

## СПРАВКА

### о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 997042-7 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в части аренды жилых помещений для детей-сирот или по их желанию ежемесячной выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений)

**Проект внес:** Комитет Законодательного Собрания области по образованию, науке, культуре и спорту  
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

**Докладчик:** Аверьянов Геннадий Михайлович – председатель комитета Законодательного Собрания области по образованию, науке, культуре и спорту  
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

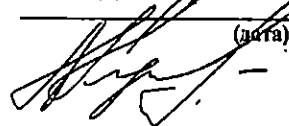
Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Аверьянову Г.М.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

10 декабря 2020 года



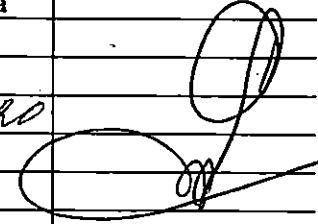
А.А.Куниловский

(подпись)

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области

«10» 12. 2020 № 23-02/5077

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по образованию, науке, культуре и спорту	Аверьянов Г.М.	09.12.20	
Первый заместитель руководителя аппарата – начальник экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области	Еременко Т.М.		





**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 997042-7 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в части аренды жилых помещений для детей-сирот или по их желанию ежемесячной выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Отклонить проект федерального закона № 997042-7 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в части аренды жилых помещений для детей-сирот или по их желанию ежемесячной выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам семьи, женщин и детей.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по образованию, науке, культуре и спорту.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**КОМИТЕТ ПО ОБРАЗОВАНИЮ, НАУКЕ, КУЛЬТУРЕ И СПОРТУ**  
460015, г. Оренбург, Дом Советов, 78 61 35, тел./факс 78 67 31

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект федерального закона № 997042-7 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в части аренды жилых помещений для детей-сирот или по их желанию ежемесячной выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений)»

а) членов комитета:	Поддержать	Отклонить
1. Аверьянов Геннадий Михайлович		+
2. Тишин Василий Владимирович		+
3. Иванова Татьяна Александровна	-	
4. Рейзлер Андрей Викторович		+
5. Романенко Сергей Николаевич	-	

б) председателей (заместителей председателей) комитетов и комиссий Законодательного Собрания области:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аверкиев С.А.		+
2.	Аникеев А.А.		+
3.	Алкулов Е.К.		+
4.	Ермакова Ж.А.		+
5.	Жарков А.Н.		+
6.	Ибрагимов Н.Р.		+
7.	Хромушина О.Н.		+
8.	Швецов А.В.		+
9.	Шукурова Т.О.		+

Рассмотрев проект федерального закона № 997042-7 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в части аренды жилых помещений для детей-сирот или по их желанию ежемесячной выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений)», комитет рекомендует Законодательному Собранию Оренбургской области **ОТКЛОНИТЬ** проект федерального закона.

Председатель комитета

Г.М.Аверьянов

## Лист согласования

**Документ** Согласование федерального законопроекта  
**Заголовок** О согласовании ФЗ № 997042-7 «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в части аренды жилых помещений для детей-сирот или по их желанию ежемесячной выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений)  
**Подпись** Аверьянов Г.М., Председатель комитета, Комитет по образованию, науке, культуре и спорту  
**Исполнитель** Редина И.В., Главный специалист  
**Инициатор** Редина И.В., Главный специалист  
**Срок согласования** 09.12.2020  
**Дата начала согласования** 09.12.2020 15:21  
**Дата окончания согласования**

**Комментарий инициатора:** Комитет предлагает ОТКЛОНИТЬ

Согласующий	Виза	Дата, время	Комментарий
Аверкиев С.А., Председатель комитета	Не согласен	09.12.2020 15:27	отклонить
Швецов А.В., Председатель комитета	Не согласен	09.12.2020 15:29	Отклонить
Аникеев А.А., Председатель комитета	Не согласен	09.12.2020 15:43	ОТКЛОНИТЬ
Алкулов Е.К., Председатель комитета	Не согласен	09.12.2020 15:47	отклонить
Ибрагимов Н.Р., Председатель комитета	Не согласен	09.12.2020 16:04	отклонить
Хромушина О.Н., Председатель комитета	Не согласен	09.12.2020 16:24	Отрицательное заключение профильного комитета
Шукурова Т.О., Председатель комитета	Не согласен	09.12.2020 16:26	Не согласны
Ермакова Ж.А., Председатель комитета	Не согласен	09.12.2020 16:26	отклонить
Жарков А.Н., Председатель комитета	Не согласен	09.12.2020 16:29	Не поддерживаю.

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 23.11.2020 № 293  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 23 " ноября 2020 г.

**83. О проекте федерального закона № 997042-7 "О внесении изменения в статью 8 Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (в части аренды жилых помещений для детей-сирот или по их желанию ежемесячной выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений) - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Мионов, Г.П.Хованская, В.К.Гартунг, Д.А.Ионин, О.А.Нилов, Г.З.Омаров**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей до 23 декабря 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2021 года (февраль).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«25»11.2020 № 23-02/4701

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

28 июля 2020г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Законопроект не предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

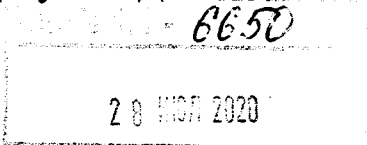
- Приложения:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
  3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного проекта федерального закона, на 1 л. в 1 экз.
  4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
  5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат ГД ФС РФ



С.М.Миронов

Депутат ГД ФС РФ



Емельянова В.В. (495) 692-21-70

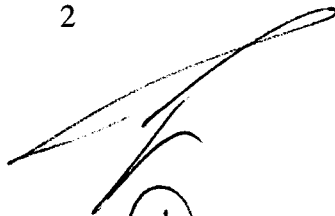


Г.П.Хованская



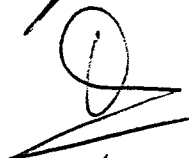
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 28.07.2020 13:39  
№997042-7; 1.1

Депутат ГД ФС РФ



В.К.Гартунг

Депутат ГД ФС РФ



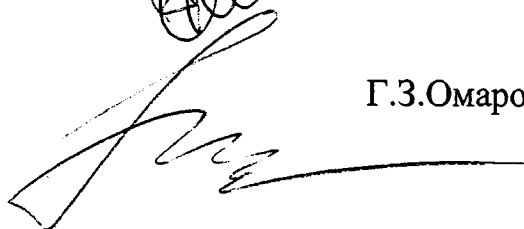
Д.А.Ионин

Депутат ГД ФС РФ



О.А.Нилов

Депутат ГД ФС РФ



Г.З.Омаров



Вносится депутатами  
Государственной Думы  
С.М.Мироновым, Г.П.Хованской,  
В.К.Гартунгом, Д.А.Иониним,  
О.А.Ниловым, Г.З.Омаровым

Проект № 994042-7

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**

Дополнить статью 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 52, ст. 5880; 1998, № 7, ст. 788; 2004, № 35, ст. 3607; 2012, № 10, ст. 1163; 2013, № 27, ст. 3477; 2015, № 48, ст. 6724) пунктом 10 следующего содержания:

«10. В случае отсутствия указанных жилых помещений органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации арендуют жилые помещения для обеспечения граждан, указанных в пунктах 1 и 9 настоящей статьи, или по их желанию ежемесячно выплачивают им денежную компенсацию за наем (поднаем) жилых помещений, в порядке и размерах, которые определяются законодательством субъекта Российской Федерации, в

соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными  
уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным  
органом исполнительной власти.».

Президент  
Российской Федерации

The image shows several handwritten signatures in black ink. There are four distinct signatures: one at the top right, one in the middle right, one in the middle left, and one at the bottom right. The signatures are stylized and cursive.

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**

Ежегодно на исполнение обязательств государства перед детьми-сиротами предусматривается более 32 млрд. рублей. Однако этих средств недостаточно для устранения накопившейся задолженности. По оценке Счетной палаты Российской Федерации, для того чтобы обеспечить жилыми помещениями всех детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, (далее – дети-сироты) у которых такое право возникло и не реализовано, требуется единовременно почти 264,5 млрд. рублей. Если же объем финансирования сохранится на уровне 2019 года (39,2 млрд. рублей), то для полного погашения задолженности перед детьми-сиротами потребуется не менее 6–7 лет.

По информации Федеральной службы судебных приставов на 1 октября 2019 года неоконченными остаются 26,1 тыс. исполнительных производств о предоставлении жилых помещений детям-сиротам, что серьезно нарушает их права и законные интересы.

Принимаемые государством меры по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот пока не смогли повлиять на улучшение ситуации в этой сфере и решить проблему накопившейся задолженности. Очередь детей-сирот, у которых право на получение жилого помещения возникло, но не реализовано, увеличивается ежегодно. По состоянию на 1 января 2020 года общая численность детей-сирот (от 14 лет), включенных в список на получение жилых помещений, составляет 277 445 чел., из них: 95 676 (от 14 до 18 лет), 117 069 (от 18 до 23 лет), 67 700 (старше 23 лет).

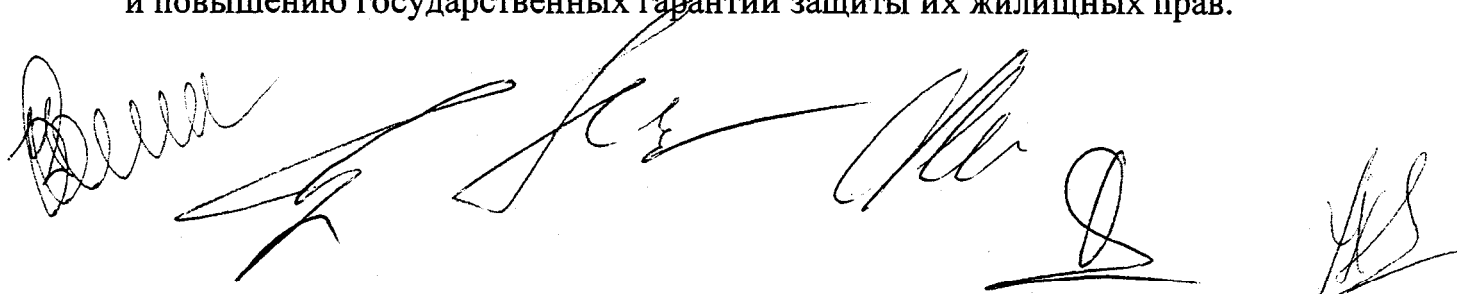
По итогам проведения анализа выполнения поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, направленных на улучшение жизни детей-сирот за период 2017-2019 г.г., Счетная палата Российской Федерации указала на возможность обеспечения

детей-сирот жилыми помещениями после выпуска из интернатных учреждений путем предоставления временного жилого помещения либо компенсации расходов по найму жилых помещений до момента обеспечения постоянным жилым помещением. При этом, обратила внимание на отсутствие единых подходов к такому предоставлению жилого помещения или компенсации расходов по его найму.

Дополнительные меры предусмотрены в 52 регионах и включают предоставление ежемесячной денежной компенсации за наем жилого помещения, предоставление во временное пользование жилых помещений. Однако в целом по России такую дополнительную поддержку получают всего 8,5 тыс. чел, или менее 5% от состоящих на учете детей-сирот, у которых право на получение жилого помещения не реализовано.

Законопроектом предлагается дополнить статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» пунктом, согласно которому в случае отсутствия жилых помещений специализированного жилищного фонда (по аналогии с ранее существовавшей проблемой «бесквартирных» военнослужащих) органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется возможность изыскивать бюджетные средства для обеспечения временного проживания детей-сирот в благоустроенных жилых помещениях или компенсировать им плату за наем благоустроенных жилых помещений до наступления момента их обеспечения жилыми помещениями специализированного жилищного фонда.

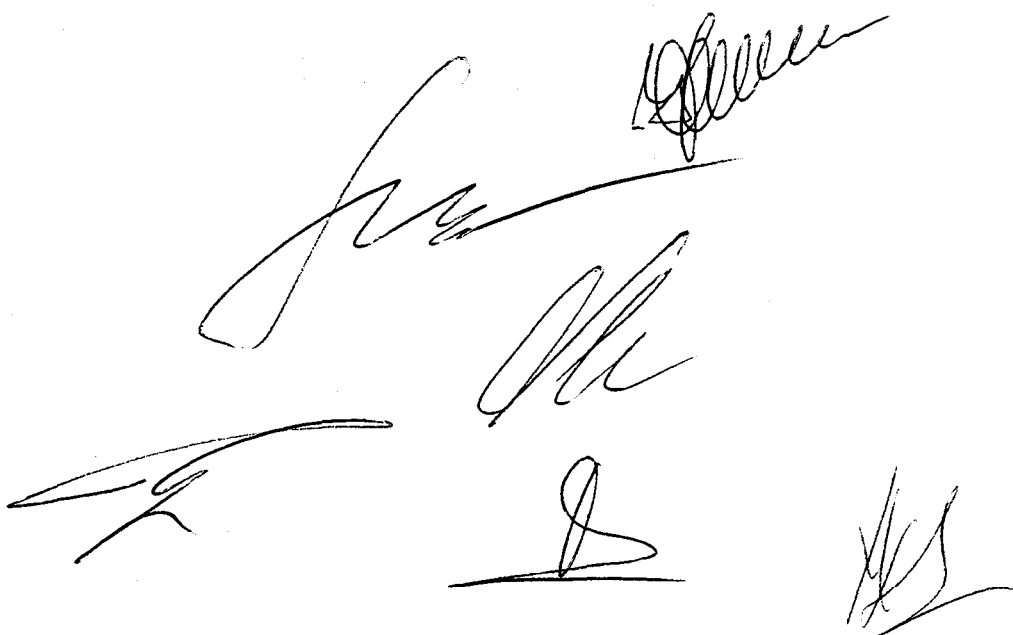
Учитывая тот факт, что дети-сироты относятся к наиболее уязвимой и незащищенной группе населения, которые нуждаются в особой заботе государства, предложенная мера социальной поддержки детей-сирот будет способствовать адаптации к новым условиям жизни этой категории граждан и повышению государственных гарантий защиты их жилищных прав.



## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту Федерального закона «О внесении изменения в статью 8  
Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной  
поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**

Реализация положений федерального закона «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.



## ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**

В связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие федеральных законов.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 11 » ноября 20 20 г.

№ 10479п-П8

МОСКВА

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

Г.П.Хованской

✓ Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № ХГП-орг/694 от 12 августа 2020 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 8  
Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной  
поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей",  
вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы  
С.М.Мионовым, Г.П.Хованской, В.К.Гартунгом и другими**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предусматривается возложение обязанности по предоставлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации арендованных ими жилых помещений для временного проживания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа или по их желанию выплате ежемесячной денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений в порядке и размерах, определяемых законодательством субъектов Российской Федерации в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.




Необходимо отметить, что законопроект не содержит механизма реализации проектируемых норм, в том числе порядка реализации соответствующих полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Кроме того, в соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации принимаемый федеральный закон либо другой правовой акт, предусматривающий увеличение финансирования по соответствующим видам расходов или введение новых видов расходов бюджетов, которые до принятия законодательного акта не финансировались ни одним бюджетом, должен содержать нормы, определяющие источники и порядок финансирования этих расходов. Однако рассматриваемый законопроект их не содержит, хотя реализация предложенной законодательной инициативы может привести к значительному увеличению расходов бюджетов субъектов Российской Федерации.

С учетом изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации

  
Д. Григоренко

