

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 1022381-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О зерне» и в статью 14 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства»

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: Жарков Александр Николаевич – председатель комитета Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Жаркову А.Н.

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

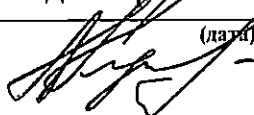
Отметка о получении проекта

Законодательным Собранием области:
Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области

«04» 12. 2020 № 23-04/4963

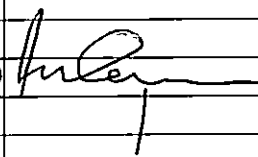
(штамп канцелярии)

7 декабря 2020 года



А.А.Куниловский
(подпись)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу	Жарков А.Н.	7.12.2020	
Первый заместитель руководителя аппарата – начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области	Еременко Т.М.		

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись

При наличии замечаний и предложений после подписи следует указать: «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил Белоус О.В.

(фамилия, инициалы, дата)

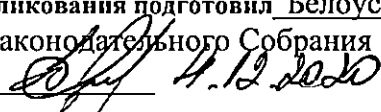
Разослано:

в электронном виде: Комитету Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу

на бумажном носителе: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по аграрным вопросам

Указание на необходимость опубликования документа _____

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Белоус О.В., консультант отдела по обеспечению деятельности комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по аграрно-промышленному комплексу

 4.12.2020

(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 1022381-7
«О внесении изменений в Закон Российской
Федерации «О зерне» и в статью 14 Федераль-
ного закона «О развитии сельского хозяйства»

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении проект федерального закона № 1022381-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О зерне» и в статью 14 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Одобрить проект федерального закона № 1022381-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О зерне» и в статью 14 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства».
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по аграрным вопросам.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по аграрно-промышленному комплексу.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по аграрно-промышленному комплексу

460015, г. Оренбург, Дом Советов, тел. 78 63 69

от 2 декабря 2020 года__

На № 23-02/4649 от 23.11.2020

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1022381-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О зерне» и в статью 14 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства»

№ пп	Фамилия и инициалы председателя комитета	Одобрить	Внести поправки
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Аникеев А.А.	+	
4.	Ермакова Ж.А.	+	
5.	Швецов А.В.	+	
6.	Ибрагимов Н.Р.	+	
7.	Аверкиев С.А.	+	
8.	Хромушина О.Н.	+	
9.	Щукурова Т.О.	+	

Законопроектом предлагается создание Федеральной государственной информационной системы прослеживаемости зерна и продуктов его переработки, которая позволит проследить жизненный цикл зерна и продуктов его переработки (от его производства до выпуска в обращение), а также создать государственную систему контроля качества выращенного зерна для предотвращения незаконного оборота зерна и продуктов его переработки.

Проект закона принят Государственной Думой в первом чтении 18 ноября 2020 года.

Комитет предлагает законопроект одобрить.

Председатель комитета

А.Н.Жарков

Лист согласования

Документ Письмо

Заголовок Проект федерального закона № 1022381-7 "О внесении изменений в Закон РФ "О зерне" и в статью 14 Федерального закона "О развитии сельского хозяйства"

Подпись Жарков А.Н., Председатель комитета, Комитет по аграрно-промышленному комплексу

Исполнитель Белоус О.В., Консультант

Инициатор Белоус О.В., Консультант

Срок согласования 04.12.2020

Дата начала согласования 04.12.2020 12:48

Дата окончания согласования

Комментарий инициатора: Комитет предлагает законопроект ОДОБРИТЬ.

Согласующий	Виза	Дата, время	Комментарий
Шукурова Т.О., Председатель комитета	Согласен	04.12.2020 12:57	комментарии не указаны
Аверкиев С.А., Председатель комитета	Согласен	04.12.2020 13:03	комментарии не указаны
Ибрагимов Н.Р., Председатель комитета	Согласен	04.12.2020 13:09	комментарии не указаны
Швецов А.В., Председатель комитета	Согласен	04.12.2020 13:12	комментарии не указаны
Ермакова Ж.А., Председатель комитета	Согласен	04.12.2020 14:11	комментарии не указаны
Хромушина О.Н., Председатель комитета	Согласен	04.12.2020 14:16	комментарии не указаны
Алкулов Е.К., Председатель комитета	Согласен	04.12.2020 14:18	комментарии не указаны
Аникеев А.А., Председатель комитета	Согласен	04.12.2020 14:27	да
Аверьянов Г.М., Председатель комитета	Согласен	04.12.2020 15:26	комментарии не указаны



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № 1022381-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О зерне» и в статью 14 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства»

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 1022381-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О зерне» и в статью 14 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», внесенный депутатами Государственной Думы А.В.Гордеевым, В.И.Кашиным, О.А.Лебедевым.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области
«23»11.2020 № 23-02/4649

Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по аграрным вопросам доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
18 ноября 2020 года
№ 9176-7 ГД

Вносится депутатами
Государственной Думы
А.В.Гордеевым
В.И.Кашиным
О.А.Лебедевым

Проект № 1022381-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О зерне» и в статью 14 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства»

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 14.05.1993 № 4973-1 «О зерне» следующие изменения:

1) в преамбуле слова «продовольственном, фуражном» заменить словами «зерне и продуктах его переработки, используемых для пищевых и кормовых целей»;

2) в статье 1:

после слов «производителей зерна» дополнить словами «и продуктов его переработки, используемых для обеспечения внутренних потребностей рынка и экспортных поставок, посредством проведения»;

3) дополнить статьей 16¹ следующего содержания:

«Статья 16¹. Юридические лица, физические лица, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, осуществляющие деятельность по производству, хранению, переработке, перевозке, поставке, перевалке, перегрузке, подработке, реализации, утилизации зерна и продуктов его переработки (далее – участники зернового рынка) в обязательном порядке осуществляют регистрацию в Федеральной государственной информационной системе прослеживаемости зерна и продуктов его переработки (далее – Система прослеживаемости зерна) в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса.

Правительство Российской Федерации устанавливает порядок создания, развития и эксплуатации Системы прослеживаемости зерна;

Участники зернового рынка в пределах установленных видов деятельности:

обеспечивают соблюдение настоящего Закона, требований технических регламентов, санитарных, фитосанитарных, санитарно-ветеринарных требований, а также требований в области промышленной безопасности, пожарной безопасности, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

обеспечивают соблюдение порядка предоставления сведений и информации в Систему прослеживаемости зерна при производстве и (или) хранении и (или) выпуске в обращение в целях подтверждения их качества и безопасности зерна и продуктов его переработки требованиям нормативных документов, а также утилизации или уничтожения;

осуществляют приемку и (или) отгрузку и (или) хранение и (или) перевозку и (или) реализацию партии зерна или партии продуктов переработки зерна при наличии документа, удостоверяющего потребительские свойства партии зерна или партии продуктов переработки зерна, оформленный в электронной форме, подписанный усиленной квалифицированной электронной подписью с использованием Федеральной государственной информационной системы прослеживаемости зерна и продуктов его переработки (далее – СДИЗ).

4) дополнить статьей 17¹ следующего содержания:

«Статья 17¹. Система прослеживаемости зерна, позволяющая документарно (на бумажных и (или) электронных носителях) обеспечить прослеживаемость партии зерна и партии продуктов переработки зерна при их производстве, перевозке и переходе права собственности на них.

Система прослеживаемости зерна создана в целях:

создания правовых и организационных основ для обеспечения заинтересованных государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, организаций и граждан информацией о прослеживаемости зерна и продуктов его переработки;

автоматизации процессов сбора, обработки информации, хранения такой информации, обеспечения доступа к ней, ее предоставления и распространения;

оформления электронных сопроводительных документов, с возможностью формирования сопроводительных документов на бумажном носителе (с реквизитами, в том числе с уникальным идентификационным номером и иной информацией);

обеспечения прослеживаемости жизненного цикла зерна и продуктов его переработки;

включения данных о выданных складских документах в подтверждение принятия зерна на хранение, а также данных об их обмене, в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации;

создания и ведения реестра юридических лиц, физических лиц, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по хранению зерна;

предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей, в том числе потребителей.

Создание Системы прослеживаемости зерна, ее развитие и эксплуатация осуществляются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, или привлеченной в соответствии с

законодательством Российской Федерации организацией, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Данный порядок должен содержать требования к регистрации, внесению и получению информации, обеспечению доступа органам государственной власти, органам местного самоуправления, участникам зернового рынка и иным юридическим лицам, физическим лицам, зарегистрированным в качестве индивидуальных предпринимателей, и гражданам к информации, содержащейся в Системе прослеживаемости зерна, внесению информации в нее, получению информации из нее, регистрации указанных лиц в ней.

Формы предоставления информации указанными лицами в Систему прослеживаемости зерна, формы и порядок направления запросов о предоставлении информации из Системы прослеживаемости зерна, в том числе в электронном виде, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса.

Функционирование Системы прослеживаемости зерна, а также предоставление информации, содержащейся в данной системе, в электронной форме осуществляется, в том числе, с использованием инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для

предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме.

Порядок взаимодействия Системы прослеживаемости зерна и иных государственных информационных систем определяется Правительством Российской Федерации.

В случае если информация, которая должна представляться для включения в Систему прослеживаемости зерна, содержится в иных государственных информационных системах и включается в иные государственные информационные системы в обязательном порядке, такая информация подлежит включению в Систему прослеживаемости зерна в автоматизированном режиме из иных государственных информационных систем.

Информация, содержащаяся в Системе прослеживаемости зерна, является официальной информацией и государственным информационным ресурсом.»;

5) дополнить статьей 18¹ следующего содержания:

«Статья 18¹. Юридические лица и физические лица, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей при формировании партии зерна и партии продуктов переработки зерна в целях их перевозки и (или) выпуска в обращение, оформляют СДИЗ.

Оформление СДИЗ на партию зерна осуществляется уполномоченными лицами федерального органа исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере обеспечения

качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна, его территориальных органов и подведомственных организаций на безвозмездной основе на каждую однородную партию на основании заявленной собственником информации о качестве зерна такой партии.

В целях оформления СДИЗ собственник партии зерна обязан представить в Систему прослеживаемости зерна достоверную информацию о качестве зерна такой партии. Порядок представления собственником партии зерна в Систему прослеживаемости зерна информации о качестве зерна в целях оформления СДИЗ определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса.

Оформление СДИЗ на партию продуктов переработки зерна осуществляется уполномоченными лицами организаций, являющихся производителями продуктов переработки зерна и (или) участниками оборота продуктов переработки зерна, и индивидуальные предприниматели, являющиеся производителями продуктов переработки зерна и (или) участниками оборота продуктов переработки зерна.

Форма, порядок и сроки оформления СДИЗ устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса.

По заявлению собственника партии зерна или партии продуктов переработки зерна выдача СДИЗ, оформленного в электронной форме, может производиться на бумажном носителе в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса.

Собственник партии зерна и партии продуктов переработки, представивший в Систему прослеживаемости зерна недостоверную или неполную информацию о качестве партии зерна и партии продуктов переработки в целях оформления СДИЗ, несет административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также в случае если на основании такой информации заключен договор купли-продажи, собственник несет ответственность за убытки, причиненные вследствие представления такой информации.

Перевозка партии зерна и партии продуктов переработки зерна по территории Российской Федерации любым видом транспорта осуществляется в сопровождении СДИЗ, а также других документов, требуемых в соответствии с законодательством Российской Федерации и иных случаях, определенных в соответствии с нормами международного права.

Не допускается реализация партии зерна и продуктов его переработки на территории Российской Федерации, при экспорте и импорте без СДИЗ, а также иных документов, требуемых в соответствии с

законодательством Российской Федерации и нормами международного права.

Порядок проведения лабораторных исследований при экспортно-импортных операциях в целях оформления СДИЗ, а также перечень таких исследований утверждает федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса.»;

б) дополнить статьей 18² следующего содержания:

«Статья 18². Зерно и продукты его переработки, используемые для кормовых целей, не отвечающие нормам международного права, подлежат по решению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю (надзору) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, направлению на экспертизу, в порядке установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса.

По результатам экспертизы федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю (надзору) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, выносит предписание.

7) дополнить статьей 18³ следующего содержания:

«**Статья 18³**. Лица, виновные в нарушении требований настоящего Закона, несут административную и иную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.»;

8) дополнить главой VII следующего содержания:

«Глава VII. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ (НАДЗОР) В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КАЧЕСТВА И БЕЗОПАСНОСТИ ЗЕРНА И ПРОДУКТОВ ЕГО ПЕРЕРАБОТКИ

Статья 22. Государственный контроль (надзор) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки осуществляется в соответствии с законодательством о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации и положением о виде федерального государственного контроля (надзора), утверждаемым Правительством Российской Федерации.

Правила осуществления государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации и (или) в местах совершения таможенных операций, связанных с таможенным декларированием, а также перечень уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, участвующих в его осуществлении, устанавливаются положением о государственном контроле (надзоре) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки.

Предметом государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки является:

1) соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по производству, хранению, переработке, перевозке, поставке, перевалке, перегрузке, подработке, реализации зерна и продуктов его переработки, обязательных требований, установленных международными договорами Российской Федерации, техническими регламентами Евразийского экономического союза и законодательства Российской Федерации, предъявляемых к зерну и продуктам его переработки;

2) соблюдение требований документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации и требований стран-импортеров, предъявляемых к зерну и продуктам его переработки, при осуществлении экспортных операций;

3) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Статья 2

В части четвертой статьи 14 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 24, ст. 2796, № 30, ст. 3616, № 49, ст. 5748; 2009, № 1, ст. 26, № 14, ст. 1581; 2011, № 31, ст. 4700; 2012, № 10, ст. 1154; 2013, № 27, ст. 3477, № 30, ст. 4069; 2015, № 1, ст. 20,

№ 7, ст. 1016, ст. 1017; 2017, № 27, ст. 3941; 2018, № 1, ст. 8, № 31, ст. 4861, № 32, ст. 5073, № 49, ст. 7518, № 53, ст. 8417) после слов «пшеницы продовольственной и» исключить слово «фуражной»; после слова «ячменя» исключить слово «фуражного».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

Президент
Российской Федерации

В.Путин

В. Путин
В. Путин
В. Путин

Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Закон Российской Федерации «О зерне» и в статью 14 Федерального
закона «О развитии сельского хозяйства»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О зерне» и в статью 14 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» (далее – законопроект) направлен на достижение основных целей государственной аграрной политики, определенных Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», в частности по формированию эффективно функционирующего рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, обеспечивающего повышение доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей и развития инфраструктуры этого рынка, повышению конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции и российских сельскохозяйственных товаропроизводителей, обеспечению качества российских продовольственных товаров, созданию благоприятного инвестиционного климата и повышению инвестиций в сфере сельского хозяйства.

Также Законопроект предусматривает реализацию поручения Президента Российской Федерации от 20 мая 2020 г. (подпункт «б» пункта 1 перечня поручений от 7 июня 2020 г. № Пр-932) по созданию и внедрению прослеживаемости зерна.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4973-1 «О зерне» (далее – Закон о зерне) зерно является национальным достоянием Российской Федерации, одним из основных факторов устойчивости ее экономики.

Производство зерна составляет основу агропромышленного комплекса Российской Федерации и является наиболее крупной подотраслью сельского хозяйства, от развития которой в значительной степени зависит продовольственная безопасность страны в соответствии с Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 20, а также обеспеченность населения продуктами питания и его уровень жизни, финансовое состояние сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Зерно является важнейшим видом сельскохозяйственной продукции на мировых рынках, а также в рамках взаимной торговли со странами Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС).

Россия входит в тройку лидеров по экспорту зерна и является бесспорным лидером по экспорту пшеницы.

География экспорта российских зерновых и зернобобовых культур, а также продуктов их переработки в последние 5 лет охватывает более 150 стран. Традиционными потребителями российского зерна являются страны Ближнего Востока и Африки (в первую очередь, Западная Азия

и Северная Африка), однако в последние годы поставки зерна из Российской Федерации осуществляются в страны Азиатско-Тихоокеанского бассейна и Южную Америку, которые могут стать покупателями значительных объемов зерна. При этом на международном рынке зерна наблюдается тенденция к увеличению конкуренции в результате выхода на эти рынки Румынии, Пакистана и стран Прибалтики.

Одним из факторов развития зернового рынка Российской Федерации является дальнейшее развитие технологии прослеживаемости.

В настоящее время в Российской Федерации отсутствует единая система, позволяющая отслеживать балансы зерна на всех этапах от его производства и ввода в оборот до вывода из оборота продуктов переработки зерна. Кроме того, в связи с отсутствием данных по качеству произведенного зерна невозможно обеспечить контроль качества и безопасности поставляемого зерна на перерабатывающие предприятия, и в дальнейшем направление продуктов переработки на производство пищевой продукции с высокой добавленной стоимостью, а также невозможно проконтролировать вклад каждого региона в производство и дальнейший экспорт зерна.

Как показывает международный опыт, прослеживаемость пищевой продукции является одним из важнейших элементов системы обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов.

Так, для обеспечения безопасности продовольственной продукции стран Европейского Союза и принятия соответствующих мер при выявлении случаев нарушения требований по безопасности вся продукция должна прослеживаться по всей цепочке поставок, а риски контаминации должны быть ограничены.

Согласно Долгосрочной стратегии развития зернового комплекса Российской Федерации до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 августа 2019 г. № 1796-р (далее – Долгосрочная стратегия), имеются проблемы, препятствующие развитию зернового комплекса, в частности, отсутствуют нормативно-правовая база в сфере обеспечения сохранности зерна и механизмы прослеживаемости партий зерна от производителей до конечных потребителей (от организации-переработчика до страны-импортера), необходимого для более объективного мониторинга ситуации с качеством и количеством производимого зерна, и отслеживания характеристик пшеницы (белок, клейковина, натура и др.), реализуемой на рынке, согласующихся с потребностями потребителей и с международной практикой и имеющих достаточную точность.

Учитывая положительный международный опыт и положения Долгосрочной стратегии, в законопроекте закреплены положения по созданию Федеральной государственной информационной системы прослеживаемости зерна и продуктов его переработки (далее – Система прослеживаемости зерна), которая позволит проследить жизненный цикл зерна и продуктов его переработки (от его производства до выпуска в обращение), а также создать государственную систему контроля качества выращенного зерна для предотвращения незаконного оборота зерна и продуктов его переработки и обеспечения качества зерна и продуктов его переработки.

Планируется в Систему прослеживаемости зерна включить информацию о хозяйствующих субъектах, осуществляющих производство, переработку, в том числе глубокую, хранение, транспортировку, поставку, перевалку, перегрузку, подработку, отгрузку, реализацию, утилизацию зерна и продуктов его переработки, о федеральных органах исполнительной власти (их территориальных подразделениях), о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, в обязанность которых входит внесение необходимой информации по производству и обращению зерна и продуктов его переработки в Систему прослеживаемости зерна, а также мероприятия по осуществлению государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки и о потребительских свойствах зерна.

Создание Системы прослеживаемости зерна станет легитимным инструментом по верификации участников зернового рынка при использовании ими финансовых инструментов, в том числе их взаимное признание в рамках Евразийского экономического союза.

Законопроект содержит положения по оформлению сопроводительного документа, содержащий информацию о партии зерна или партии продуктов его переработки (далее – СДИЗ) при формировании партии зерна и партии продуктов переработки зерна в целях прослеживаемости при перевозке любым видом транспорта и (или) выпуске.

Оформление СДИЗ на партию продуктов переработки будут осуществлять уполномоченные лица организаций, являющихся производителями продуктов переработки зерна и (или) участниками оборота продуктов переработки зерна, и индивидуальные предприниматели, являющиеся производителями продуктов переработки зерна и (или) участниками оборота продуктов переработки зерна.

Соответствующая информация СДИЗ будет включаться в Систему прослеживаемости зерна для последовательного документирования данных о зерне и его идентификаций по всей непрерывной цепочке при перемещении от производителя до переработки в готовую продукцию и отправки готовой продукции потребителю.

Положениями законопроекта предусмотрено привлечение в процесс контроля самих участников зернового рынка для подтверждения ими сведений о зерне и продуктах его переработки при их обращении, за недостоверность которых будут нести ответственность сами же участники зернового рынка.

Также одной из основных системных проблем в сфере развития зернового комплекса является отсутствие государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки на всех этапах производства и оборота.

Ранее нормы о государственном надзоре и контроле за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки предусматривались в главе VI. «Государственный надзор и контроль за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки» Закона о зерне.

В целях обеспечения населения Российской Федерации качественным зерном и продуктами его переработки государственный надзор и контроль

осуществлялся в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 декабря 1998 г. № 183-ФЗ «О государственном надзоре и контроле за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки» (далее – Закон № 183-ФЗ).

Вместе с тем Федеральным законом от 19 июля 2011 г. № 248-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с реализацией положений Федерального закона «О техническом регулировании» исключена глава VI. «Государственный надзор и контроль за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки» Закона о зерне и признан утратившим силу Закон № 183-ФЗ.

В настоящее время государственный контроль (надзор) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки законодательством Российской Федерации в полном объеме не регламентирован.

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности зерна» ТР ТС 015/2011, утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 874 (далее – ТР ТС 015/2011), не регулирует порядок осуществления государственного контроля (надзора) по обеспечению качества зерна при его экспорте, а устанавливает только требования к безопасности зерна, процессам его производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

Законопроектом предусмотрены положения по формированию системы государственного контроля и надзора за качеством и безопасностью в сфере оборота зерна и продуктов его переработки.

С.А. Гурьян

В.А. Савин

Финансово-экономическое обоснование

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О зерне» и в статью 14 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства»

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О зерне» и в статью 14 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» не потребует дополнительного бюджетного финансирования.

А. Горюх

В. Сорокин

С. Сорокин

ПЕРЕЧЕНЬ

Федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с вступлением в силу Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О зерне» и в статью 14 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О зерне» и в статью 14 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» (далее – Закон) подлежащих принятию, приостановлению или признанию утратившими силу федеральных законов не потребуется.

Принятие Закона потребует внесение изменений в Федеральный закон от 30 мая 2001 г. № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Наименование нормативного правового акта:

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Обоснование необходимости подготовки: статья 16.2 и 18.2 законопроекта.

Краткое описание акта:

федеральным законом необходимо установить административную ответственность в отношении участников зернового рынка:

в случае отсутствия регистраций в Системе прослеживаемости зерна (статья 16.2);

приемки зерна без сопроводительного документа, содержащего информацию о партии зерна или партии продуктов его переработки (статья 16.2);

в случае отсутствия сопроводительного документа, содержащего информацию о партии зерна или партии продуктов его переработки, при их перевозке, реализации и осуществления экспортно-импортных операций (статья 18.2);

С.А. Торш

В.А. Селев