

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 1084643-7 «О внесении изменений в статью 23 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в части наделения органов государственной власти субъектов Российской Федерации дополнительными полномочиями по контролю и надзору за розничной продажей алкогольной продукции)

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: Аникеев Андрей Анатольевич – председатель комитета Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Аникееву А.А.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

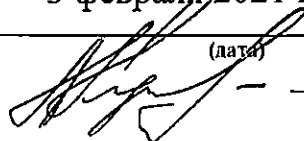
Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области

«03» 02. 2021 № 23-02/558
(штамп канцелярии)

3 февраля 2021 года




(дата)

А.А.Куниловский

(подпись)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству	Аникеев А.А.	24.01.2021	
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.		

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил:
Салихов Ф.Л. Салихов - 24.01.2021.
 (фамилия, инициалы, дата)

Разослано:
 в электронном виде:

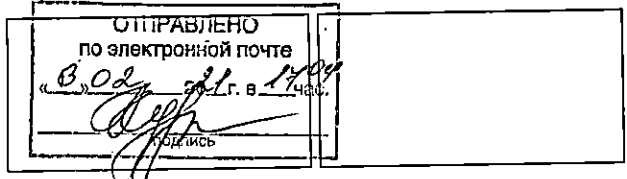
Кому разослано: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по эконом. политике, промышленности и предпринимательству, комитету Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству.

Указание на необходимость опубликования документа _____

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил
 Салихов Ф.Л. – консультант отдела по обеспечению деятельности комитета ЗС обл. по экономиче-
 ской политике, промышленности и предпринимательству
 (фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)
Салихов - 24.01.2021.

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте





**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 1084643-7 «О внесении изменений в статью 23 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в части наделения органов государственной власти субъектов Российской Федерации дополнительными полномочиями по контролю и надзору за розничной продажей алкогольной продукции)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Поддержать проект федерального закона № 1084643-7 «О внесении изменений в статью 23 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в части наделения органов государственной власти субъектов Российской Федерации дополнительными полномочиями по контролю и надзору за розничной продажей алкогольной продукции).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 63 62, (3532) 78 61 31,
факс (3532) 77 57 16, e-mail: parlament05@gov.orb.ru

от 03.02.2021

На № 23-02/240 от 22.01.2021

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

О проекте федерального закона № 1084643-7 «О внесении изменений в статью 23 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в части наделяния органов государственной власти субъектов Российской Федерации дополнительными полномочиями по контролю и надзору за розничной продажей алкогольной продукции)

а) членов комитета:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аникеев А.А.	+	
2.	Бабин С.А.	+	
3.	Набатчикова О.В.	+	
4.	Зеленцов Д.Г.	+	
5.	Маслов Е.В.	+	
6.	Турчин В.А.		

б) комитетов Законодательного Собрания области:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Жарков А.Н.	+	
4.	Ибрагимов Н.Р.	+	
5.	Ермакова Ж.А.	+	
6.	Аверкиев С.А.	+	
7.	Хромушина О.Н.	+	
8.	Швецов А.В.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	


Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 23 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (далее - законопроект) направлен на дальнейшую легализацию алкогольного рынка и совершенствование механизмов осуществления государственного контроля, в том числе за розничной продажей алкогольной продукции.

Законопроектом предлагается наделить органы государственной власти субъектов Российской Федерации дополнительными полномочиями по контролю и надзору за розничной продажей алкогольной продукции.

В целях упорядочения полномочий регионов в части контроля за деятельностью по розничной продаже алкогольной продукции законопроектом предлагается перечень вопросов, подлежащих проверке в рамках осуществляемых в настоящее время контрольно-надзорных мероприятий, дополнить проверкой соблюдения требований о запрете розничной продажи алкогольной продукции, оборот которой не зафиксирован в ЕГАИС, без введения новых видов контроля и дополнительных проверочных мероприятий.

Комитет рекомендует проект федерального закона **поддержать.**

Председатель комитета

 А.А.Аникеев

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.01.2021 № 300
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 18 " января 2021 г.

46. О проекте федерального закона № 1084643-7 "О внесении изменений в статью 23 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (в части наделения органов государственной власти субъектов Российской Федерации дополнительными полномочиями по контролю и надзору за розничной продажей алкогольной продукции) - вносят сенаторы Российской Федерации А.Д.Артамонов, С.Н.Рябухин, А.Н.Епишин, К.К.Долгов, А.А.Салпагаров, В.В.Семенов, В.Б.Харлов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству до 18 февраля 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2021 года (март).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«22»01.2021 № 23-02/240

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«25» декабря 2020 г.

№ 75-02.303/СР

Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 25.12.2020 21:23
№1084643-7; 1.1

Уважаемый Вячеслав Викторович!

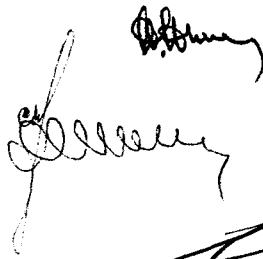
В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем Вам проект федерального закона «О внесении изменений в статью 23 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», подготовленный сенаторами Российской Федерации в качестве реализации права законодательной инициативы.

Приложение:

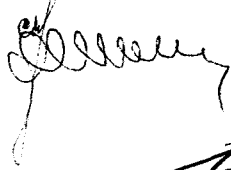
1. Текст законопроекта - на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка - на 2 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона - на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона — на 1 л. в 1 экз.
5. Финансово-экономическое обоснование - на 1 л. в 1 экз.

11303

6. Заключение Правительства Российской Федерации - на 2 л. в 1 экз.
7. Копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе (диск CD-R).



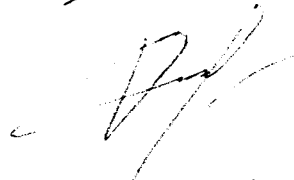
А.Д. Артамонов



С.Н. Рябухин



А.Н. Епишин



К.К. Долгов



А.А. Салпагаров



В.В. Семенов



В.Б. Харлов

Проект
вносится сенаторами
Российской Федерации
А.Д. Артамоновым,
С.Н. Рябухиным,
А.Н. Епишиным,
К.К. Долговым,
А.А. Салпагаровым,
В.В. Семеновым,
В.Б. Харловым

№ 1084643-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 23 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Внести в статью 23 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4553; 2005, № 30, ст. 3113; 2011, № 30, ст. 4566; 2015, № 1, ст. 43; 2016, № 27, ст. 4193, 4194; 2017, № 31, ст. 4827; 2018, № 1, ст.17) следующие изменения:

1) подпункт 2 пункта 1.2 после слов «Федерального закона,» дополнить словами «требований о фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции лицами, осуществляющими ее розничную продажу,»;

2) дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3. Должностные лица органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) в области производства и оборота

этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, в рамках наблюдения за соблюдением обязательных требований имеют право:

1) при проведении федерального государственного контроля (надзора) и регионального контроля (надзора) осуществлять наблюдение за соблюдением обязательных требований в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции посредством анализа информации о деятельности либо действиях юридического лица, индивидуального предпринимателя и сельскохозяйственного товаропроизводителя, получаемой в том числе с использованием государственных информационных систем и в ходе межведомственного информационного взаимодействия;

2) при проведении федерального государственного контроля (надзора) осуществлять наблюдение за соблюдением обязательных требований в области производства, закупки (в том числе импорта), поставок (в том числе экспорта), хранения и (или) перевозок этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции посредством анализа информации о деятельности либо действиях юридического лица, индивидуального предпринимателя и сельскохозяйственного товаропроизводителя, получаемой без возложения на юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и сельскохозяйственных товаропроизводителей обязанностей, не предусмотренных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе с использованием таких способов фиксации доказательств, как фотосъемка и видеозапись, результаты дистанционного зондирования земли из космоса.».

Президент
Российской Федерации

В.Путин



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 23 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 23 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - законопроект) направлен на дальнейшую легализацию алкогольного рынка и совершенствование механизмов осуществления государственного контроля, в том числе за розничной продажей алкогольной продукции.

Законопроектом предлагается наделить органы государственной власти субъектов Российской Федерации дополнительными полномочиями по контролю и надзору за розничной продажей алкогольной продукции.

Согласно Федеральному закону от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Федеральный закон № 171-ФЗ) полномочиями по контролю в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции наделены федеральные органы государственной власти (федеральный контроль) и органы государственной власти субъектов Российской Федерации (региональный контроль).

При этом в настоящее время региональный контроль ограничен контролем (надзором) за розничной продажей только в рамках соблюдения организациями, осуществляющими продажу алкогольной продукции, лицензионных требований, а также общих требований и запретов, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ (запрет продажи алкогольной продукции несовершеннолетним, в нестационарных объектах и т.п.).

Таким образом, фактически органы власти субъектов Российской Федерации, несмотря на свои прямые обязанности по контролю за розничной продажей алкогольной продукции, не наделены полномочиями по проверке соблюдения требований о запрете розничной продажи алкогольной продукции, оборот которой не зафиксирован в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее - ЕГАИС).

В целях упорядочения полномочий регионов в части контроля за деятельностью по розничной продаже алкогольной продукции законопроектом предлагается перечень вопросов, подлежащих проверке в рамках осуществляемых в настоящее время контрольно-надзорных мероприятий, дополнить проверкой соблюдения требований о запрете розничной продажи алкогольной продукции, оборот которой не зафиксирован в ЕГАИС, без введения новых видов контроля и дополнительных проверочных мероприятий.

Кроме того, Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» предусмотрена возможность установления различных способов фиксации доказательств в федеральном законе о виде контроля.

В этой связи законопроектом предлагается определить, что уполномоченные федеральные органы исполнительной власти осуществляют наблюдение за соблюдением обязательных требований на основании информации о деятельности либо действиях контролируемых лиц, получаемой в том числе в ходе межведомственного информационного взаимодействия, с использованием государственных информационных систем и таких способов фиксации доказательств, как фотосъемка и видеозапись, результаты дистанционного зондирования земли из космоса.

Также законопроектом предлагается установить, что уполномоченные органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют наблюдение за соблюдением обязательных требований на основании информации о деятельности либо действиях контролируемых лиц, получаемой в том числе с использованием государственных информационных систем и в ходе межведомственного информационного взаимодействия.

Указанные изменения позволяют четко определить источники получения органами государственной власти информации для проведения наблюдения за соблюдением обязательных требований, а также разграничить полномочия федеральных органов исполнительной власти и органов власти субъектов Российской Федерации при осуществлении указанных контрольных (надзорных) мероприятий.

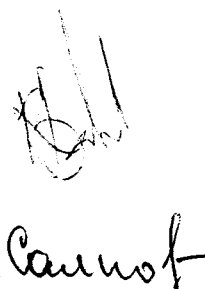
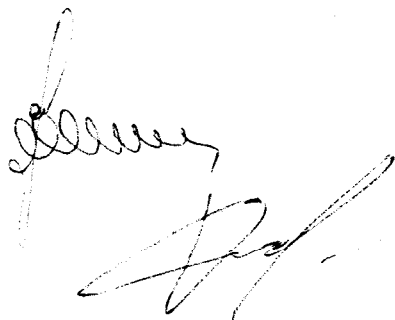
Законопроект соответствует Договору о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 23
Федерального закона «О государственном регулировании производства и
оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции
и об ограничении потребления (распития)
алкогольной продукции»**

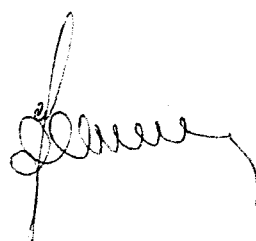
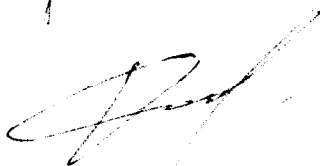
Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 23
Федерального закона «О государственном регулировании производства и
оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и
об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не
повлечет увеличения расходов федерального бюджета.



А. Саинов

ПЕРЕЧЕНЬ
федеральных законов, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с проектом федерального закона «О внесении
изменений в статью 23 Федерального закона «О государственном
регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и
спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития)
алкогольной продукции»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 23 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

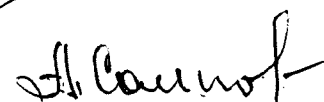
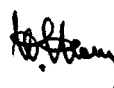
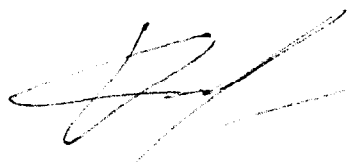
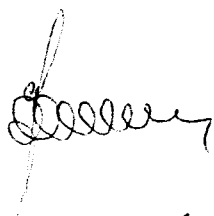




ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 23 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 23 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 16 » декабря 20 20 г.

№ 12038п-П11

МОСКВА

Сенатору
Российской Федерации

А.Д.Артамонову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

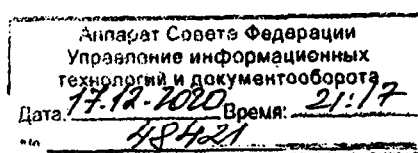
На № 75-02.211/ср от 24 сентября 2020 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 23
Федерального закона "О государственном регулировании производства
и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции
и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции",
вносимый в Государственную Думу Сенаторами Российской Федерации
А.Д.Артамоновым, С.Н.Рябухиным, А.Н.Епишиным,
А.А.Салпагаровым и другими**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 23 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции", согласно которым перечень вопросов, подлежащих проверке органами государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках осуществляемых в настоящее время контрольно-надзорных мероприятий, дополняется проверкой соблюдения требований о запрете розничной продажи алкогольной продукции, оборот которой не зафиксирован в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства



20120738.doc



и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее - ЕГАИС).

Кроме того, законопроектом предлагается определить, что уполномоченные федеральные органы исполнительной власти и уполномоченные органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют наблюдение за соблюдением обязательных требований на основании информации о деятельности либо действиях контролируемых лиц, получаемой в том числе в ходе межведомственного информационного взаимодействия, с использованием государственных информационных систем.

Указанные изменения позволят упорядочить полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в части контроля соблюдения требований о фиксации сведений о розничной продаже алкогольной продукции в ЕГАИС без введения новых видов контроля и дополнительных проверочных мероприятий, а также четко определить источники получения органами государственной власти информации для проведения наблюдения за соблюдением обязательных требований и разграничить полномочия федеральных органов исполнительной власти и органов власти субъектов Российской Федерации при осуществлении указанных контрольно-надзорных мероприятий.

Правительством Российской Федерации законопроект поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д. Григоренко