

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 1069677-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и статью 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: Аникеев Андрей Анатольевич – председатель комитета Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Аникееву А.А.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области

«03» 02. 2021 № 23-02/559

3 февраля 2021 года


(дата)

А.А.Куниловский

(подпись)

(штамп канцелярии)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству	Аникеев А.А.	2.02.2021	
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.		

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись

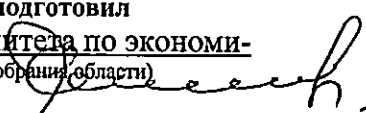
ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил: Салихов Ф.Л. 
(фамилия, инициалы, дата) 2.02.2021

Разослано:
в электронном виде:

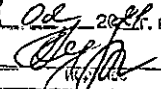
Кому разослано: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, комитету Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству.

Указание на необходимость опубликования документа _____

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Салихов Ф.Л. консультант отдела по обеспечению деятельности комитета по экономической политике, промышленности и предпринимательству 
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

ОТПРАВЛЕНО по электронной почте <u>02.02.2021 г. в 17 час.</u> 	
---	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 1069677-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и статью 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»

Рассмотрев принятый Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении проект федерального закона № 1069677-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и статью 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Одобрить проект федерального закона № 1069677-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и статью 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству.

3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 63 62, (3532) 78 61 31,
факс (3532) 77 57 16, e-mail: parlament05@gov.orb.ru

от 03.02.2021

На № 23-02/416 от 29.01.2021

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

О проекте федерального закона № 1069677-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и статью 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»

а) членов комитета:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Одобрить	Отклонить
1.	Аникеев А.А.	+	
2.	Бабин С.А.	+	
3.	Набатчикова О.В.	+	
4.	Зеленцов Д.Г.	+	
5.	Маслов Е.В.	+	
6.	Турчин В.А.		

б) комитетов Законодательного Собрания области:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Одобрить	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.	+	
2.	Алкулов Е.К.	+	
3.	Жарков А.Н.	+	
4.	Ибрагимов Н.Р.	+	
5.	Ермакова Ж.А.	+	
6.	Аверкиев С.А.	+	
7.	Хромушина О.Н.	+	
8.	Швецов А.В.	+	
9.	Шукурова Т.О.	+	

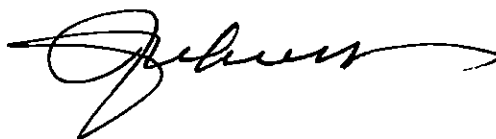
Проект федерального закона разработан в целях введения инструментов идентификации производителей стеклянной потребительской тары, в том числе предназначенной для алкогольной продукции.

Законопроектом предлагается дополнить Федеральный закон "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" нормой об обязательном нанесении на стеклянную потребительскую тару, производимую в Российской Федерации, обозначения (клейма), позволяющего идентифицировать его изготовителя. При этом информацию о таком обозначении (клейме) предлагается вносить в федеральный реестр обозначений, позволяющих идентифицировать изготовителя стеклянной тары.

Также законопроектом предлагается дополнить пункт 6.1 статьи 11 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (далее - Федеральный закон) положениями о запрете производства и оборота алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 28 процентов в полимерной потребительской таре, за исключением алкогольной продукции, ввозимой (импортируемой) в Российскую Федерацию под таможенной процедурой беспошлинной торговли или производимой в целях вывоза (экспорта) из Российской Федерации, а также алкогольной продукции в потребительской таре объемом не более 50 миллилитров.

Комитет рекомендует проект федерального закона **одобрить**.

Председатель комитета



А.А.Аникеев



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № 1069677-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и статью 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 1069677-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и статью 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», внесенный сенаторами

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«29»01.2021 № 23-02/416

Российской Федерации С.Н.Рябухиным, А.Н.Епишиным, Д.И.Оюн, А.А.Салпагаровым.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва

27 января 2021 года

№ 9727-7 ГД

Проект
Вносится СЕНАТОРАМИ
Российской Федерации
С.Н. Рябухиным,
А.Н. Елишиным,
Д.И. Оюн,
А.А. Салпагаровым

№ 1069678-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и статью 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4553; 1999, № 2, ст. 245; 2001, № 53, ст. 5022; 2002, № 30, ст. 3026; 2005, № 30, ст. 3113; 2007, № 1, ст. 11; 2009, № 1, ст. 21; 2011, № 30, ст. 4566; 2012, № 53, ст. 7584; 2013, № 30, ст. 4065; 2015, № 1, ст. 43; № 27, ст. 3973; 2016, № 26, ст. 3871; № 27, ст. 4194; 2017, № 31, ст. 4827; 2018, № 1, ст. 17; № 49, ст. 7520; № 53, ст. 8486) следующие изменения:

1) пункт 61 статьи 11 дополнить абзацем следующего содержания:

«Не допускаются производство и (или) оборот алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 28 процентов объема готовой продукции в полимерной потребительской таре (потребительской таре либо упаковке, полностью изготовленных из полиэтилена, полистирола, полиэтилентерефталата или иного полимерного материала), за исключением алкогольной продукции, ввозимой (импортируемой) в Российскую Федерацию

под таможенной процедурой беспошлинной торговли или производимой в целях вывоза (экспорта) из Российской Федерации, а также потребительской тары объемом не более 50 миллилитров.»;

2) абзац десятый пункта 1 статьи 26 изложить в следующей редакции:

«поставки алкогольной продукции в упаковке, не соответствующей требованиям законодательства Российской Федерации и государственных стандартов;».

Статья 2

Дополнить статью 8 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 1, ст. 2; 2018, № 1, ст. 71) новой частью 7.1 следующего содержания:

«7.1. Стеклопаянная потребительская тара, производимая на территории Российской Федерации, должна содержать обозначение (клеймо), позволяющее идентифицировать ее изготовителя (производителя). Информация о таком обозначении (клейме) вносится в федеральный реестр обозначений, позволяющих идентифицировать изготовителя стеклопаянной потребительской тары, до начала производства такой тары.

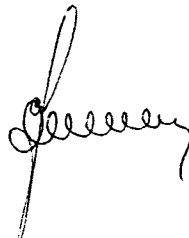
Правила нанесения указанного обозначения, а также порядок ведения федерального реестра обозначений, позволяющих идентифицировать изготовителя стеклопаянной потребительской тары, устанавливаются Правительством Российской Федерации.».

Статья 3

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении шести месяцев со дня его официального опубликования.

2. Установить, что оборот продукции, выпущенной в обращение до дня вступления настоящего Федерального закона в силу в стеклянной таре без информации (обозначений), предусмотренной статьей 2 настоящего Федерального закона, не ограничивается сроком.

Президент
Российской Федерации



А. Савилов

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона

«О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и статью 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»

Проект федерального закона разработан в целях введения инструментов идентификации производителей стеклянной потребительской тары, в том числе предназначенной для алкогольной продукции.

Предлагается дополнить Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» нормой об обязательности нанесения на всю стеклянную потребительскую тару, производимую в Российской Федерации, уникального знака-идентификатора (клейма) каждого стекольного завода-изготовителя. Информация о таком обозначении (клейме) будет вноситься в федеральный реестр обозначений, позволяющих идентифицировать изготовителя стеклянной тары, до начала производства такой тары.

Правила нанесения указанного обозначения, а также порядок ведения реестра обозначений, позволяющих идентифицировать изготовителя стеклянной потребительской тары, будут установлены Правительством Российской Федерации.

ГОСТ 30288-95. «Межгосударственный стандарт. Тара стеклянная. Общие положения по безопасности, маркировке и ресурсосбережению», который определяет требования ко всей стеклянной таре, уже содержит требование о необходимости ее маркировки оттиском товарного знака предприятия-изготовителя.

ГОСТ 32131-2013. «Межгосударственный стандарт. Бутылки стеклянные для алкогольной и безалкогольной пищевой продукции. Общие технические условия» также конкретизирует, что маркировка бутылок также должна

содержать знак или обозначение, позволяющие идентифицировать изготовителя бутылки.

Текущая редакция Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» уже содержит запрет на поставки алкогольной продукции в упаковке, не соответствующей требованиям государственных стандартов. Однако ответственность за соблюдение этого запрета несут только производители алкоголя. Ввиду этого легальные производители алкогольной продукции в целях соблюдения требований Федерального закона №171-ФЗ и ГОСТ уже сейчас требуют от стекольных заводов поставлять стеклянные бутылки с идентификатором стекольного завода-изготовителя.

Вместе с тем, производители стеклянной потребительской тары не имеют стимула для нанесения маркировки, идентифицирующей завод-изготовитель, для всей остальной стеклянной потребительской тары, в том числе, стеклянных бутылок, которые заказывают нелегальные производители алкогольной продукции. При этом в действующем законодательстве отсутствуют инструменты контроля и применения ответственности за производство стеклянной тары для нелегальной алкогольной продукции.

Проблема правоприменения ГОСТ состоит в том, что согласно положениям Технических регламентов Таможенного союза (Евразийского экономического союза), соблюдение требований стандартов носит добровольный характер, если иное не предусмотрено отраслевым законодательством.

Таким образом, принятие закона в предложенной редакции позволит установить императивное требование о необходимости нанесения российскими стекольными заводами своего уникального клейма на стеклянную потребительскую тару, что упростит идентификацию и привлечение

к ответственности всех лиц, прямо или косвенно участвующих в нелегальном производстве алкогольной и иной пищевой продукции.

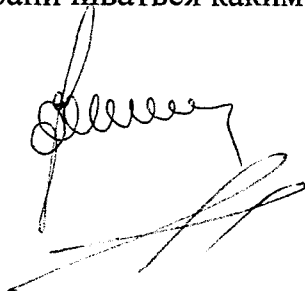
Потребительская тара без соответствующей маркировки будет конфисковаться в рамках действующей статьи 15.12 КоАП.

Во избежание перехода нелегальных производителей на розлив алкоголя в полимерную упаковку, законом предлагается установить запрет на производство и оборот крепкой алкогольной продукции в полимерной потребительской таре (за исключением продукции, импортируемой в Российскую Федерацию под таможенной процедурой беспошлинной торговли или производимой в целях экспорта из Российской Федерации, а также полимерной потребительской тары объемом не более 50 миллилитров, которая востребована на внутренних авиалиниях).

Предлагаемые меры не приведут к негативным последствиям для законопослушных производителей стеклянной тары, и при этом позволят существенно сократить ресурсную базу нелегальных участников алкогольного рынка. Это, в свою очередь, положительно отразится на увеличении налоговых поступлений от алкогольной отрасли.

Также следует отметить, что именно нелегальная алкогольная продукция является одним из источников массовых отравлений граждан. Жесткий контроль над оборотом стеклянной тары позволит сократить число подобных случаев.

Законом устанавливается шестимесячный переходный период на вступление его в силу для того, чтобы производители стеклянной тары и готовой продукции имели возможность подготовиться к новым требованиям. При этом оборот готовой продукции в стеклянной таре, выпущенной в обращение до дня вступления закона в силу без соответствующей маркировки, не будет ограничиваться каким-либо сроком.




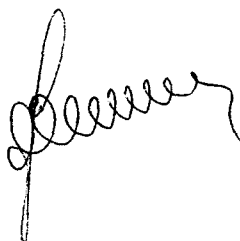
А. Савинов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона

«О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и статью 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и статью 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» не потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

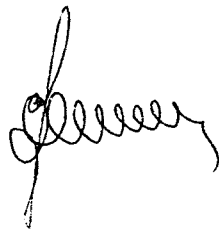


А. Саин

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и статью 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и статью 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.



А. Савинов