

СПРАВКА

о подготовке проекта закона Оренбургской области **принят 26.11.2020**

«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Проект внес: Паслер Д.В. – Губернатор Оренбургской области
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: Марковская Виктория Викторовна – директор Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Ермаковой Ж.А., Шукуровой Т.О.

Прошу организовать работу над законопроектом в соответствии с Законом «О бюджетном процессе в Оренбургской области»

Просвиркину Ю.Б., комитетам ЗС

Прошу подготовить заключения

Другим субъектам права законодательной инициативы

Прошу внести замечания и предложения

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области
(штамп канцелярии)

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области

С.И. Грачев

«30» 10. 2020 № 23-01/4269

«15» 12. 2020 № 23-01/5187

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Вице – губернатор- заместитель председателя Правительства – руководитель аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Кулагин Д.В.	27.10.2020	
Вице – губернатор-заместитель председателя Правительства Оренбургской области по социальной политике – министр здравоохранения Оренбургской области	Савинова Т.Л.	21.10.2020	
Территориальный фонд обязательного Медицинского страхования Оренбургской области	Марковская В.В.	25.09.2020	
Министерство финансов Оренбургской области	Мошкова Т.Г.	14.10.2020	
Комитет Законодательного Собрания Заместитель руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Пасечник Н.Б.	23.10.2020	

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Экспертно - правовое управление Законодательного Собрания Оренбургской области	Еременко Т.М.	03.11.20	<i>[Подпись]</i>
	<i>Димарченко Т.А.</i>	30.11.20	<i>[Подпись]</i>
Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике Законодательного Собрания Оренбургской области	Ермакова Ж.А.	24.11.2020	<i>[Подпись]</i>
<i>Второе чтение</i>	<i>Ершанова И.А.</i>	15.12.2020	<i>[Подпись]</i>

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил Тюльвинкина И.С., 24.11.2020, 15.12.2020
Иванова О.А. 96-21-09 (фамилия, инициалы, дата)

Разослано:
 в электронном виде: вице-губернатору – заместителю председателя Правительства Оренбургской области по социальной политике; комитету по бюджетной, налоговой и финансовой политике, комитету по здравоохранению Законодательного Собрания Оренбургской области; министерству финансов, министерству здравоохранения Оренбургской области; Счетной палате Оренбургской области; прокурору Оренбургской области; ФОМС Оренбургской области.

И т. - 02.12.2020

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа
 Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Тюльвинкина И.С.
кабинет по делам деп.та. комитета по бюджетной, налоговой и
финансовой политике (фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области
30.11.2020 <i>[Подпись]</i>	30.11.2020 <i>[Подпись]</i>	

Отметка об отправке документа по электронной почте

ОТПРАВЛЕНО по электронной почте 30.10.2020 в 18 час. <i>[Подпись]</i> подпись	ОТПРАВЛЕНО по электронной почте 24.11.2020 в 14.40 час. <i>[Подпись]</i> подпись
-------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------



ГУБЕРНАТОР ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015
Телефоны: (3532) 77-69-31, 78-60-10. Факс: (3532) 77-38-02. Телетайп: 144249 LIDER RU
<http://www.orenburg-gov.ru>; e-mail: office@gov.orb.ru

24.10.2020 № 01/22-1107

На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И. Грачеву

Уважаемый Сергей Иванович!

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 52 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области сообщая, что лицом, ответственным за представление проекта закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в Законодательном Собрании Оренбургской области, назначен директор Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области Марковская Виктория Викторовна.

Д.В.Паслер

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«30» 10. 2020 № 23-01/4269



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ БЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О Законе Оренбургской области
«О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхова-
ния Оренбургской области на 2021 год
и на плановый период 2022 и 2023 го-
дов»

Рассмотрев во втором чтении проект закона Оренбургской области
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхова-
ния Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 го-
дов», Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Принять Закон Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».
2. Направить указанный Закон Губернатору Оренбургской области Паслеру Д.В. для подписания и официального опубликования.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОН

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

О БЮДЖЕТЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2021 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ

Принят Законодательным
Собранием области

Статья 1. Основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

1. Утвердить основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области (далее – Фонд) на 2021 год:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда – в сумме 29 961 665,5 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, – в сумме 29 045 377,5 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета Фонда – в сумме 29 961 665,5 тыс. рублей;

3) дефицит бюджета Фонда – в сумме 0,0 тыс. рублей.

2. Утвердить основные характеристики бюджета Фонда на плановый период 2022 и 2023 годов:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда на 2022 год – в сумме 31 377 427,5 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, – в сумме 30 418 074,0 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 33 147 410,5 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, – в сумме 32 134 333,2 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета Фонда на 2022 год – в сумме 31 377 427,5 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 33 147 410,5 тыс. рублей;

3) дефицит бюджета Фонда на плановый период 2022 и 2023 годов – в сумме 0,0 тыс. рублей.

Статья 2. Главные администраторы доходов бюджета Фонда и главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета Фонда

1. Утвердить перечень главных администраторов доходов бюджета Фонда согласно приложению 1 к настоящему Закону.
2. Утвердить перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Фонда согласно приложению 2 к настоящему Закону.

Статья 3. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Утвердить источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению 3 к настоящему Закону.

Статья 4. Доходы бюджета Фонда на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Установить, что доходы бюджета Фонда формируются за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и прочих доходов, подлежащих зачислению в бюджет Фонда в соответствии с законодательством Российской Федерации:

на 2021 год – в суммах согласно приложению 4 к настоящему Закону;
плановый период 2022 и 2023 годов – в суммах согласно приложению 5 к настоящему Закону.

Статья 5. Бюджетные ассигнования бюджета Фонда на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Утвердить распределение бюджетных ассигнований Фонда по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета:

на 2021 год – согласно приложению 6 к настоящему Закону;
плановый период 2022 и 2023 годов – согласно приложению 7 к настоящему Закону.

Статья 6. Дополнительные основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета Фонда

Установить следующие дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Фонда без внесения изменений в настоящий Закон:

перераспределение бюджетных ассигнований между видами расходов в пределах общего объема по целевой статье расходов в целях предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на возмещение затрат по оплате стоимости

медицинской помощи, оказанной за пределами Оренбургской области лицам, застрахованным на территории Оренбургской области, в объеме, предусмотренном базовой программой обязательного медицинского страхования, за счет средств субвенций, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования;

увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет отдельных видов неналоговых доходов, поступающих на формирование части нормированного страхового запаса в соответствии с частью 6.3 статьи 26 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон);

увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования за счет остатков средств на счете по учету средств обязательного медицинского страхования бюджета Фонда на 1 января 2021 года, образовавшихся за счет неполного использования поступивших в 2020 году отдельных видов безвозмездных поступлений и неналоговых доходов, не подлежащих возврату в соответствии с бюджетным законодательством;

увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходов бюджета Фонда в соответствии с целями предоставления межбюджетных трансфертов, поступающих в бюджет Фонда в случае и порядке, которые установлены пунктом 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Статья 7. Норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию

Установить норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций на 2021 год в размере 1 процента от суммы средств, поступающих в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

Статья 8. Нормированный страховой запас Фонда

1. Установить, что размер средств нормированного страхового запаса Фонда на 2021 год для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования не превышает 2 400 000,0 тыс. рублей.

2. Установить, что средства нормированного страхового запаса Фонда используются:

1) на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования;

2) расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования;

3) финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;

4) софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

5) финансовое обеспечение мер по компенсации медицинским организациям недополученных доходов в связи с сокращением объемов медицинской помощи, установленных территориальной программой обязательного медицинского страхования, в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

Статья 9. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2021 года.

Губернатор Оренбургской области

Д.В.Паслер

г. Оренбург, Дом Советов

Приложение 1
к Закону Оренбургской области
«О бюджете Территориального
фонда обязательного медицинского
страхования Оренбургской области
на 2021 год и на плановый период
2022 и 2023 годов»

от
№

Перечень
главных администраторов доходов бюджета Территориального фонда
обязательного медицинского страхования Оренбургской области

Код бюджетной классификации Российской Федерации		Наименование
главного админис- тратора доходов	доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области	главного администратора доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области
1	2	3

161		Федеральная антимонопольная служба
161	1 16 10127 01 0000 140	Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования по нормативам, действовавшим в 2019 году
395		Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Оренбургской области
395	1 11 02072 09 0000 120	Доходы от размещения временно свободных средств территориальных фондов обязательного медицинского страхования
395	1 11 05039 09 0000 120	Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении территориальных фондов обязательного медицинского страхования

1	2	3
395	1 11 09049 09 0000 120	Прочие поступления от использования имущества, находящегося в оперативном управлении территориальных фондов обязательного медицинского страхования
395	1 13 01999 09 0000 130	Прочие доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от оказания платных услуг (работ)
395	1 13 02069 09 0000 130	Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией государственного имущества, закрепленного на праве оперативного управления за территориальными фондами обязательного медицинского страхования
395	1 13 02999 09 0000 130	Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования
395	1 14 02090 09 0000 410	Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении территориальных фондов обязательного медицинского страхования (в части реализации основных средств по указанному имуществу)
395	1 14 02090 09 0000 440	Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении территориальных фондов обязательного медицинского страхования (в части реализации материальных запасов по указанному имуществу)
395	1 14 04090 09 0000 420	Доходы от продажи нематериальных активов, находящихся в государственной собственности, закрепленных за территориальными фондами обязательного медицинского страхования
395	1 16 07010 09 0000 140	Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным территориальным фондом обязательного медицинского страхования

1	2	3
395	1 16 07090 09 0000 140	Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования
395	1 16 10058 09 0000 140	Платежи в целях возмещения убытков, причиненных уклонением от заключения с территориальным фондом обязательного медицинского страхования государственного контракта, а также иные денежные средства, подлежащие зачислению в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд
395	1 16 10078 09 0000 140	Платежи в целях возмещения ущерба при расторжении государственного контракта, заключенного с территориальным фондом обязательного медицинского страхования, в связи с односторонним отказом исполнителя (подрядчика) от его исполнения
395	1 16 10100 09 0000 140	Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования)
395	1 16 10117 09 0000 140	Возмещение ущерба при возникновении страховых случаев, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования
395	1 16 10118 09 0000 140	Прочее возмещение ущерба, причиненного государственному имуществу, находящемуся во владении и пользовании территориального фонда обязательного медицинского страхования, зачисляемое в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования

1	2	3
395	1 16 10119 09 0000 140	Платежи по искам, предъявленным территориальным фондом обязательного медицинского страхования, к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи
395	1 16 10127 01 0000 140	Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования по нормативам, действовавшим в 2019 году
395	1 17 01090 09 0000 180	Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования
395	1 17 06040 09 0000 180	Прочие неналоговые поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования
395	1 18 02900 09 0000 150	Поступления в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования (перечисления из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования) по урегулированию расчетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации по распределенным доходам
395	2 02 50202 09 0000 150	Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования

1	2	3
395	2 02 50203 09 0000 150	Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования
395	2 02 50815 09 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение территориальных программ обязательного медицинского страхования
395	2 02 55093 09 0000 150	Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации
395	2 02 55136 09 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление единовременных выплат медицинским работникам
395	2 02 55257 09 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования

1	2	3
395	2 02 55258 09 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения
395	2 02 55506 09 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования
395	2 02 59999 09 0000 150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования
395	2 02 90019 09 0000 150	Прочие безвозмездные поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования от федерального бюджета
395	2 02 90029 09 0000 150	Прочие безвозмездные поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования от бюджетов субъектов Российской Федерации
395	2 02 90049 09 0000 150	Прочие безвозмездные поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования от бюджетов городских округов
395	2 02 90059 09 0000 150	Прочие безвозмездные поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования от бюджетов муниципальных районов

1	2	3
395	2 02 90073 09 0000 150	Прочие безвозмездные поступления в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования от бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования
395	2 07 09000 09 0000 150	Прочие безвозмездные поступления в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования
395	2 08 09000 09 0000 150	Перечисления из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования (в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования) для осуществления возврата (зачета) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов, сборов и иных платежей, а также сумм процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы
395	2 18 00000 09 0000 150	Доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет
395	2 18 51360 09 0000 150	Доходы бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования от возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам
395	2 18 73000 09 0000 150	Доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет
395	2 19 00000 09 0000 150	Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования

1	2	3
395	2 19 50930 09 0000 150	Возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования
395	2 19 51360 09 0000 150	Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования
395	2 19 55060 09 0000 150	Возврат остатков иных межбюджетных трансфертов прошлых лет на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования
395	2 19 60020 09 0000 150	Возврат остатков прочих субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в местные бюджеты
395	2 19 70000 09 0000 150	Возврат остатков прочих субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования

1	2	3
395	2 19 71010 09 0000 150	Возврат остатков прочих субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в федеральный бюджет
395	2 19 71030 09 0000 150	Возврат остатков прочих субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в бюджеты субъектов Российской Федерации
395	2 19 73000 09 0000 150	Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования

Приложение 2
к Закону Оренбургской области
«О бюджете Территориального
фонда обязательного медицинского
страхования Оренбургской области
на 2021 год и на плановый период
2022 и 2023 годов»

от
№

Перечень
главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета
Территориального фонда обязательного медицинского страхования
Оренбургской области

Код главы	Код группы, подгруппы, статьи и вида источников	Наименование главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области
1	2	3

395		Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Оренбургской области
395	01 05 02 01 09 0000 510	Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования
395	01 05 02 01 09 0000 610	Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования

Приложение 3
к Закону Оренбургской области
«О бюджете Территориального
фонда обязательного медицинского
страхования Оренбургской области
на 2021 год и на плановый период
2022 и 2023 годов»
от
№

Источники
внутреннего финансирования дефицита бюджета Территориального фонда
обязательного медицинского страхования Оренбургской области на
2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Код гла- вы	Код группы, подгруппы, статьи и вида источников	Наимено- вание источников внутрен- него финан- сирования дефицита бюджета	Сумма (тыс. рублей)		
			2021 год	2022 год	2023 год
1	2	3	4	5	6
000 010000000000000000	Источники внутрен- него финан- сирования дефицитов бюджетов		0,0	0,0	0,0
000 010500000000000000	Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов		0,0	0,0	0,0
000 010500000000000500	Увеличение остатков средств бюджетов		-29 961 665,5	-31 377 427,5	-33 147 410,5

1	2	3	4	5	6
395	01050201090000510	Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	-29 961 665,5	-31 377 427,5	-33 147 410,5
000	01050000000000600	Уменьшение остатков средств бюджетов	29 961 665,5	31 377 427,5	33 147 410,5
395	01050201090000610	Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	29 961 665,5	31 377 427,5	33 147 410,5

Приложение 4
к Закону Оренбургской области
«О бюджете Территориального
фонда обязательного медицинского
страхования Оренбургской области
на 2021 год и на плановый период
2022 и 2023 годов»
от
№

Доходы
бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования
Оренбургской области на 2021 год

Код бюджетной классификации Российской Федерации	Наименование дохода	Сумма (тыс. рублей)
1	2	3
000 2 00 00000 00 0000 000	Безвозмездные поступления	29 961 665,5
000 2 02 00000 00 0000 000	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	29 961 665,5
000 2 02 50000 00 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	29 961 665,5
395 2 02 55093 09 0000 150	Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	29 045 377,5
000 2 02 59999 00 0000 150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	916 288,0

1	2	3
395 2 02 59999 09 0000 150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	916 288,0
	Всего доходов	29 961 665,5

Приложение 5
к Закону Оренбургской области
«О бюджете Территориального
фонда обязательного медицинского
страхования Оренбургской области
на 2021 год и на плановый период
2022 и 2023 годов»
от
№

Доходы
бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования
Оренбургской области на плановый период 2022 и 2023 годов

Код бюджетной классификации Российской Федерации	Наименование дохода	Сумма (тыс. рублей)	
		2022 год	2023 год
1	2	3	4
000 2 00 00000 00 0000 000	Безвозмездные поступления	31 377 427,5	33 147 410,5
000 2 02 00000 00 0000 000	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	31 377 427,5	33 147 410,5
000 2 02 50000 00 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государ- ственных внебюд- жетных фондов	31 377 427,5	33 147 410,5
395 2 02 55093 09 0000 150	Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхо- вания на финансовое обеспечение органи- зации обязательного медицинского страхо- вания на территориях субъектов Российской Федерации	30 418 074,0	32 134 333,2

1	2	3	4
000 2 02 59999 00 0000 150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	959 353,5	1 013 077,3
395 2 02 59999 09 0000 150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	959 353,5	1 013 077,3
	Всего доходов	31 377 427,5	33 147 410,5

Приложение 6
к Закону Оренбургской области
«О бюджете Территориального
фонда обязательного медицинского
страхования Оренбургской области
на 2021 год и на плановый период
2022 и 2023 годов»
от
№

Распределение
бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного
медицинского страхования Оренбургской области по разделам, подразделам,
целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации
расходов бюджета на 2021 год

Наименование расхода	Код бюджетной классификации Российской Федерации					Сумма (тыс. рублей)
	ведом- ство	раз- дел	под- раз- дел	целевая статья расходов	вид расхо- дов	
1	2	3	4	5	6	7
Территориальный фонд обязательного медицинского страхования	395					29 961 665,5
Общегосударственные вопросы	395	01	00			153 598,3
Другие общегосударственные вопросы	395	01	13			153 598,3
Непрограммные направления деятельности органов управления государственными внебюджетными фондами	395	01	13	73 0 00 00000		153 598,3
Обеспечение выполнения функций аппаратами государственных внебюджетных фондов	395	01	13	73 2 00 00000		153 598,3

1	2	3	4	5	6	7
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	395	01	13	73 2 00 50930		153 598,3
Расходы на выплаты персоналу государственных внебюджетных фондов	395	01	13	73 2 00 50930	140	129 948,9
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	395	01	13	73 2 00 50930	240	23 364,4
Уплата налогов, сборов и иных платежей	395	01	13	73 2 00 50930	850	285,0
Здравоохранение	395	09	00			29 808 067,2
Другие вопросы в области здравоохранения	395	09	09			29 808 067,2
Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов	395	09	09	73 0 00 00000		29 808 067,2
Реализация государственных функций в области социальной политики	395	09	09	73 1 00 00000		29 808 067,2
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	395	09	09	73 1 00 50930		29 808 067,2

1	2	3	4	5	6	7
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	395	09	09	73 1 00 50930	320	29 808 067,2
Всего расходов						29 961 665,5

Приложение 7
к Закону Оренбургской области
«О бюджете Территориального
фонда обязательного медицинского
страхования Оренбургской области
на 2021 год и на плановый период
2022 и 2023 годов»
от
№

Распределение
бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного
медицинского страхования Оренбургской области по разделам, подразделам,
целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации
расходов бюджета на плановый период 2022 и 2023 годов

Наименование расхода	Код бюджетной классификации Российской Федерации					Сумма (тыс. рублей)	
	ве- дом- ство	раз- дел	под- раз- дел	целевая статья	вид	2022 год	2023 год
1	2	3	4	5	6	7	8
Территориальный фонд обязательного медицинского страхования	395					31 377 427,5	33 147 410,5
Общегосударственные вопросы	395	01	00			149 784,8	149 784,8
Другие общегосударственные вопросы	395	01	13			149 784,8	149 784,8
Непрограммные направления деятельности органов управления государственными внебюджетными фондами	395	01	13	7300000000		149 784,8	149 784,8

1	2	3	4	5	6	7	8
Обеспечение выполнения функций аппаратами государственных внебюджетных фондов	395	01	13	7320000000		149 784,8	149 784,8
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	395	01	13	7320050930		149 784,8	149 784,8
Расходы на выплаты персоналу государственных внебюджетных фондов	395	01	13	7320050930	140	129 948,9	129 948,9
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	395	01	13	7320050930	240	19 550,9	19 550,9
Уплата налогов, сборов и иных платежей	395	01	13	7320050930	850	285,0	285,0
Здравоохранение	395	09	00			31 227 642,7	32 997 625,7
Другие вопросы в области здравоохранения	395	09	09			31 227 642,7	32 997 625,7
Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов	395	09	09	7300000000		31 227 642,7	32 997 625,7

1	2	3	4	5	6	7	8
Реализация государственных функций в области социальной политики	395	09	09	7310000000		31 227 642,7	32 997 625,7
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	395	09	09	7310050930		31 227 642,7	32 997 625,7
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	395	09	09	7310050930	320	31 227 642,7	32 997 625,7
Всего расходов						31 377 427,5	33 147 410,5

Пояснительная записка

к проекту закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области (далее – Фонд) на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформирован в соответствии с требованиями бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Российской Федерации по обязательному медицинскому страхованию (далее – ОМС), с учетом сценарных условий и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2021 год.

Бюджет Фонда, предлагаемый к утверждению, сбалансирован по доходам и расходам и составит:

в 2021 году – 29 961 665,5 тыс. рублей;

в 2022 году – 31 377 427,5 тыс. рублей;

в 2023 году – 33 147 410,5 тыс. рублей.

Планируемый прирост бюджета Фонда к предыдущим показателям составляет:

в 2021 году – 1,9 процента (554 141,3 тыс. рублей);

в 2022 году – 4,7 процента (1 415 762,0 тыс. рублей);

в 2023 году – 5,6 процента (1 769 983,0 тыс. рублей).

Основная доля прогнозируемых доходов планируется за счет поступления субвенций из бюджета Федерального фонда ОМС на финансовое обеспечение организации ОМС:

в 2021 году – 29 045 377,5 тыс. рублей;

в 2022 году – 30 418 074,0 тыс. рублей;

в 2023 году – 32 134 333,2 тыс. рублей.

Поступления субвенций запланированы в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования». Расчет объема субвенций произведен исходя из численности застрахованного по ОМС населения Оренбургской области по состоянию на 1 января 2020 года (2 009 803 человека), норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС для распределения субвенции и коэффициента дифференциации для Оренбургской области 1,105. Норматив финансового обеспечения базовой программы ОМС применен в соответствии с проектом постановления Правительства Российской Федерации «О Программе

государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Прочие межбюджетные трансферты, поступающие в Фонд (средства за лечение граждан других субъектов Российской Федерации в медицинских организациях Оренбургской области), определены исходя из бюджета Фонда 2020 года, скорректированного на уровень индексации средних подушевых нормативов финансирования.

Планируемые поступления с учетом индексации к предыдущему году составят:

в 2021 году – 916 288,0 тыс. рублей (на 3,0 процента);

в 2022 году – 959 353,5 тыс. рублей (на 4,7 процента);

в 2023 году – 1 013 077,3 тыс. рублей (на 5,6 процента).

Статьей 5 данного законопроекта предлагается утвердить распределение бюджетных ассигнований бюджета Фонда.

Основное направление расходов бюджета Фонда – финансовое обеспечение организации ОМС на территории Оренбургской области. В рамках указанного направления осуществляются обеспечение реализации территориальной программы ОМС, включая осуществление межтерриториальных расчетов за медицинскую помощь, оказанную лицам за пределами территории страхования, а также финансирование мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Бюджетные ассигнования на указанные цели в 2021 году составят 29 808 067,2 тыс. рублей с увеличением к показателю бюджета Фонда 2020 года на 1,9 процента (545 625,4 тыс. рублей). Бюджетные ассигнования на 2022 год прогнозируются в сумме 31 227 642,7 тыс. рублей с ростом к предыдущему году на 4,8 процента, на 2023 год – в сумме 32 997 625,7 тыс. рублей с ростом к предыдущему году на 5,7 процента.

В соответствии с пунктом 2 статьи 54 Закона Оренбургской области от 26 декабря 2013 года № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области» статьей 6 данного законопроекта предусмотрены дополнительные основания расходования бюджетных средств.

Статьей 7 данного законопроекта установлен норматив расходов на ведение дела для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС, на 2021 год в размере 1,0 процента от суммы средств, поступающих в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

В составе бюджета Фонда на 2021 год планируется формирование нормированного страхового запаса для обеспечения финансовой устойчивости ОМС.

В статье 8 данного законопроекта отражены направления использования нормированного страхового запаса, основным из которых является финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в виде дополнительного финансирования недостающих для оплаты медицинской помощи средств.

Расходы на управленческий аппарат в 2021 году составят 153 598,3 тыс. рублей с увеличением к показателю бюджета 2020 года на 5,9 процента, или 8 515,9 тыс. рублей. Однократное увеличение расходов на закупку товаров, работ и услуг связано с необходимостью обновления и приобретения серверного и сетевого оборудования (приобретение кластера для системы виртуализации). Это вызвано ростом количества сервисов и задач, ставящихся перед Фондом, а также устаревания парка серверов. Увеличение расходов на оплату труда обусловлено индексацией заработной платы с 1 октября 2020 года на 3 процента в условиях новой структуры организации.

На плановый период 2022 и 2023 годов расходы на оплату труда сохранены на уровне 2021 года, расходы на закупку товаров и услуг на управленческий аппарат запланированы в сумме бюджета Фонда 2020 года, скорректированного только на индекс потребительских цен 2021 года.

Расходы, предусмотренные данным законопроектом на выполнение административно-управленческих функций, составляют 0,5 процента от доходов бюджета Фонда.

Финансово-экономическое обоснование
проекта закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2021 год
и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Принятие данного закона не приведет к изменению доходов, расходов,
изменению источников финансирования дефицита областного бюджета.

Перечень
правовых актов Оренбургской области, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с
принятием закона Оренбургской области «О бюджете Территориального
фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на
2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Принятие данного закона не потребует признания утратившими силу,
приостановления, изменения или принятия правовых актов Оренбургской
области.

Реестр источников доходов бюджета Территориального
фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2021 год
и на плановый период 2022 и 2023 годов

(тыс. рублей)

Код вида и подвида доходов	Наименование кода дохода бюджета	Ожидаемое исполнение в 2020 году	Бюджет 2021 года	Плановый период	
				2022 год	2023 год
1	2	3	4	5	6
2 02 55093 09 0000 150	Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	28 517 924,2	29 045 377,5	30 418 074,0	32 134 333,2
2 02 59999 09 0000 150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	889 600,0	916 288,0	959 353,5	1 013 077,3

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

18 ноября 2020 года

№ 1 – 23/72

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 30.10.2020
№216/4269-20 «О бюджете Территориального фонда обязательного
медицинского страхования Оренбургской области на 2021 год и на
плановый период 2022 и 2023 годов»**

**(утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты
Оренбургской области от 18.11.2020 № 100)**

Заключение Счетной палаты Оренбургской области на проект закона Оренбургской области от 30.10.2020 №216/4269-20 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» подготовлено в соответствии со статьей 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 16 Закона Оренбургской области от 26.12.2013 № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области», статьей 8 Закона Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-ОЗ «О Счетной палате Оренбургской области», стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденным постановлением Коллегии Счетной палаты Оренбургской области от 23.03.2018 №18.

Структурные особенности и основные характеристики проекта закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Анализ соответствия проекта закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» Бюджетному кодексу Российской Федерации, Закону Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» в части состава, формы и процедуры представления.

Проект закона Оренбургской области от 30.10.2020 №216/4269-20 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Законопроект) представлен на рассмотрение одновременно с проектом закона «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период

2022 и 2023 годов», что соответствует статьям 145 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проект бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – проект бюджета фонда ОМС) составлен в порядке, утвержденном постановлением Правительства Оренбургской области от 17.07.2014 №502-п «О порядке составления проекта областного бюджета и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на очередной финансовый год и плановый период», что соответствует статье 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статье 18 Закона Оренбургской области от 26.12.2013 № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области».

Проект бюджета фонда ОМС составлен и представлен на утверждение сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период, что согласуется с положениями статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 18 Закона Оренбургской области от 26.12.2013 №2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области».

В Законопроекте содержатся основные характеристики бюджета фонда ОМС (общий объем доходов, расходов, дефицит бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области), что соответствует положениям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Также, в соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации Законопроектом предлагаются к утверждению перечни главных администраторов доходов и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета фонда ОМС, источники внутреннего финансирования дефицита бюджета фонда ОМС на очередной финансовый год и плановый период, распределение бюджетных ассигнований бюджета фонда ОМС по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период.

Согласно части 1 статьи 1 Законопроекта предлагается утверждение следующих основных характеристик бюджета фонда ОМС на 2021 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета фонда ОМС в сумме 29 961 665,5 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, в сумме 29 045 377,5 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета фонда ОМС в сумме 29 961 665,5 тыс. рублей;

дефицит бюджета фонда ОМС в сумме 0,0 тыс. рублей.

Согласно части 2 статьи 1 Законопроекта предлагается утверждение следующих основных характеристик бюджета фонда ОМС на плановый период 2022 и 2023 годов:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета фонда ОМС на 2022 год в сумме 31 377 427,5 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, в сумме 30 418 074,0 тыс. рублей, на 2023 год – в сумме 33 147 410,5 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, – в сумме 32 134 333,2 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета фонда ОМС на 2022 год в сумме 31 377 427,5 тыс. рублей, на 2023 год в сумме – 33 147 410,5 тыс. рублей;

дефицит бюджета фонда ОМС на плановый период 2022 и 2023 годов в сумме 0,0 тыс. рублей.

Исходя из предлагаемых к утверждению основных характеристик бюджета фонда ОМС следует, что бюджет фонда ОМС на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сбалансирован по доходам и расходам.

Основные параметры проекта бюджета фонда ОМС на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов в сравнении с параметрами бюджета фонда ОМС на 2020 год, установленными Законом Оренбургской области от 23.12.2019 №2011/529-VI-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» представлены в таблице №1.

Таблица № 1
(тыс. рублей)

Наименование показателя	2020 год (Закон Оренбургской области от 23.12.2019 №2011/529-VI- ОЗ)	Законопроект			Отклонение, 2021 год от 2020 года, (гр.3-гр.2)
		2021 год	2022 год	2023 год	
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>
ВСЕГО ДОХОДОВ, из них:	29 407 524,2	29 961 665,5	31 377 427,5	33 147 410,5	554 141,3
Субвенции бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов РФ	28 517 924,2	29 045 377,5	30 418 074,0	32 134 333,2	527 453,3
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС	889 600,0	916 288,0	959 353,5	1 013 077,3	26 688,0
ВСЕГО РАСХОДОВ, из них:	29 407 524,2	29 961 665,5	31 377 427,5	33 147 410,5	554 141,3
Обеспечение выполнения функций аппаратами государственных внебюджетных фондов, в	145 082,4	153 598,3	149 784,8	149 784,8	8 515,9

ТОМ ЧИСЛЕ:					
Расходы на выплаты персоналу государственных внебюджетных фондов	125 884,1	129 948,9	129 948,9	129 948,9	4 064,8
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	18 153,3	23 364,4	19 550,9	19 550,9	5 211,1
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	600,0	-	-	-	-600
Исполнение судебных актов	100,0	-	-	-	-100
Уплата налогов, сборов и иных платежей	345,0	285,0	285,0	285,0	-60
Реализация государственных функций в области социальной политики	29 262 441,8	29 808 067,2	31 227 642,7	32 997 625,7	545 625,4
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	29 262 441,8	29 808 067,2	31 227 642,7	32 997 625,7	545 625,4
ДЕФИЦИТ/ПРОФИЦИТ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Статьей 2 Законопроекта предлагается утверждение перечня главных администраторов доходов бюджета фонда ОМС и перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета фонда ОМС согласно приложениям 1 и 2 к Законопроекту (соответственно).

В приложении 1 к Законопроекту определены два главных администратора доходов: Федеральная антимонопольная служба и Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Оренбургской области.

В приложении 2 к Законопроекту определен один главный администратор источников финансирования дефицита бюджета фонда ОМС - Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Оренбургской области.

Статьей 3 Законопроекта предлагается утверждение источников внутреннего финансирования дефицита бюджета фонда ОМС на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению 3 к Законопроекту.

В соответствии с Законопроектом бюджет фонда ОМС на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов планируется бездефицитным.

Общая характеристика доходной части бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области

Статьей 4 Законопроекта установлено, что доходы бюджета фонда ОМС на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов формируются за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и прочих доходов, подлежащих зачислению в бюджет фонда ОМС в соответствии с законодательством Российской Федерации, в суммах которые отражены в приложениях 4 и 5 к Законопроекту.

Прогноз доходов бюджета фонда ОМС на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов осуществлен с учетом перечня источников доходов, установленных подпунктом 4 пункта 1 статьи 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пунктом 4 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Прогнозируемый общий объем доходов бюджета фонда ОМС на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов составляет:

на 2021 год – 29 961 665,5 тыс. рублей, что на 554 141,3 тыс. рублей, или на 1,9% больше объемов доходов утвержденных на 2020 год;

на 2022 год – 31 377 427,5 тыс. рублей, что на 1 415 762,0 тыс. рублей, или на 4,7% больше по сравнению с прогнозируемым объемом доходов на 2021 год;

на 2023 год – 33 147 410,5 тыс. рублей, что на 1 769 983,0 тыс. рублей, или на 5,6% больше по сравнению с прогнозируемым объемом доходов на 2022 год.

Доходная часть бюджета фонда ОМС состоит из группы доходов «Безвозмездные поступления».

Объем прогнозируемых безвозмездных поступлений сформирован за счет поступления субвенций из бюджета Федерального фонда ОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории субъекта Российской Федерации и прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования.

Основную долю (97,0%) в прогнозном объеме доходов бюджета фонда ОМС составляют, как и в 2020 году, поступления субвенций из бюджета Федерального фонда ОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории субъекта Российской Федерации, которые предусмотрены в Законопроекте в следующих объемах:

в 2021 году – 29 045 377,5 тыс. рублей;

в 2022 году – 30 418 074,0 тыс. рублей;

в 2023 году – 32 134 333,2 тыс. рублей.

Объем субвенций из бюджета Федерального фонда ОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории субъекта РФ, предусмотренный Законопроектом на 2021 год, соответствует объему, предусмотренному для Оренбургской области на 2021 год проектом федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (приложение 6 «Распределение субвенций из бюджета Федерального фонда ОМС, направляемых в бюджеты территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов Российской Федерации и города Байконур, возникающих при осуществлении переданных в сфере обязательного медицинского страхования полномочий, на 2021 год»).

Объем субвенций из бюджета Федерального фонда ОМС на 2021 год определен Федеральным фондом ОМС на основании методики распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда ОМС бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации 05.05.2012 № 462, исходя из численности застрахованного по обязательному медицинскому страхованию населения Оренбургской области по состоянию на 01.01.2020 в количестве 2 009 803 человек, подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС и коэффициента дифференциации для Оренбургской области 1,105.

Вышеуказанная численность застрахованных лиц рассчитана фондом ОМС с учетом положений Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», правил определения численности застрахованных лиц в целях формирования бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 09.11.2018 №1337, а также на основании сведений о работающих лицах, полученных от Федеральной налоговой службы Российской Федерации.

Запланированный размер субвенции из бюджета Федерального фонда ОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории субъекта Российской Федерации обеспечивает размер подушевого норматива финансирования базовой программы ОМС на 2021 год в размере 13 078,6 рубля, на 2022 год – 13 696,7 рубля, на 2023 год – 14 469,5 рубля. Указанные размеры подушевого норматива финансирования базовой программы ОМС предусмотрены в проекте Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов на оказание

медицинской помощи медицинскими организациями (за исключением федеральных медицинских организаций).

В сравнении с 2020 годом, объем субвенции, предусмотренный на 2021 год из бюджета Федерального фонда ОМС бюджету территориального фонда ОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории субъекта Российской Федерации, увеличен на 527 453,3 тыс. рублей, или на 1,8%.

На плановый период 2022–2023 годов объем субвенций также запланирован с увеличением: на 2022 год относительно 2021 года – с увеличением на 1 372 696,5 тыс. рублей, или на 4,7%; на 2023 год относительно 2022 года – с увеличением на 1 716 259,2 тыс. рублей, или на 5,6%, что обусловлено ростом норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования.

Следует отметить сокращение темпов роста субвенции по сравнению с показателями, установленными на текущий период Законом Оренбургской области от 23.12.2019 №2011/529-VI-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», так прирост субвенций в 2020 году планировался на уровне 6,3%, в 2021 году – 6,0%, в 2022 году – 5,4%.

За счет субвенций обеспечивается реализация базовой программы ОМС, в рамках которой оказывается первичная медико-санитарная помощь, включая профилактическую помощь и диспансеризацию, скорая медицинская помощь (за исключением санитарно-авиационной эвакуации, осуществляемой воздушными судами), специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь по установленному перечню. Оплата указанной медицинской помощи осуществляется по тарифам, учитывающим расходы медицинских организаций, установленные Федеральным законом от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (часть 7 статьи 35).

Из пояснительной записки к проекту федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» следует, что размер субвенции из бюджета Федерального фонда ОМС определен с учетом:

сохранения соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе по врачам – 200%, среднему медицинскому персоналу – 100% в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597;

увеличения заработной платы младшего медицинского персонала и прочего персонала с 1 октября 2022 и 2023 годов, прочие расходы (медикаменты, расходные материалы, питание, коммунальные и другие услуги) с 1 января на индекс потребительских цен: в 2021 – на 3,7%, в 2022 и 2023 годах – по 4% ежегодно;

финансового обеспечения оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения;

увеличения объемов помощи в части проведения профилактических осмотров и диспансеризации населения, а также увеличения объемов дорогостоящих исследований, проводимых в целях выявления заболеваний на ранних стадиях, включения в базовую программу проведения тестирования пациентов, в том числе перед госпитализацией на COVID, а также незначительного, но необходимого увеличения нормативов финансового обеспечения скорой медицинской помощи.

Объем *прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования*, предусмотрен на 2021 год в размере 916 288,0 тыс. рублей, на 2022 год – в размере 959 353,5 тыс. рублей, на 2023 год – в размере 1 013 077,3 тыс. рублей. Прочие межбюджетные трансферты, поступающие в бюджет фонда ОМС (средства за лечение граждан других субъектов Российской Федерации в медицинских организациях Оренбургской области), запланированы исходя из показателя, предусмотренного в бюджете фонда ОМС на 2020 год (889 600,0 тыс. рублей), скорректированного на уровень индексации средних подушевых нормативов финансирования.

Расходная часть бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области

Статьей 5 Законопроекта предлагается утвердить распределение бюджетных ассигнований бюджета фонда ОМС по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета.

Расходы бюджета фонда ОМС спрогнозированы с учетом планируемых доходов на трехлетний период и прогнозируются на 2021 год в сумме 29 961 665,5 тыс. рублей, на 2022 год – 31 377 427,5 тыс. рублей, на 2023 год – 33 147 410,5 тыс. рублей.

Распределение расходов бюджета фонда ОМС отражено в приложении 6 к Законопроекту (2021 год) и в приложении 7 к Законопроекту (плановый период 2022 и 2023 годов).

Анализ объемов расходов показывает, что основное направление расходов бюджета фонда ОМС составляют расходы *на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Оренбургской области*. В рамках данного направления осуществляется обеспечение реализации территориальной программы ОМС, включая осуществление межтерриториальных расчетов за медицинскую помощь, оказанную лицам за пределами территории страхования, а также финансирование мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам

повышения квалификации, по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Бюджетные ассигнования на вышеуказанные цели в 2021 году запланированы в размере 29 808 067,2 тыс. рублей, и по сравнению с 2020 годом увеличены на 545 625,4 тыс. рублей, или на 1,9%.

На 2022 и 2023 годы бюджетные ассигнования предусмотрены в размере 31 227 642,7 тыс. рублей и 32 997 625,7 тыс. рублей, с ростом к предыдущему году на 4,8% (1 419 575,5 тыс. рублей) и 5,7% (1 769 983,0 тыс. рублей) соответственно.

Общая сумма расходов в 2021 году на **обеспечение выполнения функций аппаратами государственных внебюджетных фондов** предлагается к утверждению в размере 153 598,3 тыс. рублей, что на 8 515,9 тыс. рублей, или на 5,9% выше показателя 2020 года.

На плановый период 2021 и 2022 годов административно-управленческие расходы запланированы в размере 149 784,8 тыс. рублей ежегодно, что на 3 813,5 тыс. рублей меньше прогнозируемых расходов на 2021 год.

Из представленного фондом ОМС расчета на административно-управленческие расходы следует, что по виду расходов 140 «Расходы на выплаты персоналу государственных внебюджетных фондов» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов ассигнования предусмотрены в размере 129 948,9 тыс. рублей (ежегодно), из них:

на фонд оплаты труда и страховые взносы предусмотрено: в 2020 году 127 700,0 тыс. рублей, что не выше предельного фонда оплаты труда работников Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2021 год, установленного постановлением Правительства Оренбургской области от 28.09.2020 №797-пп; в 2021 и 2022 годах – 127 700,0 тыс. рублей, ежегодно. В сравнении с 2020 годом рост расходов на фонд оплаты труда и страховые взносы в 2021 году составил 3,2%, или 4 000,0 тыс. рублей, что обусловлено индексацией заработной платы с 1 октября 2020 года на 3% в условиях новой структуры организации. На плановый период 2022 и 2023 годов расходы на фонд оплаты труда и страховые взносы предусмотрены в объемах, установленных на 2021 год;

на иные выплаты персоналу, за исключением фонда оплаты труда в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов предусмотрено 2 248,9 тыс. рублей (ежегодно), что выше уровня 2020 года на 64,8 тыс. рублей (возмещение расходов работникам фонда ОМС, связанных со служебными командировками).

Расходы на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд на 2021 год предусмотрены в объеме 23 364,4 тыс. рублей, что на 5 211,1 тыс. рублей больше ассигнований 2020 года. Из пояснений фонда ОМС следует, что однократное увеличение расходов на закупку товаров, работ и услуг связано с необходимостью обновления и приобретения серверного и сетевого

оборудования (приобретение кластера для системы виртуализации), что вызвано ростом количества сервисов и задач, ставящихся перед фондом ОМС, а также устареванием парка серверов.

На плановый период 2022–2023 годов расходы на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд запланированы в объеме 19 550,9 тыс. рублей (ежегодно), что меньше ассигнований 2021 года на 3 813,5 тыс. рублей.

Расходы на уплату налогов, сборов и иных платежей предусмотрены на 2021 год и плановый период в размере 285,0 тыс. рублей (ежегодно), что на 60,0 тыс. рублей ниже показателя 2020 года.

Статьей 6 Законопроекта установлены дополнительные основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета фонда ОМС, которые не противоречат действующему законодательству.

Статьей 7 Законопроекта установлен норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций на 2021 год в размере одного процента от суммы средств, поступающих в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

Нормы статьи 7 Законопроекта соответствуют положениям статьи 38 Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», действующей в настоящее время, которой предусмотрено, что территориальный фонд предоставляет страховой медицинской организации средства, предназначенные на расходы на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию в соответствии с нормативом, предусмотренным договором о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования, в размере не менее одного процента и не более двух процентов от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам. При этом норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию устанавливается законом о бюджете территориального фонда в едином размере для всех страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в субъекте Российской Федерации.

Вместе с тем, необходимо обратить внимание, что законопроектом №1027750-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (по состоянию на 18.11.2020 подготовлен для рассмотрения ко второму чтению Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации), предусматривается уменьшение нормативного размера средств, предоставляемого территориальным фондом обязательного медицинского страхования страховой медицинской организации на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию, с размера 1 – 2 процента до 0,8 –

1,1 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

Согласно пояснительной записке к указанному законопроекту уменьшение размера средств, предоставляемых страховой медицинской организации на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию, позволит высвободить средства обязательного страхования, которые могут быть направлены на реализацию территориальных программ обязательного медицинского страхования.

В связи с вышеизложенным, в случае принятия Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации указанной нормы, фонду ОМС рекомендуется рассмотреть вопрос об уменьшении норматива расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций.

Статьей 8 законопроекта установлено, что размер средств нормированного страхового запаса фонда ОМС на 2021 год для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования не превышает 2 400 000,0 тыс. рублей.

В сравнении с 2020 годом размер средств нормированного страхового запаса предлагается сформировать больше на 24 000,0 тыс. рублей, или на 1,0%, с целью соблюдения условия соразмерности запаса, формируемого для финансовой устойчивости системы ОМС, к общему объему бюджета ОМС (из пояснений Фонда ОМС).

В соответствии с требованиями статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» размер средств нормированного страхового запаса фонда ОМС для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования не превышает среднемесячный размер планируемых поступлений средств территориального фонда ОМС на 2021 год.

Предусмотренные статьей 8 законопроекта цели использования средств нормированного страхового запаса, соответствуют целям расходования, которые приведены в статье 26 Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Следует отметить, что согласно подпункту 4 пункта 1 статьи 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджеты территориальных фондов ОМС подлежат зачислению, в том числе межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования, на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования.

Проектом закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» по целевой статье расходов «Иные межбюджетные трансферты бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования» предусмотрены ассигнования на 2021 год в размере 32 092,5 тыс. рублей, на 2022 год – в размере 29 084,1 тыс. рублей, на 2023 год – в размере 14 023,6 тыс. рублей. Согласно Закону Оренбургской области от 23.12.2019 №2023/537-VI-ОЗ (с учетом изменений, предусмотренных проектом закона Оренбургской области от 30.10.2020 №214/4248-20 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О размере и порядке уплаты платежей Оренбургской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования») межбюджетные трансферты бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования предоставляются на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, для организации транспортировки пациентов до места проведения гемодиализа и обратно.

Проектом федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» предусмотрено, что зарезервированные в бюджете Федерального фонда ОМС средства нормированного страхового запаса по решению Федерального фонда ОМС в 2021 году будут направляться на предоставление в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, бюджетам территориальных фондов ОМС межбюджетных трансфертов для:

формирования нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС на цели, указанные в пункте 4 части 6 статьи 26 Федерального закона от 29 ноября 2010 года №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала);

осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

Согласно статье 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходов бюджета фонда ОМС в связи с вышеназванными изменениями, возможно посредством внесения изменений в соответствии с решениями руководителя органа управления государственным внебюджетным фондом в показатели

сводной бюджетной росписи фонда ОМС без внесения изменений в закон о бюджете.

ВЫВОДЫ:

1. Проект бюджета фонда ОМС сформирован в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и иными актами Правительства Российской Федерации и Оренбургской области, разработанных в целях составления проектов бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов на очередной финансовый год и на плановый период.

2. Бюджет фонда ОМС на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сбалансирован по доходам и расходам и предлагается к утверждению со следующими основными характеристиками:

в 2021 году – 29 961 665,5 тыс. рублей;

в 2022 году – 31 377 427,5 тыс. рублей;

в 2023 году – 33 147 410,5 тыс. рублей.

3. Основную долю (97,0%) в прогнозном объеме доходов бюджета фонда ОМС в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов составляют поступления субвенций из бюджета Федерального фонда ОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории субъекта РФ.

По сравнению с предыдущим годом прирост субвенции в 2021 году составит 527 453,3 тыс. рублей, или 1,8%, в 2020 году – 1 372 696,5 тыс. рублей, или 4,7%, в 2023 году – 1 716 259,2 тыс. рублей, или 5,6%.

Следует отметить сокращение темпов роста субвенции по сравнению с показателями, установленными на текущий период Законом Оренбургской области от 23.12.2019 №2011/529-VI-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», так прирост субвенций в 2020 году планировался на уровне 6,3%, в 2021 году – 6,0%, в 2022 году – 5,4%.

4. Основное направление расходов бюджета фонда ОМС составляют расходы на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Оренбургской области, которые запланированы в следующих размерах:

в 2021 году в размере 29 808 067,2 тыс. рублей, с увеличением к показателю бюджета 2020 года на 545 625,4 тыс. рублей, или на 1,9%;

На 2022 и 2023 годы бюджетные ассигнования предусмотрены в размере 31 227 642,7 тыс. рублей и 32 997 625,7 тыс. рублей, с ростом к предыдущему году на 4,8% (1 419 575,5 тыс. рублей) и 5,7% (1 769 983,0 тыс. рублей) соответственно.

5. Счетная палата Оренбургской области полагает, что проект закона Оренбургской области от 30.10.2020 №216/4269-20 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» может быть принят.

Вместе с тем, в случае принятия Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (№1027750-7), которым предусматривается уменьшение нормативного размера средств, предоставляемого территориальным фондом обязательного медицинского страхования страховой медицинской организации на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию, с размера 1–2 процента до 0,8–1,1 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам, фонду ОМС рекомендуется рассмотреть вопрос об уменьшении норматива расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций, предусмотренного статьей 7 Законопроекта в размере одного процента от суммы средств, поступающих в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

Аудитор Счетной палаты
Оренбургской области



И.А. Серемягина

Таблица поправок

к проекту закона Оренбургской области от 30.10.2020 № 216/4269-20 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в первом чтении принят 26 ноября 2020 года), рекомендованных комитетом Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике **к отклонению**

(по текстовой части)

№ п/п	Автор поправки	К пункту, статье	Текст до поправки	Текст поправки	Текст с учетом поправки	Заключение экспертно-правового управления	Результат рассмотрения на заседании ЗСО
1.	Фракция «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»	Часть 1 статьи 8	<p>Статья 8. Нормированный страховой запас Фонда</p> <p>1. Установить, что размер средств нормированного страхового запаса Фонда на 2021 год для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования не превышает 2 400 000,0 тыс. рублей.</p>	<p>В части 1 статьи 8 цифры «2 400 000,0» заменить цифрами «2 000 000,0»</p>	<p>Статья 8. Нормированный страховой запас Фонда</p> <p>1. Установить, что размер средств нормированного страхового запаса Фонда на 2021 год для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования не превышает 2 000 000,0 тыс. рублей.</p>	Не требует правового заключения	

(по приложениям)
2021 год

(тыс. рублей)

№ п/п	Автор поправки	Текст законопроекта, внесенного Губернатором Оренбургской области		Поправка		Источник финансирования		Текст законопроекта с учетом поправки		Результат рассмотрения на заседании ЗСО
		приложение №, наименование расходов (ВЕД, РЗ, ПР, ЦСР, ВР), доходов	тыс. рублей	приложение №, наименование расходов (ВЕД, РЗ, ПР, ЦСР, ВР), доходов	тыс. рублей	приложение №, наименование расходов (ВЕД, РЗ, ПР, ЦСР, ВР), доходов	тыс. рублей	приложение №, наименование расходов (ВЕД, РЗ, ПР, ЦСР, ВР), доходов	тыс. рублей	
1.	Фракция «СПР АВЕ ДЛИ ВАЯ РОС-СИЯ»	Приложение 6 ВЕД 395 Территориальный фонд обязательного медицинского страхования РЗ 09 ПР 09 ЦСР 73 1 00 50930 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации» ВР 320 «Социальные	29 808 067,2	Приложение 6 ВЕД 395 Территориальный фонд обязательного медицинского страхования РЗ 09 ПР 09 ЦСР 73 1 00 50930 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации» ВР 320 «Социаль-	+ 400 000,0	Приложение 6 ВЕД 395 Территориальный фонд обязательного медицинского страхования РЗ 09 ПР 09 ЦСР 73 1 00 50930 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации» ВР 320 «Социаль-	- 400 000,0	Приложение 6 ВЕД 395 Территориальный фонд обязательного медицинского страхования РЗ 09 ПР 09 ЦСР 73 1 00 50930 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации» ВР 320 «Социаль-	29 808 067,2	

		выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат»		ные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат»		ные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат»		ные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат»		
--	--	-------------------------------------------------------------------	--	-----------------------------------------------------------------------	--	-----------------------------------------------------------------------	--	-----------------------------------------------------------------------	--	--

Председатель комитета по бюджетной,
налоговой и финансовой политике

Заместитель начальника управления –
начальник отдела правовой и лингвистической
экспертизы экспертно-правового управления

Консультант отдела



Ж.А.Ермакова



Т.А. Дмитриенко



Л.С.Половникова



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению

РЕШЕНИЕ

10 декабря 2020 года

№ 239

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (по предмету второго чтения)

Рассмотрев поправки, поступившие от субъектов права законодательной инициативы к проекту закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (по предмету второго чтения), комитет РЕШИЛ:

Рекомендовать Законодательному Собранию области:

1. Поправки к проекту закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»:

в таблице поправок (по текстовой части) под номером:

1 – отклонить;

в таблице поправок (по приложениям к 2021 году) под номером:

1 – отклонить.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять Закон Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» **во втором чтении.**

Председатель комитета

Т.О.Шукурова

Комитет Законодательного Собрания
Оренбургской области
по бюджетной, налоговой
и финансовой политике
"10" 12 20 10 г. № 956



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Р Е Ш Е Н И Е

« 15 » декабря 2020 года

№ 16/464

г. Оренбург

О рассмотрении проекта закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» во втором чтении

Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области (далее – Фонд) сбалансирован по доходам и расходам и соответствует следующим основным характеристикам:

в 2021 году – 29 961 665,5 тыс. рублей (с ростом к утвержденному бюджету на 2020 год на 1,9 процентов);

2022 году – 31 377 427,5 тыс. рублей;

2023 году – 33 147 410,5 тыс. рублей.

Основная доля прогнозируемых доходов планируется за счет поступления субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, что составляет 96,9 процента от общей суммы доходов по годам:

в 2021 году – 29 045 377,5 тыс. рублей;

2022 году – 30 418 074,0 тыс. рублей;

2023 году – 32 134 333,2 тыс. рублей.

Прочие межбюджетные трансферты, поступающие в Фонд (средства за лечение граждан других субъектов Российской Федерации в медицинских учреждениях Оренбургской области), запланированы исходя из показателя

бюджета Фонда на 2020 год, с учетом уровня индексации средних подушевых нормативов финансирования с положительной динамикой роста. Прогноз поступлений в 2021–2023 годах составит:

в 2021 году – 916 288,0 тыс. рублей;

2022 году – 959 353,5 тыс. рублей;

2023 году – 1 013 077,3 тыс. рублей.

Основное направление расходов бюджета Фонда – финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования.

Расходы бюджета на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования составят:

в 2021 году – 29 808 067,2 тыс. рублей;

2022 году – 31 227 642,7 тыс. рублей;

2023 году – 32 997 625,7 тыс. рублей.

В 2021 году бюджетные ассигнования на эти цели увеличиваются на 1,9 процента (или на 545 625,4 тыс. рублей) по отношению к ассигнованиям, утвержденным на 2020 год, в 2022 году на 4,8 процента (или на 1 419 575,5 тыс. рублей) к предыдущему году, в 2023 году на 5,7 процента (или на 1 769 983,0 тыс. рублей) к предыдущему году.

В составе бюджета Фонда на 2021 год планируется формирование нормированного страхового запаса в размере, не превышающем среднемесячный размер планируемых поступлений средств Фонда (2 400 000,0 тыс. рублей, с ростом к 2020 году на 1,0 %). В статье 8 данного законопроекта отражены направления использования нормированного страхового запаса, основным из которых является финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в виде дополнительного финансирования недостающих для оплаты медицинской помощи средств.

Расходы на управленческий аппарат в 2021 году планируются с увеличением к показателю бюджета Фонда 2020 года (145 082,4 тыс. рублей) на 5,9 процента, и составят 153 598,3 тыс. рублей. Однократное увеличение расходов на закупку товаров, работ и услуг связано с необходимостью обновления и приобретения серверного и сетевого оборудования, что обусловлено ростом количества задач, ставящихся перед Фондом, а также устаревания парка серверов. На плановый период 2022 и 2023 годов расходы на управленческий аппарат сохранены на уровне 2020 года, с учетом индекса потребительских цен на 2021 год.

Выплаты персоналу (фонд оплаты труда с начислениями) на 2021 год планируются в размере, утвержденном Постановлением Правительства Оренбургской области от 28.09.2020 № 797-пп (с увеличением к 2020 году на 3,2 процента). Расчет фонда оплаты труда на 2021–2023 годы произведен с учетом индексации окладов работников Фонда с 01.10.2020 года на 3,0 процента с учетом новой структуры организации.

Дефицит бюджета Фонда на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов планируется в сумме – 0,0 тыс. рублей ежегодно.

В соответствии с частью 3 статьи 47 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» к законопроекту по предме-

ту второго чтения поступило 2 поправки фракции «Справедливая Россия» в Законодательном Собрании Оренбургской области (1 поправка по тексту, 1 поправка по приложениям). На поправки поступил отзыв Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области, а также решение комитета Законодательного Собрания области по здравоохранению.

Поправкой фракции «Справедливая Россия» в Законодательном Собрании области **по тексту** законопроекта предлагается в редакции части 1 статьи 8 проекта закона величину нормированного страхового запаса Фонда на 2021 год установить в размере 2 000 000,0 тыс. рублей, с уменьшением на 400 000 тыс. рублей, в целях направления данных средств на финансирование стационарной медицинской помощи в медицинских организациях. Данные изменения отражаются также **в приложении № 6** к проекту закона.

Согласно заключению Фонда данные поправки не могут быть поддержаны, в связи с тем, что нормированный страховой запас (НСЗ) формируется для обеспечения финансовой устойчивости системы ОМС на условиях соразмерности общему объему бюджета. Предлагаемый к утверждению размер НСЗ соответствует требованиям Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» от 29.11.2010 №326-ФЗ (п.6.4 ст.26). Прирост НСЗ в 2021 по отношению к 2020 году не превышает прирост субвенций, поступающих из Федерального фонда ОМС, являющихся источником его формирования. НСЗ формируется в составе расходов бюджета, предназначенных на оплату медицинской помощи в рамках исполнения Территориальной программы ОМС. Сформированный запас не изменяет собой ни объем, ни структуру оплаченной медицинской помощи.

Учитывая мнение Фонда, а также решение комитета Законодательного Собрания области по здравоохранению, предлагается рекомендовать Законодательному Собранию области данные поправки отклонить. Комитетом сформирована таблица поправок к отклонению.

На основании изложенного комитет решил:

1. Принять к сведению решение комитета Законодательного Собрания области по здравоохранению на проект закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», а также отзыв Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на поступившие поправки.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию области:

2.1. Рассмотреть таблицу поправок, рекомендованных комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике к отклонению.

2.2. Принять проект закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» во втором чтении.

3. Предложить Законодательному Собранию области рассмотреть проект закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязатель-

ного медицинского страхования Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в следующем порядке:

1.	Доклад председателя комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике	до 5 минут
2.	Выступления субъектов права законодательной инициативы по направленным поправкам	до 5 минут
	Итого время для рассмотрения законопроекта	10 минут

Председатель комитета



Ж.А.Ермакова