

СПРАВКА
о подготовке проекта закона Оренбургской области

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области»

Проект внес: Паслер Денис Владимирович – Губернатор Оренбургской области
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: Мошкова Татьяна Геннадьевна – министр финансов Оренбургской области
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Бабину С.А.

Прошу организовать работу согласно Регламенту Законодательного Собрания области для рассмотрения на очередном заседании Законодательного Собрания Пресвиркину Ю.Б.

- Прошу провести финансово-экономическую экспертизу

Отметка о подписании принятого закона Губернатором Оренбургской области

Отметка о получении проекта Законодательным Собранием области:

17 11 2021
(дата)

С.И. Грачев
(подпись)

Аппарат Законодательного Собрания Оренбургской области
(штамп канцелярии)
«17» 11. 2021 № 23-01/5555

Согласование с заинтересованными организациями:

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Вице-губернатор – заместитель председателя Правительства Оренбургской области – руководитель аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Д.В. Кулагин	17.11.2021	
Министр финансов Оренбургской области	Т.Г. Мошкова	28.10.2021	
Заместитель руководителя аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Н.Б. Пасечник	11.11.2021	

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Заместитель начальника экспертно-правового управления Законодательного Собрания Оренбургской области	Т.А. Дмитриенко	22.11.2021 23.11.2021	с замечаниями Т.А. Дмитриенко
Председатель комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике	С.А. Бабин	24.11.21	[Подпись]

ПРИМЕЧАНИЕ. При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил Крамцова Е.Н. 24.11.21
(фамилия, инициалы, дата)

Разослано:

в электронном виде: Комитетам Законодательного Собрания Оренбургской области, Счетной палате Оренбургской области, прокурору Оренбургской области
Менделееву Е.И. Гриняеву А.В. Оренбургской обл.
на бумажном носителе: 1

Указание на необходимость опубликования документа _____

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил Крамцова Е.Н.
зам. нач. центра аппарата ЗСО Крамова
(фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте

ОТПРАВЛЕНО
по электронной почте
№ 11 от 11.11.21 в 18:30 час.
[Подпись]
подпись



В/н В УДО 12.11.2021 [Подпись]

11/11

486196 [Подпись]



ГУБЕРНАТОР ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015

Телефоны: (3532) 77-69-31, 78-60-10. Факс: (3532) 77-38-02. Телетайп: 144249 LIDER RU

<http://www.orenburg-gov.ru>; e-mail: office@gov.orb.ru

17.11.2021 № 01/22-1052
На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И. Грачеву

Уважаемый Сергей Иванович!

Прошу Вас включить в повестку дня очередного заседания Законодательного Собрания Оренбургской области рассмотрение проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области».

Д.В.Паслер

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«17» 11. 2021 № 23-01/5555



ГУБЕРНАТОР ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015

Телефоны: (3532) 77-69-31, 78-60-10. Факс: (3532) 77-38-02. Телетайп: 144249 LIDER RU

<http://www.orenburg-gov.ru>; e-mail: office@gov.orb.ru

14.11.2021 № 01/22-1051

На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И. Грачеву

Уважаемый Сергей Иванович!

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 52 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области сообщаю, что лицом, ответственным за представление проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» в Законодательном Собрании Оренбургской области, назначена министр финансов Оренбургской области Мошкова Татьяна Геннадьевна.

Д.В.Паслер

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

17 «11» 2021 № 23-01/5556



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ БЛАСТИ
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области»

Рассмотрев проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области», Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Принять в первом чтении проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области».
2. Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в комитет Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике в течение 14 дней со дня принятия настоящего постановления.
3. Поручить комитету Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его в Законодательное Собрание области для рассмотрения во втором чтении.
4. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике.
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОН

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ «О БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ»

Принят Законодательным
Собранием области

Статья 1

Внести в Закон Оренбургской области от 26 декабря 2013 года № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области» (газета «Оренбуржье» от 26 декабря 2013 года, 15 октября, 11 декабря 2014 года, 22 октября 2015 года, 22 сентября, 3 ноября 2016 года, 9 марта, 11 мая, 6 июля, 21 декабря 2017 года – бюллетень Законодательного Собрания области, 2013, двадцать восьмое заседание; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 29 октября 2018 года, № 5600201810290038, 10 декабря 2018 года, № 5600201812100018, 9 декабря 2019 года, № 5600201912090006, 10 декабря 2020 года, № 5600202012100004, 17 мая 2021 года, № 5600202105170008, 30 июня 2021 года, № 5600202106300002) изменения.

1. В статье 8:

1) в части 1:

а) абзац первый признать утратившим силу;

б) абзац второй признать утратившим силу;

2) в части 3:

а) абзац первый признать утратившим силу;

б) абзац второй признать утратившим силу.

2. Статью 13 дополнить пунктами 10.1, 10.2 в редакции:

«10.1) утверждение перечня главных администраторов доходов областного бюджета;

10.2) утверждение перечня главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета;».

3. Часть 2 статьи 21 дополнить абзацем третьим в редакции:

«документах, определяющих цели национального развития Российской Федерации и направления деятельности органов публичной власти по их достижению;».

4. В части 3 статьи 32:

1) пункт 1 признать утратившим силу;

2) пункт 2 признать утратившим силу;

3) пункт 3 изложить в редакции:

«3) поступление доходов областного бюджета по кодам видов (подвидов) доходов на очередной финансовый год и на плановый период;».

5. В части 2 статьи 47:

1) абзац второй признать утратившим силу;

2) абзац третий признать утратившим силу.

6. Статью 54 изложить в редакции:

«Статья 54. Сводная бюджетная роспись

1. Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета устанавливается министерством финансов Оренбургской области.

Утверждение сводной бюджетной росписи областного бюджета и внесение изменений в нее осуществляются министром финансов Оренбургской области.

Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области устанавливается органом управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области.

Утверждение сводной бюджетной росписи бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области и внесение изменений в нее осуществляются директором Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области.

2. Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи областного бюджета должны соответствовать закону Оренбургской области об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период, сводной бюджетной росписи бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области – закону Оренбургской области о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на текущий финансовый год и на плановый период.

3. Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи областного бюджета по расходам доводятся до главных распорядителей бюджетных средств до начала очередного финансового года, за исключением случаев, предусмотренных статьями 49, 50 настоящего Закона.

4. В случае принятия закона Оренбургской области о внесении изменений в закон Оренбургской области об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период (закон Оренбургской области о внесении изменений в закон Оренбургской области о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на текущий финансовый год и на плановый период) министр финансов Оренбургской области (директор Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области) утверждает соответствующие изменения в сводную бюджетную роспись.

5. В сводную бюджетную роспись могут быть внесены изменения в соответствии с решениями министра финансов Оренбургской области (директора Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области) без внесения изменений в закон Оренбургской области об областном бюджете (закон Оренбургской области о бюджете Территори-

ального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области) на текущий финансовый год и на плановый период по основаниям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также по следующим дополнительным основаниям:

1) перераспределение бюджетных ассигнований в целях осуществления выплат, сокращающих долговые обязательства Оренбургской области;

2) перераспределение бюджетных ассигнований в связи с изменением бюджетной классификации;

3) перераспределение бюджетных ассигнований в связи с образованием, реорганизацией, ликвидацией исполнительных органов государственной власти Оренбургской области, перераспределением их полномочий и штатной численности;

4) увеличение бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в целях обеспечения условий предоставления межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за счет положительной разницы между уточненным объемом налоговых и неналоговых доходов, прогнозируемым главными администраторами доходов областного бюджета на текущий финансовый год, и объемом налоговых и неналоговых доходов, утвержденным на текущий финансовый год законом Оренбургской области об областном бюджете (за исключением доходов, учитываемых при формировании дорожного фонда Оренбургской области);

5) увеличение (уменьшение) бюджетных ассигнований по расходам на дорожное хозяйство исходя из уточненного прогноза поступлений доходов, образующих дорожный фонд Оренбургской области, остатка бюджетных ассигнований дорожного фонда Оренбургской области, не использованных на начало финансового года, а также перераспределение бюджетных ассигнований по расходам на дорожное хозяйство между целевыми статьями и видами расходов в пределах общего объема дорожного фонда;

6) уменьшение бюджетных ассигнований по расходам на дорожное хозяйство на отрицательную разницу между фактически поступившим и прогнозированным объемом доходов областного бюджета, учитываемых при формировании дорожного фонда Оренбургской области, в отчетном финансовом году с учетом не использованных на начало текущего финансового года бюджетных ассигнований дорожного фонда Оренбургской области с соответствующим увеличением бюджетных ассигнований, предусмотренных министерству финансов Оренбургской области на обеспечение мероприятий по стабилизации финансовой ситуации в Оренбургской области;

7) перераспределение бюджетных ассигнований в целях обеспечения условий софинансирования получения средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

8) перераспределение бюджетных ассигнований в целях реализации региональных проектов, направленных на достижение целей и решение задач национальных и федеральных проектов, и приоритетных проектов Оренбургской области;

9) иные дополнительные основания, установленные законом Оренбургской области об областном бюджете (законом Оренбургской области о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области) на текущий финансовый год и на плановый период.».

7. В части 4 статьи 60-1 слова «юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями» заменить словами «получателей средств из бюджета и казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами участников казначейского сопровождения».

8. Часть 4 статьи 63 изложить в редакции:

«4. Казначейское обслуживание операций со средствами получателей средств из бюджета, осуществляется с открытием в Федеральном казначействе казначейского счета министерству финансов Оренбургской области для осуществления и отражения операций с денежными средствами получателей средств из областного бюджета.

Получатели средств из бюджета распоряжаются денежными средствами на соответствующем казначейском счете для осуществления и отражения операций с денежными средствами **юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями**, в соответствии с законодательством Российской Федерации.».

9. Наименование статьи 66 после слова «составление» дополнить словами «, представление и утверждение».

10. Часть 3 статьи 67 дополнить абзацем в редакции:

«Министерство финансов Оренбургской области представляет бюджетную отчетность об исполнении консолидированного бюджета Оренбургской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области (за исключением отчетности, содержащей сведения, отнесенные к государственной тайне либо носящие конфиденциальный характер), подписанную усиленной квалифицированной электронной подписью министра финансов Оренбургской области (уполномоченного должностного лица министерства финансов Оренбургской области) в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».».

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2022 года, за исключением положений, для которых настоящей статьёй установлен иной срок вступления их в силу.

2. Части 1–5 статьи 1 настоящего Закона вступают в силу после его официального опубликования.

Губернатор Оренбургской области

Д.В.Паслер

г. Оренбург, Дом Советов

Пояснительная записка

к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области»

Данный законопроект разработан в связи с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации **Федеральным законом от 28 июня 2021 года № 228-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации»**, а также Федеральными законами от 1 июля 2021 года № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия пункта 4 статьи 242.17 Бюджетного кодекса Российской Федерации» и № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации».

Кроме того, по результатам пересмотра статьи 54 «Сводная бюджетная роспись» предлагается:

1) исключить положения, дублирующие нормы, определяющие основания внесения изменений в сводную бюджетную роспись в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в закон о бюджете, установленные статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) (например, часть 3 статьи 54 действующей редакции Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» (далее – Закон) дублирует положения пункта 4 статьи 217 БК РФ, часть 5 статьи 54 действующей редакции Закона дублирует положения пункта 6 статьи 217 БК РФ). Исключение дублирующих норм федерального законодательства позволит минимизировать изменения в закон Оренбургской области вследствие корректировки положений прямого действия, устанавливаемых на федеральном уровне;

2) упорядочить сохраняемые нормы статьи, следуя этапам ведения сводной бюджетной росписи: утверждение сводной бюджетной росписи, доведение ее показателей до главных распорядителей бюджетных средств, внесение изменений в сводную бюджетную роспись.

Также предлагается закрепить на постоянной основе ряд дополнительных оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон Оренбургской области об областном бюджете, необходимых для привлечения средств из федерального бюджета, когда они распределяются субъектам Российской Федерации в течение финансового года, балансирования областного бюджета в части расходов, осуществляемых за счет дорожного фонда Оренбургской области, реализации региональных проектов, направленных на достижение целей и решение задач национальных и федеральных проектов, и приоритетных проектов Оренбургской области.

Финансово-экономическое обоснование
проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области»

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» не приведет к изменению доходов, расходов, изменению источников финансирования дефицита областного бюджета и бюджетов муниципальных образований.

Перечень

правовых актов Оренбургской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области»

Принятие закона потребует принятия правовых актов Правительства Оренбургской области об утверждении перечня главных администраторов доходов областного бюджета, перечня главных администраторов доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области и перечня главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области».

В проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» не выявлены положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции.

Консультант отдела правовой
и антикоррупционной экспертизы



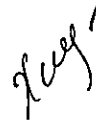
И.В.Хромова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой экспертизы проекта закона
Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О
бюджетном процессе в Оренбургской области»

Представленный проект закона соответствует законодательству Российской Федерации.

Консультант отдела правовой
и антикоррупционной экспертизы



И.В.Хромова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения антикоррупционной экспертизы
проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбург-
ской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области»

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Законом Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

В представленном проекте закона не выявлены положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции.

Консультант отдела мониторинга
и кодификации законодательных актов



М.Г.Худякова

22.11.2021

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
экспертно-правового управления аппарата
Законодательного Собрания Оренбургской области

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии со статьей 56 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области проведена юридическая экспертиза доработанного проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области».

Замечаний правового характера к доработанному тексту законопроекта не имеется.

Консультант отдела мониторинга
и кодификации законодательных актов



М.Г.Худякова

23.11.2021

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

22 ноября 2021 года

№ 1-23/86

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты Оренбургской области о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 17.11.2021 № 241/5555-21 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области»

(утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты Оренбургской области от 22 ноября 2021 года № 118)

Заключение Счетной палаты Оренбургской области на проект закона Оренбургской области от 17.11.2021 № 241/5555-21 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» (далее – законопроект) подготовлено в соответствии с Законом Оренбургской области «О Счетной палате Оренбургской области» и поручением председателя Законодательного Собрания Оренбургской области Грачева С.И. от 17.11.2021.

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Оренбургской области от 26.12.2013 № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области» (далее – Закон о бюджетном процессе).

Согласно пояснительной записке к законопроекту данный законопроект разработан в связи с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации федеральными законами от 01.07.2021 № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия пункта 4 статьи 242.17 Бюджетного кодекса Российской Федерации» и от 01.07.2021 № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации».

При этом проведенный анализ представленного на экспертизу законопроекта свидетельствует также о наличии изменений, предлагаемых к внесению в связи с принятием Федерального закона от 28.06.2021 № 228-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации».

В перечне правовых актов Оренбургской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бюджетном процессе Оренбургской области», указано, что принятие данного законопроекта не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия правовых актов Оренбургской области.

Вместе с тем, Счетная палата Оренбургской области отмечает, что частью 2 статьи 1 законопроекта предлагаются изменения, предусматривающие наделение Правительства Оренбургской области бюджетными полномочиями по утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета и перечня главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета, что повлечет за собой необходимость принятия соответствующих правовых актов Правительства Оренбургской области.

Законопроект предусматривает следующие основные изменения.

1. Предлагается исключить нормы, по своей сути дублирующие нормы Бюджетного кодекса Российской Федерации, что позволит в случае корректировки норм федерального законодательства прямого действия свести к минимуму необходимость внесения аналогичных изменений в Закон о бюджетном процессе.

2. Состав сведений, необходимых для составления проекта областного бюджета, дополняется документами, определяющими цели национального развития Российской Федерации и направления деятельности органов публичной власти по их достижению.

3. Статья 54 Закона о бюджетном процессе предложена к изложению в новой редакции, в том числе за счет исключения норм, дублирующих положения статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также изменения некоторых формулировок.

Кроме того, подвергся корректировке перечень дополнительных (по сравнению с предусмотренными федеральным законодательством) оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон Оренбургской области об областном бюджете (закон Оренбургской области о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области), а именно добавлено три дополнительных основания:

увеличение (уменьшение) бюджетных ассигнований по расходам на дорожное хозяйство исходя из уточненного прогноза поступлений доходов, образующих дорожный фонд Оренбургской области, остатка бюджетных ассигнований дорожного фонда Оренбургской области, не использованных на начало финансового года, а также перераспределение бюджетных ассигнований по расходам на дорожное хозяйство между целевыми статьями и видами расходов в пределах общего объема дорожного фонда;

перераспределение бюджетных ассигнований в целях обеспечения условий софинансирования получения средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

перераспределение бюджетных ассигнований в целях реализации региональных проектов, направленных на достижение целей и решение задач национальных и федеральных проектов, и приоритетных проектов Оренбургской области.

Необходимо отметить, что 5 из 8 оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись, предусмотренных новой редакцией статьи 54

Закона о бюджетном процессе, предусмотрены также в статье 9 проекта закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», что представляется излишним.

Счетная палата Оренбургской области обращает внимание на тот факт, что предмет регулирования статьи 54 Закона о бюджетном процессе, именуемой «Сводная бюджетная роспись **областного бюджета**» включает, в том числе правила, касающиеся составления, ведения и внесения изменений в сводную бюджетную роспись **Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области**. Таким образом, наименование соответствующей статьи закона не в полной мере соответствует ее содержанию.

4. В статье 63 Закона о бюджетном процессе, регламентирующей порядок казначейского обслуживания исполнения областного бюджета, по аналогии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации, планируется использовать понятие получателей средств из бюджета взамен категории юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетных и автономных учреждений.

5. Порядок формирования отчетности об исполнении консолидированного бюджета Оренбургской области, определенный статьей 67 Закона о бюджетном процессе, дополняется нормой о представлении указанной отчетности министерством финансов Оренбургской области в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Разработанный законопроект не противоречит требованиям федерального законодательства. Право на установление законами субъектов Российской Федерации, регулируемыми бюджетные правоотношения, дополнительных оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа (руководителя органа управления территориальным государственным внебюджетным фондом) предусмотрено пунктом 8 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Счетная палата Оренбургской области рекомендует учесть настоящее заключение при рассмотрении проекта закона Оренбургской области от 17.11.2021 № 241/5555-21 «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области».

Начальник отдела
организационно-правового
обеспечения, кадровой работы,
профилактики коррупционных и
иных правонарушений аппарата
Счетной палаты Оренбургской
области



С.В.Зубова



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Кобозева, 51, г. Оренбург, 460000
тел. (3532) 77-65-00, факс: (3532) 77-71-74

РЗ 11.2021 № 22-01-02-2021
на № 241/5555-21 от 17.11.2021

Председателю комитета
Законодательного Собрания области
по бюджетной, налоговой и
финансовой политике

Бабину С.А.

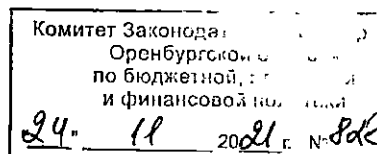
ИНФОРМАЦИЯ

Проект закона Оренбургской области от 17.11.2021 № 241/5555-21
«О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бюджетном процессе в
Оренбургской области» изучен, замечаний не имеется.

Старший помощник
прокурора области

советник юстиции

О.Н. Нефёдова



АБ № 005190



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Р Е Ш Е Н И Е

«24» ноября 2021 года

№ 16/27

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» (№ 241/5555-21 от 17.11.2021)

Комитет Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике, рассмотрев проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области», отмечает следующее.

Законопроект разработан в связи с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 28 июня 2021 года № 228-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации», а также Федеральными законами от 1 июля 2021 года № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и о приостановлении действия пункта 4 статьи 242.17 Бюджетного кодекса Российской Федерации» и № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации».

Согласно законопроекту Правительство Оренбургской области наделяется бюджетными полномочиями по утверждению перечня главных администраторов доходов областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области и перечня главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации. Соответствующие изменения вносятся в статьи 8, 32, 47 Закона Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» (далее – Закон о бюджетном процессе).

Также перечень документов, на которых основывается составление проектов бюджетов, дополняется документами, определяющими цели национального развития Российской Федерации и направления деятельности органов публичной

власти по их достижению. Соответствующее изменение учтено в статье 21 Закона о бюджетном процессе.

Законопроектом предлагается новая редакция статьи 54 «Сводная бюджетная роспись», учитывающая:

1) исключение положений, дублирующих нормы, установленные статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации (например, часть 3 статьи 54 действующей редакции Закона дублирует положения пункта 4 статьи 217 БК РФ, часть 5 статьи 54 действующей редакции Закона дублирует положения пункта 6 статьи 217 БК РФ);

2) упорядочения сохраняемых норм статьи, следуя этапам ведения сводной бюджетной росписи: утверждение сводной бюджетной росписи, доведение ее показателей до главных распорядителей бюджетных средств, внесение изменений в сводную бюджетную роспись.

Исключение дублирующих норм федерального законодательства позволит минимизировать изменения в областной закон вследствие корректировки положений прямого действия, устанавливаемых на федеральном уровне.

Также предлагается закрепить на постоянной основе ряд дополнительных оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон об областном бюджете, необходимых для привлечения средств из федерального бюджета, когда они распределяются субъектам Российской Федерации в течение финансового года, балансирования областного бюджета в части расходов, осуществляемых за счет дорожного фонда Оренбургской области, в целях реализации региональных проектов, направленных на достижение целей и решение задач национальных и федеральных проектов, и приоритетных проектов Оренбургской области.

В статьях 60.1 и 63 Закона о бюджетном процессе по аналогии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации, планируется использовать понятие получателей средств из бюджета взамен категории юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетных и автономных учреждений.

В статье 67 предлагается установить, что министерство финансов Оренбургской области представляет бюджетную отчетность об исполнении консолидированного бюджета Оренбургской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Необходимо отметить, что 5 из 8 оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись, предусмотренных новой редакцией статьи 54 Закона о бюджетном процессе, предусмотрены также в статье 9 проекта закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», что представляется излишним.

Экспертно-правовым управлением Законодательного Собрания Оренбургской области проведена юридико-лингвистическая экспертиза законопроекта. На проект закона имеется заключение Счетной палаты Оренбургской области. Законопроект доработан с учетом замечаний экспертно-правового управления и Счетной палаты Оренбургской области.

В установленный комитетом Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике срок к законопроекту поступило 6 предложений от двух субъектов права законодательной инициативы:

1 предложение от комитета Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике об исключении из законопроекта дополнительного основания по внесению изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета на основании решения министра финансов области без внесения изменений в закон об областном бюджете, связанного с перераспределением бюджетных ассигнований в целях реализации региональных проектов, направленных на достижение целей и решение задач национальных и федеральных проектов, и приоритетных проектов Оренбургской области;

5 предложений фракции КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области об исключении из законопроекта дополнительных оснований по внесению изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета на основании решения министра финансов области без внесения изменений в закон об областном бюджете, связанных:

с перераспределением бюджетных ассигнований в целях осуществления выплат, сокращающих долговые обязательства Оренбургской области;

перераспределением бюджетных ассигнований в связи с образованием, реорганизацией, ликвидацией исполнительных органов государственной власти Оренбургской области, перераспределением их полномочий и штатной численности;

увеличением (уменьшением) бюджетных ассигнований по расходам на дорожное хозяйство исходя из уточненного прогноза поступлений доходов, образующих дорожный фонд Оренбургской области, остатка бюджетных ассигнований дорожного фонда Оренбургской области, не использованных на начало финансового года, а также перераспределением бюджетных ассигнований по расходам на дорожное хозяйство между целевыми статьями и видами расходов в пределах общего объема дорожного фонда;

перераспределением бюджетных ассигнований в целях обеспечения условий софинансирования получения средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

перераспределением бюджетных ассигнований в целях реализации региональных проектов, направленных на достижение целей и решение задач национальных и федеральных проектов, и приоритетных проектов Оренбургской области.

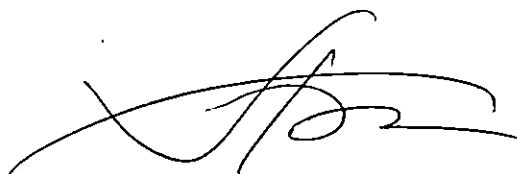
На основании изложенного комитет решил:

1. Рекомендовать Законодательному Собранию области:

1.1. Принять проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» **в первом чтении.**

1.2. Установить продолжительность обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания области – 7 минут.

Председатель комитета



С.А.Бабин