

СПРАВКА
о подготовке проекта закона Оренбургской области

ВТОРОЕ ЧТЕНИЕ
(в первом чтении)
принят 25.11.2021

«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

Проект внес: Паслер Д.В. – Губернатор Оренбургской области
(фамилия, инициалы, должность, подпись)

Докладчик: Марковская Виктория Викторовна – директор Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области
(фамилия, имя, отчество, должность)

Поручение председателя (заместителя председателя)
Законодательного Собрания области:

Бабину С.А., Хромушиной О.Н.

Прошу организовать работу над законопроектом в соответствии с Законом «О бюджетном процессе в Оренбургской области»

Просвиркину Ю.Б., комитетам ЗС

Прошу подготовить заключения

Другим субъектам права законодательной инициативы

Прошу внести замечания и предложения

1. 11. 2021 г.

(дата)

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«13» 12. 2021 № 23-01/6156

С.И.Грачев
(подпись)

Отметка о подписании принятого закона
Губернатором Оренбургской области

Отметка о получении проекта
Законодательным Собранием области:
Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области
(штамп канцелярии)

«01» 11. 2021 № 23-01/5245

Согласование с заинтересованными организациями

Наименование организации	Фамилия и инициалы (разборчиво)	Дата соглашения проекта	Подпись
Вице –губернатор- заместитель председателя Правительства – руководитель аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области	Кулагин Д.В.	20.10.2021	
Вице – губернатор-заместитель председателя Правительства Оренбургской области по социальной политике – министр здравоохранения Оренбургской области	Савинова Т.Л.	13.10.2021	
Министр финансов Оренбургской области	Мошкова Т.Г.	06.10.2021	
Директор Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области	Марковская В.В.	18.09.2021	
Заместитель руководителя аппарата Губернатора и правительства Оренбургской области	Пасечник Н.Б.	11.10.2021	

«01» 11. 2021 № 685



ГУБЕРНАТОР ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Дом Советов, г. Оренбург, 460015

Телефоны: (3532) 77-69-31, 78-60-10. Факс: (3532) 77-38-02. Телетайп: 144249 LIDER RU

<http://www.orenburg-gov.ru>; e-mail: office@gov.orb.ru

01.11.2021 № 01/22-989

На № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И. Грачеву

Уважаемый Сергей Иванович!

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 52 Регламента Законодательного Собрания Оренбургской области сообщая, что лицом, ответственным за представление проекта закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в Законодательном Собрании Оренбургской области, назначена директор Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области Марковская Виктория Викторовна.

Д.В.Паслер

Аппарат Законодательного
Собрания Оренбургской
области

«01» 11. 2021 № 23-01/5245



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ
СОБРАНИЕ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОЙ СОЗЫВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ _____

г. Оренбург

О Законе Оренбургской области
«О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхова-
ния Оренбургской области на 2022 год
и на плановый период 2023 и 2024 го-
дов»

Рассмотрев во втором чтении проект закона Оренбургской области
«О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхова-
ния Оренбургской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 го-
дов», Законодательное Собрание области

п о с т а н о в л я е т:

1. Принять Закон Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».
2. Направить указанный Закон Губернатору Оренбургской области Паслеру Д.В. для подписания и официального опубликования.
3. Контроль за исполнением данного постановления возложить на комитет Законодательного Собрания области по бюджетной, налоговой и финансовой политике.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания Оренбургской области

С.И.Грачев



ЗАКОН

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

О БЮДЖЕТЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2022 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 И 2024 ГОДОВ

Принят Законодательным
Собранием области

Статья 1. Основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

1. Утвердить основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области (далее – Фонд) на 2022 год:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда – в сумме 31 727 271,0 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, – в сумме 31 021 334,5 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета Фонда – в сумме 31 727 271,0 тыс. рублей;

3) дефицит бюджета Фонда – в сумме 0,0 тыс. рублей.

2. Утвердить основные характеристики бюджета Фонда на плановый период 2023 и 2024 годов:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда на 2023 год – в сумме 33 425 643,1 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, – в сумме 32 719 706,6 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 35 362 137,4 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, – в сумме 34 656 200,9 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета Фонда на 2023 год – в сумме 33 425 643,1 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 35 362 137,4 тыс. рублей;

3) дефицит бюджета Фонда на плановый период 2023 и 2024 годов – в сумме 0,0 тыс. рублей.

Статья 2. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Утвердить источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению 1 к настоящему Закону.

Статья 3. Доходы бюджета Фонда на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Установить, что доходы бюджета Фонда формируются за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и прочих доходов, подлежащих зачислению в бюджет Фонда в соответствии с законодательством Российской Федерации:

- на 2022 год в суммах согласно приложению 2 к настоящему Закону;
- на плановый период 2023 и 2024 годов – в суммах согласно приложению 3 к настоящему Закону.

Статья 4. Бюджетные ассигнования бюджета Фонда на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Утвердить распределение бюджетных ассигнований Фонда по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета:

- на 2022 год согласно приложению 4 к настоящему Закону;
- на плановый период 2023 и 2024 годов – согласно приложению 5 к настоящему Закону.

Статья 5. Дополнительные основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета Фонда

Установить следующие дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Фонда без внесения изменений в настоящий Закон:

- перераспределение бюджетных ассигнований между видами расходов в пределах общего объема по целевой статье расходов в целях предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на возмещение затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной за пределами Оренбургской области лицам, застрахованным на территории Оренбургской области, в объеме, предусмотренном базовой программой обязательного медицинского страхования, за счет средств субвенций, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования;

- увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также

по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет отдельных видов неналоговых доходов, поступающих на формирование части нормированного страхового запаса в соответствии с частью 6.3 статьи 26 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон);

увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования за счет поступивших в 2022 году отдельных видов безвозмездных поступлений и неналоговых доходов, не подлежащих возврату в соответствии с бюджетным законодательством;

увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования за счет остатков средств на счете по учету средств обязательного медицинского страхования бюджета Фонда на 1 января 2022 года, образовавшихся за счет неполного использования поступивших в 2021 году отдельных видов безвозмездных поступлений и неналоговых доходов, не подлежащих возврату в соответствии с бюджетным законодательством;

увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходов бюджета Фонда в соответствии с целями предоставления межбюджетных трансфертов, поступающих в бюджет Фонда в случае и порядке, которые установлены пунктом 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Статья 6. Норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию

Установить норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций на 2022 год в размере 0,95 процента от суммы средств, поступающих в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

Статья 7. Нормированный страховой запас Фонда

1. Установить, что размер средств нормированного страхового запаса Фонда на 2022 год для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования не превышает 2 580 000,0 тыс. рублей.

2. Установить, что средства нормированного страхового запаса Фонда используются:

1) на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования;

2) расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования;

3) финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;

4) софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

Статья 8. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

Губернатор Оренбургской области

Д.В.Паслер

г. Оренбург, Дом Советов

Приложение 1
к Закону Оренбургской области
«О бюджете Территориального
фонда обязательного медицинского
страхования Оренбургской области
на 2022 год и на плановый период
2023 и 2024 годов»
от
№

Источники
внутреннего финансирования дефицита бюджета Территориального фонда
обязательного медицинского страхования Оренбургской области на
2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Код гла- вы	Код группы, подгруппы, статьи и вида источников	Наименование источника внутреннего финансирования дефицита бюджета	Сумма (тыс. рублей)		
			2022 год	2023 год	2024 год
1	2	3	4	5	6
000 010000000000000000		Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	0,0	0,0	0,0
000 010500000000000000		Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	0,0	0,0	0,0

Приложение 2
к Закону Оренбургской области
«О бюджете Территориального
фонда обязательного медицинского
страхования Оренбургской области
на 2022 год и на плановый период
2023 и 2024 годов»
от
№

Доходы
бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования
Оренбургской области на 2022 год

Код бюджетной классификации Российской Федерации	Наименование дохода	Сумма (тыс. рублей)
1	2	3
000 2 00 00000 00 0000 000	Безвозмездные поступления	31 727 271,0
000 2 02 00000 00 0000 000	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	31 727 271,0
000 2 02 50000 00 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	31 727 271,0
395 2 02 50203 09 0000 150	Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования	32 092,5

1	2	3
395 2 02 55093 09 0000 150	Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	31 021 334,5
000 2 02 59999 00 0000 150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	673 844,0
395 2 02 59999 09 0000 150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	673 844,0
Всего доходов		31 727 271,0

Приложение 3
к Закону Оренбургской области
«О бюджете Территориального
фонда обязательного медицинского
страхования Оренбургской области
на 2022 год и на плановый период
2023 и 2024 годов»
от
№

Доходы
бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования
Оренбургской области на плановый период 2023 и 2024 годов

Код бюджетной классификации Российской Федерации	Наименование дохода	Сумма (тыс. рублей)	
		2023 год	2024 год
1	2	3	4
000 2 00 00000 00 0000 000	Безвозмездные поступления	33 425 643,1	35 362 137,4
000 2 02 00000 00 0000 000	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	33 425 643,1	35 362 137,4
000 2 02 50000 00 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	33 425 643,1	35 362 137,4

1	2	3	4
395 2 02 50203 09 0000 150	Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования	32 092,5	32 092,5
395 2 02 55093 09 0000 150	Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	32 719 706,6	34 656 200,9
000 2 02 59999 00 0000 150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	673 844,0	673 844,0

1	2	3	4
395 2 02 59999 09 0000 150	Прочие	673 844,0	673 844,0
	межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования		
	Всего доходов	33 425 643,1	35 362 137,4

Приложение 4
к Закону Оренбургской области
«О бюджете Территориального
фонда обязательного медицинского
страхования Оренбургской области
на 2022 год и на плановый период
2023 и 2024 годов»
от
№

Распределение
бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного
медицинского страхования Оренбургской области по разделам, подразделам,
целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации
расходов бюджета на 2022 год

Наименование расхода	Код бюджетной классификации Российской Федерации					Сумма (тыс. рублей)
	ведом- ство	раз- дел	под- раз- дел	целевая статья расходов	вид расхо- дов	
1	2	3	4	5	6	7
Территориальный фонд обязательного медицинского страхования	395					31 727 271,0
Общегосударственные вопросы	395	01	00			154 453,4
Другие общегосударственные вопросы	395	01	13			154 453,4
Непрограммные направления деятельности органов управления государственными внебюджетными фондами	395	01	13	73 0 00 00000		154 453,4
Обеспечение выполнения функций аппаратами государственных внебюджетных фондов	395	01	13	73 2 00 00000		154 453,4

1	2	3	4	5	6	7
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	395	01	13	73 2 00 50930		154 453,4
Расходы на выплаты персоналу государственных внебюджетных фондов	395	01	13	73 2 00 50930	140	130 645,4
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	395	01	13	73 2 00 50930	240	23 548,0
Уплата налогов, сборов и иных платежей	395	01	13	73 2 00 50930	850	260,0
Здравоохранение	395	09	00			31 572 817,6
Другие вопросы в области здравоохранения	395	09	09			31 572 817,6
Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов	395	09	09	73 0 00 00000		31 572 817,6
Реализация государственных функций в области социальной политики	395	09	09	73 1 00 00000		31 572 817,6
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	395	09	09	73 1 00 50930		31 540 725,1

1	2	3	4	5	6	7
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	395	09	09	73 1 00 50930	320	31 540 725,1
Финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования	395	09	09	73 1 00 81390		32 092,5
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	395	09	09	73 1 00 81390	320	32 092,5
Всего расходов						31 727 271,0

Приложение 5
к Закону Оренбургской области
«О бюджете Территориального
фонда обязательного медицинского
страхования Оренбургской области
на 2022 год и на плановый период
2023 и 2024 годов»
от
№

Распределение
бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного
медицинского страхования Оренбургской области по разделам, подразделам,
целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации
расходов бюджета на плановый период 2023 и 2024 годов

Наименование расхода	Код бюджетной классификации Российской Федерации					Сумма (тыс. рублей)	
	ве- дом- ство	раз- дел	под- раз- дел	целевая статья	вид	2023 год	2024 год
1	2	3	4	5	6	7	8
Территориальный фонд обязательного медицинского страхования	395					33 425 643,1	35 362 137,4
Общегосудар- ственные вопросы	395	01	00			158 308,4	158 308,4
Другие общегосу- дарственные во- просы	395	01	13			158 308,4	158 308,4
Непрограммные направления дея- тельности органов управления госу- дарственными внебюджетными фондами	395	01	13	7300000000		158 308,4	158 308,4

1	2	3	4	5	6	7	8
Обеспечение выполнения функций аппаратами государственных внебюджетных фондов	395	01	13	7320000000		158 308,4	158 308,4
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	395	01	13	7320050930		158 308,4	158 308,4
Расходы на выплаты персоналу государственных внебюджетных фондов	395	01	13	7320050930 140		134 500,4	134 500,4
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	395	01	13	7320050930 240		23 548,0	23 548,0
Уплата налогов, сборов и иных платежей	395	01	13	7320050930 850		260,0	260,0
Здравоохранение	395	09	00			33 267 334,7	35 203 829,0
Другие вопросы в области здравоохранения	395	09	09			33 267 334,7	35 203 829,0
Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов	395	09	09	7300000000		33 267 334,7	35 203 829,0

1	2	3	4	5	6	7	8
Реализация государственных функций в области социальной политики	395	09	09	7310000000		33 267 334,7	35 203 829,0
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	395	09	09	7310050930		33 235 242,2	35 171 736,5
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	395	09	09	7310050930	320 33	235 242,2	35 171 736,5
Финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования	395	09	09	7310081390		32 092,5	32 092,5
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат	395	09	09	7310081390	320	32 092,5	32 092,5
Всего расходов						33 425 643,1	35 362 137,4

Пояснительная записка

к проекту закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области (далее – Фонд) на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформирован в соответствии с требованиями бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Российской Федерации по обязательному медицинскому страхованию (далее – ОМС), с учетом сценарных условий и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2022 год.

Бюджет Фонда, предлагаемый к утверждению, сбалансирован по доходам и расходам и составит:

в 2022 году – 31 727 271,0 тыс. рублей;

в 2023 году – 33 425 643,1 тыс. рублей;

в 2024 году – 35 362 137,4 тыс. рублей.

Планируемый прирост бюджета Фонда к предыдущим показателям составляет:

в 2022 году – 5,9 процента (1 765 605,5 тыс. рублей);

в 2023 году – 5,4 процента (1 698 372,1 тыс. рублей);

в 2024 году – 5,8 процента (1 936 494,3 тыс. рублей).

Основная доля прогнозируемых доходов планируется за счет поступления субвенций из бюджета Федерального фонда ОМС на финансовое обеспечение организации ОМС:

в 2022 году – 31 021 334,5 тыс. рублей;

в 2023 году – 32 719 706,6 тыс. рублей;

в 2024 году – 34 656 200,9 тыс. рублей.

Поступления субвенций запланированы в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования». Расчет объема субвенций произведен исходя из численности застрахованного по ОМС населения Оренбургской области по состоянию на 1 января 2021 года (1 980 655 человек), норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС для распределения субвенции и коэффициента дифференциации для Оренбургской области 1,105. Норматив финансового обеспечения базовой программы ОМС применен в соответствии с проектом постановления Правительства Российской Федерации «О Программе

государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Прочие межбюджетные трансферты, поступающие в Фонд от территориальных фондов других субъектов (средства за лечение граждан других субъектов Российской Федерации в медицинских организациях Оренбургской области), определены исходя из аналогичного показателя бюджета Фонда 2021 года, скорректированного на сумму фактически оказанной в 2020 году помощи федеральными государственными учреждениями здравоохранения, в связи с передачей с 2021 года полномочий по их финансовому обеспечению федеральному фонду обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС).

Планируемые поступления – 673 844 тыс. рублей ежегодно с уменьшением к 2021 году.

В доходах бюджета Фонда в 2022–2024 годах учтены межбюджетные трансферты, передаваемые из областного бюджета на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, в размере 32 092,5 тыс. рублей ежегодно. Трансферт запланирован в соответствии с Законом Оренбургской области от 23 декабря 2019 года № 2023/537-VI-ОЗ «О размере и порядке уплаты платежей Оренбургской области на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования» (с изменениями) в объемах, установленных проектом закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Статьей 4 законопроекта предлагается утвердить распределение бюджетных ассигнований бюджета Фонда.

Основное направление расходов бюджета Фонда – финансовое обеспечение организации ОМС на территории Оренбургской области. В рамках указанного направления осуществляются обеспечение реализации территориальной программы ОМС, включая осуществление межтерриториальных расчетов за медицинскую помощь, оказанную лицам за пределами территории страхования, а также финансирование мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Бюджетные ассигнования на указанные цели в 2022 году составят 31 540 725,1 тыс. рублей с увеличением к показателю бюджета Фонда 2021 года на 5,8 процента (1 732 657,9 тыс. рублей). Бюджетные ассигнования на 2023 год прогнозируются в сумме 33 235 242,2 тыс. рублей с ростом к предыдущему году на 5,4 процента, на 2024 год – в сумме 35 171 736,5 тыс. рублей с ростом к предыдущему году на 5,8 процента.

В бюджете Фонда планируются целевые средства на виды и условия оказания медицинской помощи, не установленные базовой программой ОМС, источником обеспечения которых являются межбюджетные

трансферты областного бюджета. Бюджетные ассигнования на указанные цели в 2022–2024 годах предусмотрены в размере 32 092,5 тыс. рублей ежегодно.

В соответствии с пунктом 2 статьи 54 Закона Оренбургской области от 26 декабря 2013 года № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области» статьей 5 данного законопроекта предусмотрены дополнительные основания расходования бюджетных средств.

Статьей 6 данного законопроекта установлен норматив расходов на ведение дела для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС, на 2022 год в размере 0,95 процента от суммы средств, поступающих в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам. Указанный размер определен исходя из условия сохранения абсолютных расходов на ведение дела на уровне 2021 года при росте объема субвенции ФФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на 2022 год.

В составе бюджета Фонда на 2022 год планируется формирование нормированного страхового запаса для обеспечения финансовой устойчивости ОМС.

В статье 7 данного законопроекта отражены направления использования нормированного страхового запаса в соответствии с порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда, установленным ФФОМС.

Расходы на управленческий аппарат в 2022 году составят 154 453,4 тыс. рублей с увеличением к показателю бюджета 2021 года на 0,6 процента, или 855,1 тыс. рублей. Увеличение расходов на закупку товаров, работ и услуг в 2022 году вызвано необходимостью проведения капитального ремонта фасада здания. Увеличение расходов на оплату труда обусловлено индексацией заработной платы с 1 октября 2022 года на 4 процента. В целом общее увеличение расходов на управленческий аппарат не превышает размера расходов на 2021 год с учетом роста на индекс потребительских цен на 2022 год.

На плановый период 2022 и 2023 годов расходы на управленческий аппарат составят 158 308,4 тыс. рублей ежегодно, с увеличением к показателю 2022 года на 2,5 процента. Указанный прирост обусловлен увеличением расходов на оплату труда, связанных с индексацией заработной платы на 4 процента с 1 октября предшествующего года. Расходы на закупку товаров, работ и услуг сохранены на уровне 2022 года.

Расходы, предусмотренные данным законопроектом на выполнение административно-управленческих функций, составляют 0,5 процента от доходов бюджета Фонда.

**Финансово-экономическое обоснование
проекта закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2022 год
и на плановый период 2023 и 2024 годов»**

Принятие закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» не приведет к изменению доходов, расходов, источников финансирования дефицита областного бюджета.

Перечень
правовых актов Оренбургской области, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с
принятием закона Оренбургской области «О бюджете Территориального
фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на
2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

Принятие закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия правовых актов Оренбургской области.

Реестр источников доходов бюджета Территориального
фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2022 год
и на плановый период 2023 и 2024 годов

(тыс. рублей)

Код вида и подвида доходов	Наименование кода дохода бюджета	Ожидаемое исполнение в 2021 году	Бюджет 2022 года	Плановый период	
				2023 год	2024 год
1	2	3	4	5	6
2 02 50203 09 0000 150	Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования	32 092,5	32 092,5	32 092,5	32 092,5
2 02 55093 09 0000 150	Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	29 045 377,5	31 021 334,5	32 719 706,6	34 656 200,9

1	2	3	4	5	6
2 02 59999 09 0000 150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	375 000,0	673 844,0	673 844,0	673 844,0

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

19 ноября 2021 года

№ 1 – 23/83

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Экспертиза проекта закона Оренбургской области от 01.11.2021
№ 218/5245-21 «О бюджете Территориального фонда обязательного
медицинского страхования Оренбургской области на 2022 год и на
плановый период 2023 и 2024 годов»
(утверждено постановлением Коллегии Счетной палаты
Оренбургской области от 19.11.2021 № 115)**

Заключение Счетной палаты Оренбургской области на проект закона Оренбургской области от 01.11.2021 №218/5245-21 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» подготовлено в соответствии со статьей 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 16 Закона Оренбургской области от 26.12.2013 № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области», статьей 8 Закона Оренбургской области от 03.10.2011 № 459/121-V-ОЗ «О Счетной палате Оренбургской области», стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на очередной финансовый год и на плановый период», утвержденным постановлением Коллегии Счетной палаты Оренбургской области от 23.03.2018 №18.

Основные характеристики проекта закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Анализ соответствия проекта закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» Бюджетному кодексу Российской Федерации, Закону Оренбургской области «О бюджетном процессе в Оренбургской области» в части состава, формы и процедуры представления.

Проект закона Оренбургской области от 01.11.2021 №218/5245-21 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Законопроект) представлен на рассмотрение одновременно с проектом закона «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период

2023 и 2024 годов», что соответствует статьям 145 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – бюджет фонда ОМС) составлен в порядке, утвержденном постановлением Правительства Оренбургской области от 17.07.2014 №502-п «О порядке составления проекта областного бюджета и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на очередной финансовый год и плановый период», что соответствует статье 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статье 18 Закона Оренбургской области от 26.12.2013 № 2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области».

Бюджет фонда ОМС составлен и представлен на утверждение сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период, что согласуется с положениями статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 18 Закона Оренбургской области от 26.12.2013 №2093/592-V-ОЗ «О бюджетном процессе в Оренбургской области».

В Законопроекте содержатся основные характеристики бюджета фонда ОМС (общий объем доходов, расходов, дефицит бюджета фонда ОМС), что соответствует положениям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Также, в соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации Законопроектом предлагаются к утверждению источники внутреннего финансирования дефицита бюджета фонда ОМС на очередной финансовый год и плановый период, распределение бюджетных ассигнований бюджета фонда ОМС по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и плановый период.

Согласно части 1 статьи 1 Законопроекта предлагается утверждение следующих основных характеристик бюджета фонда ОМС на 2022 год:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета фонда ОМС в сумме 31 727 271,0 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, в сумме 31 021 334,5 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета фонда ОМС в сумме 31 727 271,0 тыс. рублей;

дефицит бюджета фонда ОМС в сумме 0,0 тыс. рублей.

Согласно части 2 статьи 1 Законопроекта предлагается утверждение следующих основных характеристик бюджета фонда ОМС на плановый период 2023 и 2024 годов:

прогнозируемый общий объем доходов бюджета фонда ОМС на 2023 год в сумме 33 425 643,1 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного

медицинского страхования, в сумме 32 719 706,6 тыс. рублей, на 2024 год – в сумме 35 362 137,4 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, в сумме 34 656 200,9 тыс. рублей;

общий объем расходов бюджета фонда ОМС на 2023 год в сумме 33 425 643,1 тыс. рублей, на 2024 год в сумме – 35 362 137,4 тыс. рублей;

дефицит бюджета фонда ОМС на плановый период 2023 и 2024 годов в сумме 0,0 тыс. рублей.

Исходя из предлагаемых к утверждению основных характеристик бюджета фонда ОМС следует, что бюджет фонда ОМС на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сбалансирован по доходам и расходам.

Основные параметры бюджета фонда ОМС на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в сравнении с параметрами бюджета фонда ОМС на 2021 год, утвержденными Законом Оренбургской области от 18.12.2020 №2559/717-VI-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» представлены в таблице №1.

Таблица № 1
(тыс. рублей)

Наименование показателя	2021 год (Закон Оренбургской области от 18.12.2020 №2559/717-VI- ОЗ)	Законопроект			Отклонение, 2022 год от 2021 года, (гр.3-гр.2)
		2022 год	2023 год	2024 год	
1	2	3	4	5	6
ВСЕГО ДОХОДОВ, из них:	29 961 665,5	31 727 271,0	33 425 643,1	35 362 137,4	1 765 605,5
Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов РФ	29 045 377,5	31 021 334,5	32 719 706,6	34 656 200,9	1 975 957,0
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	916 288,0	673 844,0	673 844,0	673 844,0	-242 444,0
Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение	-	32 092,5	32 092,5	32 092,5	32 092,5

дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования					
ВСЕГО РАСХОДОВ, из них:	29 961 665,5	31 727 271,0	33 425 643,1	35 362 137,4	1 765 605,5
Обеспечение выполнения функций аппаратами государственных внебюджетных фондов	153 598,3	154 453,4	158 308,4	158 308,4	855,1
Реализация государственных функций в области социальной политики, в том числе:	29 808 067,2	31 572 817,6	33 267 334,7	35 203 829,0	1 764 750,4
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	29 808 067,2	31 540 725,1	33 235 242,2	35 171 736,5	1 732 657,9
Финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования	-	32 092,5	32 092,5	32 092,5	32 092,5
ДЕФИЦИТ/ПРОФИЦИТ	0	0,0	0,0	0,0	0,0

Статьей 2 Законопроекта предлагается утверждение источников внутреннего финансирования дефицита бюджета фонда ОМС на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению 1 к Законопроекту.

В соответствии с Законопроектом бюджет фонда ОМС на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов планируется бездефицитным.

Общая характеристика доходной части бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области

Статьей 3 Законопроекта установлено, что доходы бюджета фонда ОМС на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов формируются за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и прочих доходов, подлежащих зачислению в бюджет фонда ОМС в соответствии с законодательством Российской Федерации, в суммах которые отражены в приложениях 2 и 3 к Законопроекту.

Прогноз доходов бюджета фонда ОМС на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществлен с учетом источников формирования доходов бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, указанных в пункте 4 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и подпункте 4 пункта 1 статьи 146 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Прогнозируемый общий объем доходов бюджета фонда ОМС на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов составляет:

на 2022 год – 31 727 271,0 тыс. рублей, что на 1 765 605,5 тыс. рублей, или на 5,9%, больше объемов доходов, утвержденных на 2021 год Законом Оренбургской области от 18.12.2020 №2559/717-VI-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

на 2023 год – 33 425 643,1 тыс. рублей, что на 1 698 372,1 тыс. рублей, или на 5,4%, больше по сравнению с прогнозируемым объемом доходов на 2022 год;

на 2024 год – 35 362 137,4 тыс. рублей, что на 1 936 494,3 тыс. рублей, или на 5,8%, больше по сравнению с прогнозируемым объемом доходов на 2023 год.

Доходная часть бюджета фонда ОМС состоит из группы доходов **«Безвозмездные поступления»**.

Объем прогнозируемых безвозмездных поступлений сформирован за счет поступления субвенций из бюджета Федерального фонда ОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории субъекта Российской Федерации, прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования и межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов РФ, передаваемых территориальным фондам обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования.

Основную долю (98,0%) в прогнозном объеме доходов бюджета фонда ОМС составляют поступления субвенций из бюджета Федерального фонда ОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории субъекта Российской Федерации, которые предусмотрены в Законопроекте в следующих объемах:

в 2022 году – 31 021 334,5 тыс. рублей;

в 2023 году – 32 719 706,6 тыс. рублей;

в 2024 году – 34 656 200,9 тыс. рублей.

Объем субвенций из бюджета Федерального фонда ОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории субъекта РФ, предусмотренный Законопроектом

на 2022 год, соответствует объему, определенному для Оренбургской области на 2022 год проектом федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (приложение 4 «Распределение субвенций из бюджета Федерального фонда ОМС, направляемых в бюджеты территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов Российской Федерации и города Байконур, возникающих при осуществлении переданных в сфере обязательного медицинского страхования полномочий, на 2022 год»).

Объем субвенций из бюджета Федерального фонда ОМС на 2022 год определен Федеральным фондом ОМС на основании методики распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда ОМС бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации 05.05.2012 № 462, исходя из численности застрахованного по обязательному медицинскому страхованию населения Оренбургской области по состоянию на 01.01.2021 в количестве 1 980 655 человек, норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС, коэффициента дифференциации для Оренбургской области в размере 1,105 и коэффициента дифференциации по доле участия федеральных медицинских организаций в территориальной программе ОМС в размере равном единице.

Вышеуказанная численность застрахованных лиц определена фондом ОМС с учетом положений Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», правил определения численности застрахованных лиц в целях формирования бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 09.11.2018 №1337.

Запланированный размер субвенции из бюджета Федерального фонда ОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования обеспечивает подушевой норматив финансового обеспечения базовой программы ОМС на 2022 год в размере 14 173,9 рублей (что больше показателя на 2021 год на 1 095,3 рубля, или на 8,4%), на 2023 год – 14 949,9 рублей, на 2024 год – 15 834,7 рублей, который предусмотрен в проекте Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2023 годов.

В сравнении с 2021 годом, объем субвенции, предусмотренный на 2022 год из бюджета Федерального фонда ОМС бюджету территориального фонда ОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, увеличен на 1 975 957,0 тыс. рублей, или на 6,8%.

На плановый период 2023–2024 годов объем субвенций также запланирован с увеличением: на 2023 год относительно 2022 года – с увеличением на 1 698 372,1 тыс. рублей, или на 5,5%; на 2024 год относительно 2023 года – с увеличением на 1 936 494,3 тыс. рублей, или на 5,9%.

В целом, увеличение объема субвенций связано с расширением программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также увеличением норматива финансовых затрат на оказание медицинских услуг.

За счет субвенций обеспечивается реализация базовой программы ОМС, в рамках которой оказывается первичная медико-санитарная помощь, включая профилактическую помощь и диспансеризацию, скорая медицинская помощь (за исключением санитарно-авиационной эвакуации, осуществляемой воздушными судами), специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь по установленному перечню. Оплата указанной медицинской помощи осуществляется по тарифам, учитывающим расходы медицинских организаций, установленные Федеральным законом от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (часть 7 статьи 35).

Из пояснительной записки к проекту федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» следует, что размер субвенции из бюджета Федерального фонда ОМС определен с учетом:

сохранения соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе по врачам – 200%, среднему медицинскому персоналу – 100% в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597;

увеличения заработной платы младшего медицинского персонала и прочего персонала с 1 октября 2022–2024 годов, прочих расходов (медикаменты, расходные материалы, питание, коммунальные и другие услуги) с 1 января на индекс потребительских цен: в 2022–2024 годах по 4% ежегодно;

финансового обеспечения оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения.

В целях выполнения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021 объем субвенции предусматривает мероприятия по медицинской реабилитации застрахованных лиц, перенесших COVID-19, которые учтены в проекте Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. При этом расширение программы диспансеризации и профилактических медицинских осмотров учтено в субвенции только на 2022 год, на 2023 и

2024 годы средства на указанные цели в составе субвенции не предусматриваются и решение указанного вопроса будет предметом рассмотрения следующего бюджетного цикла.

Объем *прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования*, предусмотрен на 2022 год в размере 673 844,0 тыс. рублей, на плановый период 2023–2024 годов также в размере 673 844,0 тыс. рублей. Прочие межбюджетные трансферты, поступающие в бюджет фонда ОМС от территориальных фондов других субъектов (средства за лечение граждан других субъектов Российской Федерации в медицинских организациях Оренбургской области), запланированы исходя из показателя, предусмотренного в бюджете фонда ОМС на 2021 год (916 288,0 тыс. рублей), скорректированного на сумму фактически оказанной в 2020 году помощи федеральными государственными учреждениями здравоохранения, в связи с передачей с 2021 года полномочий по их финансовому обеспечению федеральному фонду обязательного медицинского страхования (пояснения фонда ОМС). В сравнении с 2021 годом планируемые поступления на 2022 год предусмотрены с уменьшением на 242 444,0 тыс. рублей.

Также в доходах бюджета фонда ОМС учтены *межбюджетные трансферты, передаваемые из областного бюджета на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования* в размере 32 092,5 тыс. рублей, ежегодно.

Указанные межбюджетные трансферты запланированы в соответствии с Законом Оренбургской области от 23.12.2019 №2023/537-VI-ОЗ «О размере и порядке уплаты платежей Оренбургской области на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования», согласно которому уплата платежей на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, за счет средств областного бюджета осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти Оренбургской области, обеспечивающим проведение в Оренбургской области государственной политики в сфере охраны здоровья граждан, путем перечисления межбюджетных трансфертов бюджету фонда ОМС.

Объем межбюджетного трансферта из областного бюджета на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, предусмотренный Законопроектом на 2022–2024 годы, соответствует объему, установленному в проекте закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Расходная часть бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области

Статьей 4 Законопроекта предлагается утвердить распределение бюджетных ассигнований бюджета фонда ОМС по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета.

Расходы бюджета фонда ОМС спрогнозированы с учетом планируемых доходов на трехлетний период и прогнозируются на 2022 год в сумме 31 727 271,0 тыс. рублей, на 2023 год – 33 425 643,1 тыс. рублей, на 2024 год – 35 362 137,4 тыс. рублей.

Распределение расходов бюджета фонда ОМС отражено в приложении 4 к Законопроекту (2022 год) и в приложении 5 к Законопроекту (плановый период 2023 и 2024 годов).

Анализ объемов расходов показывает, что основное направление расходов бюджета фонда ОМС составляют расходы *на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Оренбургской области*. В рамках данного направления осуществляется обеспечение реализации территориальной программы ОМС, включая осуществление межтерриториальных расчетов за медицинскую помощь, оказанную лицам за пределами территории страхования, а также финансирование мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Бюджетные ассигнования на вышеуказанные цели в 2022 году запланированы в размере 31 540 725,1 тыс. рублей, и по сравнению с 2021 годом увеличены на 1 732 657,9 тыс. рублей, или на 5,8%.

На 2023 и 2024 годы бюджетные ассигнования предусмотрены в размере 33 235 242,2 тыс. рублей и 35 171 736,5 тыс. рублей, с ростом к предыдущему году на 5,4% (1 694 517,1 тыс. рублей) и 5,8% (1 936 494,3 тыс. рублей) соответственно.

Бюджетные ассигнования *на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования*, запланированы в размере 32 092,5 тыс. рублей ежегодно. Источником обеспечения указанных расходов являются межбюджетные трансферты из областного бюджета, которые предоставляются на финансовое обеспечение расходов, не включенных в структуру тарифов на оплату медицинской помощи - заместительной почечной терапии методом гемодиализа в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования, для организации транспортировки пациентов до места проведения гемодиализа и обратно.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой

программой обязательного медицинского страхования на 2022 год и плановый период 2023–2024 годов установлены на уровне бюджетных ассигнований, утвержденных на 2021 год законом Оренбургской области от 18.12.2020 №2558/716-VI-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Общая сумма расходов в 2022 году на **обеспечение выполнения функций аппаратами государственных внебюджетных фондов** предлагается к утверждению в размере 154 453,4 тыс. рублей, что на 855,1 тыс. рублей, или на 0,6%, выше показателя 2021 года.

На плановый период 2023 и 2024 годов расходы на управленческий аппарат запланированы в размере 158 308,4 тыс. рублей ежегодно, что на 3 855,0 тыс. рублей, или на 2,5%, больше прогнозируемых расходов на 2022 год.

Из представленного фондом ОМС расчета на административно-управленческие расходы следует, что по виду расходов 140 «Расходы на выплаты персоналу государственных внебюджетных фондов» на 2022 год ассигнования предусмотрены в размере 130 645,4 тыс. рублей, из них:

на фонд оплаты труда и страховые взносы предусмотрено: в 2022 году 129 145,0 тыс. рублей, что не выше фонда оплаты труда работников Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2022 год, установленного постановлением Правительства Оренбургской области от 14.10.2021 №947-пп; в 2023 и 2024 годах – 133 000,0 тыс. рублей, ежегодно. В сравнении с 2021 годом рост расходов на фонд оплаты труда и страховые взносы в 2022 году составил 1,1%, или 1 445,0 тыс. рублей, что обусловлено индексацией заработной платы с 1 октября 2022 года на 4%. На плановый период 2023 рост расходов на фонд оплаты труда и страховые взносы, по отношению к планируемым расходам 2022 года составил 3 855,0 тыс. рублей, или 3,0%, что обусловлено увеличением расходов на оплату труда, связанных с индексацией заработной платы на 4% с 1 октября 2022 года;

на иные выплаты персоналу, за исключением фонда оплаты труда, в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов предусмотрено 1 500,4 тыс. рублей (ежегодно), что ниже уровня 2021 года на 748,5 тыс. рублей (возмещение расходов работникам фонда ОМС, связанных со служебными командировками).

Расходы на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов предусмотрены в объеме 23 548,0 тыс. рублей ежегодно. Относительно 2021 года расходы на закупку товаров, работ и услуг в 2022 году увеличены на 183,6 тыс. рублей, что вызвано необходимостью проведения капитального ремонта фасада здания.

Расходы на уплату налогов, сборов и иных платежей предусмотрены на 2022 год и плановый период в размере 260,0 тыс. рублей (ежегодно), что на 25,0 тыс. рублей ниже показателя 2021 года.

Статьей 5 Законопроекта установлены дополнительные основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета фонда ОМС, которые не противоречат действующему законодательству.

Статьей 6 Законопроекта установлен норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций на 2022 год в размере 0,95 процента от суммы средств, поступающих в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

Нормы статьи 6 Законопроекта соответствуют положениям статьи 38 Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», которой предусмотрено, что территориальный фонд ОМС предоставляет страховой медицинской организации средства, предназначенные на расходы на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию в соответствии с нормативом, предусмотренным договором о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования, в размере не менее 0,8 процента и не более 1,1 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам. При этом, норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию устанавливается законом о бюджете территориального фонда ОМС в едином размере для всех страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в субъекте Российской Федерации.

Статьей 7 Законопроекта установлено, что размер средств нормированного страхового запаса фонда ОМС на 2022 год для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования не превышает 2 580 000,0 тыс. рублей.

В сравнении с 2021 годом размер средств нормированного страхового запаса предлагается сформировать больше на 180 000,0 тыс. рублей, или на 7,5%, с целью соблюдения условия соразмерности запаса, формируемого для финансовой устойчивости системы ОМС, к общему объему бюджета ОМС (из пояснений фонда ОМС).

Установленный в статье 7 Законопроекта на 2022 год размер средств нормированного страхового запаса фонда ОМС для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования не превышает среднемесячный размер планируемых поступлений средств территориального фонда ОМС на 2022 год, что соответствует положениям статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Цели использования средств нормированного страхового запаса фонда ОМС установлены Законом в соответствии с порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденным приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 27.03.2019 №54, что соответствует положениям статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Следует отметить, что проектом федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» предусмотрено зарезервировать в бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования средства нормированного страхового запаса, которые в соответствии с решениями Федерального фонда ОМС будут направляться на предоставление в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования межбюджетных трансфертов для:

формирования нормированного страхового запаса территориального фонда на цели, указанные в пункте 4 части 6 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала);

осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения;

дополнительного финансового обеспечения оказания медицинской помощи застрахованным по обязательному медицинскому страхованию лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией, в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования.

Согласно статье 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации увеличение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходов бюджета фонда ОМС в связи с вышеназванными изменениями, возможно посредством внесения изменений в соответствии с решениями руководителя органа управления государственным внебюджетным фондом в показатели сводной бюджетной росписи фонда ОМС без внесения изменений в закон о бюджете.

ВЫВОДЫ:

1. Проект бюджета фонда ОМС сформирован в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и иными актами Правительства Российской

Федерации и Оренбургской области, разработанными в целях составления проектов бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов на очередной финансовый год и на плановый период.

2. Бюджет фонда ОМС на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сбалансирован по доходам и расходам и предлагается к утверждению со следующими основными характеристиками:

в 2022 году – 31 727 271,0 тыс. рублей;

в 2023 году – 33 425 643,1 тыс. рублей;

в 2024 году – 35 362 137,4 тыс. рублей.

3. Основную долю (98,0%) в прогнозном объеме доходов бюджета фонда ОМС в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов составляют поступления субвенций из бюджета Федерального фонда ОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории субъекта Российской Федерации.

По сравнению с предыдущим годом прирост субвенции в 2022 году составит 1 975 957,0 тыс. рублей, или 6,8%, в 2023 году – 1 698 372,1 тыс. рублей, или 5,5%, в 2024 году – 1 936 494,3 тыс. рублей, или 5,9%.

В целом увеличение объема субвенций связано с расширением программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также увеличением норматива финансовых затрат на оказание медицинских услуг.

4. Основное направление расходов бюджета фонда ОМС составляют расходы на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Оренбургской области, которые запланированы в следующих размерах:

в 2022 году в размере 31 540 725,1 тыс. рублей, с увеличением к утвержденному показателю бюджета 2021 года на 1 732 657,9 тыс. рублей, или на 5,8%.

На 2023 и 2024 годы бюджетные ассигнования предусмотрены в размере 33 235 242,2 тыс. рублей и 35 171 736,5 тыс. рублей, с ростом к предыдущему году на 5,4% (1 694 517,1 тыс. рублей) и 5,8% (1 936 494,3 тыс. рублей) соответственно.

5. Счетная палата Оренбургской области полагает, что проект закона Оренбургской области от 01.11.2021 №218/5245-21 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» может быть принят.

Аудитор Счетной палаты
Оренбургской области



И.А. Серемыгина



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

КОМИТЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И ЗДРАВООХРАНЕНИЮ

РЕШЕНИЕ

09.12.2021

г. Оренбург

№ 25

О проекте закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (по предмету второго чтения)

В связи с отсутствием поправок от субъектов права законодательной инициативы к проекту закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (по предмету второго чтения), комитет РЕШИЛ:

Рекомендовать Законодательному Собранию области:

1. Принять Закон Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» **во втором чтении.**

Председатель комитета

О.Н.Хромушина



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджетной, налоговой и финансовой политике

Р Е Ш Е Н И Е

« 8 » декабря 2021 года

№ 16/44

г. Оренбург

О рассмотрении проекта закона Оренбургской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» во втором чтении

Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Оренбургской области (далее – Фонд) сбалансирован по доходам и расходам и соответствует следующим основным характеристикам:

в 2022 году – 31 727 271,0 тыс. рублей;

2023 году – 33 425 643,1 тыс. рублей;

2024 году – 35 362 137,4 тыс. рублей.

Основная доля прогнозируемых доходов планируется за счет поступления субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, что составляет 97,8 процента от общей суммы доходов по годам:

в 2022 году – 31 021 334,5 тыс. рублей;

2023 году – 32 719 706,6 тыс. рублей;

2024 году – 34 656 200,9 тыс. рублей.

Прочие межбюджетные трансферты, поступающие в Фонд (средства за лечение граждан других субъектов Российской Федерации в медицинских учреждениях Оренбургской области), определены исходя из аналогичного показателя бюджета Фонда 2021 года, скорректированного на сумму фактически

оказанной в 2020 году помощи федеральными государственными учреждениями здравоохранения, в связи с передачей с 2021 года полномочий по их финансовому обеспечению Федеральному фонду обязательного медицинского страхования. Прогноз поступлений в 2022–2024 годах составит ежегодно 673 844 тыс. рублей.

Основное направление расходов бюджета Фонда – финансовое обеспечение организации территориальной программы обязательного медицинского страхования.

Расходы бюджета на финансовое обеспечение организации территориальной программы обязательного медицинского страхования составят:

в 2022 году – 31 540 725,1 тыс. рублей;

2023 году – 33 235 242,2 тыс. рублей;

2024 году – 35 171 736,5 тыс. рублей.

В 2022 году бюджетные ассигнования на эти цели увеличиваются на 5,8 процента (или на 1 732 657,9 тыс. рублей) по отношению к ассигнованиям, утвержденным на 2021 год, в 2023 году на 5,4 процента (или на 1 694 517,1 тыс. рублей) к предыдущему году, в 2024 году на 5,8 процента (или на 1 936 494,3 тыс. рублей) к предыдущему году.

В составе бюджета Фонда на 2022 год планируется формирование нормированного страхового запаса в размере, не превышающем среднемесячный размер планируемых поступлений средств Фонда (2 580 000,0 тыс. рублей, с ростом к 2021 году на 7,5 %). В статье 7 данного законопроекта отражены направления использования нормированного страхового запаса, основным из которых является финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в виде дополнительного финансирования недостающих для оплаты медицинской помощи средств.

Расходы на управленческий аппарат в 2022 году планируются с увеличением к показателю бюджета Фонда 2021 года (153 598,3 тыс. рублей) на 0,6 процента, и составят 154 453,4 тыс. рублей. Увеличение расходов на закупку товаров, работ и услуг в 2022 году вызвано необходимостью проведения капитального ремонта фасада здания, индексацией заработной платы с 1 октября 2022 года на 4 процента. В целом общее увеличение расходов на управленческий аппарат не превышает размера расходов на 2021 год с учетом роста на индекс потребительских цен на 2022 год.

Выплаты персоналу (фонд оплаты труда с начислениями) на 2022 год планируются в размере, утвержденном Постановлением Правительства Оренбургской области от 14.10.2021 № 947-пп (с увеличением к 2021 году на 1,1 процента).

Дефицит бюджета Фонда на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов не планируется.

На законопроект получено положительное заключение Счетной палаты Оренбургской области, а также Прокуратуры Оренбургской области.

Поправки к законопроекту по предмету второго чтения от субъектов права законодательной инициативы не поступили.

Комитет Законодательного Собрания области по социальной политике и здравоохранению рекомендует Законодательному Собранию принять законопроект во втором чтении.

На основании изложенного **комитет решил:**

1. Рекомендовать Законодательному Собранию Оренбургской области принять проект закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» во втором чтении.

2. Предлагаемое время обсуждения вопроса на заседании Законодательного Собрания Оренбургской области (доклад председателя комитета Законодательного Собрания Оренбургской области по бюджетной, налоговой и финансовой политике) – 5 минут.

Председатель комитета



С.А.Бабин