

**СПРАВКА**

«О протесте прокурора Оренбургской области от 11 октября 2021 года № 7/1-20-2021 на Закон Оренбургской области от 18 декабря 2020 года № 2558/716-VI-O3 «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Проект внес:  
(фамилия, инициалы,  
должность, подпись)

Комитет Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Докладчик:  
(фамилия, имя,  
отчество, должность)

Бабин Сергей Анатольевич – председатель комитета Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Поручение председателя (заместителя председателя)  
Законодательного Собрания области:

Бабину С.А., Цымбалюку Ю.Я.

Отметка о подписании принятого закона  
Губернатором Оренбургской области

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области для рассмотрения на очередном заседании Законодательного Собрания 20.10.2021

Отметка о получении проекта  
Законодательным Собранием области:

18.10.2021

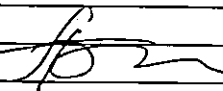
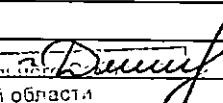
(дата)

С.И.Грачев

(подпись)

**Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области**  
«18» 10 2021 № 23-01/5008

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике	С.А.Бабин	18.10.21	
Начальник отдела правовой и лингвистической экспертизы аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области	Т.А.Дмитриенко	19.10.21	

Комитет Законодательного Собрания  
Оренбургской области  
по бюджетной, налоговой  
и финансовой политике  
19.10.2021 г. № 613





В Законодательное Собрание  
Оренбургской области



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ

Проект № 211/5008-21  
от 18.10.2021

ПРОКУРАТУРА  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000  
тел. (3532) 77-65-00, факс: (3532) 77-71-74  
E-mail: orenprok@esoo.ru

11.10.2021 № 7/1-20-2021

## ПРОТЕСТ

на Закон Оренбургской области  
от 18.12.2020 № 2558/716-VI-O3  
«Об областном бюджете  
на 2021 год и на плановый период  
2022 и 2023 годов»

Прокуратурой области при проведении проверки исполнения законодательства о приватизации установлено, что Закон Оренбургской области от 18.12.2020 № 2558/716-VI-O3 «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в части статьи 24, предусматривающей утверждение прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области, на 2021 год и основные направления приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области, на 2022 и 2023 годы (Приложение № 21), противоречит федеральному и областному законодательству по следующим основаниям.

Согласно пункту 5 Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2005 № 806, программы приватизации должны содержать перечни сгруппированного по видам экономической деятельности государственного и муниципального имущества, приватизация которого планируется в плановом периоде (унитарных предприятий, акций акционерных обществ и долей в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью, находящихся в государственной или муниципальной собственности, иного имущества, составляющего казну Российской Федерации, казну субъекта Российской Федерации либо муниципального образования), с указанием характеристики соответствующего имущества.

Согласно части 2 статьи 5 Закона Оренбургской области от 28.06.2004 № 1278/197-III-O3 «О приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области» (далее – Закон Оренбургской области о приватизации) Законодательное Собрание Оренбургской области ежегодно утверждает прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества на плановый период. В соответствии со статьей 10 Закона Оренбургской области о приватизации в прогнозном плане (программе)

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской области  
«11» 10. 2021 № 23-О/4846  
089061

приватизации государственного имущества указываются основные направления и задачи приватизации государственного имущества на плановый период, прогноз влияния приватизации этого имущества на структурные изменения в экономике, в том числе в конкретных отраслях экономики, характеристика государственного имущества, подлежащего приватизации, и предполагаемые сроки его приватизации.

Прогнозным планом (программой) приватизации на 2020 год, утвержденным Законом Оренбургской области от 25.06.2020 № 2285/609-VI-ОЗ «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», предусмотрена приватизация государственного унитарного предприятия коммунальных электрических сетей Оренбургской области «Оренбургкоммунэлектросеть» (далее – ГУП «Оренбургкоммунэлектросеть») без указания срока его приватизации.

Согласно прогнозному плану (программе) приватизации: на 2021 год, утвержденному Законом Оренбургской области от 18.12.2020 № 2558/716-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», мероприятия по приватизации, начатые ранее и не завершенные в 2020 году, подлежат завершению (продолжению) в последующие годы на основании Программы приватизации.

В нарушение норм федерального и областного законодательства прогнозный план (программа) приватизации Оренбургской области на 2021 год не содержит конкретные сведения об объектах, находящихся в государственной собственности Оренбургской области, мероприятия по приватизации которых начаты ранее и будут продолжены в 2021 году, а также предполагаемые сроки приватизации, что свидетельствует о неопределенности правовой нормы.

Неопределенность правовой нормы, влияющей также на прогноз объемов поступлений в бюджет Оренбургской области в результате исполнения программы приватизации, является недопустимой, нарушает принцип свободного доступа неограниченного круга лиц к информации о приватизации государственного имущества, не позволяет единообразно толковать и применять норму.

Указанное свидетельствует о наличии коррупциогенного фактора, установленного подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а именно широте дискреционных полномочий – неопределенности условий или оснований принятия решения.

Кроме того, ссылка в прогнозном плане на 2021 год на ранее начатые мероприятия по приватизации фактически является ссылкой на ранее действовавшие законы Оренбургской области о бюджете, что противоречит требованиям статьи 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающей действие закона о бюджете один год (с 1 января по 31 декабря финансового года).

Прогнозные планы (программы) приватизации Оренбургской области на 2020 и 2021 годы не содержат информации о прогнозе влияния приватизации ГУП «Оренбургкоммунэлектросеть» на структурные изменения в экономике, в том числе в конкретных отраслях экономики, характеристики государственного имущества, подлежащего приватизации, перечни сгруппированного по видам экономической деятельности государственного имущества, приватизация которого планируется в плановом периоде.

Согласно статье 5 Закона Оренбургской области о приватизации Законодательное Собрание Оренбургской области осуществляет контроль за исполнением закона и иных правовых актов по вопросам приватизации государственного имущества.

Установлено, что в нарушение статей 4, 15 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Оренбургской области на 2021 год, отчеты о результатах приватизации за 2020 год не размещены на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), чем нарушены принцип открытости деятельности органов государственной власти, права неограниченного круга лиц на свободный доступ к информации о приватизации.

Вышеизложенное свидетельствует о существенных нарушениях законодательства, допущенных при формировании прогнозного плана (программы) приватизации Оренбургской области на 2021 год.

Руководствуясь статьями 22, 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

### ТРЕБУЮ:

1. Привести Закон Оренбургской области от 18.12.2020 № 2558/716-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в части Приложения № 21 – Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области, на 2021 год и основные направления приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области, на 2022 и 2023 годы в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства.

2. Протест подлежит обязательному рассмотрению на очередном заседании Законодательного Собрания Оренбургской области. О времени и месте рассмотрения протеста заблаговременно информировать прокуратуру Оренбургской области.

3. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщить в письменном виде.

Прокурор области



Р.Ф. Медведев

Справка  
экспертно - правового управления аппарата  
Законодательного Собрания Оренбургской области

Настоящая справка подготовлена в связи с поступлением в адрес Законодательного Собрания Оренбургской области протеста прокурора Оренбургской области № 7/1-20-2021 от 11.10.2021 на Закон Оренбургской области от 18.12.2020 № 2558/716-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Прокурор требует привести Закон области в соответствие с нормами федерального и областного законодательства.

По мнению прокурора Прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области, на 2021 год не содержит конкретных сведений об объектах и сроках приватизации, мероприятия по приватизации которых начаты ранее.

Считаем, что протест не подлежит удовлетворению по следующим основаниям.

Прогнозным планом (программой) приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области, на 2020 год, утвержденным Законом Оренбургской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – прогнозный план (программа) приватизации на 2020 год), в Перечень государственных унитарных предприятий Оренбургской области, которые планируется приватизировать в 2020 году, включено единственное юридическое лицо – Государственное унитарное предприятие коммунальных электрических сетей Оренбургской области «Оренбургкоммунэлектросеть» (далее – ГУП «ОКЭС»), путем его преобразования в хозяйственное общество.

Прогнозным планом (программой) приватизации на 2020 год был определен предполагаемый срок приватизации ГУП «ОКЭС» – 2020 год.

Начатые в 2020 году мероприятия по приватизации ГУП «ОКЭС» по объективным причинам не были завершены в изначально запланированный срок.

Вместе с тем в разделе II прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области, на 2021 год и основных направлениях приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области, на 2022 и 2023 годы, утвержденного Законом Оренбургской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – прогнозный план (программа) приватизации на 2021 год) установлено, что мероприятия по приватизации, начатые ранее и не завершенные в 2020 году, подлежат завершению (продолжению) в последующие годы на основании Программы приватизации, то есть в течение срока, на который утвержден прогнозный план (программа) приватизации на 2021 год – 2021–2023 годы.

Отметим, что нормы федерального и областного законодательства не содержат требований о необходимости ежегодного повторного планирования или дублирования планирования приватизации государственного имущества, приватизация которого уже запланирована в предшествующие годы и не завершена к моменту наступления очередного планового периода.

Прогнозные планы (программы) приватизации на 2020 и 2021 годы официально опубликованы в установленном законодательством порядке в составе выше-

названных областных Законов и доступны для ознакомления всем заинтересованным лицам.

Учитывая изложенное, наличие какой-либо неопределенности норм Закона Оренбургской области от 18.12.2020 № 2558/716-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», а также наличие в данных нормах коррупциогенных факторов не усматривается.

Не согласны с утверждением прокурора об ограниченности одним годом сроков действия законов Оренбургской области об областном бюджете.

В соответствии с бюджетным законодательством и законодательством о приватизации законы Оренбургской области об областном бюджете, включая входящие в их состав прогнозные планы (программы) приватизации областного имущества, **утверждаются сроком на три года – очередной финансовый год и последующий плановый период.**

Кроме того, вопрос о периоде, на который утверждается областной бюджет, вообще не имеет значения в рассматриваемом случае, поскольку истечение этого периода, не исключает необходимости продолжения и завершения ранее начатых в установленном порядке мероприятий по приватизации имущества и за пределами периода, в котором они были начаты.

Не согласны с доводами прокурора о влиянии опротестовываемой части Закона Оренбургской области от 18.12.2020 № 2558/716-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на прогноз объемов поступлений в бюджет Оренбургской области, поскольку планируемое преобразование государственного унитарного предприятия в акционерное общество, 100 % акций которого находятся в собственности Оренбургской области, **не влечет каких-либо дополнительных поступлений в областной бюджет.**

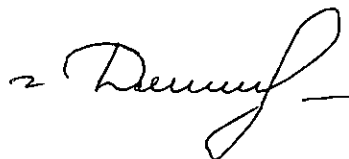
Прогнозные планы приватизации на 2020 и 2021 годы содержат информацию о прогнозе влияния приватизации имущества на структурные изменения в экономике, в частности в них указано, что выполнение **Программы приватизации позволит оптимизировать количество государственных унитарных предприятий Оренбургской области, а также хозяйственных обществ, акции доли которых находятся в собственности Оренбургской области, и создать условия для привлечения инвестиций в реальный сектор экономики.**

В отношении отсутствия отчета о результатах приватизации за 2020 год на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) следует отметить, что в полномочия Законодательного Собрания области не входит обязанность по размещению в сети интернет отчетов о результатах приватизации имущества, находящегося в собственности субъекта РФ.

Таким образом, считаем, что при формировании и утверждении прогнозного плана (программы) приватизации на 2021 год, нарушений законодательства допущено не было, изложенные в протесте прокурора требования считаем необоснованными.

Начальник отдела правовой и лингвистической экспертизы

14.10.2021



Т.А.Дмитриенко



**А П П А Р А Т  
ГУБЕРНАТОРА  
И ПРАВИТЕЛЬСТВА  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Дом Советов, г. Оренбург, 460015  
Телефон: (3532) 78-60-17,  
телефакс: (3532) 77-38-02,  
телетайп: 144249 LIDER RU  
<http://www.orenburg-gov.ru>;  
e-mail: [office@gov.orb.ru](mailto:office@gov.orb.ru)

14.10.2021 № 03/19-1679

На № 23-23/134-И от 12.10.2021

Председателю комитета  
Законодательного Собрания  
Оренбургской области  
по собственности,  
природопользованию  
и строительству

Ю.Я. Цымбалюку

Уважаемый Юрий Ярославович!

Ознакомившись с протестом прокурора Оренбургской области на Закон Оренбургской области от 18.12.2020 № 2558/716-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в части приложения № 21, поступившим в Законодательное Собрание Оренбургской области, не усматриваем оснований для его удовлетворения в связи со следующим.

Прогнозным планом (программой) приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области, на 2020 год, утвержденным Законом Оренбургской области от 20.12.2019 № 2010/527-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – прогнозный план (программа) приватизации на 2020 год), в Перечень государственных унитарных предприятий Оренбургской области, которые планируется приватизировать в 2020 году, включено единственное юридическое лицо – государственное унитарное предприятие коммунальных электрических сетей Оренбургской области «Оренбургкоммунэлектросеть», расположенное по адресу: 460021, Оренбургская область, г. Оренбург, ул. 60 лет Октября, дом 30/2 (далее – ГУП «ОКЭС»), которое в соответствии с принятым решением планируется преобразовать в открытое акционерное общество, 100 % акций которого находятся в государственной собственности Оренбургской области.

Прогнозным планом (программой) приватизации на 2020 год был определен предполагаемый срок приватизации ГУП «ОКЭС» – 2020 год.

Начатые в 2020 году мероприятия по приватизации ГУП «ОКЭС» по объективным причинам не были завершены в изначально запланированный срок, в связи с чем при планировании мероприятий по приватизации на последующий плановый период – 2021–2023 годы Правительством Оренбургской области предложено и поддержано Законодательным Собранием Оренбургской области продление сроков проведения мероприятий по приватизации.

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области

19.10.2021 № 23-23/5013



Соответствующее решение по данному вопросу выражено в разделе II прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области, на 2021 год и основных направлениях приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области, на 2022 и 2023 годы, утвержденных Законом Оренбургской области от 18.12.2020 № 2558/716-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – прогнозный план (программа) приватизации на 2021 год). Согласно данному решению мероприятия по приватизации, начатые ранее и незавершенные в 2020 году, подлежат завершению (продолжению) в последующие годы на основании Программы приватизации, то есть в течение срока, на который утвержден прогнозный план (программа) приватизации на 2021 год – 2021–2023 годы.

Нормы федерального и областного законодательства не содержат требований о необходимости ежегодного повторного планирования или дублирования планирования приватизации государственного имущества, приватизация которого уже запланирована в предшествующие годы и не завершена к моменту наступления очередного планового периода.

Прогнозные планы (программы) приватизации на 2020 и 2021 годы официально опубликованы в установленном законодательством порядке в составе вышеназванных областных Законов и доступны для ознакомления всем заинтересованным лицам.

Учитывая изложенное, наличие какой-либо неопределенности норм Закона Оренбургской области от 18.12.2020 № 2558/716-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», а также наличие в данных нормах коррупциогенных факторов не подтверждаются.

Приведенное в протесте прокурора утверждение об ограниченности одним годом сроков действия законов Оренбургской области об областном бюджете на периоды, предшествующие текущему, является ошибочным, поскольку основано на неверном толковании положений статьи 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с бюджетным законодательством и законодательством о приватизации законы Оренбургской области об областном бюджете, включая входящие в их состав прогнозные планы (программы) приватизации областного имущества, утверждаются сроком на три года – очередной финансовый год и последующий плановый период.

Совокупное применение законов о бюджете, принятых на разные периоды, широко распространено в федеральном законодательстве, например, пункты 4,6 статьи 15, пункты 8, 10, 12-14 статьи 21 Федерального закона от 08.12.2020 № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». Закон Оренбургской области от 20.12.2019 № 2010/527-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» не отменен, не признан утратившим силу и продолжает действовать в части, неурегулированной иным образом

Законом Оренбургской области от 18.12.2020 № 2558/716-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Кроме того, вопрос о периоде, на который утверждается областной бюджет, вообще не имеет значения в рассматриваемом случае, поскольку истечение этого периода не исключает необходимости продолжения и завершения ранее начатых в установленном порядке мероприятий по приватизации имущества и за пределами периода, в котором они были начаты, тем более при наличии соответствующего правового регулирования в последующих правовых актах.

Отдельно отмечаем ошибочность доводов прокурора о влиянии опротестовываемой части Закона Оренбургской области от 18.12.2020 № 2558/716-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на прогноз объемов поступлений в бюджет Оренбургской области, поскольку планируемое преобразование государственного унитарного предприятия в акционерное общество, 100 % акций которого находятся в собственности Оренбургской области, не влечет каких-либо дополнительных поступлений в областной бюджет.

Прочие изложенные в протесте прокурора замечания к Закону Оренбургской области от 18.12.2020 № 2558/716-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» носят, по сути, формальный характер и также не свидетельствуют о наличии противоречия нормам федерального и областного законодательства.

Как указано выше решение о планировании приватизации ГУП «ОКЭС» было отражено в прогнозном плане (программе) приватизации на 2020 год. На момент утверждения этого прогнозного плана (программы) приватизации требование о необходимости группировки подлежащих приватизации объектов по видам экономической деятельности законодательством не устанавливалось. Кроме того, в отсутствие иных объектов, включаемых в прогнозный план (программу) приватизации в указанный период, отсутствовала и необходимость какого-либо группирования подлежащего приватизации имущества.

При этом сведения об основном виде экономической деятельности, осуществляемой ГУП «ОКЭС», являются общедоступными и могут быть при необходимости оперативно и бесплатно получены любым заинтересованным лицом, в частности, посредством использования Интернет-сервисов Федеральной налоговой службы.

Прогнозные планы приватизации на 2020 и 2021 годы содержат информацию о прогнозе влияния приватизации имущества на структурные изменения в экономике, в частности, в них указано, что выполнение Программы приватизации позволит оптимизировать количество государственных унитарных предприятий Оренбургской области, а также хозяйственных обществ, 100 % акций которых находятся в собственности Оренбургской области, и создать условия для привлечения инвестиций в реальный сектор экономики.

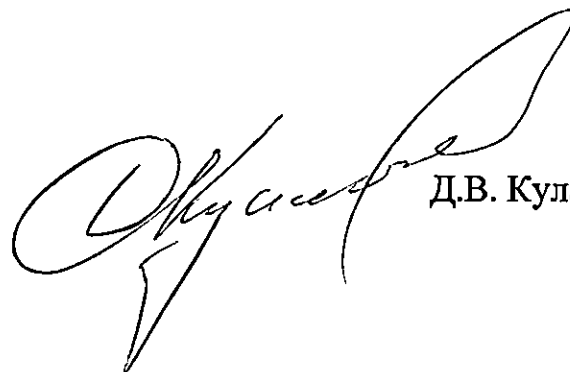
В отношении отсутствия отчета о результатах приватизации за 2020 год на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) следует отметить, что статьей 15 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» установлена необходимость размещения на указанном Интернет-ресурсе ежегодного отчета о результатах приватизации федерального имущества.

Требований об обязательном ежегодном опубликовании на указанном ресурсе результатов приватизации имущества, находящегося в собственности субъекта РФ, в указанном Федеральном законе не предусмотрено.

Утверждение о противоречии федеральному и областному законодательству статьи 24 Закона Оренбургской области от 18.12.2020 № 2558/716-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» указано в протесте прокурора без какого-либо правового обоснования.

Таким образом, считаем, что при формировании и утверждении прогнозного плана (программы) приватизации на 2021 год нарушений законодательства допущено не было, изложенные в протесте прокурора требования являются необоснованными.

Вице-губернатор – заместитель  
председателя Правительства –  
руководитель аппарата Губернатора  
и Правительства области



Д.В. Кулагин



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по собственности,  
природопользованию и строительству

## Р Е Ш Е Н И Е

19 октября 2021 года

№ 14

г.Оренбург

О протесте прокурора Оренбургской области от 11 октября 2021 года № 7/1-20-2021 на Закон Оренбургской области от 18 декабря 2020 года № 2558/716-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (№ 211/5008-21 от 18.10.2021)

В протесте прокурор Оренбургской области требует привести Закон Оренбургской области от 18.12.2020 № 2558/716-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон об областном бюджете) в соответствие с нормами федерального и областного законодательства (в части статьи 24 и Приложения № 21 «Прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области, на 2021 год» (далее – Прогнозный план приватизации)).

На протест прокурора Оренбургской области на Закон об областном бюджете получено заключение экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области, вице-губернатора – заместителя председателя Правительства – руководителя аппарата Губернатора и Правительства области Кулагину Д.В. об отсутствии оснований для удовлетворения протеста.

Как следует из протеста, Прогнозный план приватизации требует уточнения сведений об объектах и сроках приватизации по мероприятиям приватизации, которые были начаты ранее, о прогнозе влияния приватизации ГУП «Оренбургкоммунэлектросеть» (далее – ГУП «ОКЭС») на структурные изменения в экономике. Кроме того, отчеты о результатах приватизации за 2020 год не размещены на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

Комитет согласен с выводами о том, что протест не подлежит удовлетворению по следующим основаниям.

Начатые в 2020 году мероприятия по приватизации ГУП «ОКЭС» по объективным причинам не были завершены в изначально запланированный срок, в связи с чем сроки проведения мероприятий по приватизации были продлены на

последующий плановый период 2021–2023 годов, что и было закреплено Законом об областном бюджете.

В соответствии с законодательством ежегодное дублирование объектов государственного имущества, запланированных к приватизации в предшествующие годы, в Прогнозном плане приватизации в случае не завершения данных процедур, не требуется.

В 2020 году требование о необходимости группировки объектов приватизации по видам экономической деятельности законодательством не устанавливалось. Кроме того, в Прогнозный план приватизации 2020 года было включено единственное государственное унитарное предприятие – ГУП «ОКЭС».

В отношении доводов прокурора Оренбургской области об отсутствии информации о прогнозе влияния приватизации ГУП «ОКЭС» на структурные изменения в экономике, необходимо отметить следующее.

В Прогнозном плане приватизации на 2020 год указано, что приватизация ГУП «ОКЭС» осуществляется путем преобразования в хозяйственное общество, то есть доходная часть областного бюджета не изменится. Кроме того, в Прогнозных планах приватизации на 2020 и 2021 указано, что выполнение Программы приватизации позволит оптимизировать количество государственных унитарных предприятий Оренбургской области, а также хозяйственных обществ, акции (доли) которых находятся в собственности Оренбургской области, и создать условия для привлечения инвестиций в реальный сектор экономики.

Требования о размещении отчета о результатах приватизации на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) распространяются на соответствующие процедур в отношении федерального имущества.

Таким образом, считаем, что при формировании и утверждении прогнозного плана (программы) приватизации на 2021 год нарушений законодательства допущено не было.

На основании изложенного, **комитет решил:**

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области отклонить протест прокурора Оренбургской области от 11 октября 2021 года № 7/1-20-2021 на Закон Оренбургской области от 18 декабря 2020 года № 2558/716-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

2. Решение комитета направить председателю комитета Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике Бабину С.А.

Председатель комитета



Ю.Я.Цымбалюк



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

### Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

### Р Е Ш Е Н И Е

«18» октября 2021 года

№ 16/11

г.Оренбург

О протесте прокурора Оренбургской области от 11 октября 2021 года № 7/1-20-2021 на Закон Оренбургской области от 18 декабря 2020 года № 2558/716-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Комитетом рассмотрен протест прокурора Оренбургской области на Закон Оренбургской области от 18.12.2020 № 2558/716-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон об областном бюджете).

Прокурор требует привести Закон об областном бюджете в соответствие с нормами федерального и областного законодательства. По мнению прокурора, Прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области, на 2021 год требует уточнения сведений об объектах и сроках приватизации по мероприятиям приватизации, которые были начаты ранее.

Комитет считает, что протест не подлежит удовлетворению по следующим основаниям.

Прогнозным планом (программой) приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области, на 2020 год, утвержденным Законом Оренбургской области от 20.12.2019 № 2010/527-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – прогнозный план (программа) приватизации на 2020 год), в Перечень государственных унитарных предприятий Оренбургской области, которые планировалось приватизировать в 2020 году, было включено единственное юридическое лицо – государственное унитарное предприятие

коммунальных электрических сетей Оренбургской области «Оренбургкоммунэлектросеть», расположенное по адресу: 460021, Оренбургская область, г. Оренбург, ул. 60 лет Октября, дом 30/2 (далее – ГУП «ОКЭС»), которое в соответствии с принятым решением планируется преобразовать в открытое акционерное общество, 100 процентов акций которого находятся в государственной собственности Оренбургской области.

Прогнозным планом (программой) приватизации на 2020 год был определен предполагаемый срок приватизации ГУП «ОКЭС» – 2020 год.

Начатые в 2020 году мероприятия по приватизации ГУП «ОКЭС» по объективным причинам не были завершены в изначально запланированный срок, в связи с чем при планировании мероприятий по приватизации на последующий плановый период 2021–2023 годов Правительством Оренбургской области предложено и поддержано Законодательным Собранием Оренбургской области продление сроков проведения мероприятий по приватизации.

Соответствующее решение по данному вопросу выражено в разделе II прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области, на 2021 год и основных направлениях приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Оренбургской области, на 2022 и 2023 годы, утвержденных Законом Оренбургской области от 18.12.2020 № 2558/716-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – прогнозный план (программа) приватизации на 2021 год). Согласно данному решению мероприятия по приватизации, начатые ранее и не завершенные в 2020 году, подлежат завершению (продолжению) в последующие годы на основании Программы приватизации, то есть в течение срока, на который утвержден прогнозный план (программа) приватизации на 2021–2023 годы.

Нормы федерального и областного законодательства не содержат требований о необходимости ежегодного повторного планирования или дублирования планирования приватизации государственного имущества, приватизация которого уже запланирована в предшествующие годы и не завершена к моменту наступления очередного планового периода.

Прогнозные планы (программы) приватизации на 2020 и 2021 годы официально опубликованы в установленном законодательством порядке в составе вышеназванных областных Законов и доступны для ознакомления всем заинтересованным лицам.

Учитывая изложенное, наличие какой-либо неопределенности норм Закона Оренбургской области от 18.12.2020 № 2558/716-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», а также наличие в данных нормах коррупциогенных факторов не подтверждается.

Приведенное в протесте прокурора утверждение об ограниченности одним годом сроков действия законов Оренбургской области об областном бюджете на периоды, предшествующие текущему, является ошибочным, поскольку основано на неверном толковании положений статьи 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с бюджетным законодательством и законодательством о приватизации законы Оренбургской области об областном бюджете, включая входящие в их состав прогнозные планы (программы) приватизации областного имущества, утверждаются сроком на три года – очередной финансовый год и последующий плановый период. Истечение указанного периода не исключает необходимости продолжения и завершения ранее начатых в установленном порядке мероприятий по приватизации имущества и за пределами периода, в котором они были начаты, тем более при наличии соответствующего правового регулирования в последующих правовых актах.

Не согласны с доводами прокурора о влиянии опротестовываемой части Закона Оренбургской области об областном бюджете на прогноз объемов поступлений в бюджет Оренбургской области. В плане приватизации на 2020 год, в который включено ГУП «ОКЭС», указано, что его приватизация осуществляется путем преобразования в хозяйственное общество. Данный способ приватизации предусмотрен пунктом 1 части 1 статьи 13 Закона № 178-ФЗ и не предусматривает получение областным бюджетом доходов от приватизации.

Решение о планировании приватизации ГУП «ОКЭС» было отражено в прогнозном плане (программе) приватизации на 2020 год. На момент утверждения этого прогнозного плана (программы) приватизации требование о необходимости группировки подлежащих приватизации объектов по видам экономической деятельности законодательством не устанавливалось. Кроме того, в отсутствие иных объектов, включаемых в прогнозный план (программу) приватизации в указанный период, отсутствовала и необходимость какого-либо группирования подлежащего приватизации имущества.

Прогнозные планы приватизации на 2020 и 2021 годы содержат информацию о прогнозе влияния приватизации имущества на структурные изменения в экономике, в частности в них указано, что выполнение Программы приватизации позволит оптимизировать количество государственных унитарных предприятий Оренбургской области, а также хозяйственных обществ, акции (доли) которых находятся в собственности Оренбургской области, и создать условия для привлечения инвестиций в реальный сектор экономики.

Таким образом, считаем, что при формировании и утверждении прогнозного плана (программы) приватизации на 2021 год нарушений законодательства допущено не было.

Комитетом также рассмотрено заключение экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания области на протест прокурора Оренбургской области на Закон Оренбургской области от 18.12.2020 № 2558/716-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» об отсутствии оснований для удовлетворения протеста.

На основании изложенного, **комитет решил:**

1. Внести протест прокурора Оренбургской области от 11 октября 2021 года № 7/1-20-2021 на Закон Оренбургской области от 18 декабря 2020 года




№ 2558/716-VI-O3 «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области:

2.1. **Отклонить** протест прокурора Оренбургской области от 11 октября 2021 года № 7/1-20-2021 на Закон Оренбургской области от 18 декабря 2020 года № 2558/716-VI-O3 «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

2.2. Установить продолжительность обсуждения данного вопроса на заседании Законодательного Собрания области – 10 минут.

Председатель комитета



С.А.Бабин