

## СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 1052643-7 «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» (в части уточнения сведений, представляемых при поступлении на муниципальную службу)

**Проект внес:**  
(фамилия, инициалы, должность, подпись) комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти

**Докладчик:**  
(фамилия, имя, отчество, должность) Новиков Владимир Григорьевич – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Аверкиеву С.А.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

\_\_\_\_\_

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

4 декабря 2020 года

(дата)

А.А.Куниловский

(подпись)

(штамп канцелярии)

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области

«04» 12. 2020 № 23-02/4956

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области - начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.		

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись

**ПРИМЕЧАНИЕ.** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил Бардина Е.В. – главный специалист аппарата Законодательного Собрания области 04.12.20  
(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:  
отделу по обеспечению деятельности комитета по местному самоуправлению и вопросам деятельности  
органов государственной власти, комитету Государственной Думы Федерального  
Собрания Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления

Указание на необходимость опубликования документа  
Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подгото-  
вил Бардина Е.В. – главный специалист аппарата ЗС  
Бард  
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 1052643-7 «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» (в части уточнения сведений, представляемых при поступлении на муниципальную службу)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать проект федерального закона № 1052643-7 «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» (в части уточнения сведений, представляемых при поступлении на муниципальную службу).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

### КОМИТЕТ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ВОПРОСАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

460015, г.Оренбург, ул.9 Января, 64, тел. 78 66 45, 78 63 85

*04. 12. 2020 № 23-17/64-64*

На № 23-02/4782 от 27.11.2020

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1052643-7 "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации" (в части уточнения сведений, представляемых при поступлении на муниципальную службу) - вносит Законодательное Собрание Вологодской области

№ п/п	ФИО председателя комитета	Поддерживает	Отклоняет
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Ермакова Ж.А.	+	
3.	Ибрагимов Н.Р.	+	
4.	Жарков А.Н.	+	
5.	Швецов А.В.	+	
6.	Аникеев А.А.	+	
7.	Алкулов Е.К.	+	
8.	Хромушина О.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Проектом федерального закона предлагается внести изменение в перечень документов, представляемых при поступлении на муниципальную службу, предусмотрев обязанность представления сведений о своих доходах за год, предшествующий году поступления на муниципальную службу, об имуществе

и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей только для граждан, претендующих на замещение должности муниципальной службы, включенной в соответствующий перечень.

Комитет рекомендует проект федерального закона поддержать.

Заместитель председателя комитета



В.Г.Новиков

## Лист согласования

**Документ**      Согласование федерального законопроекта  
**Заголовок**      № 1052643-7 «О внесении изменения в статью 16 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» (в части уточнения сведений, представляемых при поступлении на муниципальную службу)  
**Подпись**      Новиков В.Г., Заместитель председателя комитета, Комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти  
**Исполнитель**      Бардина Е.В., Главный специалист  
**Инициатор**      Бардина Е.В., Главный специалист  
**Срок согласования**      04.12.2020  
**Дата начала согласования**      02.12.2020 10:48  
**Дата окончания согласования**  
**Комментарий инициатора:** Комитет рекомендует поддержать.

Согласующий	Виза	Дата, время	Комментарий
Хромушина О.Н., Председатель комитета	Согласен	02.12.2020 10:52	комментарии не указаны
Ибрагимов Н.Р., Председатель комитета	Согласен	02.12.2020 10:52	комментарии не указаны
Алкулов Е.К., Председатель комитета	Согласен	02.12.2020 10:53	комментарии не указаны
Жарков А.Н., Председатель комитета	Согласен	02.12.2020 10:54	комментарии не указаны
Шукурова Т.О., Председатель комитета	Согласен	02.12.2020 10:56	комментарии не указаны
Аникеев А.А., Председатель комитета	Согласен	02.12.2020 10:57	комментарии не указаны
Швецов А.В., Председатель комитета	Согласен	02.12.2020 11:00	комментарии не указаны
Ермакова Ж.А., Председатель комитета	Согласен	02.12.2020 11:12	комментарии не указаны
Аверьянов Г.М., Председатель комитета	Согласен	02.12.2020 14:10	комментарии не указаны

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 25.11.2020 № 294  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 25 " ноября 2020 г.

**26. О проекте федерального закона № 1052643-7 "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации" (в части уточнения сведений, представляемых при поступлении на муниципальную службу) - вносит Законодательное Собрание Вологодской области**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления до 24 декабря 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2021 года (январь).

Первый заместитель  
Председателя Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



А.Д. Жуков  
Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«27»11.2020 № 23-02/4782



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания  
Российской Федерации проекта федерального закона  
"О внесении изменения в статью 16 Федерального закона  
"О муниципальной службе в Российской Федерации"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации  
Законодательное Собрание области **п о с т а н о в л я е т** :

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации".

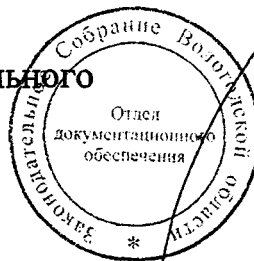
2. Назначить представителем Законодательного Собрания области при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Гордеева Александра Васильевича, председателя постоянного комитета Законодательного Собрания области по вопросам местного самоуправления.

3. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Вологодской области Канаеву А.В. и Шулепову Е.Б. с просьбой поддержать указанный проект федерального закона.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательного Собрания области по вопросам местного самоуправления.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания области



А.Н. Луценко

г. Вологда  
29 апреля 2020 года  
№ 143



Вносит Законодательное Собрание  
Вологодской области

№ 1052643-7

ПРОЕКТ

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации"

Внести в часть 3 статьи 16 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 10, ст. 1152; 2008, № 30, ст. 3616; 2013, № 27, ст. 3462, № 48, ст. 6165; 2016, № 27, ст. 4157) изменение, изложив пункт 10 в следующей редакции:

"10) сведения о своих доходах за год, предшествующий году поступления на муниципальную службу, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей - для граждан, претендующих на замещение должностей муниципальной службы, включенных в соответствующий перечень;"

Президент  
Российской Федерации

В. Путин



**Пояснительная записка**  
**к проекту федерального закона**  
**"О внесении изменения в статью 16 Федерального закона**  
**"О муниципальной службе в Российской Федерации"**

В соответствии с действующей редакцией пункта 10 части 3 статьи 16 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ) гражданин при поступлении на муниципальную службу представляет сведения о доходах за год, предшествующий году поступления на муниципальную службу, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В то же время согласно положениям статьи 15 Федерального закона № 25-ФЗ, а также статьи 8 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей обязаны представлять представителю нанимателя (работодателю) только граждане, претендующие на замещение должностей муниципальной службы, включенных в перечни, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно пункту 9 части 1 статьи 13 Федерального закона № 25-ФЗ непредставление предусмотренных федеральными законами № 25-ФЗ, № 273-ФЗ и другими федеральными законами сведений или представление заведомо недостоверных или неполных сведений служит основанием для отказа в поступлении на муниципальную службу.

Таким образом, диспозиция статей 13, 15, пункта 10 части 3 статьи 16 Федерального закона № 25-ФЗ, статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ создает возможность для органов местного самоуправления (их должностных лиц) произвольного выбора норм, подлежащих применению при приеме граждан на муниципальную службу.

Данные выводы возникают в связи с тем, что в статье 16 Федерального закона № 25-ФЗ приводится перечень документов, которые представляет гражданин при поступлении на муниципальную службу. Кадровые службы органов местного самоуправления проверяют наличие документов, перечисленных в указанной статье (в том числе сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера). Только из системного анализа статей 15, 16 Федерального закона № 25-ФЗ, положений Федерального закона № 273-ФЗ следует, что при поступлении на муниципальную службу сведения о доходах представляют граждане, претендующие на должность, включенную в соответствующий перечень.

Указанные выводы подтверждаются сложившимся в муниципальных образованиях порядком поступления на муниципальную службу.

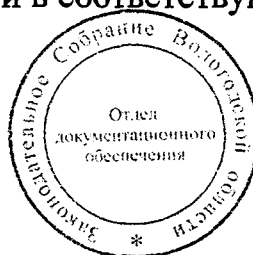
Различное толкование статей 15, 16 Федерального закона № 25-ФЗ приводит к тому, что в некоторых муниципальных образованиях сведения

о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представляют граждане, претендующие на замещение должности муниципальной службы, а граждане, претендующие на замещение должности муниципальной службы, включенной в соответствующий перечень, дополнительно представляют сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Такой порядок поступления на муниципальную службу установлен в таких муниципальных образованиях как города Казань (постановление Мэра г. Казани от 24.02.2010 № 48), Екатеринбург, Калининград, Балашиха (постановление администрации городского округа Балашиха Московской области от 28.02.2019 № 216-ПА), Воскресенский муниципальный район Московской области (постановление главы Воскресенского муниципального района Московской области от 08.04.2013 № 30-ПГ).

В других муниципальных образованиях сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей представляют граждане, претендующие на замещение всех должностей муниципальной службы (решение Думы Надеждинского муниципального района Приморского края от 01.02.2016 № 232).

Как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации, из принципов правового государства, равенства и справедливости вытекает обращенное к законодателю требование определенности, ясности, недвусмысленности правовых норм и их согласованности в системе действующего правового регулирования. Противоречащие друг другу правовые нормы порождают противоречивую правоприменительную практику, возможность произвольного их применения, ослабляют гарантии государственной защиты конституционных прав и свобод. Реализация представленной законодательной инициативы позволит снять вопросы различного толкования в муниципальных образованиях Российской Федерации норм статей 15, 16 Федерального закона № 25-ФЗ.

На основании изложенного настоящим проектом федерального закона предлагается внести изменение в перечень документов, представляемых при поступлении на муниципальную службу, предусмотрев обязанность представления сведений о своих доходах за год, предшествующий году поступления на муниципальную службу, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей только для граждан, претендующих на замещение должности муниципальной службы, включенной в соответствующий перечень.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона "О внесении изменения**  
**в статью 16 Федерального закона "О муниципальной службе**  
**в Российской Федерации"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.



## ПЕРЕЧЕНЬ

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 16 "О муниципальной службе в Российской Федерации"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 16 Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения законов и иных нормативных правовых актов.

