грачеву С.И.

Председатель комитета

 Г.М.Аверьянов

Разослано: председателю Законодательного Собрания Оренбургской области Грачеву С.И., членам комитета.