

## СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 1077520-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (о введении механизма государственного регулирования цен на продовольственные товары первой необходимости)

Проект внес: Комитет Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству  
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: Аникеев Андрей Анатольевич – председатель комитета Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству  
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Аникееву А.А.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

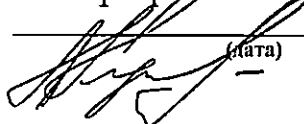
Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:  
Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области

«03» 02. 2021 № 23-02/555

(штамп канцелярии)


3 февраля 2021 года



А.А.Куниловский

(подпись)

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству	Аникеев А.А.	24.01.2021	
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.		

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись

**ПРИМЕЧАНИЕ.** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил: Салихов Ф.Л. *Салихов*  
 (фамилия, инициалы, дата) 27.01.2021.

Разослано:  
 в электронном виде:

Кому разослано: Комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по эконом. политике, промышленности и предпринимательству, комитету Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству.

Указание на необходимость опубликования документа \_\_\_\_\_

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Салихов Ф.Л. – консультант отдела по обеспечению деятельности комитета ЗС обл. по экономической политике, промышленности и предпринимательству (фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области) *Салихов* - 27.01.2021.

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

ОТПРАВЛЕНО по электронной почте «31.01.2021» в 14 час. <i>Салихов</i> Подпись	
---	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 1077520-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (о введении механизма государственного регулирования цен на продовольственные товары первой необходимости)

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Отклонить проект федерального закона № 1077520-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (о введении механизма государственного регулирования цен на продовольственные товары первой необходимости).
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по экономической политике, промышленности и предпринимательству.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

### Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 63 62, (3532) 78 61 31,  
факс (3532) 77 57 16, e-mail: parlament05@gov.orb.ru

от 03 .02.2021

На № 23-02/233 от 22 .01.2021

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

О проекте федерального закона № 1077520-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (о введении механизма государственного регулирования цен на продовольственные товары первой необходимости)

а) членов комитета:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аникеев А.А.		+
2.	Бабин С.А.		+
3.	Набатчикова О.В.		+
4.	Зеленцов Д.Г.		+
5.	Маслов Е.В.		+
6.	Турчин В.А.		

б) комитетов Законодательного Собрания области:

№ п/п	Фамилия, инициалы	Поддержать	Отклонить
1.	Аверьянов Г.М.		+
2.	Алкулов Е.К.		+
3.	Жарков А.Н.		+
4.	Ибрагимов Н.Р.		+
5.	Ермакова Ж.А.		+
6.	Аверкиев С.А.		+
7.	Хромушина О.Н.		+
8.	Швецов А.В.		+
9.	Шукурова Т.О.		+

Проектом федерального закона предлагается установить правовой механизм государственного контроля за уровнем цен и за соотношением долей прибыли для всех участников производства продовольственных товаров и продуктов питания.

Комитет рекомендует проект федерального закона **отклонить**.

Председатель комитета



А.А.Аникеев

## Лист согласования

Документ Согласование федерального законопроекта

Заголовок О проекте федерального закона № 1077520-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (о введении механизма государственного регулирования цен на продовольственные товары первой необходимости)

Подпись Аникеев А.А., Председатель комитета, Комитет по экономической политике, промышленности и предпринимательству

Исполнитель Салихов Ф.Л., Консультант

Инициатор Салихов Ф.Л., Консультант

Срок согласования 29.01.2021

Дата начала согласования 26.01.2021 11:48

Дата окончания согласования

Комментарий инициатора: проект отклонить

Согласующий	Виза	Дата, время	Комментарий
Швецов А.В., Председатель комитета	Не согласен	26.01.2021 11:54	Отклонить
Аверьянов Г.М., Председатель комитета	Не согласен	26.01.2021 11:58	.
Алкулов Е.К., Председатель комитета	Не согласен	26.01.2021 12:11	-
Ибрагимов Н.Р., Председатель комитета	Не согласен	26.01.2021 12:15	отклонить
Шукурова Т.О., Председатель комитета	Не согласен	26.01.2021 12:27	Не согласовано.
Аверкиев С.А., Председатель комитета	Не согласен	26.01.2021 12:27	отклонить
Хромушина О.Н., Председатель комитета	Не согласен	26.01.2021 13:39	не согласовано
Ермакова Ж.А., Председатель комитета	Не согласен	26.01.2021 15:51	отклонить
Жарков А.Н., Председатель комитета	Не согласен	26.01.2021 16:15	откл

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.01.2021 № 300  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 18 " января 2021 г.

**56. О проекте федерального закона № 1077520-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (о введении механизма государственного регулирования цен на продовольственные товары первой необходимости) - вносят депутаты Государственной Думы Г.А.Зюганов, И.И.Мельников, В.И.Кашин, Н.В.Коломейцев, Д.Г.Новиков, Н.В.Арефьев, О.Н.Алимова, В.А.Ганзя, Н.Н.Иванов, Б.В.Иванюженков, А.В.Куриный, Д.А.Парфенов, В.Г.Поздняков, А.А.Пономарев, В.Ф.Рашкин, К.К.Тайсаев**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству до 18 февраля 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2021 года (апрель).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



**В.В.Володин**  
Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«22»01.2021 № 23-02/233

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

17 12 2020г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», подготовленный депутатами Государственной Думы Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, В.И.Кашиним, Н.В.Коломейцевым, Н.В.Арефьевым, О.Н.Алимовой, В.А.Ганзя, Н.Н.Ивановым, Б.В.Иванюженковым, Д.Г.Новиковым, А.В.Куриным, Д.А.Парфеновым, В.Г.Поздняковым, А.А.Пономаревым, В.Ф.Рашкиным и К.К.Тайсаевым.

Приложения:

- 1) проект федерального закона – на 4 л.;
- 2) пояснительная записка к законопроекту – на 2 л.;
- 3) финансово-экономическое обоснование законопроекта – на 1 л.;
- 4) перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию, в связи с принятием данного федерального закона – на 1 л.;
- 5) копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе на 1 шт.

С уважением,  
Депутат Государственной Думы

Н.В.Коломейцев





Вносится депутатами Государственной Думы  
Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым,  
В.И.Кашиним, Н.В.Коломейцевым,  
Д.Г.Новиковым, Н.В.Арефьевым,  
О.Н.Алимовой, В.А.Ганзя, Н.Н.Ивановым,  
Б.В.Иванюженковым, А.В.Куринным,  
Д.А.Парфеновым, В.Г.Поздняковым,  
А.А.Пономаревым, В.Ф.Рашкиным,  
К.К. Тайсаевым

Проект № 1077520-7

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»**

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 28 декабря 2009 года N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, N 1, ст. 2; 2012, N 53, ст. 7643; 2016, N 27, ст. 4206; 2018, N 1, ст. 71; N 31, ст. 4861) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) пункт 2 дополнить подпунктом 4 следующего содержания:

«4) государственное регулирование цен на продовольственные товары первой необходимости;»;

Пункт 4 считать пунктом 5;

б) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«Настоящий Федеральный закон регулирует:

- отношения, возникающие между органами государственной власти, органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами в

связи с организацией и осуществлением хозяйствующими субъектами торговой деятельности на территории Российской Федерации;

- отношения, возникающие между хозяйствующими субъектами в процессе торговой деятельности;

- отношения, связанные с установлением предельных значений торговых наценок на продовольственные товары при их производстве, переработке и реализации посредством государственных закупок, оптовой, розничной торговли или реализации через организации общественного питания;

- отношения, возникающие между органами государственной власти, органами местного самоуправления и юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (хозяйствующими субъектами), в связи с установлением предельных значений торговых наценок на продовольственные товары.»;

в) пункт 5 изложить в следующей редакции:

«Отношения, возникающие между хозяйствующими субъектами, осуществляющими торговую деятельность, и потребителями при продаже товаров, в том числе товарами, ограниченными в обороте, регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 "О защите прав потребителей", настоящим законом и иными федеральными законами.»;

2) статью 2 дополнить следующими основными понятиями, изложенными в пунктах 10 - 11:

«11) продовольственные товары первой необходимости – товары, удовлетворяющие жизненные потребности организма в необходимом количестве питательных веществ (хлеб, хлебобулочные изделия, макаронные изделия, молочные продукты, мясо, мясные и колбасные изделия, рыба и

рыбные изделия, подсолнечное масло, сахар, овощи, фрукты, продукты детского и диетического питания);

12) торговая наценка – надбавка к себестоимости или к оптовой и розничной цене товара, необходимая для покрытия издержек и получения средней прибыли производителем или предприятиями торговли;»;

Пункты 10 – 19 соответственно считать пунктами 12 – 21;

3) дополнить статьей 6.1. следующего содержания:

«Статья 6.1. Государственное регулирование цен на продовольственные товары.

Правительство Российской Федерации устанавливает:

1) предельные размеры торговых надбавок на отдельные виды сельскохозяйственной продукции и продовольствия, включая товары первой необходимости, для организаций, осуществляющих торговую деятельность (кроме сельскохозяйственных потребительских кооперативов, осуществляющих торгово-закупочную деятельность, и организаций потребительской кооперации);

2) уровень предельных значений торговых наценок, которые не могут превышать:

- для производителей первичного сырья (зерно, молоко, овощи и т.д.) - 45% от себестоимости их производства;

- для переработчиков - 15% от отпускной цены производителя сырья;

- для организаций оптовой торговли – 10% от отпускной цены производителя продовольственных товаров;

- для организаций розничной торговли, включая рынки – 15% от отпускной цены производителя продовольственных товаров или оптовой цены;

- для организаций общественного питания – 15% от отпускной цены производителя продовольственных товаров или оптовой цены.»;

3) предельные размеры удельного веса отдельных видов импортной сельскохозяйственной продукции и продовольствия, допустимых в ассортименте реализуемых товаров.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают:

- перечень отдельных видов продовольственных товаров, включая товары первой необходимости, на которые устанавливаются предельные значения торговых наценок. С учетом местной специфики данный перечень может быть расширен по сравнению с перечнем, установленным Правительством Российской Федерации в пунктах 1-3 настоящей статьи;

- уровень предельных значений торговых наценок, которые не могут превышать установленных Правительством Российской Федерации.».

Президент

Российской Федерации

 Г.А. Зюганов

 Н.В. Коломейцев

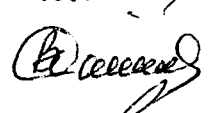
 Н.В. Арефьев

 Н.Н. Иванов

 В.Г. Поздняков

 К.К. Тайсаев

 У.И. Мельников

 В.И. Кашин

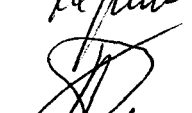
 Д.Г. Новиков


 В.А. Ганзя

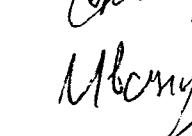
 А.А. Пономарев

 В.Ф. Рашкин

 А.В. Куричай

 Д.А. Терфенов

 О.М. Шилова

 Б.В. Иванов

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»**

В действующем Федеральном законе «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» не учтены многие положения, которые необходимо ввести, учитывая нестабильность экономической обстановки в стране и введения экономических и финансовых санкций в отношении России.

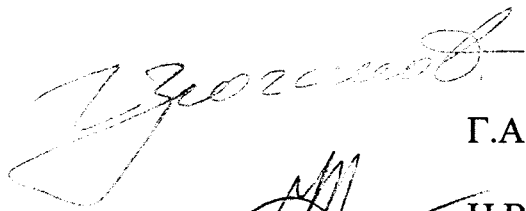
Прежде всего, это касается необходимости установления государственного регулирования ценообразования на продовольственные товары первой необходимости. Речь идет об основных продуктах питания, таких как хлеб, хлебобулочные изделия, молоко, молочные продукты, некоторые мясные продукты, а также продукты детского питания.

При принятии указанного закона палатой были отвергнуты поправки фракции КПРФ, согласованные с позицией руководства страны. Вместо введения механизма ценообразования было принято не действующее положение о замораживании цен на продукты питания, если они в течение месяца повышаются на 30% и более процентов. Прошедший со дня принятия поправок период показывает, что принятое данное положение закона не работает. Например, цена на гречневую крупу за этот период выросла в разы, но никаких запретительных или ограничительных мер Правительством страны не было принято. Отсутствие государственного регулирования ценообразования даже на основные продукты питания и детское питание приводит к стихийному росту цен и сговору торговых сетей.

В принятом законе также не учитывается баланс интересов всех участников производства продуктов питания – крестьянина, переработчика и торговца. Крен сделан в основном в сторону торговли, которая присваивает львиную долю прибыли. Это приводит к тому, что труд, например,

крестьянина, главного участника производства хлеба и овощей, в конечном продукте оценивается 6-8%, в то время как во всех развитых странах эта величина составляет не менее 50%. Такое отношение к крестьянскому труду ведет к обнищанию сельского труженика, снижает стимул к расширенному воспроизводству и наращиванию объемов сельскохозяйственной продукции.

В данном законопроекте предлагается установить правовой механизм государственного контроля за уровнем цен и за соотношением долей прибыли для всех участников производства продовольственных товаров и продуктов питания. Принятие данного законопроекта позволит в период финансово-экономического кризиса в мире и в стране поддержать население государственными мерами по гибкому регулированию цен на продовольственные товары, особенно на продукты первой необходимости.



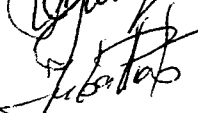
Г.А. Зюганов



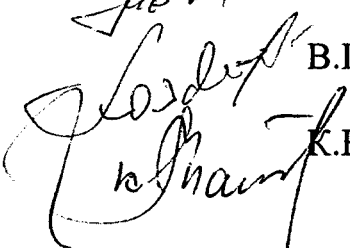
Н.В. Коломейцев



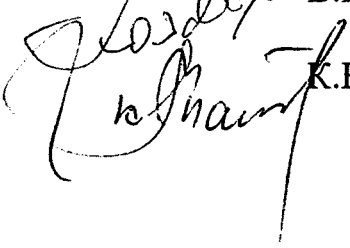
Н.В. Арефьев



Н.Н. Иванов



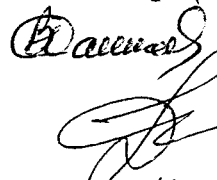
В.Г. Поздняков



К.К. Тайсаев



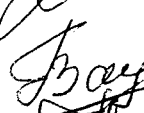
И.И. Кашин



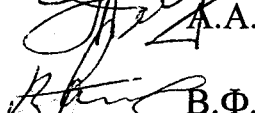
В.И. Кашин



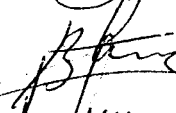
Д.Г. Новиков




В.А. Ганзя



А.А. Пономарев



В.Ф. Рашкин



А.В. Курич



Д.А. Тарасов



С.Н. Семенов

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

### проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»

Введение в действие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов за счет федерального бюджета.

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации на указанный законопроект не требуется заключения Правительства Российской Федерации.

*Зубов*  
*Иванов*  
*Поздняков*  
*Тайсаев*

Г.А. Зюганов

Н.В. Коломейцев

Н.В. Арефьев

Н.Н. Иванов

В.Г. Поздняков

К.К. Тайсаев

*Иванов*  
*Поздняков*

*И.И. Максимов*  
В.И. Кашин

*Д.Г. Новиков*

Д.Г. Новиков

*В.А. Ганзя*

В.А. Ганзя

*А.А. Пономарев*

А.А. Пономарев

*В.Ф. Рашкин*

В.Ф. Рашкин

*А.В. Курчицкий*

А.В. Курчицкий

*Ф.А. Фарфенов*

Ф.А. Фарфенов

*В.И. Иванова*

В.И. Иванова


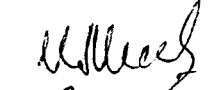

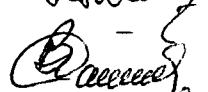







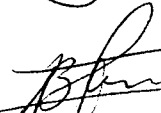
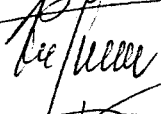



*В.В. Иванов*

В.В. Иванов

## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»

Введение в действие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» не потребует внесения иных изменений в другие акты федерального законодательства.

	Г.А. Зюганов		У.У. Мемешов
	Н.В. Коломейцев		В.И. Кашин
	Н.В. Арефьев		Д.Г. Новиков
	Н.Н. Иванов		В.А. Ганзя
	В.Г. Поздняков		А.А. Пономарев
	К.К. Тайсаев		В.Ф. Рашкин
			А.В. Куричов
			Д.А. Тарранов
			О.Я. Семелова
			Б.В. Ушаков