

СПРАВКА
о подготовке проекта закона Оренбургской области

«О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «Об отдельных вопросах в области охраны окружающей среды, организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного и местного значения, находящихся на территории Оренбургской области»

Проект внес:
(фамилия, инициалы,
должность, подпись)

Прокуратура Оренбургской области



Докладчик:
(фамилия, имя,
отчество, должность)

Нефёдова Ольга Николаевна – старший помощник прокурора области по взаимодействию с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления

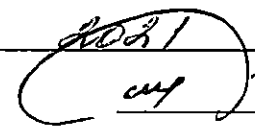
Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Цымбалюку Ю.Я.

– Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области

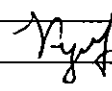
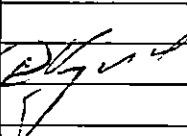
Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:

22 10 2021 года

С.И.Грачев
(подпись)

(штамп канцелярии)
**Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области**
22.10.2021 № 23-01/5099

Согласование с заинтересованными организациями:

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Зам. Председателя комитета Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству	Купинов В.И.	17.11.2021	
Вице-губернатор – заместитель председателя Правительства – руководитель аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Кулагин Д.В.	11.11.2021	

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Пасечник Н.Б.	10.11.2011	<i>[Подпись]</i>
Заместитель начальника экспертно-правового управления – начальник отдела правовой и лингвистической экспертизы аппарата Законодательного Собрания области	Дмитриенко Т.А.		
<i>Нач. экспертной лаборатории</i>			
<i>Гос. архив Оренбургской области</i>			
<i>Акт об экспертизе проекта постановления</i>		16.11.2011	<i>[Подпись]</i>

ПРИМЕЧАНИЕ: При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил

[Подпись] А.О.

(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде: комитету Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству, прокуратуре Оренбургской области, государственному управлению аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области

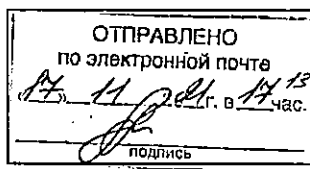
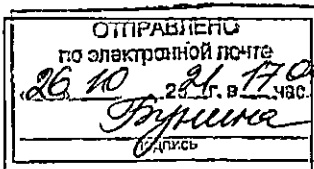
на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа www.pravo.gov.ru, www.pravo.orb.ru

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил
Консультант *[Подпись]* А.О.
 (фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте





ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

Председателю Законодательного
Собрания Оренбургской области

Грачеву С.И.

ПРОКУРАТУРА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000
тел. (3532) 77-65-00, факс: (3532) 77-71-74
E-mail: orenprok@esoo.ru

11.10.2021 № 22-01-02-2021

Уважаемый Сергей Иванович!

Направляю на рассмотрение Законодательного Собрания Оренбургской области проект закона «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «Об отдельных вопросах в области охраны окружающей среды, организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного и местного значения, находящихся на территории Оренбургской области».

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 52 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области подготовка и представление проекта закона Оренбургской области в Законодательном Собрании области поручается старшему помощнику прокурора области по взаимодействию с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления Нефёдовой Ольге Николаевне.

С уважением,

Прокурор области

Р.Ф. Медведев

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«22» 10. 2021 № 23-01/5099

Прокуратура Оренбургской области
№ Исорг-22/1-9300-21/20330001



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О Законе Оренбургской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «Об отдельных вопросах в области охраны окружающей среды, организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного и местного значения, находящихся на территории Оренбургской области»

Рассмотрев в двух чтениях проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «Об отдельных вопросах в области охраны окружающей среды, организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного и местного значения, находящихся на территории Оренбургской области», Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Принять Закон Оренбургской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «Об отдельных вопросах в области охраны окружающей среды, организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного и местного значения, находящихся на территории Оренбургской области».
2. Направить указанный Закон Губернатору Оренбургской области Паслеру Д.В. для подписания и официального опубликования.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по собственности, природопользованию и строительству.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОН

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 3 ЗАКОНА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, ОРГАНИЗАЦИИ, ОХРАНЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ ОБЛАСТНОГО И МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ, НАХОДЯЩИХСЯ НА ТЕРРИТОРИИ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ»

Принят Законодательным
Собранием области

Статья 1

Внести в статью 3 Закона Оренбургской области от 25 октября 2019 года № 1822/476-VI-ОЗ «Об отдельных вопросах в области охраны окружающей среды, организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного и местного значения, находящихся на территории Оренбургской области» (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 25 октября 2019 года, № 5600201910250021, 12 марта 2020 года, № 5600202003120012, 12 ноября 2020 года, № 5600202011120001; Портал официального опубликования нормативных правовых актов Оренбургской области и органов исполнительной власти Оренбургской области (www.pravo.org.ru), 29 июня 2020 года, 11 ноября 2020 года, 19 августа 2021 года) изменения.

В части 2:

- 1) слова «и контроль» исключить;
- 2) дополнить абзацем в редакции:

«Муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществляется уполномоченными

органами местного самоуправления муниципальных образований, на территории которых созданы охраняемые природные ландшафты, в соответствии с положениями, утверждаемыми представительными органами муниципальных образований.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после его официального опубликования.

Губернатор Оренбургской области

Д.В.Паслер

г. Оренбург, Дом Советов

Пояснительная записка
к проекту закона Оренбургской области
«О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области
«Об отдельных вопросах в области охраны окружающей среды, организации,
охраны и использования особо охраняемых природных территорий
областного и местного значения, находящихся на территории Оренбургской
области»

Проектом закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «Об отдельных вопросах в области охраны окружающей среды, организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного и местного значения, находящихся на территории Оренбургской области» предусматривается корректировка нормы, регламентирующей деятельность органа местного самоуправления в отношении охраняемых природных ландшафтов.

Действующая редакция нормы не отвечает принципам правовой определенности, так как имеет указание на осуществление муниципального контроля в сфере функционирования охраняемых природных ландшафтов.

Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» и закреплена возможность осуществления муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, который осуществляется исключительно уполномоченными органами местного самоуправления в соответствии с положениями, утверждаемыми представительными органами муниципальных образований.

Таким образом, вносимые изменения направлены на устранение правовой неопределенности в вопросах осуществления муниципального контроля в рассматриваемой сфере.

Проект закона не требует оценки регулирующего воздействия.

Финансово-экономическое обоснование
проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 3
Закона Оренбургской области «Об отдельных вопросах в области охраны
окружающей среды, организации, охраны и использования особо
охраняемых природных территорий областного и местного значения,
находящихся на территории Оренбургской области»

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «Об отдельных вопросах в области охраны окружающей среды, организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного и местного значения, находящихся на территории Оренбургской области» не потребует дополнительных расходов из областного бюджета.

Перечень

правовых актов Оренбургской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «Об отдельных вопросах в области охраны окружающей среды, организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного и местного значения, находящихся на территории Оренбургской области»

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «Об отдельных вопросах в области охраны окружающей среды, организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного и местного значения, находящихся на территории Оренбургской области» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия правовых актов Оренбургской области.

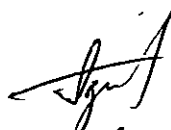
ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «Об отдельных вопросах в области охраны окружающей среды, организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного и местного значения, находящихся на территории Оренбургской области»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза вышеуказанного проекта закона области.

В рассмотренном проекте закона Оренбургской области не выявлено положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Консультант отдела правовой и антикоррупционной экспертизы



09.11.2021.

Г.А.Адыев

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания
Оренбургской области на **доработанный** проект закона
Оренбургской области

«О внесении изменения в статью 3 Закона Оренбургской области
«Об отдельных вопросах в области охраны окружающей среды, организации,
охраны и использования особо охраняемых природных территориях
областного и местного значения, находящихся на территории
Оренбургской области»
(проект № 213/5099-21 от 22.10.2021)

Доработанный проект закона Оренбургской области «О внесении изменения в статью 3 Закона Оренбургской области «Об отдельных вопросах в области охраны окружающей среды, организации, охраны и использования особо охраняемых природных территориях областного и местного значения, находящихся на территории Оренбургской области» рассмотрен в порядке статьи 56 Регламента Законодательного Собрания области.

К доработанному законопроекту не имеется замечаний.

Консультант отдела
правовой и лингвистической
экспертизы



С.И. Захарова

16. 11. 2021



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА
ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Краснознаменная, 56
Оренбург, 460024
тел./факс (3532) 48-41-91
Email: ru56@minjust.gov.ru

12.11.2021 № 56/02-5708

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Оренбургской области

С.И. Грачёву

Уважаемый Сергей Иванович!

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области рассмотрены проекты законов Оренбургской области:

- «О внесении изменения в статью 4 Закона Оренбургской области «О предоставлении сведений о расходах лицами, замещающими государственные должности Оренбургской области, и иными лицами и о контроле за расходами указанных лиц» от 18.10.2021 № 209/4999-21;

- «О молодежной политике в Оренбургской области и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (Положений законодательных актов) Оренбургской области» от 21.10.2021 № 212/5063-21;

- «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «Об отдельных вопросах в области охраны окружающей среды, организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного и местного значения, находящихся на территории Оренбургской области» от 22.10.2021 № 213/5099-21.

Замечаний и предложений по перечисленным законопроектам не имеется.

По результатам рассмотрения проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 4 Закона Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской

области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» от 12.10.2021 № 203/4875-21 имеются следующие замечания.

Частью 3 статьи 1 проекта закона, предлагается дополнить статью 4 Закона Оренбургской области «О бесплатном предоставлении на территории Оренбургской области земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» частью 5.1, в соответствии с которой гражданам, имеющим место жительства на территории одного муниципального образования Оренбургской области, с их письменного согласия земельные участки могут быть предоставлены в собственность бесплатно на территории другого муниципального образования Оренбургской области в случае заключения между такими муниципальными образованиями Оренбургской области соглашения, соответствующего требованиям Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – соглашение).

Данная норма противоречит части 2 статьи 1 рассматриваемого проекта закона, согласно которой земельные участки предоставляются гражданам в любом поселении, входящем в муниципальный район, на территории которого граждане имеют место жительства, в отсутствие каких-либо соглашений.

Статьей 7 Закона Оренбургской области от 21.02.1996 «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» определено, что местное самоуправление на территории Оренбургской области осуществляется в муниципальных образованиях: сельских поселениях, муниципальных районах, городских округах.

Из содержания части 3 статьи 1 проекта закона неясно, на какие именно муниципальные образования она распространяется.

Согласно подпункту «и» пункта 3 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае относятся к коррупциогенным факторам, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или

возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

С целью исключения коррупциогенного фактора предлагаем указать в части 3 статьи 1 проекта закона вид муниципальных образований, на которые распространяется указанная норма.

Кроме этого абзацами 3-7 части 3 статьи 1 законопроекта устанавливаются требования к соглашению между муниципальными образованиями Оренбургской области, а именно соглашение должно содержать:

- порядок учета граждан, выразивших письменное согласие на получение земельного участка в собственность бесплатно на территории другого муниципального образования Оренбургской области;

- порядок предоставления земельных участков гражданам, выразившим письменное согласие на получение земельного участка в собственность бесплатно на территории другого муниципального образования Оренбургской области;

- порядок снятия с учета граждан, получивших земельные участки в собственность бесплатно на территории другого муниципального образования Оренбургской области.

Вместе с тем согласно части 2 статьи 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации если иное не предусмотрено федеральными законами, порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно по основаниям, указанным в подпунктах б и 7 статьи 39.5 настоящего Кодекса, порядок снятия граждан с данного учета, порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в данном предоставлении, предельные размеры земельных участков, предоставляемых этим гражданам, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом данные отношения не могут быть урегулированы соглашениями между муниципальными образованиями.

И.о. начальника Управления

Т.Г. Кудашова

Е.Н. Золотцева
48-42-88

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 24B9136EFF424B671E4C0F313BFE1875C9FAFF65
Владелец Кудашова Татьяна Геннадьевна
Действителен с 16.11.2020 по 16.02.2022



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по собственности, природопользованию и строительству

Р Е Ш Е Н И Е

17 ноября 2021 года

№ 21

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «Об отдельных вопросах в области охраны окружающей среды, организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного и местного значения, находящихся на территории Оренбургской области»

(№ 213/5099-21 от 22.10.2021)

Проектом закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Оренбургской области «Об отдельных вопросах в области охраны окружающей среды, организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий областного и местного значения, находящихся на территории Оренбургской области» (№ 213/5099-21 от 22.10.2021) (далее – проект закона) предусматривается уточнение нормы, предусматривающей осуществление муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ) (в соответствии с Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»).

На территории Оренбургской области» предусмотрена возможность создания ООПТ местного значения – охраняемых природных ландшафтов. В отношении данного вида ООПТ органы местного самоуправления обязаны осуществлять муниципальный контроль.

Проведены юридическая, лингвистическая экспертизы проекта закона.

К проекту закона поступили замечания комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по собственности, природопользованию и строительству (далее – комитет), сформированные с учетом мнения экспертно-правового управления Законодательного Собрания области.

Замечания комитета устранены инициатором внесения проекта закона в **доработанном проекте закона**.

Иных замечаний и предложений не поступило, имеется положительное заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области.

Рассмотрев проект закона, комитет

РЕШИЛ:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять **доработанный** проект закона **в двух чтениях** одновременно.
2. Рекомендовать председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И. установить продолжительность обсуждения данного вопроса 3 минуты.
3. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И.

Заместитель председателя комитета



В.И.Купинов