

## СПРАВКА

о подготовке проекта закона Оренбургской области

О внесении изменений в статью 16 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области»

Проект внес: Фракция КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области  
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: Амелин Максим Анатольевич – руководитель фракции КПРФ в  
(фамилия, имя, отчество, должность) Законодательном Собрании Оренбургской области

Поручение председателя (заместителя председателя) Законодательного Собрания области:

Отметка о подписании принятого закона  
Губернатором Оренбургской области

Аверкиеву С.А.

Прошу организовать работу согласно  
Регламенту Законодательного Собрания  
области

Отметка о получении проекта  
Законодательным Собранием области:

24 05 2021  
(дата)

С.И.Грачев

(подпись)

Аппарат Законодательного  
Собрания Оренбургской  
области  
(штамп канцелярии)

«21» 05. 2021 № 23-01/2609

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Председатель комитета Законодательного Собрания по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов Государственной власти	Аверкиев С.А.	08.09.21	
Вице-губернатор – заместитель председателя Правительства – руководитель аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Кулагин Д.В.	11.06.2021	
Заместитель руководителя аппарата Губернатора и Правительства области	Пасечник Н.Б.	11.06.2021	

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата согласования проекта	Подпись
Первый заместитель руководителя аппарата Законодательного Собрания области – начальник экспертно-правового управления	Еременко Т.М.	27.05.14	<i>Еременко</i>

**ПРИМЕЧАНИЕ.** При наличии замечаний и предложений следует после подписи указать «Замечания и предложения прилагаются». Замечания прилагаются к проекту постановления (закона) с указанием даты и подписью.

Подготовку документа к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания осуществил *Черкас В.В.*  
*10.12.14*  
 (фамилия, инициалы, дата) *В.В.*

Разослано:

в электронном виде:

комитету Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам  
 деятельности органов государственной власти, ГПУ аппарата Губернатора и Правительства  
 Оренбургской области, прокуратуре Оренбургской

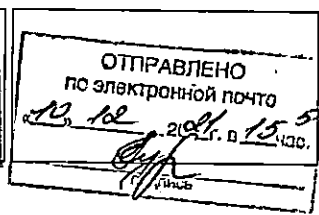
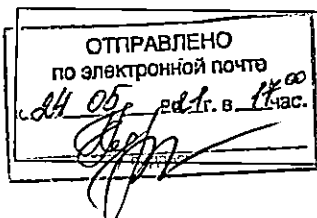
на бумажном носителе:

Указание на необходимость опубликования документа: *не опубликовывать*

Перечень рассылки документа и указание на необходимость его опубликования подготовил *Черкас В.В.*  
 консультант отдела по обеспечению деятельности фракций КПРФ, ЛДПР, «Справедливая Россия» *Черкас В.В.*  
 (фамилия, инициалы, должность и подпись работника аппарата Законодательного Собрания области)

Дата поступления принятого документа в управление организационно-документационного обеспечения и информатизации аппарата Законодательного Собрания области		
от работника аппарата Законодательного Собрания области	от председателя Законодательного Собрания области	от Губернатора области

Отметка об отправке документа по электронной почте



*✓*



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ  
СОБРАНИЕ  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ  
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

г. Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 16 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области»

Законодательное Собрание области

**п о с т а н о в л я е т:**

1. Отклонить проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 16 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области».
2. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания Оренбургской области

**С.И.Грачев**



# ЗАКОН

## ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

### О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 16 ЗАКОНА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ»

Принят Законодательным  
Собранием области

#### Статья 1

Внести в статью 16 Закона Оренбургской области от 21 февраля 1996 года «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» (газета «Южный Урал» от 8 февраля, 29 июля, 26 ноября 2005 года, 8 июля, 18 ноября 2006 года, 10 февраля, 19 мая, 15 сентября, 27 октября 2007 года, 24 мая, 20 сентября 2008 года, 17 января, 4 апреля, 16 мая, 10 октября 2009 года, 26 июня, 16 октября 2010 года, 26 марта 2011 года; газета «Оренбуржье» от 26 июля, 16 сентября, 25 октября, 29 декабря 2011 года, 27 января, 24 мая, 15 ноября 2012 года, 21 марта, 26 сентября 2013 года, 16 января, 20 марта, 10 июля, 15 октября, 20 ноября 2014 года, 20 января, 5 марта, 14 мая, 9 июля, 5 ноября, 24 декабря 2015 года, 10 марта, 19 мая, 29 июня, 3 ноября 2016 года, 9 марта, 7 сентября, 16 ноября 2017 года – бюллетень Законодательного Собрания области, 2004, двадцать третье заседание; 2005, двадцать девятое, тридцать второе заседания; 2006, третье, шестое, девятое заседания; 2007, одиннадцатое, четырнадцатое, пятнадцатое заседания; 2008, девятнадцатое, двадцать второе, двадцать пятое заседания; 2009, двадцать седьмое, двадцать восьмое, тридцатое заседания; 2010, тридцать седьмое, сорок первое заседания; 2011, сорок шестое, четвертое, пятое, шестое, восьмое, десятое заседания; 2012, двенадцатое, шестнадцатое заседания; 2013, двадцатое, двадцать четвертое, двадцать восьмое заседания; Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)), 7 марта 2018 года, № 5600201803070011, № 5600201803070031, 13 сентября 2018 года, № 5600201809130009, № 5600201809130020, 29 октября 2018 года, № 5600201810290002, № 5600201810290036, 26 декабря 2018 года, № 5600201812260005, № 5600201812260014, 2 июля 2019 года, № 5600201907020016, 25 октября 2019 года, № 5600201910250035) изменения.

В части 2:

1) абзац первый изложить в редакции:

«Глава городского округа, муниципального района, сельского поселения в соответствии с уставом муниципального образования избирается гражданами, проживающими на территории муниципального образования, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. В поселении, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан, глава муниципального образования избирается на сходе граждан и исполняет полномочия главы местной администрации.»;

2) абзац второй признать утратившим силу.

## **Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

Губернатор Оренбургской области

Д.В.Паслер

г. Оренбург, Дом Советов

## Пояснительная записка

к проекту закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 16 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области»

Настоящий законопроект разработан в целях реализации положений статьи 12 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно.

Действующая редакция Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» устанавливает ограничения, фактически лишаящие население возможности самостоятельно выбирать способ избрания главы муниципального образования.

В городских округах, муниципальных районах, осуществляющих отдельные государственные полномочия, переданные органам местного самоуправления федеральными законами и законами Оренбургской области, и (или) получающих дотации из областного Фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), а также в городском округе, являющемся административным центром Оренбургской области, глава городского округа, муниципального района избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.

Таким образом, жители городов и районов области лишены своего конституционного права избирать главу в том муниципальном образовании, в котором они проживают. Такое положение влечет за собой отсутствие у назначаемых по указанию сверху глав ответственности перед своими избирателями, что является фактором, способствующим возникновению коррупции. На протяжении нескольких последних лет ряд глав городов и районов области, в том числе города Оренбурга, были привлечены к уголовной ответственности за преступления коррупционной направленности.

Избрание глав муниципальных образований на всенародных выборах усилит ответственность глав перед своими избирателями, увеличит открытость власти перед народом и будет способствовать самостоятельности местного самоуправления.

Финансово-экономическое обоснование  
проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 16  
Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в  
Оренбургской области»

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 16 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» не потребует увеличения расходов областного бюджета.

Перечень актов законодательства,  
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,  
изменению или принятию в связи с принятием закона Оренбургской области «О  
внесении изменений в статью 16 Закона Оренбургской области «Об организации  
местного самоуправления в Оренбургской области»

Принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью  
16 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в  
Оренбургской области» не потребует признания утратившими силу, приостано-  
вления, изменения или принятия актов законодательства Оренбургской обла-  
сти.



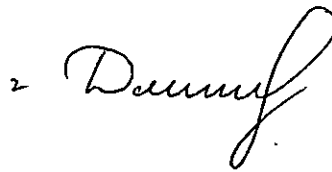
## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области проведена экспертиза проекта закона Оренбургской области от 21.05.2021 № 96/2603-21 «О внесении изменений в статью 16 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области».

Статью 2 проекта закона необходимо дополнить положением о применении абзаца 1 части 2 статьи 16 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» (в редакции проекта закона) после истечения срока полномочий глав муниципальных образований, избранных до дня вступления в силу проекта закона. Основание: часть 3.1 статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Проведена лингвистическая экспертиза проекта закона. Требуется редакционная правка в соответствии с замечаниями, внесенными непосредственно в текст.

Начальник отдела правовой и  
лингвистической экспертизы



Т.А.Дмитриенко

26.05.2021

### Заключение

по результатам проведения антикоррупционной экспертизы  
проекта закона Оренбургской области от 21.05.2021 № 96/2603-21  
«О внесении изменений в статью 16 Закона Оренбургской области  
«Об организации местного самоуправления в Оренбургской области»  
(далее – проект закона)

Экспертно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Законом Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

В проекте закона положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, не выявлено.

Начальник отдела правовой и  
лингвистической экспертизы

26.05.2021



Т.А.Дмитриенко



## ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. 9 Января, 64, к.308, г. Оренбург, 460046, телефон (3532) 77-70-74, orbelect@ik56.ru

26.07.2021 № 01-11/1033

Председателю комитета по местному  
самоуправлению и вопросам  
деятельности органов государственной  
власти Законодательного Собрания  
Оренбургской области

С.А. Аверкиеву

Уважаемый Сергей Александрович!

Избирательной комиссией Оренбургской области рассмотрен проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 16 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области».

Согласно пункту 1 части 2 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования избирается на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Полагаем, что Законом Оренбургской области от 21 февраля 1996 года «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» в достаточной степени определен порядок проведения выборов глав муниципальных образований городских округов и муниципальных районов.

Председатель комиссии

Е.В. Ивлева



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

### Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Дом Советов, Оренбург, 460015, тел. (3532) 78 62 02, факс (3532) 77 82 07,  
e-mail: parlament01@gov.orb.ru

26.07.2021 № 23-16/120-ВН

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю комитета  
Законодательного Собрания  
области по местному  
самоуправлению и вопросам  
деятельности органов  
государственной власти

Аверкиеву С.А.

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Оренбургской области «О внесении изменений  
в статью 16 Закона Оренбургской области «Об организации местного  
самоуправления в Оренбургской области», внесенного  
фракцией КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области  
(№ 96/2603-21 от 21.05.2021)

В соответствии со статьей 54 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области комитетом по бюджетной, налоговой и финансовой политике рассмотрен проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 16 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» (далее – законопроект) с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Согласно приложению 4 к Регламенту Законодательного Собрания Оренбургской области в финансово-экономическом обосновании должно быть отражено приведет ли принятие закона к изменению доходов, расходов, изменению источников финансирования дефицита областного бюджета и бюджетов муниципальных образований.

В соответствии со статьей 57 Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», статьей 52 Закона Оренбургской области от 3 ноября 2017 года № 647/152-VI-ОЗ «О выборах глав муниципальных образований в Оренбургской области» расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов главы муниципального образования осуществляются за счет средств, выделенных на эти цели из местного бюджета.

Таким образом, принятие закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 16 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» приведет к увеличению расходов местных бюджетов, что не отражено в финансово-экономическом обосновании законопроекта.

Учитывая, что большая часть городских округов и муниципальных районов являются высокودотационными, установление (увеличение) законом Оренбургской области для данных муниципальных образований расходного обязательства, связанного с проведением выборов главы муниципального образования, без определения источника финансирования, приведет к невозможности в полном объеме исполнить ранее принятые расходные обязательства. В связи с этим финансово-экономическое обоснование законопроекта необходимо согласовать с положениями статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, регулирующими вопросы осуществления расходов, не предусмотренных бюджетом, связанные с увеличением расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введением новых видов расходных обязательств.

Заместитель председателя комитета



Е.Д.Сусоев

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой и антикоррупционной экспертиз проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 16 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области»

Государственно-правовым управлением аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Закону Оренбургской области от 15.09.2008 № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» проведены правовая и антикоррупционная экспертизы проекта закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 16 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» (далее – законопроект, проект закона). В проекте закона положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции, не выявлены.

Вместе с тем имеются замечания правового характера.

В связи с отсутствием в реквизитах Закона Оренбургской области от 21.02.1996 «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» (далее – Закон) номера и в целях идентификации правового акта используется первая изменяющая редакция Закона, содержащая полные реквизиты. Статью 1 законопроекта после слов «в Оренбургской области» необходимо дополнить словами «(в редакции Закона Оренбургской области от 13 января 2005 года № 1775/304-III-ОЗ)».

Согласно Закону Оренбургской области от 14.03.2002 № 455/380-II-ОЗ «О правовых актах органов государственной власти Оренбургской области» в законе Оренбургской области, изменяющем закон, помимо реквизитов изменяемого закона указываются сведения об источнике его официального опубликования, а также об источнике официального опубликования внесенных в него изменений и дополнений. В представленном законопроекте отсутствует информация об официальном опубликовании изменений в Закон на официальном интернет-портале правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) от 25 октября 2019 года № 5600201910250031, 27 мая 2020 года № 5600202005270009, 12 ноября 2020 года № 5600202011120021, 10 декабря 2020 года № 5600202012100001, 17 мая 2021 года № 5600202105170002.

Согласно абзацу 1 части 2 статьи 36 Федерального Закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» способ избрания главы муниципального образования определяется в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования.

Действующая редакция части 2 статьи 16 Закона Оренбургской области от 21.02.1996 «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» регулирует вопрос определения способов избрания глав муниципальных образований Оренбургской области в соответствии с правовыми позициями, выраженными в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 01.02.2015 № 30-П «По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 1.1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» .

Законопроект разработан без учета правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации и в отсутствие дифференцированного подхода к определению способа избрания главы муниципального образования, учитывающего объективные особенности осуществления местного самоуправления в отдельных муниципальных образованиях Оренбургской области.

Консультант отдела правовой  
и антикоррупционной экспертизы



И.В.Хромова



## **ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **КОМИТЕТ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ И ВОПРОСАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ**

#### **РЕШЕНИЕ**

28 июля 2021 года

№ 7/14

г.Оренбург

О проекте закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 16 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области»

Комитетом по местному самоуправлению и вопросам деятельности органов государственной власти рассмотрен проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 16 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области», внесенный фракцией КПРФ в Законодательном Собрании Оренбургской области.

К проекту поступили замечания правового и технического характера Государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области указывающие на неучет правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации и в отсутствие дифференцированного подхода к определению способа избрания главы муниципального образования, учитывающего объективные особенности осуществления местного самоуправления в отдельных муниципальных образованиях Оренбургской области.

От экспертно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Оренбургской области поступило предложение статью 2 проекта закона дополнить положением о применении абзаца 1 части 2 статьи 16 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» (в редакции проекта закона) после истечения срока полномочий глав муниципальных образований, избранных до дня вступления в силу проекта закона.

Инициатор представил мотивированный отзыв о несогласии с замечаниями с заключениями правовых управлений.



К проекту имеются положительные заключения прокуратуры Оренбургской области, а также Управления Минюста России по Оренбургской области.

Поступило заключение комитета Законодательного Собрания по бюджетной, налоговой и финансовой политике о том, что в соответствии со статьей 57 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», статьей 52 Закона Оренбургской области от 3 ноября 2017 года № 647/152-V1-03 «О выборах глав муниципальных образований в Оренбургской области» расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов главы муниципального образования осуществляются за счет средств, выделенных на эти цели из местного бюджета, в связи с чем принятие проекта закона повлечет увеличение расходов местных бюджетов, что не отражено в финансово-экономическом обосновании проекта.

Поступило письмо Избирательной комиссии Оренбургской области, в котором указывается, что порядок избрания глав муниципальных образований в достаточной степени определен действующей редакцией Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области».

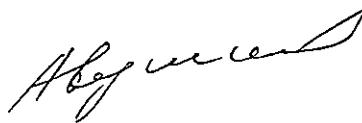
Рассмотрев проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 16 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области» (в части расширения перечня лиц, не имеющих права быть избранными), комитет

**РЕШИЛ:**

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области **отклонить** проект закона Оренбургской области «О внесении изменений в статью 16 Закона Оренбургской области «Об организации местного самоуправления в Оренбургской области».

2. Решение комитета направить председателю Законодательного Собрания области Грачеву С.И.

Председатель комитета



С.А.Аверкиев