

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 1062972-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части совершенствования правового регулирования отношений в области прекращения и восстановления права пользования участками недр»

Проект внес:
(фамилия, инициалы,
должность, подпись)

Комитет Законодательного Собрания области по собственности,
природопользованию и строительству

Докладчик:
(фамилия, имя,
отчество, должность)

Швецов Аркадий Владимирович – председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Швецову А.В.

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

2 февраля 2021 года

(дата)

А.А.Куниловский

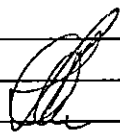
(подпись)

Отметка о получении проекта

Законодательным Собранием области:
Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«02» 02. 2021 № 23-02/499
(штамп канцелярии)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству	Швецов А.В.	02.02.2021	
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.		



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 1062972-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части совершенствования правового регулирования отношений в области прекращения и восстановления права пользования участками недр»

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении проект федерального закона № 1062972-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части совершенствования правового регулирования отношений в области прекращения и восстановления права пользования участками недр», Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Одобрить проект федерального закона № 1062972-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части совершенствования правового регулирования отношений в области прекращения и восстановления права пользования участками недр».
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по собственности,
природопользованию и строительству

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, факс (3532) 78 61 51

01.02.2021 № 23-23/19-ВН

На № 23-02/412 от 29.01.2021

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1062972-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части совершенствования правового регулирования отношений в области прекращения и восстановления права пользования участками недр»

№ пп	Фамилия и инициалы председателя комитета	Одобрить	Внести поправки
1.	Аверкиев С.А.	+	
2.	Аверьянов Г.М.	+	
3.	Алкулов Е.К.	+	
4.	Аникеев А.А.	+	
5.	Ермакова Ж.А.	+	
6.	Жарков А.Н.	+	
7.	Ибрагимов Н.Р.	+	
8.	Хромушина О.Н.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

Указанный законопроект принят в I чтении 27 января 2021 года.

Предлагается предусмотреть норму, согласно которой, если право пользования недрами было прекращено (в том числе досрочно), лицензирование указанного участка недр допускается не ранее чем по истечении шести месяцев с даты принятия решения о прекращении (в том числе досрочном) права пользования таким участком недр, за исключением предоставления указанного участка недр в краткосрочное пользование (до одного года) в соответствии со статьей 21.1 Закона Российской Федерации «О недрах».

Комитет предлагает законопроект одобрить.

Председатель комитета

А.В.Швецов

Амирова
78 66 39

Лист согласования

Документ Заключение комитета

Заголовок О проекте федерального закона № 1062972-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части совершенствования правового регулирования отношений в области прекращения и восстановления права пользования участками недр»

Подпись Швецов А.В., Председатель комитета, Комитет по собственности, природопользованию и строительству

Исполнитель Амирова О.А., Главный специалист

Инициатор Амирова О.А., Главный специалист

Срок согласования 02.02.2021

Дата начала согласования 01.02.2021 11:13

Дата окончания согласования

Комментарий инициатора: Комитет рекомендует ОДОБРИТЬ

Согласующий	Виза	Дата, время	Комментарий
Ибрагимов Н.Р., Председатель комитета	Согласен	01.02.2021 11:20	комментарии не указаны
Алкулов Е.К., Председатель комитета	Согласен	01.02.2021 11:31	комментарии не указаны
Хромушина О.Н., Председатель комитета	Согласен	01.02.2021 11:38	комментарии не указаны
Аникеев А.А., Председатель комитета	Согласен	01.02.2021 11:55	комментарии не указаны
Аверкиев С.А., Председатель комитета	Согласен	01.02.2021 11:56	комментарии не указаны
Шукурова Т.О., Председатель комитета	Согласен	01.02.2021 12:14	комментарии не указаны
Аверьянов Г.М., Председатель комитета	Согласен	01.02.2021 13:56	комментарии не указаны
Жарков А.Н., Председатель комитета	Согласен	01.02.2021 14:47	комментарии не указаны
Ермакова Ж.А., Председатель комитета	Согласен	02.02.2021 09:44	комментарии не указаны



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 1062972-7
«О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»
в части совершенствования правового регулирования отношений в
области прекращения и восстановления права пользования
участками недр»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 1062972-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части совершенствования правового регулирования отношений в области прекращения и восстановления права пользования участками недр», внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации.

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«29»01.2021 № 23-02/412

Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва

27 января 2021 года

№ 9713-7 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

~1062972-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Закон Российской Федерации
"О недрах" в части совершенствования правового регулирования
отношений в области прекращения и восстановления права
пользования участками недр**

Внести в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 "О недрах" (в редакции Федерального закона от 3 марта 1995 года № 27-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 16, ст. 834; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 10, ст. 823; 1999, № 7, ст. 879; 2000, № 2, ст. 141; 2001, № 33, ст. 3429; 2003, № 23, ст. 2174; 2004, № 35, ст. 3607; 2007, № 49, ст. 6056; 2008, № 18, ст. 1941; № 29, ст. 3418; 2011, № 15, ст. 2025; 2012, № 53, ст. 7648; 2013, № 30, ст. 4060; № 52, ст. 6973; 2014, № 30, ст. 4262; 2015, № 1, ст. 11; № 27, ст. 3996; № 29, ст. 4350; 2016, № 15, ст. 2066; № 27, ст. 4212; 2017, № 31, ст. 4737; № 40, ст. 5750) следующие изменения:



1) часть седьмую статьи 9 дополнить предложением следующего содержания: "При прекращении права пользования недрами, в том числе досрочном, права и обязанности пользователя недр прекращаются со дня внесения записи о прекращении права пользования недрами по соответствующей лицензии в государственный реестр, предусмотренный статьей 28 настоящего Закона, за исключением обязанностей по проведению работ по ликвидации или консервации горных выработок и иных сооружений, связанных с использованием недр, и рекультивации земель, а также по организации и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций на горных выработках и иных сооружениях, связанных с использованием недр, в соответствии с законодательством в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период проведения ликвидационных или консервационных мероприятий.";

2) часть третью статьи 10 дополнить предложением следующего содержания: "Восстановление срока пользования участком недр, право пользования которым в установленном порядке прекращено, в том числе досрочно, не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом";



3) в статье 20:

а) пункт 4 части второй признать утратившим силу;

б) дополнить новой частью третьей следующего содержания:

"В случае возникновения чрезвычайных ситуаций (стихийные бедствия, военные действия и другие) право пользования недрами может быть приостановлено или ограничено органами, предоставившими лицензию.";

в) часть третью считать частью четвертой;

г) часть четвертую считать частью пятой и дополнить ее предложением следующего содержания: "В случае признания решения о прекращении права пользования недрами, в том числе досрочном, незаконным в порядке, предусмотренном законодательством, право пользования недрами подлежит восстановлению.";

д) частью пятую считать частью шестой;

4) в статье 21:

а) часть седьмую дополнить предложением следующего содержания: "Право пользования недрами, которое в установленном порядке прекращено, в том числе досрочно, не подлежит восстановлению при устранении обстоятельств и условий, послуживших основанием для прекращения права пользования недрами, в том числе досрочного.";



б) дополнить частью девятой следующего содержания:

"Предоставление в пользование участка недр, границы которого полностью или частично совпадают с границами участка недр, право пользования которым прекращено, в том числе досрочно, допускается не ранее чем по истечении шести месяцев с даты принятия решения о прекращении, в том числе досрочном, права пользования таким участком недр, за исключением случая, предусмотренного статьей 21¹ настоящего Закона.";

5) пункт 9 части второй статьи 22 дополнить словами "; организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций на горных выработках и иных сооружениях, связанных с использованием недрами, в соответствии с законодательством в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период проведения ликвидационных или консервационных мероприятий".

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" в части совершенствования правового регулирования отношений в области прекращения и восстановления права пользования участками недр"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" в части совершенствования правового регулирования отношений в области прекращения и восстановления права пользования участками недр" (далее - законопроект) направлен на обеспечение стабильности функционирования государственной системы лицензирования пользования недрами, а также формирование единообразной правоприменительной практики.

В судебной практике имеют место случаи обжалования решений органов, выдавших лицензии на пользование недрами, о досрочном прекращении права пользования недрами (с 2018 года 64 судебных дел), а также об отказах во внесении изменений в такие лицензии, в части продления срока их действия (с 2018 года 16 судебных дел).

В ряде случаев арбитражные суды расширительно толкуют положения части седьмой статьи 21 Закона Российской Федерации "О недрах", предусматривающей восстановление лицензий, по которым право пользования недрами приостановлено или ограничено, и распространяют действие указанной нормы на случаи прекращения права пользования недрами, в том числе досрочного.

Такой подход к толкованию указанной нормы закона делает фактически невозможным повторное лицензирование объектов, по которым ранее право пользования недрами было прекращено, поскольку действие лицензий в любой момент может быть восстановлено.

Кроме того, это делает невозможным осуществление аукционных (конкурсных) процедур в отношении участков недр, право пользования по которым прекращено, они не могут быть предоставлены недропользователям и вовлечены в процесс недропользования в Российской Федерации, в связи с чем происходит выпадение доходов бюджета бюджетной системы Российской Федерации в виде разовых платежей за пользование недрами.



Законопроектом предусматривается установить запрет на восстановление:

права пользования недрами в случае его прекращения, в том числе досрочного;

срока пользования участком недр (срока действия лицензии), право пользования которым в установленном порядке прекращено, в том числе досрочно.

При этом устанавливается единственное обстоятельство, при наличии которого возможно восстановление лицензии на пользование недрами, - в случае признания решения о прекращении права пользования недрами, в том числе досрочном, незаконным.

Кроме того, в законопроекте предусмотрено положение, что при прекращении права пользования недрами, в том числе досрочном, права и обязанности пользователя недр прекращаются со дня внесения записи о прекращении права пользования недрами в государственный реестр участков недр, предоставленных в пользование, и лицензий на пользование недрами (за исключением обязанностей по проведению работ по ликвидации или консервации горных выработок и иных сооружений, связанных с использованием недрами, и рекультивации земель, а также по организации и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций на горных выработках и иных сооружениях, связанных с использованием недрами, и на прилегающих к ним территориях в соответствии с законодательством о создании и деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и деятельности спасателей).

В целях исключения возникновения ситуаций, при которых право пользования участком недр прекращено (в том числе досрочно), участок недр предоставлен другому пользователю недр, при этом первоначальный пользователь недр в судебном порядке обжаловал решение о прекращении права пользования участком недр и судом принято положительное решение по данному вопросу, в законопроекте предусмотрена норма, согласно которой, если право пользования недрами было прекращено (в том числе досрочно), лицензирование указанного участка недр допускается не ранее чем по истечении шести месяцев с даты принятия решения о прекращении (в том числе досрочном) права пользования таким участком недр, за исключением предоставления указанного участка недр в краткосрочное пользование (до одного года) в соответствии со статьей 21.1 Закона Российской Федерации "О недрах".



Предлагаемый срок ограничения на лицензирование участка недр представляется достаточным с учетом того, что прекращение (в том числе досрочное) права пользования недрами является решением органа государственной власти, которое согласно статье 219 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации подлежит оспариванию в течение трех месяцев со дня, когда гражданину, организации, иному лицу стало известно о нарушении их прав, свобод и законных интересов.

Кроме того, в целях исключения ситуации, когда по обстоятельствам, не зависящим от воли и вины пользователя недр, право пользования недрами может быть досрочно прекращено и впоследствии не восстановлено, законопроектом предусматривается норма, согласно которой в случае возникновения чрезвычайных ситуаций (стихийные бедствия, военные действия и другие) право пользования недрами может быть только ограничено или приостановлено.

Принятие и реализация законопроекта не потребуют дополнительных расходов федерального бюджета.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" в части совершенствования правового регулирования отношений в области прекращения и восстановления права пользования участками недр"

Принятие и реализация Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" в части совершенствования правового регулирования отношений в области прекращения и восстановления права пользования участками недр" не потребуют дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации.


Полномочия, связанные с реализацией федерального закона, будут осуществляться в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности и фонда оплаты труда работников центрального аппарата соответствующих федеральных органов исполнительной власти, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных им в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" в части совершенствования правового регулирования отношений в области прекращения и восстановления права пользования участками недр"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" в части совершенствования правового регулирования отношений в области прекращения и восстановления права пользования участками недр" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" в части совершенствования правового регулирования отношений в области прекращения и восстановления права пользования участками недр"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" в части совершенствования правового регулирования отношений в области прекращения и восстановления права пользования участками недр" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

