

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 1077217-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части установления предельного уровня роста цен (тарифов) на товары (работы, услуги) естественных монополий, не превышающего прогнозируемый уровень инфляции»

Проект внес: (фамилия, инициалы, должность, подпись) Комитет Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Докладчик: (фамилия, имя, отчество, должность) Амелин Максим Анатольевич – депутат комитета Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

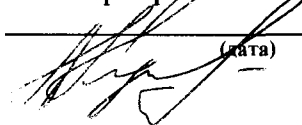
Ермаковой Ж.А.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

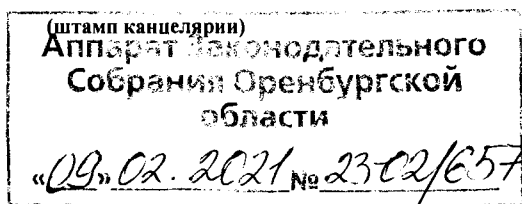
9 февраля 2021 года



(дата)

А.А.Куниловский

(подпись)



Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Экспертно - правовое управление аппарата Законодательного Собрания области	Еременко Т.М.		

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил
Красовый Е.В. 08.02.2021
 (фамилия, инициалы, дата)

Разослано:
 В электронном виде: облпрокурору, комитету Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике, комитету Государственной Думы по бюджету и налогам,
 Храмовой Е.В.

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа _____
 Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил _____
 Храмова Е.В. – заместитель начальника отдела аппарата Законодательного Собрания области
Красовый
 (фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона № 1077217-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части установления предельного уровня роста цен (тарифов) на товары (работы, услуги) естественных монополий, не превышающего прогнозируемый уровень инфляции»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Отклонить проект федерального закона № 1077217-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части установления предельного уровня роста цен (тарифов) на товары (работы, услуги) естественных монополий, не превышающего прогнозируемый уровень инфляции».
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и налогам.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Дом Советов, Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 62 02, факс (3532) 77 82 07,
e-mail: parliament01@gov.orb.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 23-16/18-вн от 08.02.2021

на проект федерального закона № 1077217-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части установления предельного уровня роста цен (тарифов) на товары (работы, услуги) естественных монополий, не превышающего прогнозируемый уровень инфляции»

№ п/п	Фамилия и инициалы председателя, заместителя председателя комитета	Поддержать	Отклонить
1.	Аверкиев С.А.		+
3.	Аверьянов Г.М.		+
4.	Алкулов Е.К.		+
5.	Аникеев А.А.		+
6.	Жарков А.Н.		+
7.	Хромушина О.Н.		+
8.	Швецов А.В.		+
9.	Шукурова Т.О.		+

Законопроект внесен депутатами Государственной Думы С.М.Мироновым, М.В.Емельяновым, О.А.Ниловым, В.К.Гартунгом, О.В.Шейным, Д.А.Иониним.

Законопроектом предлагается внести в статьи 184¹ и 199 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) изменения, предусматривающие утверждение в составе основных характеристик бюджета предельного уровня роста цен (тарифов) на товары (работы, услуги) естественных монополий, не превышающего прогнозируемый уровень инфляции, положенный в основу формирования основных характеристик федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Правительством Российской Федерации законопроект не поддерживается по следующим основаниям.

Предлагаемые законопроектом изменения не соответствуют предмету правового регулирования Бюджетного кодекса.

Кроме того, предлагаемые законопроектом изменения могут повлечь существенные дополнительные расходы федерального бюджета, поскольку согласно отраслевым федеральным законам – «О теплоснабжении», «Об электроэнергетике», «О водоснабжении и водоотведении» и другим – расходы бюджета субъекта Российской Федерации или местного бюджета, возникшие в результате необходимости компенсировать недополученные доходы, связанные с осуществлением регулируемыми организациями, регулируемых видов деятельности, подлежат компенсации за счет средств федерального бюджета.

В отношении размера платы за коммунальные услуги частью статьи 157¹ Жилищного кодекса Российской Федерации установлен запрет на его повышение выше предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях (далее – предельные индексы).

Также при подготовке прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации Правительством Российской Федерации реализуется принцип индексации тарифов в пределах опубликованного индекса целевой инфляции – долгосрочного параметра, поддерживаемого Банком России на уровне не выше 4 процентов. Согласно сценарным условиям, основным параметрам прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и прогнозируемым изменениям цен (тарифов) на товары, услуги хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемые виды деятельности в инфраструктурном секторе, на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов значения индекса потребительских цен на 2021–2023 годы не превысят целевую инфляцию.

Текущие макроэкономические параметры легли в основу уже принятых и подготавливаемых долгосрочных тарифных решений и инвестиционных программ хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемые виды деятельности.

Таким образом, существующие регуляторные механизмы в части определения макроэкономических параметров изменения тарифов инфраструктурных компаний являются сбалансированными и достаточными. Необходимость в прямом законодательном установлении предельных индексов изменения цен (тарифов) на товары (работы, услуги) субъектов естественных монополий в настоящее время отсутствует.

Учитывая мнение Правительства Российской Федерации, предлагаем **отклонить** проект федерального закона.

Председатель комитета



Ж.А.Ермакова

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 25.01.2021 № 301
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 25 " января 2021 г.

99. О проекте федерального закона № 1077217-7 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части установления предельного уровня роста цен (тарифов) на товары (работы, услуги) естественных монополий, не превышающего прогнозируемый уровень инфляции" - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, М.В.Емельянов, О.А.Нилов, В.К.Гартунг, О.В.Шеин, Д.А.Ионин

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по энергетике.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 24 февраля 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2021 года (март).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«28»01.2021 № 23-02/363

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

17 декабря 2020г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части установления предельного уровня роста цен (тарифов) на товары (работы, услуги) естественных монополий, не превышающего прогнозируемый уровень инфляции».

Приложения:

текст законопроекта на 2 листах;

пояснительная записка на 3 листах;

Исполнитель: С.С. Гусев 8(951)6740477

10876

17 АЕН 2020



Государственная Дума ФС РФ
Дата 17.12.2020 00:52

финансово-экономическое обоснование на 1 листе;

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию

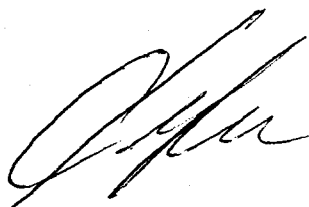
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или

принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;

копия официального заключения Правительства Российской Федерации на 2

листах;

копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



С.М. Миронов



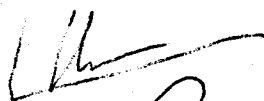
М.В. Емельянов



В.К. Гартунгом



О.А. Нилов



О.В. Шеин



Д.А. Ионин

Проект

Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым
М.В. Емельяновым
О.А. Ниловым
В.К. Гартунгом
О.В. Шеиным
Д.А. Иониним

№ 1077217-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации
в части установления предельного уровня роста цен (тарифов) на
товары (работы, услуги) естественных монополий, не
превышающего прогнозируемый уровень инфляции**

Статья 1

Внести в Бюджетный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации) следующие изменения:

1) абзац 1 пункта 1 статьи 184.1 после слов “дефицит (профицит) бюджета” дополнить словами “, предельный уровень роста цен (тарифов) на товары (работы, услуги) естественных монополий, не превышающий прогнозируемый уровень инфляции, положенный в основу формирования основных характеристик федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период”.

2) в статью 199 внести следующие изменения:

а) пункт 1 дополнить фразой следующего содержания:

“ , а также предельные уровни роста цен (тарифов) на товары (работы, услуги) естественных монополий, не превышающие прогнозируемый уровень инфляции, положенный в основу формирования основных характеристик федерального бюджета на

очередной финансовый год и плановый период.”;

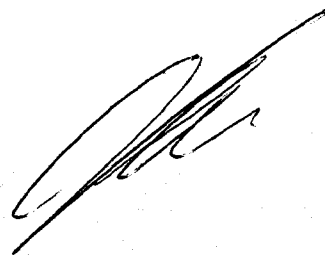
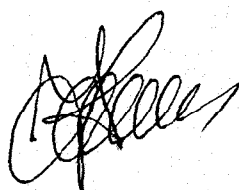
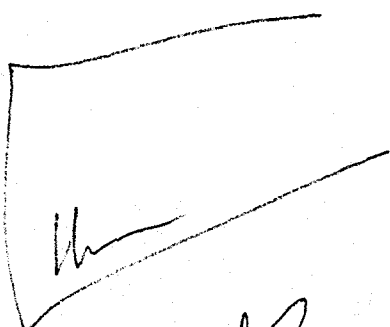
б) абзац 9 пункта 2 изложить в следующей редакции:

«При утверждении основных характеристик федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период указываются прогнозируемый в соответствующем финансовом году объем валового внутреннего продукта, уровень инфляции (потребительских цен) (декабрь к декабрю предыдущего года), а также предельные уровни роста цен (тарифов) на товары (работы, услуги) естественных монополий, которые не могут превышать прогнозируемый уровень инфляции, положенный в основу формирования основных характеристик федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части установления предельного уровня роста цен (тарифов) на товары (работы, услуги) естественных монополий, не превышающего прогнозируемый уровень инфляции»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части установления предельного уровня роста цен (тарифов) на товары (работы, услуги) естественных монополий, не превышающего прогнозируемый уровень инфляции» предусматривается ряд новелл, направленных на регулирование порядка определения и предельного уровня роста цен (тарифов) на товары (работы, услуги) естественных монополий.

Прежде всего, законопроект предполагает принципиально новый способ утверждения вышеуказанных предельных уровней цен (тарифов) на товары (работы, услуги) естественных монополий, устанавливаемый при утверждении основных характеристик федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 г. N 147-ФЗ "О естественных монополиях" регулируется деятельность субъектов естественных монополий в следующих сферах:

транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;

транспортировка газа по трубопроводам;

железнодорожные перевозки;

услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах;

услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи;

услуги по передаче электрической энергии;

услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике;

услуги по передаче тепловой энергии;

услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей;

захоронение радиоактивных отходов;

водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры;

ледокольная проводка судов, ледовая лоцманская проводка судов в акватории Северного морского пути.

Представляется, что предельный уровень цен (тарифов) на товары (работы, услуги) естественных монополий, является важнейшей величиной, регулирование которой должно соответствовать порядку утверждения федерального бюджета, поскольку нельзя не отметить ключевую внутреннюю роль данных тарифов для бизнеса и населения. Действующий порядок, при котором данную величину определяет Федеральная антимонопольная служба Российской Федерации, с учетом важности вопроса, представляется необоснованным.

Таким образом, утверждение предельного уровня цен (тарифов) на товары (работы, услуги) естественных монополий в порядке, соответствующем рассмотрению проекта федерального бюджета и иных федеральных законов полностью соответствует значимости данного вопроса и позволит как населению, так и бизнесу находиться в стабильных и прогнозируемых условиях, а сами размеры тарифов сделать более обоснованными за счет привлечения к данному вопросу как Правительство Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации, так и Президента России.

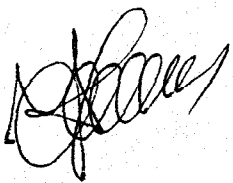
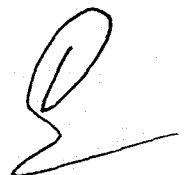
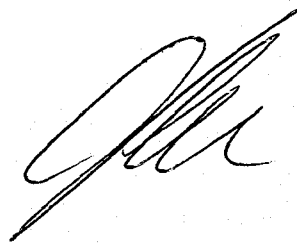
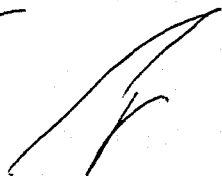
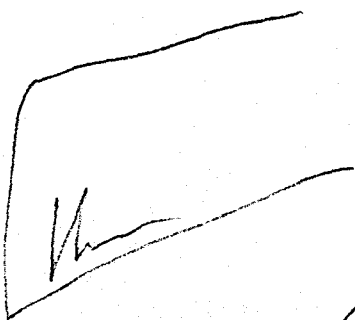
Вторым проектируемым положением настоящего проекта федерального закона является установление на уровне федерального закона предельного уровня цен (тарифов) на товары (работы, услуги) естественных монополий, которое не может превышать прогнозируемый уровень инфляции, положенный в основу формирования основных характеристик федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Многokратно на протяжении многих лет ведущими экономистами и промышленниками отмечалось, что высокие показатели роста тарифов естественных монополий в нашей стране являются одной из ключевых барьеров для развития бизнеса, несмотря на то, что изначальной функцией установления таких тарифов является стимулирование развития предпринимательства, а также несмотря на то, что Российская Федерация – крупный экспортер энергоресурсов (в частности, газа, цена на который на внутреннем рынке остается одной из самых высоких в мире и продолжает расти).

Нельзя не отметить несостоятельность аргументации широкого ряда экспертов, сравнивающих уровень тарифов в разных странах путем простого перевода цен в единую валюту, не применяя паритета покупательской

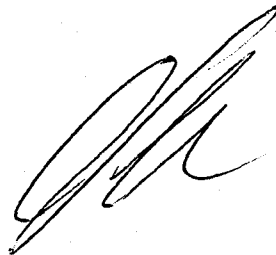
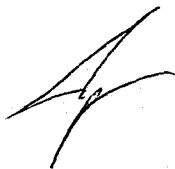
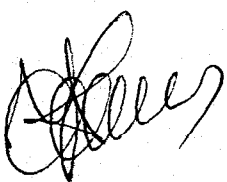
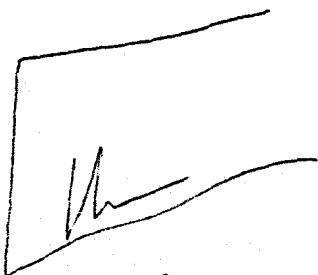
способности, который дает совершенно иную картину реального соотношения стоимостей энергоресурсов в России и других странах (так, в России газ реализуется населению по идентичной стоимости экспорта в Европейский Союз, а в сравнении с США газ для внутреннего рынка России стоит значительно дороже). Стоит отметить, что подобные нормы действуют в странах-импортерах энергоресурсов, в частности, в Великобритании, показывая свою состоятельность в протекционистской для внутренних потребителей роли.

Подводя итог вышесказанному стоит подчеркнуть, что завышенные тарифы естественных монополий препятствует инвестициям и убивает промышленность, а монополизированные отрасли вследствие постоянной государственной поддержки, наличия неэффективного менеджмента и раздутых структур, выполняют свои задачи декларативно и год от года завышают тарифы в разы.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный
кодекс Российской Федерации в части установления предельного уровня
роста цен (тарифов) на товары (работы, услуги) естественных
монополий, не превышающего прогнозируемый уровень инфляции»

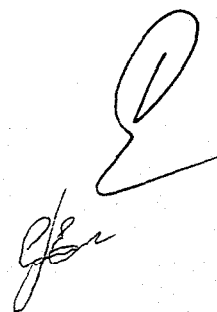
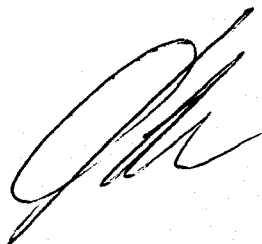
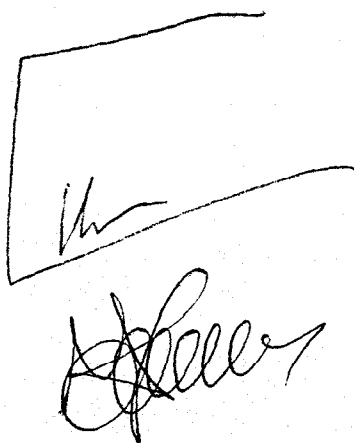
Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части установления предельного уровня роста цен (тарифов) на товары (работы, услуги) естественных монополий, не превышающего прогнозируемый уровень инфляции» не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части установления предельного уровня роста цен (тарифов) на товары (работы, услуги) естественных монополий, не превышающего прогнозируемый уровень инфляции»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части установления предельного уровня роста цен (тарифов) на товары (работы, услуги) естественных монополий, не превышающего прогнозируемый уровень инфляции» не потребует признания утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию актов федерального законодательства.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 28 » октября 20 20 г.

№ 10015п-П9

МОСКВА

На № МСМ-2/1418 от 21 мая 2020 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части установления предельного уровня роста цен (тарифов) на товары (работы, услуги) естественных монополий, не превышающего прогнозируемый уровень инфляции", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы С.М.Мироновым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в статьи 184¹ и 199 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) изменения, предусматривающие утверждение в составе основных характеристик бюджета предельного уровня роста цен (тарифов) на товары (работы, услуги) естественных монополий, не превышающего прогнозируемый уровень инфляции, положенный в основу формирования основных характеристик федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Вместе с тем предлагаемые законопроектом изменения не соответствуют предмету правового регулирования Бюджетного кодекса.

Кроме того, предлагаемые законопроектом изменения могут повлечь существенные дополнительные расходы федерального бюджета, поскольку согласно отраслевым федеральным законам - "О теплоснабжении", "Об электроэнергетике", "О водоснабжении и водоотведении" и другим -



173170 493204
Государственная Дума ФС РФ
Дата 29.10.2020 10:33
№1046380-7; 5.4

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.М.Миронову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации



расходы бюджета субъекта Российской Федерации или местного бюджета, возникшие в результате необходимости компенсировать недополученные доходы, связанные с осуществлением регулируемые организациями регулируемых видов деятельности, подлежат компенсации за счет средств федерального бюджета.

В отношении размера платы за коммунальные услуги частью 1 статьи 157¹ Жилищного кодекса Российской Федерации установлен запрет на его повышение выше предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях (далее - предельные индексы).

Также при подготовке прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации Правительством Российской Федерации реализуется принцип индексации тарифов в пределах опубликованного индекса целевой инфляции - долгосрочного параметра, поддерживаемого Банком России на уровне не выше 4 процентов. Согласно сценарным условиям, основным параметрам прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и прогнозируемым изменениям цен (тарифов) на товары, услуги хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемые виды деятельности в инфраструктурном секторе, на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов значения индекса потребительских цен на 2021 - 2023 годы не превысят целевую инфляцию.

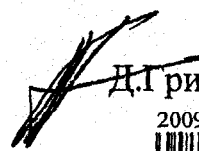
Текущие макроэкономические параметры легли в основу уже принятых и подготавливаемых долгосрочных тарифных решений и инвестиционных программ хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемые виды деятельности.

Таким образом, существующие регуляторные механизмы в части определения макроэкономических параметров изменения тарифов инфраструктурных компаний являются сбалансированными и достаточными. Необходимость в прямом законодательном установлении предельных индексов изменения цен (тарифов) на товары (работы, услуги) субъектов естественных монополий в настоящее время отсутствует.

Кроме того, представленное финансово-экономическое обоснование не содержит анализа ситуации в связи с предлагаемыми решениями.

С учетом изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации


Д. И. Григоренко
200916A5.doc
