

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

«О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования регулирования отдельных вопросов установления сервитута)

Проект внес:
(фамилия, инициалы,
должность, подпись)

Комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству

Докладчик:
(фамилия, имя,
отчество, должность)

Швецов Аркадий Владимирович – председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству



Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

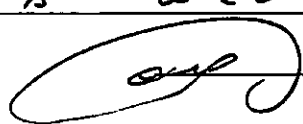
Швецову А.В.

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

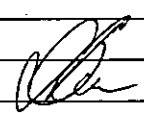
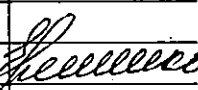
Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

25 08 2020 года

 С.И.Грачев
(подпись)

(штамп канцелярии)
**Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области**
«21» 08.2020 № 23-01/3317

Согласование с заинтересованными организациями:

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству	Швецов А.В.	10.09.2020	
Первый заместитель руководителя аппарата – начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области	Еременко Т.М.	20.08.20	



Проект № 168/3317-20
от 21.08.2020

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования регулирования отдельных вопросов установления сервитута)

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Оренбургской области

п о с т а н о в л я е т :

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования регулирования отдельных вопросов установления сервитута).
2. Просить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Мищерякова Ю.Н. быть официальным представителем Законодательного Собрания Оренбургской области при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.
3. Просить депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Заварзина В.М., Катасонова С.М., Романенко Р.Ю. поддержать указанный законопроект.
4. Направить данное постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу.

5. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации
(в части совершенствования регулирования отдельных вопросов
установления сервитута)

Статья 1

Внести в статью 25 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 46, ст. 5553; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 29, ст. 3582; 2011, № 29, ст. 4284; 2016, № 27, ст. 4294) изменения.

1. В части 4 слово «частных» исключить.
2. В части 4.1:
 - 1) в первом предложении слово «частного» исключить;
 - 2) во втором предложении слова «частных сервитутов» заменить словом «сервитутов»;
 - 3) в третьем предложении слово «частных» исключить.
3. В части 4.7 слово «частных» исключить.

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 3018; 2005, № 30, ст. 3098; 2011, № 1, ст. 47; 2013, № 49, ст. 6328; 2015, № 1, ст. 52; 2016, № 27, ст. 4294; 2018, № 32, ст. 5134) изменения.

1. В пункте 2 статьи 9 слово «частного» исключить.
2. В подпункте 8 пункта 3 статьи 14 слово «частного» исключить.

Пояснительная записка
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»
(в части совершенствования регулирования отдельных вопросов
установления сервитута)

Законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ) и Федеральный закон от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Федеральный закон № 101-ФЗ).

Данный законопроект направлен на установление системной согласованности терминов, используемых в отдельных нормативных правовых актах, в частности нормах, регулирующих виды устанавливаемых сервитутов.

Так, действующие редакции Федерального закона № 257-ФЗ и Федерального закона № 101-ФЗ содержат термин «частный сервитут».

Вместе с тем статья 274 Гражданского кодекса Российской Федерации, нормы которой регулируют общие положения о сервитуте, не содержит данного термина.

До принятия Федерального закона от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Земельном кодексе Российской Федерации использовался термин «частный сервитут». В действующей редакции указанный термин отсутствует и осуществляется правовое регулирование таких видов, как сервитут и публичный сервитут.

Более того, в соответствии с пунктом 19 статьи 23 Земельного кодекса Российской Федерации однозначно обозначены виды сервитутов, которые могут быть установлены Федеральным законом № 257-ФЗ и среди которых частный сервитут отсутствует.

Таким образом, в положениях Федерального закона № 257-ФЗ и Федерального закона № 101-ФЗ термин «частный сервитут» следует заменить термином «сервитут».

Финансово-экономическое обоснование
проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации
(в части совершенствования регулирования отдельных вопросов
установления сервитута)

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования регулирования отдельных вопросов установления сервитута) не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

Перечень актов федерального законодательства,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием федерального закона
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»
(в части совершенствования регулирования отдельных вопросов
установления сервитутов)

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования регулирования отдельных вопросов установления сервитутов) потребует внесения изменений:

в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 года № 395 «Об утверждении Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации»;

приказ Минтранса России от 25 октября 2012 года № 385 «Об утверждении форм примерных соглашений об установлении частных сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог (за исключением частных автомобильных дорог) в целях строительства, реконструкции, а также капитального ремонта объектов дорожного сервиса и их эксплуатации, а также в целях установки и эксплуатации рекламных конструкций, и соглашений, предусматривающих размер платы за публичный сервитут в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог (за исключением частных автомобильных дорог) в целях прокладки, переноса, переустройства инженерных коммуникаций и их эксплуатации»;

приказ Минтранса России от 17 июля 2017 года № 261 года «Об утверждении Положения о Департаменте государственной политики в области дорожного хозяйства Министерства транспорта Российской Федерации».

РЕШЕНИЕ

об утверждении заключения Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-1277 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования регулирования отдельных вопросов установления сервитута)»

Рассмотрев проект заключения Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-1277 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования регулирования отдельных вопросов установления сервитута)», подготовленный Законодательным Собранием Оренбургской области,

КОМИССИЯ РЕШИЛА:

утвердить заключение на проект законодательной инициативы № 7-1277 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования регулирования отдельных вопросов установления сервитута)», подготовленный Законодательным Собранием Оренбургской области;

рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования регулирования отдельных вопросов установления сервитута)».

Председатель Комиссии,
Председатель Алтайского краевого
Законодательного Собрания



А.А. Романенко

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект законодательной инициативы № 7-1277

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования регулирования отдельных вопросов установления сервитута)», подготовленный Законодательным Собранием Оренбургской области

Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-1277 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования регулирования отдельных вопросов установления сервитута)», подготовленный Законодательным Собранием Оренбургской области, и отмечает следующее.

Проектом законодательной инициативы предлагаются изменения в Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральный закон от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» в части приведения в соответствие с гражданским законодательством отдельных положений, регулирующих вопросы установления частных сервитутов.

Так, статьей 274 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что собственник недвижимого имущества (земельного участка, другой недвижимости) вправе требовать от собственника соседнего земельного участка, а в необходимых случаях и от собственника другого земельного участка (соседнего участка) предоставления права ограниченного пользования соседним участком (сервитута).

Сервитут может устанавливаться для обеспечения прохода и проезда через соседний земельный участок, строительства, реконструкции и (или) эксплуатации линейных объектов, не препятствующих использованию земельного участка в соответствии с разрешенным использованием, а также других нужд собственника недвижимого имущества, которые не могут быть обеспечены без установления сервитута.

В связи с тем, что понятие «частный сервитут» в действующем Гражданском кодексе Российской Федерации и Земельном кодексе Российской Федерации не используется, проектом законодательной инициативы предлагается уточнить терминологию.

Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рекомендует Законодательному Собранию Оренбургской области внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования регулирования отдельных вопросов установления сервитута)».

Председатель Комиссии,
Председатель Алтайского краевого
Законодательного Собрания



А.А. Романенко



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по собственности, природопользованию и строительству

Р Е Ш Е Н И Е

25 августа 2020 года

№ 338

г. Оренбург

О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования регулирования отдельных вопросов установления сервитута)
(168/3317-20 от 21.08.2020)

Рассмотрев проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования регулирования отдельных вопросов установления сервитута), комитет

РЕШИЛ:

1. В соответствии с Регламентом Законодательного Собрания Оренбургской области установить срок для направления субъектами права законодательной инициативы в ответственный комитет замечаний и предложений к проекту постановления до **31 августа 2020 года**.

2. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И.

Председатель комитета

А.В.Швецов



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по собственности, природопользованию и строительству

Р Е Ш Е Н И Е

10 сентября 2020 года

№ 353

г. Оренбург

О проекте постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования регулирования отдельных вопросов установления сервитута) (168/3317-20 от 21.08.2020)

Комитетом Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству (далее – комитет) рассмотрен проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области «О законодательной инициативе по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования регулирования отдельных вопросов установления сервитута) (168/3317-20 от 21.08.2020) (далее – проект постановления).

Проектом федерального закона предлагается внести изменения в Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ) и Федеральный закон от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Федеральный закон № 101-ФЗ).

Проект законодательной инициативы направлен на установление системной согласованности терминов, используемых в отдельных нормативных правовых актах, в частности нормах, регулирующих виды устанавливаемых сервитутов.

Так, действующие редакции Федерального закона № 257-ФЗ и Федерального закона № 101-ФЗ содержат термин «частный сервитут».

Вместе с тем статья 274 Гражданского кодекса Российской Федерации, нормы которой регулируют общие положения о сервитуте, не содержит данного термина.

До принятия Федерального закона от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Земельном кодексе Российской Федерации использовался термин «частный сервитут». В действующей редакции указанный термин отсутствует и осуществляется правовое регулирование таких видов, как сервитут и публичный сервитут.

Более того, в соответствии с пунктом 19 статьи 23 Земельного кодекса Российской Федерации однозначно обозначены виды сервитутов, которые могут быть установлены Федеральным законом № 257-ФЗ и среди которых частный сервитут отсутствует.

Таким образом, в положениях Федерального закона № 257-ФЗ и Федерального закона № 101-ФЗ термин «частный сервитут» следует заменить термином «сервитут».

Решением Комиссии по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии Совета законодателей рекомендовано внести проект законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Замечаний и предложений к проекту постановления не поступило.

Рассмотрев проект постановления Законодательного Собрания Оренбургской области,

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **принять** проект постановления **в целом**.
2. Рекомендовать председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И. установить продолжительность обсуждения данного вопроса 3 минуты.
3. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И.

Председатель комитета



А.В.Швецов

Смирнов Александр Юрьевич
77 09 31