

## СПРАВКА

о подготовке проекта закона Оренбургской области  
«О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах  
труда Оренбургской области»

Проект внес: Фракция КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области  
(фамилия, инициалы,  
должность, подпись)

Докладчик: Амелин Максим Анатольевич – руководитель фракции КПРФ в  
(фамилия, имя, отчество, должность) Законодательном Собрании Оренбургской области

Поручение председателя (заместителя председателя)  
Законодательного Собрания области:

Отметка о подписании принятого закона  
Губернатором Оренбургской области

Хромушиной О.Н.

Прошу организовать работу согласно Регламенту  
Законодательного Собрания области

Ермаковой Ж.А.

Прошу дать заключение на законопроект

Просвиркину Ю.Б.

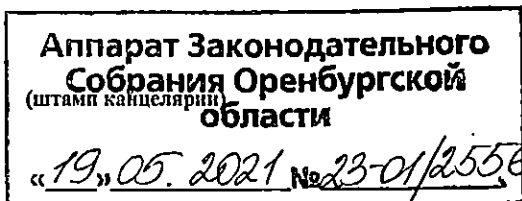
Прошу провести финансово-экономическую экспертизу

Отметка о получении проекта  
Законодательным Собранием области:

24 05 2021

(дата)

С.И.Грачев  
(подпись)



Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания по социальной и демографической политике	Хромушина О.Н.	29.04.2021	Хромушина

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.	21.06.21	<i>Еременко</i>

**ПРИМЕЧАНИЕ.** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил *Труфанов В.В. 24.05.2021*  
(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде:

комитету Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике,  
ГПУ аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, прокуратуре Оренбургской области

на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа *не опубликовывать*

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил *Труфанов В.В. Комитет по социальной и демографической политике*  
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)  
Комитет по социальной и демографической политике

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

<p>ОТПРАВЛЕНО  по электронной почте  <i>24.05 2021 г. в 14 час.</i>  <i>Труфанов</i>  подпись</p>	
---	--



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области  
«О внесении изменения в статью 2 Закона  
Оренбургской области «О ветеранах труда  
Оренбургской области»

Законодательное Собрание области

**п о с т а н о в л я е т:**

1. Отклонить проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области».
2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по социальной и демографической политике.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



# **ЗАКОН**

## **ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 2 ЗАКОНА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ «О ВETERАНАХ ТРУДА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Принят Законодательным  
Собранием области

#### **Статья 1**

Внести в статью 2 Закона Оренбургской области от 1 ноября 2008 года № 2560/532-IV-ОЗ «О ветеранах труда Оренбургской области» (газета «Южный Урал» от 22 ноября 2008 года; газета «Оренбуржье» от 5 июля 2011 года, 20 декабря 2012 года, 14 ноября 2013 года, 20 ноября 2014 года, 3 ноября 2016 года, 7 сентября 2017 года – бюллетень Законодательного Собрания области, 2008, двадцать третье заседание; 2011, четвертое заседание; 2012, восемнадцатое заседание; 2013, двадцать пятое заседание; Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)), 24 сентября 2018 года, № 5600201809240001) изменение, заменив в пункте 1 цифры «38», «43» цифрами «37», «42» соответственно.

#### **Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

Губернатор Оренбургской области

Д.В.Паслер

г. Оренбург, Дом Советов

## Пояснительная записка

к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области»

Настоящий законопроект разработан в целях расширения круга лиц, подпадающих под действие Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области», с тем, чтобы создать дополнительные гарантии социальной защиты населения области.

Существующие на сегодняшний день требования к длительности трудового стажа, необходимого для присвоения гражданину звания «Ветеран труда Оренбургской области», завышены и не соотнесены с фактической демографической ситуацией, а именно с продолжительностью жизни большей части населения области, особенно мужчин.

В настоящее время размер государственных трудовых пенсий, а также иных социальных выплат, полагающихся пенсионерам, не обеспечивает достойного уровня жизни граждан пожилого возраста. Это нивелирует заслуги старшего поколения, чьим трудом создана основа для жизни молодого поколения.

По данным министерства социального развития Оренбургской области, с момента реализации действующего Закона звания «Ветеран труда Оренбургской области» удостоены 98 355 человек, из которых пользуются соответствующими мерами социальной поддержки 89 831 человек.

Уменьшение величины трудового стажа, необходимого для присвоения звания «Ветеран труда Оренбургской области», сможет создать дополнительные социальные гарантии для граждан пожилого возраста и будет способствовать социальной справедливости.

Финансово-экономическое обоснование  
проекта закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью  
2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области»

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» потребует увеличения расходов бюджета области ориентировочно на 250 000 тыс. рублей.

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» имеет большую социальную значимость. Статья 7 Конституции Российской Федерации определяет Россию как социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и развитие человека. Одним из приоритетных направлений любого государства является создание условий для достойной жизни лицам пенсионного возраста.

Реализацию закона предлагается осуществить за счет привлечения субсидий из федерального бюджета и оптимизации расходов бюджета Оренбургской области.

Перечень актов законодательства,  
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,  
изменению или принятию в связи с принятием закона Оренбургской области  
«О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах  
труда Оренбургской области»

В случае принятия закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» потребуется внесение изменений в постановление Правительства Оренбургской области от 6 февраля 2017 года № 58-п «О порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда Оренбургской области».

17.05.2021 № 02/16-311  
На № 23-36/3-И от 27.04.2021

**Заключение**  
**на проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью**  
**2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской**  
**области»**

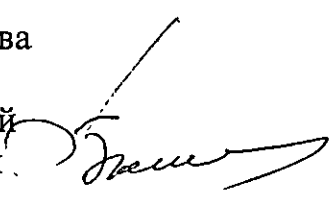
Проектом закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» предлагается внести изменения в части снижения необходимого трудового (страхового) стажа для присвоения звания «Ветеран труда Оренбургской области» с 38 до 37 для женщин и 43 до 42 лет для мужчин.

В финансово-экономическом обосновании к проекту закона отражено, что реализация закона потребует увеличения расходной части областного бюджета в сумме 250,0 млн. рублей ежегодно.

В нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 26 Закона Оренбургской области «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» в финансово-экономическом обосновании к проекту закона источники поступления средств в областной бюджет либо сокращения существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться в плановом периоде 2022-2023 годов финансирование принимаемых расходов обязательств, не определены.

В связи с изложенным рассмотренный проект закона Оренбургской области не может быть поддержан.

Первый вице-губернатор – первый  
заместитель председателя Правительства  
Оренбургской области – министр  
сельского хозяйства, торговли, пищевой  
и перерабатывающей промышленности  
Оренбургской области



С.В.Балыкин



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области».

В проекте закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» не выявлены положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции.

Вместе с тем, изменение трудового (страхового) стажа для женщин и для мужчин влечет за собой увеличение расходов областного бюджета. В финансово-экономическом обосновании к проекту закона источники поступления средств в областной бюджет либо сокращения существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств, не определены, что нарушает требования статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Консультант отдела правовой  
и антикоррупционной экспертизы



И.В.Хромова

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания  
Оренбургской области на проект закона Оренбургской области  
«О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области  
«О ветеранах труда Оренбургской области»  
от 20.05.2021 № 95/2556-21

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» (далее – законопроект) рассмотрен в порядке статьи 54 Регламента Законодательного Собрания области.

Замечаний и предложений правового характера к законопроекту не имеется.

Финансово-экономическое обоснование законопроекта следует привести в соответствие со структурой, рекомендуемой Регламентом Законодательного Собрания области, указанной в приложении 4 к нему.

Проведена лингвистическая экспертиза законопроекта. Требуется редакционная правка в соответствии с замечаниями, внесенными непосредственно в текст.

Консультант отдела правовой  
и лингвистической экспертизы



А.Б.Сюндюкова

01.06.2021

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания  
Оренбургской области по результатам проведения антикоррупционной  
экспертизы проекта закона Оренбургской области  
«О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области  
«О ветеранах труда Оренбургской области»  
от 20.05.2021 № 95/2556-21

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» (далее – законопроект) в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Консультант отдела правовой  
и лингвистической экспертизы



А.Б.Сюндюкова

01.06.2021



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Дом Советов, Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 62 02, факс (3532) 77 82 07,  
e-mail: parliament01@gov.orb.ru

07.06.2021 № 23-16/94-ВН

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю комитета  
Законодательного Собрания  
Оренбургской области по социальной  
и демографической политике

Хромушиной О.Н.

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области», внесенный фракцией КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области (№ 95/2556-21 от 20.05.2021)**

В соответствии со статьей 51 и 54 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике рассмотрен проект закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Проектом закона предлагается внести изменение в пункт 1 статьи 2 Закона Оренбургской области от 01.11.2008 № 2560/532-IV-ОЗ «О ветеранах труда Оренбургской области» (далее – Закон «О ветеранах труда Оренбургской области») в части уменьшения продолжительности трудового (страхового) стажа, необходимого гражданам для присвоения звания «Ветеран труда Оренбургской области»: для женщин с 38 до 37 лет, для мужчин с 43 до 42 лет.

По мнению инициатора законопроекта уменьшение продолжительности трудового стажа, необходимого для присвоения звания «Ветеран труда Оренбургской области» создаст дополнительные социальные гарантии для граждан пожилого возраста и будет способствовать социальной справедливости.

1. Необходимо отметить, что на момент принятия Закона «О ветеранах труда Оренбургской области» 1 ноября 2008 года в статье 2 были закреплены основания присвоения звания «Ветеран труда Оренбургской области» в части

продолжительности трудового (страхового) стажа необходимого гражданам для присвоения данного звания: женщинам, имеющим трудовой стаж не менее 40 лет; мужчинам, имеющим трудовой стаж не менее 45 лет. В данную статью неоднократно вносились изменения:

- с 1 июля 2011 года продолжительность трудового (страхового) стажа, необходимого гражданам для присвоения звания «Ветеран труда Оренбургской области» снижена для женщин с 40 до 38 лет, для мужчин с 45 до 43 лет. (изменения от 28.06.2011 года), что привело к увеличению численности граждан, имеющих право и получающих меры социальной поддержки в рамках данной категории;

- с 01.01.2017 года расширен перечень категорий лиц, имеющих право на присвоение звания «Ветеран труда Оренбургской области» (*дополнительно введены категории: матери, имеющие детей инвалидов, родители воспитавшие 5 и более детей и граждане, являвшиеся членами народной дружины и принимавшие участие в охране общественного порядка не менее 5 лет, имеющим страховой стаж: для женщин – не менее 20 лет, для мужчин – не менее 25 лет*) (изменения от 27.10.2016), в связи с чем также отмечался прирост численности;

- Законом Оренбургской области от 24.09.2018 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» внесены уточнения в части возраста, дающего право на предоставление мер социальной поддержки (*по достижении возраста 55 лет для женщин, 60 лет для мужчин или ранее этого возраста при установлении страховой пенсии по старости*)), что позволяет гражданам, имеющим статус «Ветеран труда» обращаться за мерами поддержки ранее возраста, дающего право на страховую пенсию по старости.

Ежегодное увеличение численности ветеранов труда свидетельствует о том, что вносимые изменения в Закон «О ветеранах труда Оренбургской области» позволяют большему количеству граждан воспользоваться мерами поддержки.

Также следует отметить, что звание «Ветеран труда» присваивается за многолетний и добросовестный труд, в знак признания трудовых заслуг гражданина в целях стимулирования к продолжительному и добросовестному труду. Так, из 85 субъектов Российской Федерации региональные Законы, устанавливающие право на присвоение звания «Ветеран труда», приняты в 65 субъектах. В 41 из них, звание «Ветеран труда» присваивается только при наличии наград, ведомственных знаков отличия за заслуги в труде и при наличии необходимого трудового стажа.

В связи с этим, изменение требований к продолжительности трудового стажа необходимо рассматривать в первую очередь с точки зрения трудовых заслуг граждан перед обществом.

2. Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту, предлагаемые изменения приведут к увеличению расходных обязательств Оренбургской области начиная с 2022 года на 250,0 млн. рублей. В качестве источника дополнительных расходных обязательств инициатором

законопроекта, предлагается привлечение субсидий из федерального бюджета и оптимизации расходов бюджета Оренбургской области. При этом расчет средств, необходимых на реализацию закона не представлен.

Необходимо отметить, что областной бюджет на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов принят с дефицитом, в связи с чем отсутствует возможность увеличения расходов областного бюджета, в том числе введение дополнительных расходных обязательств без источника финансового обеспечения.

Кроме того, следует учесть, что государственные гарантии в отношении ветеранов труда Оренбургской области, предусмотренные Законом «О ветеранах труда Оренбургской области» являются расходными обязательствами Оренбургской области, финансирование которых осуществляется за счет средств областного бюджета, и не софинансируется из федерального бюджета.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рассмотрен при соблюдении требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Заместитель председателя комитета



Е.Д. Сусоев

# **СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

28 мая 2021 года

№ 1 – 23/57

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **Счетной палаты Оренбургской области о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 20.05.2021 №95/2556-21 «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области»»**

(утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты  
Оренбургской области от 28.05.2021 №72)

Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 20.05.2021 №95/2556-21 «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области»» (далее – Законопроект) проведена на основании Закона Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-O3 «О Счетной палате Оренбургской области» и поручения председателя Законодательного Собрания Оренбургской области от 24.05.2021.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 2 Закона Оренбургской области от 01.11.2008 № 2560/532-IV-O3 «О ветеранах труда Оренбургской области», устанавливающую основания присвоения звания «Ветеран труда Оренбургской области».

Вносимыми изменениями предлагается уменьшить продолжительность трудового (страхового) стажа, необходимого гражданам для присвоения звания «Ветеран труда Оренбургской области» на один год, установив его: для женщин не менее 37 лет; для мужчин – не менее 42 лет.

Вступление в силу данного Законопроекта предусмотрено с 1 января 2022 года.

Согласно взаимосвязанным положениям статьи 26 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-II-O3 «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» и приложения 4 к Регламенту Законодательного Собрания Оренбургской области по проектам законов, предусматривающим увеличение расходов областного бюджета финансово-экономическое обоснование должно содержать расчет суммы расходов по изменяемому виду расходов и указание на дополнительные источники поступлений в областной бюджет или сокращение существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств.

В финансово-экономическом обосновании Законопроекта указано, что принятие данного Законопроекта потребует увеличения расходов бюджета области ориентировочно на 250 000,0 тыс. рублей.

При этом указанная в финансово-экономическом обосновании сумма не подтверждена необходимыми расчетами, произведенными на основании данных соответствующих государственных органов.

Инициатором Законопроекта предлагается реализацию Законопроекта осуществить за счет привлечения субсидий из федерального бюджета и оптимизации расходов бюджета Оренбургской области.

Согласно статье 6 Закона Оренбургской области от 01.11.2008 № 2560/532-IV-ОЗ «О ветеранах труда Оренбургской области» государственные гарантии в отношении ветеранов труда Оренбургской области, предусмотренные вышеназванным законом, являются расходными обязательствами Оренбургской области и в настоящий момент действующими нормативными правовыми актами софинансирование из федерального бюджета расходов на обеспечение мер социальной поддержки лицам, которым присвоено звание «Ветеран труда Оренбургской области», не предусмотрено.

При рассмотрении проекта закона Оренбургской области от 20.05.2021 №95/2556-21 «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» Счетная палата Оренбургской области рекомендует учесть доводы, изложенные в настоящем заключении.

Аудитор Счетной палаты  
Оренбургской области



И.А.Серемягина





**МИНИСТЕРСТВО  
СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**  
(Минсоцразвития Оренбургской области)

ул. Терешковой, д. 33, г. Оренбург, 460006  
телефон: (3532) 77-33-38; факс: (3532) 77-34-89  
<http://msr.orb.ru>, e-mail: [szn@mail.orb.ru](mailto:szn@mail.orb.ru)

Председателю  
комитета по социальной и  
демографической политике  
Законодательного Собрания  
Оренбургской области

О.Н.Хромушиной

[МЕСТО ДЛЯ ШТАМПА]

Уважаемая Ольга Николаевна!

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» от 20.05.2021 № 95/2556-21 (далее – законопроект), внесенный фракцией КПРФ в Законодательное Собрание Оренбургской области, рассмотрен.

Законопроектом предлагается внести изменения в части снижения необходимого трудового (страхового) стажа для присвоения звания «Ветеран труда Оренбургской области» с 38 до 37 лет для женщин и с 43 до 42 лет для мужчин.

Снижение требований к стажу влечет за собой существенное увеличение расходов областного бюджета на предоставление мер социальной поддержки ветеранам труда Оренбургской области.

Вместе с тем законопроект не учитывает требования статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой закон, предусматривающий увеличение расходных обязательств, должен содержать нормы, определяющие источник и порядок исполнения указанных обязательств.

При таких обстоятельствах министерство социального развития Оренбургской области не может поддержать законопроект.

Первый заместитель министра

[МЕСТО ДЛЯ ПОДПИСИ]

В.В.Торукало

И.В. Теплякова  
77 02 24

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«03»06.2021 № 23-25/2930



**ПРОКУРАТУРА**  
Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА**  
**ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000  
тел. (3532) 77-65-00 факс: (3532) 77-71-74

09.06.2021 № 22-01-02-2021

на № \_\_\_\_\_

Председателю комитета  
Законодательного Собрания  
Оренбургской области  
по социальной и демографической политике

Хромушиной О.Н.

Email [parlament03@mail.orb.ru](mailto:parlament03@mail.orb.ru)

## ИНФОРМАЦИЯ

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» (от 20.05.2021 № 95/2556-21) изучен.

В соответствии со ст. 22 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», меры социальной поддержки ветеранов труда, а также граждан, приравненных к ним по состоянию на 31 декабря 2004 года, определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Соответственно, законодательный орган субъекта вправе принять предлагаемые изменения регионального закона.

Нарушений федерального законодательства, регламентирующего социальную сферу правоотношений, не выявлено.

Вместе с тем, в соответствии с п. 1 ст. 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

В силу п. 2 ст. 83 БК РФ, выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Приведенные нормы бюджетного законодательства в рассматриваемом законопроекте не учтены.

И.о. старшего помощника  
прокурора области  
советник юстиции

А.С. Дьяченко



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА  
ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Краснознаменная, 56  
Оренбург, 460024  
тел./факс (3532) 48-41-91  
Email: ru56@minjust.gov.ru

04.06.2021 № 56/02-2632

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
комитета по социальной и  
демографической политике  
Законодательного Собрания  
Оренбургской области

О.Н. Хромушиной

Уважаемая Ольга Николаевна!

В соответствии с Вашими письмами от 19.05.2021 № 23-25/95-И, от 27.05.2021 № 23-25/106-И, от 31.05.2020 № 23-25/108-И Управлением Минюста России по Оренбургской области рассмотрены проекты законов Оренбургской области:

- «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями Оренбургской области по обеспечению жильем по договору социального найма и договору найма специализированного жилого помещения отдельных категорий граждан» от 17.05.2021 № 88/2513-21;

- «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» от 20.05.2021 № 95/2556-21;

- «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области» от 26.05.2021 № 99/2675-21.

Замечаний и предложений по перечисленным законопроектам не имеется.

И.о. начальника Управления

Т.Г. Кудашова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 24B9136EFF424B671E4C0F313BFE1875C9FAFF65  
Владелец Кудашова Татьяна Геннадьевна  
Действителен с 16.11.2020 по 16.02.2022

Ю.А. Влазнева  
48-42-88

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

«04»06.2021 № 23-25/2968



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## ФРАКЦИЯ «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»

Дом Советов, г.Оренбург, 460015, тел. (3532) 77 64 41, тел/факс (3532) 78 63 49  
e-mail: parlament\_sr@gov.orb.ru, iaki@mail.orb.ru

25 мая 2021 года № 23-35/ 49 -вн

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю комитета  
Законодательного Собрания  
Оренбургской области по  
социальной и демографической  
политике

О.Н. Хромушиной

Уважаемая Ольга Николаевна!

В соответствии со статьями 55, 56, 60 и 61 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области вношу замечания и предложения к проекту Закона Оренбургской области от 20 мая 2021 года № 95/2556-21 «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» для их рассмотрения на заседании комитета.

I. Замечания и предложения:

В статье 1 цифры «37», «42» заменить цифрами «35», «40».

II. Пояснительная записка:

Данные замечания и предложения вносятся с целью снижения необходимого трудового (страхового) стажа для присвоения звания «Ветеран труда Оренбургской области» с 37 до 35 для женщин и с 42 до 40 для мужчин.

III. Финансово-экономическое обоснование:

Вносимые замечания и предложения потребуют дополнительные расходы за счет средств областного бюджета.

Источником дополнительных расходов предлагается осуществить за счет сокращения расходов на основное мероприятие «Обеспечение деятельности аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области» по целевой статье: «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», а также оптимизации иных расходов бюджета Оренбургской области.

Прошу Вас рассмотреть вносимое предложение на заседании комитета и вынести его на рассмотрение Законодательного Собрания области.

Руководитель фракции

В.И. Фролов



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## ФРАКЦИЯ КПРФ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 68 42  
e-mail: parliament\_kprf@gov.orb.ru

11.06.2021 № 23-36/27-вн

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю комитета  
Законодательного Собрания  
Оренбургской области по  
социальной и демографической  
политике

Хромушиной О.Н.

Уважаемая Ольга Николаевна!

Замечания и предложения, поступившие к проекту закона Оренбургской области от 20.05.2021 № 95/2556-21 «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» (далее – проект закона) рассмотрены.

В соответствии с положениями статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации фракция КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области предлагает финансирование расходов на реализацию проекта закона предусмотреть за счет снижения расходов областного бюджета по статье «Спорт высших достижений» на сумму 250 000 тысяч рублей.

С учетом того что реализация проекта закона в случае его принятия предполагается с 01.01.2022, перераспределение средств между статьями областного бюджета можно осуществить при разработке проекта закона об областном бюджете на 2022 и последующие годы.

Считаю, что доработанный проект закона может быть вынесен на рассмотрение Законодательного Собрания Оренбургской области.

Руководитель фракции

М.А.Амелин

Черкасов Владимир Владимирович  
78 68 42



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

## КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ И ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

### РЕШЕНИЕ

29 июля 2021 года

№ 366

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» от 20.05.2021 № 95/2556-21

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Оренбургской области «О ветеранах труда Оренбургской области» от 20.05.2021 № 95/2556-21 (далее – законопроект) внесен фракцией КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области.

Законопроектом предлагается уменьшить величину трудового стажа, необходимого для присвоения звания «Ветеран труда Оренбургской области», с «38» и «43» до «37» и «42» соответственно.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что для его реализации потребуются дополнительные средства областного бюджета в размере 250,0 млн. рублей ежегодно, начиная с 1.01.2022 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 52 Регламента Законодательного Собрания области законопроекты об изменении финансовых обязательств Оренбургской области, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, требуют заключения Губернатора Оренбургской области.

Из заключения первого вице-губернатора – первого заместителя председателя Правительства Оренбургской области С.В.Балыкина усматривается, что в нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 26 Закона Оренбургской области «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» в финансово-экономическом обосновании к проекту закона источники поступления средств в областной бюджет либо сокращения существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться в плановом периоде 2022-2023 годов финансирование принимаемых расходных обязательств, не определены. Учитывая данный факт, поддержать законопроект не представляется возможным.

Законопроект прошел лингвистическую и юридическую экспертизы.

К законопроекту поступили замечания и предложения от аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике,

Счетной палаты Оренбургской области, Прокуратуры области.

Кроме того, к законопроекту поступила поправка от фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании Оренбургской области, согласно которой предлагается уменьшить величину трудового стажа, необходимого для присвоения звания «Ветеран труда Оренбургской области» до «35» для женщин и «40» для мужчин соответственно.

В представленных к законопроекту замечаниях усматривается, что на момент принятия Закона «О ветеранах труда Оренбургской области» 1 ноября 2008 года в статью 2 неоднократно вносились изменения:

- с 1 июля 2011 года продолжительность трудового (страхового) стажа, необходимого гражданам для присвоения звания «Ветеран труда Оренбургской области» снижена для женщин с 40 до 38 лет, для мужчин с 45 до 43 лет. (изменения от 28.06.2011 года), что привело к увеличению численности граждан, имеющих право и получающих меры социальной поддержки в рамках данной категории;

- с 01.01.2017 года расширен перечень категорий лиц, имеющих право на присвоение звания «Ветеран труда Оренбургской области» (*дополнительно введены категории: матери, имеющие детей инвалидов, родители воспитавшие 5 и более детей и граждане, являвшиеся членами народной дружины и принимавшие участие в охране общественного порядка не менее 5 лет, имеющим страховой стаж: для женщин – не менее 20 лет, для мужчин – не менее 25 лет*) (изменения от 27.10.2016), в связи с чем также отмечался прирост численности;

- Законом Оренбургской области от 24.09.2018 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» внесены уточнения в части возраста, дающего право на предоставление мер социальной поддержки (*по достижении возраста 55 лет для женщин, 60 лет для мужчин или ранее этого возраста при установлении страховой пенсии по старости*), что позволяет гражданам, имеющим статус «Ветеран труда» обращаться за мерами поддержки ранее возраста, дающего право на страховую пенсию по старости.

Ежегодное увеличение численности ветеранов труда свидетельствует о том, что вносимые изменения в Закон «О ветеранах труда Оренбургской области» позволяют большему количеству граждан воспользоваться мерами поддержки.

Также следует отметить, что звание «Ветеран труда» присваивается за многолетний и добросовестный труд, в знак признания трудовых заслуг гражданина в целях стимулирования к продолжительному и добросовестному труду. Так, из 85 субъектов Российской Федерации региональные Законы, устанавливающие право на присвоение звания «Ветеран труда», приняты в 65 субъектах. В 41 из них, звание «Ветеран труда» присваивается только при наличии наград, ведомственных знаков отличия за заслуги в труде и при наличии необходимого трудового стажа.

В связи с этим, изменение требований к продолжительности трудового стажа необходимо рассматривать в первую очередь с точки зрения трудовых заслуг граждан перед обществом. Дальнейшее снижение трудового стажа, необходимого для присвоения звания, приведет к автоматическому присвоению звания «Ветеран труда Оренбургской области» практически всем гражданам, достигшим пенсионного возраста, и нивелирует заслуги старшего поколения, имеющего продолжительный стаж трудовой деятельности.

Проанализировав и обсудив законопроект, поступившие к нему замечания и поправку, мнение субъекта права законодательной инициативы на поступившие замечания и предложения, в соответствии со статьей 57 Регламента Законодательного Собрания области, КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **отклонить** законопроект.

2. Установить продолжительность обсуждения данного вопроса в течение 3-х минут.

Председатель комитета



О.Н.Хромушина