

СПРАВКА

о подготовке проекта постановления Законодательного Собрания Оренбургской области

О проекте федерального закона № 1082163-7 «О внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах в части уточнения оснований отказа в регистрации кандидатов»

Проект внес:
(фамилия, инициалы, должность, подпись) комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти



Докладчик:
(фамилия, имя, отчество, должность) Новиков Владимир Григорьевич – заместитель председателя комитета Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Аверкиеву С.А.

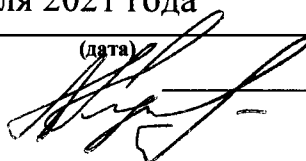
Прошу организовать работу согласно
Регламенту Законодательного Собрания
области

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

8 февраля 2021 года

(дата)



А.А.Куниловский

(подпись)

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«08» 02. 2021 № 23-02/646

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласо- вания проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области - начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.		

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил Бардина Е.В. – главный специалист аппарата Законодательного Собрания области 08.08.27
(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:
отделу по обеспечению деятельности комитета по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти, комитету Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по контролю и Регламенту

Указание на необходимость опубликования документа _____
Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Бардина Е.В. – главный специалист аппарата Законодательного Собрания области Бардина
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

--	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте федерального закона
№ 1082163-7 «О внесении изменений
и дополнений в отдельные законода-
тельные акты Российской Федерации
о выборах в части уточнения основ-
аний отказа в регистрации кандидатов»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т :

1. Отклонить проект федерального закона № 1082163-7 «О внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах в части уточнения оснований отказа в регистрации кандидатов».
2. Направить постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по контролю и Регламенту.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ВОПРОСАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

460015, г.Оренбург, ул.9 Января, 64, тел. 78 66 45, 78 63 85

Об. од. 2021 ~ 23-17/11-611

На № 23-02/325 от 27.01.2021

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона № 1082163-7 «О внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах в части уточнения оснований отказа в регистрации кандидатов»

№ п/п	ФИО председателя комитета	Поддерживает	Отклоняет
1.	Аверьянов Г.М.		+
2.	Ермакова Ж.А.		+
3.	Ибрагимов Н.Р.		+
4.	Жарков А.Н.		+
5.	Швецов А.В.		+
6.	Аникеев А.А.		+
7.	Алкулов Е.К.		+
8.	Хромушина О.Н.		+
9.	Шукурова Т.О.		+

Законопроектом предлагается ввести в избирательное законодательство критерий **существенности нарушений** применительно к полноте и достоверности представленных кандидатом сведений с целью исключения поводов для административного давления на кандидатов в депутаты на выборах всех уровней в Российской Федерации.

Комитет рекомендует проект федерального закона *отклонить*.

Председатель комитета

С.А.Аверкиев

Лист согласования

Документ Согласование федерального законопроекта

Заголовок № 1082163-7 «О внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах в части уточнения оснований отказа в регистрации кандидатов»

Подпись Аверкиев С.А., Председатель комитета, Комитет по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти

Исполнитель Бардина Е.В., Главный специалист

Инициатор Бардина Е.В., Главный специалист

Срок согласования 08.02.2021

Дата начала согласования 05.02.2021 12:17

Дата окончания согласования

Комментарий инициатора: отклонить

Согласующий	Виза	Дата, время	Комментарий
Хромушина О.Н., Председатель комитета	Не согласен	05.02.2021 12:22	Мнение профильного комитета
Аверьянов Г.М., Председатель комитета	Не согласен	05.02.2021 12:25	.
Аникеев А.А., Председатель комитета	Не согласен	05.02.2021 12:26	отклонить
Жарков А.Н., Председатель комитета	Не согласен	05.02.2021 12:37	отк
Швецов А.В., Председатель комитета	Не согласен	05.02.2021 12:41	Отклонить
Ибрагимов Н.Р., Председатель комитета	Не согласен	05.02.2021 13:42	отклонить
Шукурова Т.О., Председатель комитета	Не согласен	05.02.2021 14:28	не согласен.
Ермакова Ж.А., Председатель комитета	Не согласен	05.02.2021 14:31	отклонить
Алкулов Е.К., Председатель комитета	Не согласен	05.02.2021 14:53	-

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 25.01.2021 № 301
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 25 " января 2021 г.

107. О проекте федерального закона № 1082163-7 "О внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах в части уточнения оснований отказа в регистрации кандидатов" - вносят депутаты Государственной Думы Г.А.Зюганов, Ю.В.Афонин, Н.В.Коломейцев, И.И.Мельников, Ю.П.Синельщиков

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по контролю и Регламенту.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по контролю и Регламенту до 25 февраля 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по контролю и Регламенту с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2021 года (март).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области
«27»01.2021 № 23-02/325

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

23 декабря 2020 г.

№ _____


Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. Володину

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах в части уточнения оснований отказа в регистрации кандидатов».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 11 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
 3. Перечень актов федерального законодательства на 1 л. в 1 экз.
 4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 5. Копии прилагаемых документов на магнитном носителе 1 шт.

Депутат Государственной Думы



Синельщиков Ю.П.

11089

24 DEC 2020



177031 733201
Государственная Дума ФС РФ
Дата 23.12.2020 16:13
№1082163-7: 1.1

Вносится депутатами
Государственной Думы
Г.А. Зюгановым,
Ю.В. Афониним,
Н.В. Коломейцевым,
И.И. Мельниковым,
Ю.П. Синельщиковым

Проект № 1082163-7

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений и дополнений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах
в части уточнения оснований отказа в регистрации кандидатов**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 24, ст. 2253; 2004, N 50, ст. 4950; 2005, N 30, ст. 3104; 2006, N 31, ст. 3427; N 50, ст. 5303; 2007, N 6, ст. 681; N 10, ст. 1151; N 17, ст. 1938; N 31, ст. 4008, 4011; 2008, N 52, ст. 6229, 6236; 2009, N 7, ст. 771; N 20, ст. 2391; N 45, ст. 5268; 2010, N 17, ст. 1986; N 23, 2799; N 41, ст. 5192; 2011, N 1, ст. 16; N 25, ст. 3536; N 29, ст. 4291; N 43, ст. 5975; 2012, N 19, ст. 2274, 2275; N 41, ст. 5522; N 50, ст. 6961; 2013, N 14, ст. 1638, 1648; N 19, ст. 2329; N 27, ст. 3477; N 51, ст. 6684; 2014, N 6, ст. 565; N 8, ст. 739; N 19, ст. 2300; N 48, ст. 6636; N 49, ст. 6928; 2015, N 6, ст. 886; N 29, ст. 4357; N 41, ст. 5639; 2016, N 7, ст. 917; N 11, ст. 1493; 2017, N 1, ст. 46; N 15, ст. 2139; N 23, ст. 3227; 2019, N 22, ст. 2660; 2020, N 9, ст. 1119, N 21, ст. 3232; N 31, 5026) следующие изменения:

в статье 38:

1) в пункте 24:

а) подпункт «б» изложить в следующей редакции:

«б) для кандидатов, выдвинутых политической партией, - существенное нарушение требований к выдвижению кандидата, предусмотренных Федеральным законом "О политических партиях"; для кандидатов, выдвинутых иными общественными объединениями, - несоблюдение требований пункта 2 статьи 35 настоящего Федерального закона;»;

б) подпункт «в.1» изложить в следующей редакции:

«в.1) наличие на день, предшествующий дню заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, документов, оформленных с существенным нарушением требований настоящего Федерального закона, иного закона;»;

2) в пункте 25:

а) подпункт «а» изложить в следующей редакции:

«а) существенное нарушение требований к выдвижению списка кандидатов, предусмотренных Федеральным законом «О политических партиях», за исключением требований, предусмотренных пунктом 3.1 статьи 36 указанного Федерального закона;»;

б) подпункт «б.1» изложить в следующей редакции:

«б.1) наличие на день, предшествующий дню заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации списка кандидатов, среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации списка кандидатов, документов, оформленных с существенным нарушением требований настоящего Федерального закона, иного закона (за исключением случаев ненадлежащего оформления

документов в отношении отдельных кандидатов, включенных в список кандидатов);»;

3) в пункте 26:

подпункт «з» изложить в следующей редакции:

«з) наличие на день, предшествующий дню заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации списка кандидатов, среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации списка кандидатов, документов, оформленных в отношении кандидата с существенным нарушением требований настоящего Федерального закона, иного закона;»;

4) дополнить пункт 27 абзацами вторым и третьим следующего содержания:

«При аннулировании регистрации кандидата, отмены решения избирательной комиссии о регистрации кандидата, об отказе в регистрации кандидата, отмене регистрации кандидата, избирательная комиссия устанавливает факт существенного нарушения требований избирательного законодательства в части неполноты и недостоверности представленных кандидатом сведений.

Существенным признается нарушение, которое имеет значение для формирования выбора избирателя в поддержку того или иного кандидата, нарушает принцип равенства всех кандидатов перед законом, ставит под сомнение наличие реальной, полной и достоверной информации о кандидате.».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации,

2014, N 8, ст. 740; N 48, ст. 6636; 2015, N 29, ст. 4357; 2016, N 11, ст. 1493; 2018, N 24, ст. 3417; N 51, ст. 786; 2018, N 24, ст. 3417; N 51, ст. 7861; 2020, N 21, ст. 3233) следующие изменения:

1) часть 10 статьи 42 изложить в следующей редакции:

«10. Основаниями отказа в заверении федерального списка кандидатов, списка кандидатов по одномандатным избирательным округам являются отсутствие документов, указанных в частях 1 - 4 - 4 настоящей статьи, существенное нарушение предусмотренного статьями 39 и 40 настоящего Федерального закона порядка выдвижения федерального списка кандидатов, списка кандидатов по одномандатным избирательным округам (за исключением требования, предусмотренного частью 2 статьи 40 настоящего Федерального закона). Существенное нарушение требований, предусмотренных частью 5 или 7 настоящей статьи, влечет за собой исключение соответствующего кандидата из федерального списка кандидатов, списка кандидатов по одномандатным избирательным округам до того, как соответствующий список будет заверен. Несоблюдение требования, предусмотренного частью 2 статьи 40 настоящего Федерального закона, влечет за собой исключение всех кандидатов, выдвинутых по соответствующему одномандатному избирательному округу, из списка кандидатов по одномандатным избирательным округам до того, как соответствующий список будет заверен.»

2) часть 7 статьи 48 изложить в следующей редакции:

«7. При выявлении неполноты сведений о кандидатах, включенных в федеральный список кандидатов, список кандидатов по одномандатным избирательным округам, отсутствия каких-либо документов, указанных в частях 1, 4, 5 и 8 статьи 42, части 1 и пунктах 2 и 4 части 2 статьи 46 настоящего Федерального закона, или существенного нарушения требований настоящего Федерального закона к оформлению документов, представленных в Центральную избирательную комиссию Российской

Федерации в соответствии с частями 1, 4, 5 и 8 статьи 42, частью 1 и пунктами 2 и 4 части 2 статьи 46 настоящего Федерального закона, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации не позднее чем за три дня до дня заседания, на котором должен рассматриваться вопрос о заверении соответственно федерального списка кандидатов, списка кандидатов по одномандатным избирательным округам или о регистрации федерального списка кандидатов, извещает об этом политическую партию, выдвинувшую федеральный список кандидатов, кандидатов по одномандатным избирательным округам. Не позднее чем за один день до дня указанного заседания политическая партия вправе вносить уточнения и дополнения в документы, содержащие сведения о кандидатах, а также в иные документы, представленные в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации в соответствии с частями 1, 4, 5 и 8 статьи 42, частью 1 и пунктами 2 и 4 части 2 статьи 46 настоящего Федерального закона, в целях приведения указанных документов в соответствие с требованиями настоящего Федерального закона, в том числе к их оформлению. Политическая партия вправе заменить представленный документ только в случае, если он оформлен с существенным нарушением требований настоящего Федерального закона. В случае, если в результате проверки, проведенной Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, выявлено отсутствие заверенной копии какого-либо документа, предусмотренного частью 8 статьи 42 настоящего Федерального закона, политическая партия вправе представить ее не позднее чем за один день до дня заседания, на котором будет рассматриваться вопрос о регистрации соответствующего федерального списка кандидатов.»

3) часть 5 статьи 49 изложить в следующей редакции:

«5. При выявлении неполноты сведений о кандидате, отсутствия каких-либо документов, указанных в частях 4 – 6 и 8 статьи 41, частях 1 и 4 статьи 43, части 1 и пунктах 2 и 4 части 2 статьи 47 настоящего Федерального

закона, или существенного нарушения требований настоящего Федерального закона к оформлению документов, представленных в окружную избирательную комиссию в соответствии с частями 4 – 6 и 8 статьи 41, частями 1 и 4 статьи 43, частью 1 и пунктами 2 и 4 части 2 статьи 47 настоящего Федерального закона, окружная избирательная комиссия не позднее чем за три дня до дня ее заседания, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, извещает об этом кандидата. Не позднее чем за один день до дня указанного заседания кандидат вправе вносить уточнения и дополнения в документы, содержащие сведения о нем, а также в иные документы, представленные в окружную избирательную комиссию в соответствии с частями 4 – 6 и 8 статьи 41, частями 1 и 4 статьи 43, частью 1 и пунктами 2 и 4 части 2 статьи 47 настоящего Федерального закона, в целях приведения указанных документов в соответствие с требованиями настоящего Федерального закона, в том числе к их оформлению. Кандидат вправе заменить представленный документ только в случае, если он оформлен с существенным нарушением требований закона. В случае, если в результате проверки, проведенной окружной избирательной комиссией, выявлено отсутствие копии какого-либо документа, предусмотренного частью 8 статьи 41 и частью 4 статьи 43 настоящего Федерального закона, кандидат вправе представить ее не позднее чем за один день до дня заседания, на котором будет рассматриваться вопрос о его регистрации.».

4) в статье 50:

а) в части 3:

пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) существенное нарушение при выдвижении федерального списка кандидатов требований, предусмотренных Федеральным законом «О политических партиях», Федеральным законом «Об основных гарантиях

избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и настоящим Федеральным законом;»;

пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3) наличие на день, предшествующий дню заседания Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации федерального списка кандидатов, среди документов, представленных в соответствии со статьями 42 и 46 настоящего Федерального закона, документов, оформленных с существенным нарушением требований, предусмотренных частями 3 – 5 статьи 38, частями 4 и 6 статьи 39, частями 1 -5 и 8 статьи 42 настоящего Федерального закона (за исключением случаев ненадлежащего оформления документов в отношении отдельных кандидатов, включенных в федеральный список кандидатов);»;

б) в части 4:

пункт 8 изложить в следующей редакции:

«8) наличия на день, предшествующий дню заседания Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации федерального списка кандидатов, среди документов, представленных в соответствии со статьей 42 настоящего Федерального закона, документов, оформленных в отношении кандидата с существенным нарушением требований, предусмотренных частями 2, 3, 5 и 8 статьи 42 настоящего Федерального закона;»;

5) в части 7 статьи 51:

а) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) для кандидата, выдвинутого политической партией, - существенное нарушение требований к выдвижению кандидата, предусмотренных Федеральным законом «О политических партиях» и настоящим Федеральным законом;»;

б) пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4) наличие на день, предшествующий дню заседания окружной избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, среди документов, представленных в соответствии со статьями 41, 43 и 47 настоящего Федерального закона, документов, оформленных с существенным нарушением требований, предусмотренных частями 4 – 6 и 8 статьи 41, частями 1 и 4 статьи 43, пунктами 2 и 4 части 2 статьи 47 настоящего Федерального закона;»;

б) Дополнить статью 99 пунктом 17 следующего содержания:

«17. При аннулировании регистрации федерального списка кандидатов, кандидата, отмены решения избирательной комиссии о регистрации федерального списка кандидатов, кандидата, об отказе в регистрации федерального списка кандидатов, кандидата, исключении кандидата из федерального списка кандидатов, отмене регистрации федерального списка кандидатов, кандидата, избирательная комиссия или суд устанавливают факт существенного нарушения требований избирательного законодательства в части неполноты и недостоверности представленных кандидатом сведений.

Существенным признается нарушение, которое имеет значение для формирования выбора избирателя в поддержку того или иного кандидата, нарушает принцип равенства всех кандидатов перед законом, ставит под сомнение наличие реальной, полной и достоверной информации о кандидате.».

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, N 18, ст. 2118; 2017, N 23, ст. 3226) следующие изменения:

1) пункт 20 статьи 38 изложить в следующей редакции:

«20. При выявлении неполноты сведений о кандидате, отсутствия каких-либо документов, представление которых в избирательную комиссию для уведомления о выдвижении кандидата и его регистрации предусмотрено настоящим Федеральным законом, или существенного нарушения требований настоящего Федерального закона к оформлению документов, представленных в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации в соответствии со статьей 34 или 35, с подпунктами 1.1, 2, 3 и 4 пункта 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации не позднее чем за три дня до дня заседания, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, извещает об этом кандидата, политическую партию, выдвинувшую кандидата. Не позднее чем за один день до дня указанного заседания кандидат вправе вносить уточнения и дополнения в документы, содержащие сведения о нем, а политическая партия, выдвинувшая кандидата, - в документы, содержащие сведения о выдвинутом ею кандидате, а также в иные документы, представленные в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации в соответствии со статьей 34 или 35, с подпунктами 1.1, 2, 3 и 4 пункта 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, в целях приведения указанных документов в соответствие с требованиями настоящего Федерального закона, в том числе к их оформлению. Кандидат, политическая партия, выдвинувшая кандидата, вправе заменить представленный документ только в случае, если он оформлен с существенным нарушением требований настоящего Федерального закона. В случае отсутствия копии какого-либо документа, представление которой предусмотрено пунктом 6 статьи 34 и пунктом 11 статьи 35 настоящего Федерального закона, кандидат, политическая партия, выдвинувшая кандидата, вправе представить ее не позднее чем за один день до дня указанного заседания.»

2) пункт 2.1 статьи 39 изложить в следующей редакции:

«2.1) наличие на день, предшествующий дню заседания Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, среди документов, представленных в соответствии со статьей 34 или 35 и статьей 37 настоящего Федерального закона, документов, оформленных с нарушением требований соответственно пунктов 3 - 8, 10 и 11 статьи 34 или пунктов 2 - 4 статьи 32, пунктов 6, 7, 9, 11 - 13 статьи 35 настоящего Федерального закона, а также подпунктов 2 и 2.1 пункта 1 статьи 37, пункта 1, подпункта 1 пункта 2 и пункта 4 статьи 62 настоящего Федерального закона;».

Статья 4

Внести в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, N 10, ст. 1391; N 27, ст. 3981; 2016, N 1, ст. 45; N 7, ст. 906; N 15, ст. 2065; N 23, ст. 3293; N 26, ст. 3889; N 27, ст. 4156, 4236; 2017, N 14, ст. 1998; N 18, ст. 2664; N 22, ст. 3071; N 31, ст. 4823; N 50, ст. 7551; 2018, N 1, ст. 5; N 30, ст. 4548; N 31, ст. 4854; 2018, N 49 (часть I), ст. 7523) следующие изменения:

Дополнить статью 243 частью 8 следующего содержания:

«8. При рассмотрении административного дела об аннулировании регистрации федерального списка кандидатов, кандидата, отмены решения избирательной комиссии о регистрации списка кандидатов, кандидата, об отказе в регистрации списка кандидатов, кандидата, исключении кандидата из списка кандидатов, отмене регистрации списка кандидатов, кандидата, суд устанавливает факт существенного нарушения требований избирательного законодательства в части неполноты и недостоверности представленных кандидатом сведений.

Существенным признается нарушение, которое имеет значение для формирования выбора избирателя в поддержку того или иного кандидата, нарушает принцип равенства всех кандидатов перед законом, ставит под сомнение наличие реальной, полной и достоверной информации о кандидате.».

Зюганов

Смирнов
ММ
Уткин
Александр Ю.В.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах в части уточнения оснований отказа в регистрации кандидатов»

Законопроект разработан с целью совершенствования избирательных процедур, исключения поводов для административного давления на кандидатов в депутаты на выборах всех уровней в Российской Федерации. Актуальность предлагаемых изменений обусловлена потребностью правоприменительной практики, которая при схожих или аналогичных обстоятельствах допускает различное толкование оснований отказа в регистрации кандидатов (списков кандидатов), отмены и аннулирования регистрации.

В настоящее время достаточно часто решение о наличии (отсутствии) нарушений, в том числе по представлению и оформлению документов принимается избирательной комиссией или судом в условиях неоправданно широких возможностей для усмотрения, что недопустимо. Указанную неопределенность предлагается устранить путем исключения формальных подходов при применении норм Федеральных законов от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», от 10.01.2003 № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» и от 22.02.2014 № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации». Например, в случаях, когда кандидат в заявлении о согласии баллотироваться, допустил ошибку в указании места рождения, не указал район проживания в городе федерального значения; в протоколе о выдвижении имеются опiski в инициалах кандидата; в сведениях о доходах и имуществе не заполнены соответствующие графы при отсутствии недвижимости и ценных бумаг и др.

В связи с этим предлагается ввести в избирательное законодательство критерий существенности нарушений применительно к полноте и достоверности представленных кандидатом сведений.

Полагаем необходимым признавать таковыми лишь факты, которые имеют значение для формирования выбора избирателя в поддержку того или иного кандидата, свидетельствуют о не соблюдении принципа равенства всех кандидатов перед законом, укрытии сведений, препятствующих лицу участвовать в выборах в качестве кандидата.

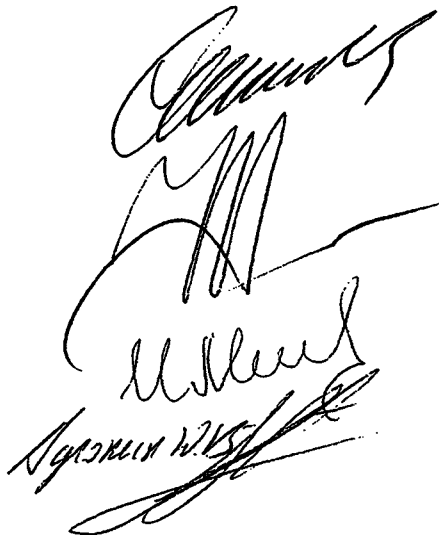
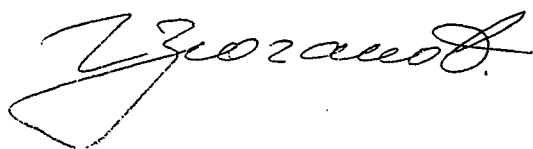
Ярким примером проявления необоснованного формализма при решении вопроса об отмене регистрации кандидатов являлись выборы в Ульяновскую Городскую Думу в 2020 году.

Ситуация имела значительный общественный резонанс и широко обсуждалась в средствах массовой информации, т.к. практически половина от общего количества первоначально зарегистрированных кандидатов, выдвинутых КПРФ, были сняты судом первой инстанции и не смогли принять участие в предвыборной агитации и выборах. Лишь на стадии кассации удалось отменить незаконные судебные акты и восстановить справедливость. Кассационный суд пришел к обоснованному выводу о том, что представленные документы (выписка из постановления отчетно-выборной конференции) подтверждают однозначное решение политической партии о выдвижении соответствующих кандидатов в депутаты, а отдельные недостатки оформления являются незначительными.

Вместе с тем практически на целый месяц кандидаты были незаконно отстранены от работы с избирателями и только ко дню выборов некоторые из них смогли принять в них участие. Пропустив по этой причине стадию досрочного голосования, кандидат Яковлева В.С. не смогла набрать большинство голосов (с разницей всего 25), что свидетельствовало об однозначной победе кандидата в случае ее полноценного участия в избирательной кампании. Судебная практика содержит немало подобного рода примеров.

При таких обстоятельствах, ввиду отсутствия четких юридических определений спорного вопроса даже состоявшаяся отмена судебных актов и восстановление регистрации оказались неэффективными, лишеными для кандидатов практического смысла.

Соответствующие дополнения подготовлены для включения в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации (статья 3 законопроекта).



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений и дополнений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах
в части уточнения оснований отказа в регистрации кандидатов»**

Принятие данного законопроекта не потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, а также не повлечет каких-либо изменений финансовых обязательств государства.

Зюганов

Сидорова
ММ
ММ
Сидорова И.В.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах в части уточнения оснований отказа в регистрации кандидатов»

Принятие федерального закона «О внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах в части уточнения оснований отказа в регистрации кандидатов» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных законодательных актов.

