

СПРАВКА

о подготовке проекта закона Оренбургской области

О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей»

Проект внес: Фракция КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: Амелин Максим Анатольевич – руководитель фракции КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

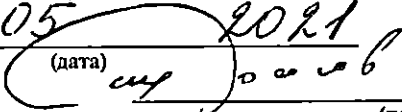
Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Швецову А.В., Хромушиной О.Н.
Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

Ермаковой Ж.А.
Прошу дать заключение на законопроект
Просвиркину Ю.Б.

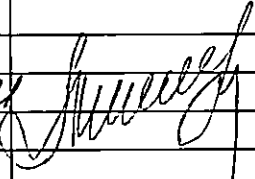
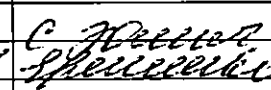
Прошу провести финансово-экономическую экспертизу

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

13 05 2021
(дата)  С.И.Грачев
(подпись)

**Аппарат Законодательного
(штаб-квартира) Оренбургской
области**
«11» 05. 2021 № 23-01/2392

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Зам Председатель комитета Законодательного Собрания по собственности, природопользованию и строительству	Коньков А.Ф.	26.07.2021	
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.	18.05.21	



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей»

Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Отклонить проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей».
2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОН

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ «О БЕСПЛАТНОМ ПРЕДОСТАВЛЕНИИ НА ТЕРРИТОРИИ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ ГРАЖДАНАМ, ИМЕЮЩИМ ТРЕХ И БОЛЕЕ ДЕТЕЙ»

Принят Законодательным
Собранием области

Статья 1

Внести в Закон Оренбургской области от 22 сентября 2011 года № 413/90-V-ОЗ «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» (газета «Оренбуржье» от 18 октября 2011 года, 30 августа 2012 года, 24 января, 30 мая 2013 года, 9 июля, 27 августа 2015 года, 3 ноября, 22 декабря 2016 года – бюллетень Законодательного Собрания области, 2011, шестое заседание; 2012, пятнадцатое заседание; 2013, девятнадцатое, двадцать второе заседания; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 7 марта 2018 года, № 5600201803070006, № 5600201803070021, 3 июля 2018 года, № 5600201807030002, № 5600201807030013, 10 декабря 2018 года, № 5600201812100009, 6 июня 2019 года, № 5600201906060001, 25 декабря 2019 года, № 5600201912250009) изменения.

1. В абзаце первом преамбулы слова «в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации в области прав человека» заменить словами «в целях реализации положений Конституции Российской Федерации в области защиты прав человека и гражданина».

2. В статье 1:

1) в абзаце втором слова «проживающих совместно с ними» заменить словами «а также в возрасте до 23 лет, обучающимся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, по очной форме обучения»;

2) абзац третий после слов «до 18 лет» дополнить словами «, а также в возрасте до 23 лет, обучающимся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, по очной форме обучения».

3. В пункте 2 части 1 статьи 2 слова «с которыми совместно проживают трое или более» заменить словами «имеющие трех и более».

4. В части 2 статьи 2.4:

- 1) в абзаце первом цифры «300 000» заменить цифрами «1 000 000»;
- 2) в абзаце втором пункта 3 цифры «300 000» заменить цифрами «1 000 000».

5. В части 5 статьи 4:

- 1) в абзаце втором слова «(кроме г. Оренбурга)» исключить;
- 2) абзац третий признать утратившим силу.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

Губернатор Оренбургской области

Д.В.Паслер

г. Оренбург, Дом Советов

Пояснительная записка

к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей»

Настоящий законопроект разработан в целях совершенствования отдельных положений Закона Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» (далее – Закон).

Принятие новой редакции Конституции Российской Федерации изменило некоторые аспекты толкования приоритета норм международного права над внутрироссийским законодательством. В связи с этим представляется целесообразным отредактировать преамбулу Закона, заменив упоминание о международных обязательствах Российской Федерации на указание о соответствии Закона положениям Конституции Российской Федерации в области защиты прав человека и гражданина.

Существующая редакция Закона создает положение, при котором дети из числа членов многодетных семей, подпадающих под действие Закона, по достижении ими возраста 18 лет автоматически исключаются из его действия. В то же время значительная часть таких детей не имеет возможности работать, поскольку поступает на обучение в высшие учебные заведения на очную форму обучения. Представляется правильным поддержать семьи с детьми, продолжающими свое обучение вплоть до достижения ими возраста 23 лет. Данная норма не является принципиально новой, поскольку аналогичные положения содержатся в законодательстве, касающемся льгот, предоставляемых членам семей Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации или полных кавалеров ордена Славы.

С учетом уровня инфляции и роста цен предлагается увеличить размер денежной выплаты с 300 000 до 1 000 000 рублей.

Предлагается также исключить из Закона положение, при котором жители города Оренбурга ставятся в неравное положение с проживающими на других территориях, и предоставлять им земельные участки в границах самого города Оренбурга, а не только в сельских населенных пунктах, входящих в его состав.

Финансово-экономическое обоснование
проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей»

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» потребует увеличения расходов областного бюджета.

Реализацию закона предлагается осуществить за счет привлечения субсидий из федерального бюджета и оптимизации расходов бюджета Оренбургской области.

Перечень актов законодательства,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием закона Оренбургской области
«О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатном
предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков
гражданам, имеющим трех и более детей»

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов законодательства Оренбургской области.

15 29.04.2021 № 02/16-302
На № _____ от _____

Заключение
на проект закона Оренбургской области «О внесении изменений
в Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на
территории Оренбургской области земельных участков гражданам,
имеющим трех и более детей»

Проектом закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» (далее – законопроект, Закон) предлагается увеличить размер единовременной денежной выплаты в целях улучшения жилищных условий граждан, имеющих трех и более детей, взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно с 300,0 тыс. рублей до 1000,0 тыс. рублей.

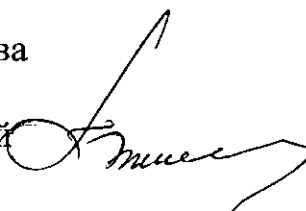
Реализация законопроекта потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета, объем которых не просчитан, соответственно, оценить финансовые последствия реализации предлагаемых нововведений не представляется возможным.

Согласно финансово-экономическому обоснованию финансирование дополнительных расходов предлагается осуществлять за счет привлечения субсидий из федерального бюджета и оптимизации расходов областного бюджета. При этом не учтено, что расходы субъектов Российской Федерации, направленные на реализацию мероприятий по бесплатному предоставлению земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, из федерального бюджета не софинансируются.

В нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 26 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-П-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» в финансово-экономическом обосновании к проекту закона источники поступления средств в областной бюджет либо сокращения существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств, не определены.

Учитывая изложенное, законопроект не может быть поддержан.

Первый вице-губернатор – первый
заместитель председателя Правительства
Оренбургской области – министр
сельского хозяйства, торговли, пищевой
и перерабатывающей промышленности
Оренбургской области



С.В.Балыкин

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания
Оренбургской области на проект закона Оренбургской области
«О внесении изменений в Закон Оренбургской области
«О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области
земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей»
(проект № 84/2392-21 от 13.05.2021)

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» (далее – областной Закон) рассмотрен в порядке статьи 54 Регламента Законодательного Собрания области.

К проекту закона имеются замечания.

Законопроектом предлагается в целях бесплатного предоставления земельных участков расширить категорию граждан, подпадающих под действие областного Закона, увеличив возраст детей с 18 до 23 лет, а также увеличить размер единовременной денежной выплаты с 300000 рублей до 1000000 рублей.

Реализация законопроекта потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета. В нарушение ст. 83 БК РФ в финансово-экономическом обосновании объем средств, необходимых для реализации законопроекта, и источники финансирования не указаны. Заключение первого вице-губернатора - первого заместителя председателя Правительства Оренбургской области на законопроект - отрицательное.

В части 1 статьи 1 законопроекта требуется лингвистическая правка.

К части 4 статьи 1 законопроекта имеются замечания юридико-технического характера.

В Перечне правовых актов, подлежащих изменению, следует указать постановления Правительства Оренбургской области от 15.10.2015 № 827-п, от 20.08.2018 № 534-п.

Консультант отдела
правовой и лингвистической
экспертизы



С.И. Захарова

17.05.2021

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания
Оренбургской области по результатам проведения антикоррупционной
экспертизы проекта закона Оренбургской области
«О внесении изменений в Закон Оренбургской области
«О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области
земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей»
(проект № 84/2392-21 от 13.05.2021)

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы в законопроекте не выявлены положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции.

Консультант



С.И. Захарова

17.05.2021

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

от 24 мая 2021 года

№ 1 – 23/22

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты Оренбургской области

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Финансово-экономическая экспертиза проекта закона Оренбургской области от 13.05.2021 № 84/2392-21 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей»

*(утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты
Оренбургской области от 24.05.2021 № 36)*

Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 13.05.2021 № 84/2392-21 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» (далее – Законопроект) проведена на основании Закона Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-ОЗ «О Счетной палате Оренбургской области» и поручения председателя Законодательного Собрания Оренбургской области от 14.05.2021.

Законопроектом предлагается уточнить понятия «многодетная семья» и «члены многодетной семьи», используемые в Законе Оренбургской области от 22.09.2011 № 413/90-V-ОЗ «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей», включив в их состав детей в возрасте до 23 лет, обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, по очной форме обучения.

Также Законопроектом предлагается исключить норму действующего закона, устанавливающую, что «гражданам, имеющим место жительства на территории муниципального образования город Оренбург, земельные участки предоставляются в сельских населенных пунктах муниципального образования город Оренбург».

Кроме того, Законопроектом предлагается увеличить размер единовременной денежной выплаты в целях улучшения жилищных условий взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно с 300,0 тыс. рублей до 1 000,0 тыс. рублей.

Вступление в силу данного Законопроекта предусмотрено с 1 января 2022 года.

В финансово-экономическом обосновании Законопроекта указано, что принятие данного Законопроекта потребует увеличения расходов областного бюджета.

При этом каких-либо расчетов и данных, позволяющих оценить объемы средств, необходимых для реализации вносимых Законопроектом изменений, в финансово-экономическом обосновании Законопроекта не представлено, в связи с чем, не представляется возможным дать оценку финансовым последствиям принятия Законопроекта для областного бюджета.

Согласно взаимосвязанным положениям статьи 26 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-П-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» и приложения 4 к Регламенту Законодательного Собрания Оренбургской области по проектам законов, предусматривающим увеличение расходов областного бюджета финансово-экономическое обоснование должно содержать указание на дополнительные источники поступлений в областной бюджет или сокращение существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств.

Инициатором Законопроекта предлагается реализацию Законопроекта осуществить за счет привлечения субсидий из федерального бюджета и оптимизации расходов бюджета Оренбургской области.

Вместе с тем согласно статье 2.4 действующей редакции Закона Оренбургской области от 22.09.2011 № 413/90-V-ОЗ «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» финансовое обеспечение расходов на оказание меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями в виде единовременной денежной выплаты является расходным обязательством Оренбургской области и осуществляется за счет средств областного бюджета, софинансирование из федерального бюджета не предусмотрено.

При рассмотрении проекта закона Оренбургской области от 13.05.2021 №84/2392-21 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» Счетная палата Оренбургской области рекомендует учесть доводы, изложенные в настоящем заключении.

Аудитор Счетной палаты
Оренбургской области



И.А. Серемыгина



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Дом Советов, Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 62 02, факс (3532) 77 82 07,
e-mail: parliament01@gov.orb.ru

25.05.2021 № 23-16/82-вн

На № _____ от _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
области по собственности,
природопользованию и
строительству

Швецову А.В.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей», внесенный Фракцией КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области (№ 84/2392-21 от 13.05.2021)

В соответствии со статьей 51 и 54 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике рассмотрен проект закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Оренбургской области от 22.09.2011 № 413/90-V-ОЗ «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» (далее – Закон «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей»). Согласно пояснительной записке проект закона разработан в целях совершенствования отдельных положений Закона.

Законопроектом предлагается:

- расширить категорию граждан, имеющих право на бесплатное предоставление земельных участков в собственность бесплатно, дополнив понятие многодетной семьи: «граждане, граждане, состоящие в зарегистрированном браке, либо одинокие матери (отцы), имеющие трех и более детей

в возрасте до 18 лет (в том числе усыновленных, пасынков и падчериц)» словами: «а также в возрасте до 23 лет, обучающиеся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, по очной форме обучения»;

- увеличить с 1 января 2022 года размер единовременной денежной выплаты в целях улучшения жилищных условий взамен предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность бесплатно (далее – единовременная денежная выплата) с 300 000,0 рублей до 1 000 000,0 рублей;

- исключить норму, в соответствии с которой гражданам, имеющим место жительства на территории муниципального образования город Оренбург, земельные участки предоставляются в сельских населенных пунктах муниципального образования город Оренбург, предоставив им право получать земельные участки в границах города Оренбурга.

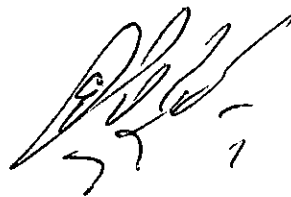
В финансово-экономическом обосновании указано, что принятие Закона потребует увеличения расходов областного бюджета начиная с 2022 года. Реализацию Закона предлагается осуществить за счет привлечения субсидий из федерального бюджета и оптимизации расходов бюджета Оренбургской области. При этом расчет средств, необходимых на реализацию закона не представлен, также не определены источники и порядок исполнения расходного обязательства.

Необходимо отметить, что областной бюджет на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов принят с дефицитом, в связи с чем отсутствует возможность увеличения расходов областного бюджета, в том числе введение дополнительных расходных обязательств без источника финансового обеспечения.

Кроме того, следует учесть, что финансовое обеспечение расходов на оказание меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями в виде единовременной денежной выплаты является расходным обязательством Оренбургской области, осуществляется за счет средств областного бюджета, и не софинансируется из федерального бюджета.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рассмотрен при соблюдении требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Заместитель председателя комитета



Е.Д.Сусоев

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой и антикоррупционной экспертизы проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена правовая и антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» (далее – законопроект, проект закона). В проекте закона положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции, не выявлены.

Вместе с тем имеются замечания правового характера.

Частью 1 статьи 1 законопроекта предлагается изменить преамбулу Закона Оренбургской области от 22.09.2011 № 413/90-V-ОЗ «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» (Закон от 22.09.2011 № 413/90-V-ОЗ) в части замены оснований его принятия: международных обязательств Российской Федерации на Конституцию Российской Федерации. Международные договоры Российской Федерации наряду с общепризнанными принципами и нормами международного права являются в соответствии с Конституцией Российской Федерации составной частью ее правовой системы. При этом, согласно статье 4 Земельного кодекса Российской Федерации если международным договором Российской Федерации, ратифицированным в установленном порядке, установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены Земельным кодексом Российской Федерации, применяются правила международного договора. Не допускается применение только правил международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации. При этом такое противоречие может быть установлено в порядке, определенном федеральным конституционным законом. С учетом изложенного предлагаемые изменения не целесообразны.

Изменения, предлагаемые частью 2 статьи 1 законопроекта, не соответствуют понятию ребенок, установленному Семейным кодексом, согласно которому ребенком признается лицо, не достигшее возраста 18 лет (совершеннолетия).

Внесение изменений, согласно части 3 статьи 1 законопроекта приведет к коллизии норм внутри Закона от 22.09.2011 № 413/90-V-ОЗ, так как согласно понятию многодетная семья, содержащемуся в статье 2 указанного Закона дети

в возрасте до 18 лет, должны совместно проживать с гражданами, состоящими в зарегистрированном браке, либо одинокой матерью (отцом).

Предлагаемое в части 4 статьи 1 законопроекта увеличение размера единовременной денежной выплаты с 300000 рублей до 1000000 рублей потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета. В финансово-экономическом обосновании к проекту закона источники поступления средств в областной бюджет, либо сокращения существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств, не определены, что нарушает требования статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 26 Закона Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-II-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области»

Предлагаемые частью 5 статьи 1 законопроекта изменения не обоснованы информацией о наличии (отсутствии) свободной территории в городе Оренбурге, которую возможно использовать в целях реализации Закона от 22.09.2011 № 413/90-V-ОЗ. Кроме того, согласно позиции Верховного Суда Российской Федерации отсутствие возможности формирования земельного участка в границах того или иного муниципального образования может быть обусловлено особенностями развития поселения, что само по себе не может рассматриваться как нарушение конституционных прав и свобод граждан.

Консультант отдела правовой
и антикоррупционной экспертизы
государственно-правового управления



И.В.Хромова



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ФРАКЦИЯ КПРФ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 68 42
e-mail: parlament_kprf@gov.orb.ru

22.07.2021 № 23-36/31-6н

На № _____ от _____

Председателю комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по собственности, природопользованию и строительству

Швецову А.В.

Уважаемый Аркадий Владимирович!

Замечания и предложения к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» (от 13.05.2021 № 84/2392-21) (далее – законопроект), сформированные комитетом Законодательного Собрания Оренбургской области по собственности, природопользованию и строительству с учетом мнения экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области, а также заключения комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике и Счетной палаты Оренбургской области на данный законопроект, рассмотрены.

Фракция КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области имеет по ним следующую позицию.

1. Замечание, касающееся изменения преамбулы Закона Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» в части замены слов «в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации в области прав человека» словами «в целях реализации положений Конституции Российской Федерации в области защиты прав человека и гражданина», считаем несостоятельным по следующим правовым основаниям.

В соответствии с частью 2 статьи 4 Конституции Российской Федерации Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Конституции Российской Федерации Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации.

При этом частью 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации также установлено, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы.

В абзаце третьем пункта 3.3 заключения Конституционного Суда РФ от 16.03.2020 № 1-3 «О соответствии положениям глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации не вступивших в силу положений Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти», а также о соответствии Конституции Российской Федерации порядка вступления в силу статьи 1 данного Закона в связи с запросом Президента Российской Федерации» указывается, что одной из целей дополнения статьи 79 Конституции Российской Федерации положением о том, что решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации, является неуклонное обеспечение высшей юридической силы Конституции Российской Федерации в российской правовой системе, составной частью которой являются односторонние и многосторонние международные договоры России.

Таким образом, международные обязательства Российской Федерации в области прав человека являются частью правовой системы Российской Федерации, однако не обладают в ее рамках приоритетом.

Некоторое толкование о приоритете над законами возможно лишь в отношении международных договоров Российской Федерации, поскольку частью 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации установлено, что если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

В отношении всех остальных случаев Конституция Российской Федерации обладает безусловным приоритетом над прочими правовыми актами.

В преамбуле Закона Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» отсутствует ссылка на положения конкретного международного договора Российской Федерации, который должен в данном случае обладать приоритетом над законами Российской Федерации.

2. Замечание, касающееся пункта 2 части 1 статьи 2 Закона Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской об-

ласти земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» в части изменения слов «с которыми совместно проживают трое или более» словами «имеющие трех и более», считаем несостоятельным по следующим правовым основаниям.

В соответствии с частью 1 статьи 27 Конституции Российской Федерации каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства.

Одной из целей законопроекта является распространение его положений на членов многодетных семей – детей, достигших совершеннолетия, но обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по очной форме обучения до достижения ими возраста 23 лет. Обучение на очной форме обучения во многих случаях означает необходимость для молодого гражданина переехать на новое постоянное либо преимущественное место жительства. При этом такой гражданин не имеет самостоятельного источника дохода и, по сути, по имущественному положению мало чем отличается от несовершеннолетних детей.

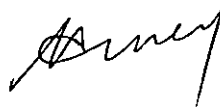
Требование закона, касающееся в данном случае обязательного проживания детей совместно с родителями, будет приводить к нарушению конституционного права граждан на свободное передвижение и выбор места жительства на территории Российской Федерации.

Следует также отметить, что принятие указанной нормы не приведет к внутренней коллизии в Законе Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей», поскольку оно будет иметь своим следствием ее изменение.

3. Замечание, касающееся исключения из текста Закона Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» нормы о предоставлении жителям города Оренбурга земельных участков лишь в сельских поселениях на территории города Оренбурга, считаем несостоятельным с учетом того, что в подтверждение данного довода не приведено никаких статистических либо иных достоверных данных.

Считаю, что законопроект может быть вынесен на рассмотрение Законодательного Собрания Оренбургской области.

Руководитель фракции



М.А.Амелин



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ И ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

РЕШЕНИЕ

27 июля 2021 года

№ 365

г. Оренбург

О проекте Закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» от 13.05.2021 № 84/2392-21

Проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» от 13.05.2021 № 84/2392-21, внесен фракцией КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области (далее – законопроект).

Ответственный за подготовку проекта закона комитет Законодательного Собрания Оренбургской области по собственности, природопользованию и строительству;

Соисполнитель – комитет Законодательного Собрания Оренбургской области по социальной и демографической политике.

Законопроектом предлагается в целях бесплатного предоставления земельных участков расширить категорию граждан, подпадающих под действие областного Закона, увеличив возраст детей с 18 до 23 лет, а также увеличить размер единовременной денежной выплаты с 300 000 рублей до 1 000 000 рублей.

Кроме того, исключается норма областного Закона, согласно которой гражданам, имеющим место жительства на территории муниципального образования город Оренбург, земельные участки предоставляются в сельских населенных пунктах муниципального образования «город Оренбург» и устанавливается норма, согласно которой гражданам, имеющим место жительства на территории городских округов Оренбургской области, земельные участки предоставляются из земельных участков, расположенных на территории таких городских округов, в том числе и города Оренбурга.

Законопроект прошел лингвистическую и юридическую экспертизы.

К законопроекту поступили замечания и предложения от Аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области, экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области, комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике, Счетной палаты области, Прокуратуры области, администрации города Оренбурга, которые рассмотрены.

Следует отметить, что увеличение размера единовременной денежной выплаты с 300 000 рублей до 1 000 000 рублей потребует выделение дополнительных средств из областного бюджета. Финансово-экономическим обоснованием к законопроекту источники поступления средств в областной бюджет, либо сокращения существующих расходных обязательств, за счет которых будет осуществляться финансирование принимаемых расходных обязательств не определены, что нарушает требования статьи 83 Бюджетного кодекса РФ и статьи 26 Закона Оренбургской области «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области».

Субъектом права законодательной инициативы поступившие замечания и предложения рассмотрены, представлены возражения на них. Рассмотрев и обсудив законопроект, отзыв субъекта права законодательной инициативы на замечания и предложения к нему,

КОМИТЕТ РЕШИЛ:

1. Поддержать решение профильного комитета от 26.07.2021 года.
2. Направить данное решение председателю комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по собственности, природопользованию и строительству Швецову А.В.

Заместитель председателя комитета



О.З. Ванчинов



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по собственности, природопользованию и строительству

Р Е Ш Е Н И Е

26 июля 2021 года

№ 416

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей»

(от 13.05.2021 № 84/2392-21)

Комитетом рассмотрен проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» (от 13.05.2021 № 84/2392-21), внесенный фракцией КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области (далее – проект закона).

Проектом закона предлагается расширить категорию граждан, имеющих право на бесплатное предоставление земельных участков в собственность бесплатно, увеличить размер единовременной денежной выплаты и предоставить право на получение земельных участков на территории муниципального образования город Оренбург.

К проекту поступили замечания Губернатора Оренбургской области, прокуратуры Оренбургской области, комитета Законодательного Собрания Оренбургской по собственности, природопользованию и строительству, сформированные с учетом мнения экспертно-правового управления Законодательного Собрания Оренбургской области.

Кроме того, на проект закона имеются отрицательные заключения Губернатора Оренбургской области, комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике и Счетной палаты Оренбургской области в которых указано, что проект закона не поддержива-

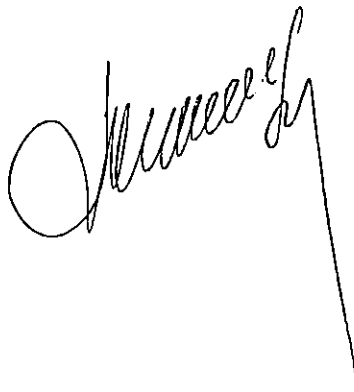
ется в связи с несоблюдением требований статьи 83 Бюджетного кодекса РФ и статьи 26 Закона Оренбургской области «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» поскольку отсутствуют источники покрытия дополнительных расходных обязательств.

Рассмотрев проект закона, комитет

РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию области отклонить законопроект.
2. Рекомендовать председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И. установить продолжительность обсуждения данного вопроса 7 минут.
3. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И.

Заместитель председателя комитета



А.Ф.Коньков