

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 1042539-7 «О внесении изменения в статью 78 Федерального закона «Об охране окружающей среды» (в части возмещения вреда окружающей среде)

Проект внес:
(фамилия, инициалы,
должность, подпись)

Комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству

Докладчик:
(фамилия, имя,
отчество, должность)

Швецов Аркадий Владимирович – председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Швецову А.В.

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

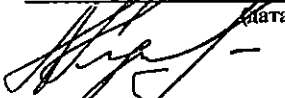
Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

25 ноября 2020 года

Отметка о получении проекта

Законодательным Собранием области:
Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

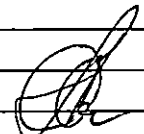
«25» 11.2020 № 23-02/4698
(штамп-канцелярии)


(дата)

А.А.Куниловский

(подпись)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству	Швецов А.В.	25.11.2020	
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно- правового управления	Еременко Т.М.		

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил Амирова О.А.
24.11.2020

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:
в электронном виде:

комитету Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству

на бумажном носителе:

Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экологии и охране окружающей среды

Указание на необходимость опубликования документа _____

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Амирова О.А. - главный специалист отдела по обеспечению деятельности комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству, тел.: 78 66 39 *Амирова*
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 1042539-7 «О внесении изменения в статью 78 Федерального закона «Об охране окружающей среды» (в части возмещения вреда окружающей среде)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Поддержать проект федерального закона № 1042539-7 «О внесении изменения в статью 78 Федерального закона «Об охране окружающей среды» (в части возмещения вреда окружающей среде)».
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экологии и охране окружающей среды.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по собственности,
природопользованию и строительству

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, факс (3532) 78 61 51

от 24.11.2020 № 23-23/~~132~~ВН

На № 23-02/4569 от 18.11.2020

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1042539-7 «О внесении изменения в статью 78 Федерального закона «Об охране окружающей среды» (в части возмещения вреда окружающей среде)

№ пп	Фамилия и инициалы председателя комитета	Поддержать	Отклонить
1.	Аверкиев С.А.	+	
2.	Аверьянов Г.М.	+	
3.	Алкулов Е.К.	+	
4.	Аникеев А.А.	+	
5.	Ибрагимов Н.Р.	+	
6.	Ермакова Ж.А.	+	
7.	Хромушина О.Н.	+	
8.	Жарков А.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Предлагается установить, что порядок и условия учета затрат по устранению причиненного вреда окружающей среде устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное управление в области охраны окружающей среды.

Комитет рекомендует законопроект поддержать.

Председатель комитета

А.В.Швецов

Лист согласования

Документ Заключение комитета

Заголовок О проекте федерального закона № 1042539-7 «О внесении изменения в статью 78 Федерального закона «Об охране окружающей среды» (в части возмещения вреда окружающей среде)

Подпись Швецов А.В., Председатель комитета, Комитет по собственности, природопользованию и строительству

Исполнитель Амирова О.А., Главный специалист

Инициатор Амирова О.А., Главный специалист

Срок согласования 25.11.2020

Дата начала согласования 23.11.2020 17:37

Дата окончания согласования

Комментарий инициатора: Комитет рекомендует ПОДДЕРЖАТЬ

Согласующий	Виза	Дата, время	Комментарий
Ибрагимов Н.Р., Председатель комитета	Согласен	23.11.2020 17:40	комментарии не указаны
Хромушина О.Н., Председатель комитета	Согласен	23.11.2020 17:47	комментарии не указаны
Аверкиев С.А., Председатель комитета	Согласен	23.11.2020 17:50	комментарии не указаны
Ермакова Ж.А., Председатель комитета	Согласен	23.11.2020 18:07	комментарии не указаны
Шукурова Т.О., Председатель комитета	Согласен	24.11.2020 09:13	комментарии не указаны
Аникеев А.А., Председатель комитета	Согласен	24.11.2020 09:35	комментарии не указаны
Алкулов Е.К., Председатель комитета	Согласен	24.11.2020 10:27	комментарии не указаны
Жарков А.Н., Председатель комитета	Согласен	24.11.2020 10:47	комментарии не указаны
Аверьянов Г.М., Председатель комитета	Согласен	24.11.2020 12:23	комментарии не указаны

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.11.2020 № 291
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 16 " ноября 2020 г.

114. О проекте федерального закона № 1042539-7 "О внесении изменения в статью 78 Федерального закона "Об охране окружающей среды" (в части возмещения вреда окружающей среде) - вносят сенаторы Российской Федерации Ю.И.Важенин, Г.И.Орденев, депутат Государственной Думы А.Б.Василенко

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды до 17 декабря 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2021 года (февраль).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области
«18»11.2020 № 23-02/4569

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«22» октября 2020 г.

№ 34-02-102/ГО

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

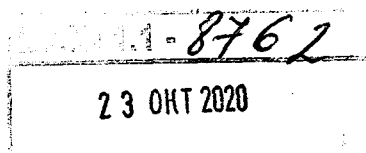
В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 78 Федерального закона «Об охране окружающей среды».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 1 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 22.10.2020 20:08
№1042539-7; 1.1

5. Копии текста законопроекта и материалов к нему
на электронном носителе (диск CD-R)

С уважением,

Сенаторы Российской Федерации



Ю.И.ВАЖЕНИН



Г.И.ОРДЕНОВ

Депутат Государственной Думы



А.Б. ВАСИЛЕНКО

Вносится
сенаторами Российской
Федерации
Ю.И.Важениным
Г.И.Орденовым
депутатом
Государственной Думы
А.Б.Василенко

№1042539-7

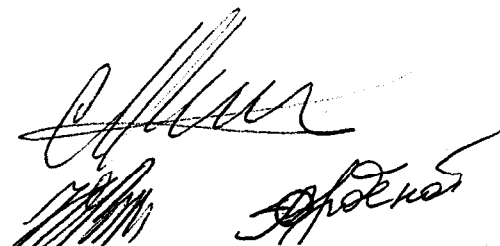
Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 78 Федерального закона «Об охране окружающей среды»

Внести в статью 78 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2016, №26, ст. 3887) изменение, заменив в пункте 2.1 слова «уполномоченными федеральными органами исполнительной власти» словами «федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное управление в области охраны окружающей среды».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 78 Федерального закона «Об охране окружающей среды»

Федеральным законом от 23.06.2016 №218-ФЗ были внесены изменения в статью 78 Федерального закона «Об охране окружающей среды». Она была дополнена пунктом 2.1, который устанавливает, что при определении размера вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, учитываются понесенные лицом, причинившим соответствующий вред, затраты по устранению такого вреда. При этом порядок и условия учета этих затрат устанавливаются уполномоченными федеральными органами исполнительной власти.

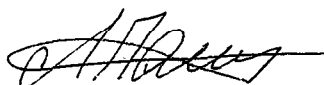
Внесение указанного изменения в статью 78 Федерального закона «Об охране окружающей среды» было обусловлено необходимостью устранения неопределенности нормативно-правового регулирования отношений, связанных с возмещением вреда, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, выявленной в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 02.06.2015 № 12-П. Предполагалось, что норма, предусмотренная пунктом 2.1 статьи 78 Федерального закона «Об охране окружающей среды», позволит достигнуть надлежащего баланса между законными интересами лица, добросовестно реализующего меры по устранению причиненного вреда окружающей среде, и публичным интересом, состоящим в максимальной компенсации причиненного вреда. В частности, согласно этой норме при определении соответствующим государственным органом на основании утвержденных такс и методик размера вреда, причиненного окружающей среде, подлежащая уплате в бюджет сумма должна быть уменьшена на фактические затраты по устранению такого вреда, которые понес причинитель вреда.

Однако за время, прошедшее с момента принятия Федерального закона от 23.06.2016 №218-ФЗ, не были определены федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные установить порядок и условия учета этих затрат. Соответственно порядок и условия учета затрат до сих пор не установлены.

В связи с этим фактически до сих пор не устранена выявленная Конституционным Судом неопределенность правового регулирования, а реализация установленного законом права природопользователей на зачет затрат при определении размера вреда, причиненного окружающей среде, крайне затруднена и может быть осуществлена только на основании судебного решения по обращению природопользователя.

В целях устранения указанной неопределенности и выполнения по существу постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 02.06.2015 № 12-П предлагаем установить, что порядок и условия учета затрат по устранению причиненного вреда окружающей среде

устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное управление в области охраны окружающей среды. Предлагаемое наименование федерального органа исполнительной власти применяется в пункте 2 статьи 80.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды». Именно Минприроды России как федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий государственное управление в области охраны окружающей среды, утвердило своим приказом от 08.07.2020 №238 Методику исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, поэтому логично, чтобы указанное министерство было уполномочено и на установление порядка и условий учета затрат по устранению причиненного вреда окружающей среде.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 78
Федерального закона «Об охране окружающей среды»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 78
Федерального закона «Об охране окружающей среды» не потребует
дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

Three handwritten signatures in black ink are located in the bottom right corner of the page. The largest signature is at the top, followed by two smaller ones below it.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 78 Федерального закона «Об охране окружающей среды»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 78 Федерального закона «Об охране окружающей среды» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия каких-либо федеральных законов.

